

涡阳县中医院医共体应急能力提升 工程专项债券

法律意见书



ALLBRIGHT
LAW OFFICES

锦天城

上海锦天城（合肥）律师事务所

二〇二五年



释 义

在本法律意见书中，除文义另有所指，下列简称具有如下含义：

简称		全称
本（该）项目	指	涡阳县中医院医共体应急能力提升工程
本次专项债	指	涡阳县中医院医共体应急能力提升工程专项债券
项目实施主体	指	涡阳县卫生健康委员会
《实施方案》	指	《涡阳县中医院医共体应急能力提升工程专项债券 实施方案》
《财务评价报告》	指	《涡阳县中医院医共体应急能力提升工程 收益与融资自求平衡财务评价报告》
安徽九盛会计师事务所	指	安徽九盛会计师事务所
本所、本所律师	指	上海锦天城（合肥）律师事务所及本次经办律师
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2016]155 号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预[2017]89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项 债券品种的通知》
财库[2018]61 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》
财预[2018]34 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》
财预〔2018〕161 号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理 工作的通知》
国发[2019]26 号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
皖财债〔2021〕24 号		《安徽省财政厅关于开展 2021 年专项债项目评审 入库工作的通知》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

涡阳县中医院医共体应急能力提升工程专项债券

法律意见书

根据贵单位委托，本所指派朱广志律师、刘紫良律师为涡阳县中医院医共体应急能力提升工程申请非标专项债券（以下简称“本次申请专项债券”）事宜出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据有关法律、行政法规、规范性文件的规定和本所业务规则的要求，本着审慎性及重要性原则对本次申请专项债券的文件资料进行了核查。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）本所律师依据财库国发[2014]43号文、[2015]83号文、国发[2019]26号文、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财库[2018]61号文、财预[2018]34号文、财预〔2018〕161号文、皖财债〔2021〕24号等有关法律法规及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

（二）本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，并充分考虑政府有关主管部门出具的有关批复、确认。

（三）本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件作判断。

（四）本所及经办律师与实施机构之间不存在除本次申请专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次申请专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

（五）本所律师仅就本次申报专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对本次有关《财务评价报告》（包括但不限于偿债能力、流动性等）、《实施方案》等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及财务评价报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

（六）本法律意见书仅供项目实施机构为本次申请专项债券之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

正文

一、主体资格

（一）专项债券发行主体资格

根据财预[2017]89号文之规定，本次专项债券发行需由安徽省人民政府作为发行主体。

（二）项目实施主体资格

根据《实施方案》，本项目实施主体为涡阳县卫生健康委员会，主要职责如下：

贯彻执行国家、省、市卫生健康、中医药事业发展法律法规规章和政策标准规划。起草有关规范性文件、政策规划，依法制定地方标准并组织实施。统筹规划全县卫生健康资源配置，指导全县区域卫生健康规划的编制和实施。制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。指导全县卫生健康工作，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系和全科医生队伍建设，推进基本公共卫生服务均等化，进一步完善基层运行新机制和乡村医生管理制度。推进卫生健康科技创新发展等。

本所律师认为，涡阳县卫生健康委员会系依法设立、合法存续的法人，具备完全民事行为能力和权利能力，具备负责专项债券实施单位的主体资格。

二、项目情况

（一）项目概况

1、项目建设地点

（1）涡阳县中医院老年病康复中心建设项目

经过多次方案比选，并经现场反复查勘及结合地形图资料分析，本项目建设

地点位于涡阳县中医院西南部，乐行路北、刘西路东、东富路南。

(2) 涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目

经过多次方案比选，并经现场反复查勘及结合地形图资料分析，本项目建设地点位于闸北路中段西侧原涡阳计划生育服务站院内。

(3) 涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目

经过多次方案比选，并经现场反复查勘及结合地形图资料分析，本项目建设地点位于天静宫街道闸北路新中医院对面。

(4) 涡阳县店集镇中心卫生院医技综合楼项目

经过多次方案比选，并经现场反复查勘及结合地形图资料分析，本项目建设地点位于涡阳县店集镇中心卫生院院内。

2、建设内容及规模

(1) 涡阳县中医院老年病康复中心建设项目

涡阳县中医院老年病康复中心建设项目总用地面积约 71 亩，规划总建筑面积约 11.8 万平方米，三期项目由涡阳分院东半侧、分院东院区（即涡北社区卫生服务中心），以及之间的沿河地块组成。建设内容包括老年病中心、中医药康养中心以及沿河中医药养生景观区。老年病中心位于涡阳分院东半侧，占地约 35 亩，主要收治失能和半失能老年病人。该中心由 2 座连体中医特色医养结合大楼及其辅助用房组成，设计 1000 张病床，其中失能老人病床 500 张和半失能老年病床 500 张。中医药康养中心位于涡阳县中医院东院区，在保留东院区原有设施设备和社会卫生服务功能的基础上，建设一个康复中心和一个康养中心，其中康复中心集各种康复设备于一体，一楼为康复运动大厅，二楼至六楼设置 200 张康复床位；康养中心由 2 座康养楼组成，其中一座 10 层，设计 200 张床，用于高端养老服务，另外一座 15 层，设计 500 张床，作为普惠养老服务。中医药养生景观区位于涡阳县中医院分院和东院区之间，设有中医药文化长廊、五禽戏广场、百草园等场所，为患者提供康复休闲娱乐等综合服务。中医疗养景观设

计是一种新型复杂的景观园林并能够成为辅助治疗的工具,为患者的康复提供优美的环境。中医院养生景观区建设内容包括配套绿化给排水系统、消防系统、供配电等附属工程。

(2) 涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目

涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程包括业务楼综合提升工程及配套的辅助综合楼建设项目,其中业务楼综合提升工程建筑总面积 5600 平方米,建设内容为业务综合楼的医疗标准化装修、信息智能化、设备购置及配套的绿化、硬化、弱电等配套设施,面积为 4510 平方米;配套的综合辅助楼,建设面积为 1090 平方米,辅助楼一层为职工、病号食堂,二层为专家公寓,三层为多媒体远程会诊及多功能业务培训室。

(3) 涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目

涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目总建筑面积 4000 平方米,新增床位 45 张。

(4) 涡阳县店集镇中心卫生院医技综合楼项目

店集镇中心卫生院医技综合楼计划按照二级综合医院的建设标准,在原址新建医技综合楼 1 座 7 层,建筑面积 8000 平方米,1-3 楼为裙楼,内设门诊、医技、手术室、产房及内、外、妇、儿住院病房和留观隔离病区,总设置床位 180 张,并配套道路、绿化给排水系统、消防系统、供配电等附属工程。

3、项目实施计划

(1) 完成的前期工作

序号	报批手续	涡阳县中医院老年病康复中心建设项目	涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目	涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目	店集镇中心卫生院医技综合楼项目
1	立项批复	2019.12	2020.3	2019.8	2020.2
2	可行性研究报告批复	2020.3	2020.3	2019.9	2020.3
3	环评批复/预审意见	2019.9	2020.3	2019.9	2020.3
4	选址意见书	2019.9	2020.3	2019.9	2020.3

5	建设用地规划许可证	2019.9	2020.3	2019.9	2020.3
6	建设工程规划许可证	2019.9	2020.3	2019.9	2020.3
7	用地预审文件	2019.9	2020.3	2019.9	2020.3

(2) 项目建设进度计划如下:

序号	工作内容	涡阳县中医院老年病康复中心建设项目	涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目	涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目	店集镇中心卫生院医技综合楼项目
1	项目设计	2020.4	2020.4	2020.4	2020.4
2	采购施工单位	2020.5	2020.5	2020.5	2020.5
3	项目开工	2020.6	2020.6	2020.6	2020.6
4	项目竣工验收	2025.12	2025.12	2025.12	2025.12
5	开始运营	2026.1	2026.1	2026.1	2026.1

4、项目投资估算与资金筹措

本项目总投资约 89398 万元，其中工程建设费用约 72889 万元，工程建设其他费用约 9878 万元，预备费约 6549 万元，流动资金 82 万元，详见表 6-1。

本项目包括四个子项目：涡阳县中医院老年病康复中心建设项目、涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目、涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目和店集镇中心卫生院医技综合楼项目，其中涡阳县中医院老年病康复中心建设项目总投资约 80000 万元，涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目总投资约 3958 万元，涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目总投资约 1440 万元，店集镇中心卫生院医技综合楼项目总投资约 4000 万元。

本项目总投资额为 89398 万元，项目资本金为 24398 万元，约占项目总投资的 27.29%。项目资本金由建设单位自筹、地方财政配套与中央预算资金组成，剩余 65000 万元拟通过发行专项债券的方式筹措，其中：涡阳县中医院老年病康复中心建设项目总投资约 80000 万元，项目资本金为 21000 万元，约占项目总投资的 26.25%，剩余 59000 万元拟通过发行专项债券的方式筹措；涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目总投资约 3958 万元，项目资本金为 1958 万元，约占项目总投资的 49.47%，剩余 2000 万元已通过发行专项债券的方式筹措；涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目总投资约 1440 万元，项目

资本金为 440 万元，约占项目总投资的 30.56%，剩余 1000 万元已通过发行专项债券的方式筹措；店集镇中心卫生院医技综合楼项目总投资约 4000 万元，项目资本金为 1000 万元，约占项目总投资的 25.00%，剩余 3000 万元拟通过发行专项债券的方式筹措。

5、项目实施的必要性、公益性、收益性

（1）缓解涡阳县医疗卫生资源不足问题，提高涡阳县医疗卫生服务能力

随着人们的生活从温饱型向小康社会、到中富裕的方向发展，人们的生活需求向生命安全要素发展，生活方式转变为生活质量向享受型社会方向发展，生命健康成为人们崇尚和追求的目标。健康需求从有病能医到保健意识加强，向健康层次更高及长寿型需求方向发展，健康需求日增，尤其是医疗卫生和保健需求特别明显。涡阳县作为人口大县，近年来随着经济的发展，人民群众对卫生、健康的需求越来越高，但由于各种因素制约，使人口与卫生、健康发展严重滞后于涡阳县经济社会的发展，现有医疗资源已经不能满足人们日益增长的健康服务需要。本项目的建设有利于缓解涡阳县医疗卫生资源严重不足的状况，有助于解决老年群体、妇女儿童以及农村看病难的问题，极好地弥补县医院医疗资源紧张的局面，引导当地医疗事业向高水平的方向发展，从而对进一步提高医疗服务水平和各专业多元化服务。

（2）促进涡阳县医疗卫生共同体建设，提升公共卫生服务体系和卫生应急体系建设水平

目前，涡阳县已经建立了以县人民医院和县中医院为龙头建立了两个县域内医共体，覆盖了全县所有乡镇卫生院，初步建立了“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”机制。涡阳县中医院是涡阳县两大医疗卫生共同体龙头之一，涡阳县妇幼保健医院和店集镇中心卫生院均是以中医院为龙头的医共同体成员。通过本项目的建设一方面可以提升以中医院为核心的医疗卫生共同体基础设施水平，为涡阳县提供更优质的医疗卫生服务；另一方面，通过对以中医院为核心的医疗卫生共同体建设，可以进一步完善涡阳县以县级医院为龙头、乡镇卫生院和社区卫生急救中心为核心、村卫生室和社会卫生服务站为基础、城乡一体的基层医疗卫生服务体系。同时，通过本项目的建设可以提升涡阳县应对如重大疫情等

公共卫生事件的能力，进一步完善涡阳县卫生应急体系。

（3）完善健康涡阳建设

十九大报告指出，我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。从现在到 2020 年，是全面建成小康社会决胜期。从 2020 年到 2035 年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化。从 2035 年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。到那时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。《“健康中国 2030”规划纲要》中指出，健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件。实现国民健康长寿，是国家富强、民族振兴的重要标志，也是全国各族人民的共同愿望。

本项目的建设是健康中国规划纲要在涡阳县的实践，是进一步完善的健康涡阳的有力措施。基于以上，我们认为本项目具有必要性、公益性、收益性。

（二）项目手续

1、根据《实施方案》，涡阳县中医院老年病康复中心建设项目手续如下：

2019 年 8 月 26 日，涡阳县中医院作出《不单独进行节能审查的固定资产投资项项目能耗说明和节能承诺》，涡阳县中医院承诺项目按照相关节能标准、规范建设，采用节能技术、工艺和设备，加强节能管理，不断提高项目能效水平。项目实施建设和运营期，将严格遵守国家相关节能法律法规政策，自觉配合相关检查、监察。

2019 年 9 月 7 日，涡阳县自然资源和规划局作出《关于涡阳县中医院老年病康复中心建设项目的预审意见》【涡自然资规(2019)221 号】，该项目经涡阳县发展和改革委员会批准立项，批复文件为《关于涡阳县中医院老年病康复中心设项目立项的批复》。符合国家产业政策和土地供应政策。项目建设地点位于涡

阳县闸北路东侧,占地总规模约 120 亩,具体用地面积要根据使用功能需求研究确定。该项目选址土地利用总体规划为允许建设区。本意见仅限于说明该项目用地选址的各项基本情况,不作为项目用地批准文件和其他用途。项目开工建设前应依法完善建设用地使用手续。依据《预审办法》的规定,本文件有效期三年。

2019 年 9 月 17 日,涡阳县自然资源和规划局颁发《建设项目选址意见书》,涡阳县中医院老年病康复中心建设项目符合城乡规划要求。

2019 年 9 月 17 日,涡阳县自然资源和规划局颁发《建设用地规划许可证》,涡阳县中医院老年病康复中心建设项目符合城乡规划要求。

2019 年 9 月 18 日,亳州市涡阳县生态环境分局作出《关于涡阳县中医院老年病康复中心项目环境保护预审意见》,原则同意该项目开展前期工作,实施前必须依法办理环评手续。

2019 年 12 月 24 日,涡阳县中医院作出《涡阳县中医院关于涡阳县中医院老年病康复中心建设项目承诺函》,根据《安徽省发展改革委 安徽省卫生健康委员会关于编报 2020 年全民健康保障工程推进中央预算内投资计划建议方案的通知》要求,2019 年申报涡阳县中医院老年病康复中心建设项目,合计建筑面积 18 万平方米,建设资金 8 亿元。项目具备规划所需条件,符合县城镇规划和土地利用规划,涡阳县中医院承诺该项目规划、用地、审批等事项真实、有效、合法。

2019 年 12 月 26 日,涡阳县发展和改革委员会作出《关于亳州市涡阳县中医院老年病康复中心建设项目立项的批复》【涡发改社会(2019)458 号】,同意亳州市涡阳县中医院老年病康复中心建设项目立项。该项目总建筑面积 18 万平方米。建设老年病诊治中心、康复治疗中心、沿河中医药景观区等,并配套绿化、给排水系统、消防系统、供配电附属工程。项目总投资 80000 万元,资金来源申请中央投资、地方政府专项债券、地方政府配套资金及单位自筹资金。项目投资在线监管平台代码 2019-341621-84-01-034190。

2020 年 3 月 5 日,涡阳县发展和改革委员会作出《关于亳州市涡阳县中医院老年病康复中心建设项目可行性研究报告的批复》【涡发改社会(2020)60 号】,原则同意亳州市涡阳县中医院老年病康复中心建设项目可行性研究报告主

要内容,建设地址:该项目位于集贤北路西侧、闸北路东侧,建设规模及主要内容:该项目总建筑面积18万平方米,项目总投资80000元,资金来源申请中央投资、地方政府专项债券、地方政府配套资金及单位自筹资金,项目投资在线监管平台代码2019-341621-84-01-034190。

2、根据《实施方案》,涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目手续如下:

2020年3月2日,涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目作出《不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺》,涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目按照相关节能标准、规范建设,采用节能技术、工艺和设备,加强节能管理,不断提高项目能效水平。项目实施建设和运营期,将严格遵守国家相关节能法律法规政策,自觉配合相关检查、监察。

2020年3月5日,亳州市涡阳县生态环境分局作出《关于涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程项目环境保护预审意见》,原则同意该项目开展前期工作,实施前必须依法申请办理环评审批手续。

2020年3月5日,涡阳县发展和改革委员会作出《关于涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程项目立项的批复》【涡发改社会(2020)65号】,同意涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程项目立项,建设规模及主要内容:建筑总面积5600平方米,建设内容为业务综合楼的医疗标准化装修、信息智能化、设备购置及配套的绿化、硬化、弱电等配套设施,面积为4510平方米;新建一座与之相配套的综合辅助楼,面积为1090平方米,该辅助楼一层为职工、病号食堂,二层为专家公寓(需要省妇幼保健院专家常年在我单位坐诊),三层为多媒体远程会诊及多功能业务培训室。项目总投资3958万元,资金来源为政府投资、专项债券。项目投资在线监管平台代码2020-341621-84-01-003809。

2020年3月6日,涡阳县自然资源和规划局作出《关于涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升项目的用地预审意见》,该项目经涡阳县发展和改革委员会批准立项,批复文件为《关于涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程项目立项的批复》(涡发改社会(2020)65号)。符合国家产业政策和土地供应政策。项目建设地点位于涡阳县闸北路中段西侧,占地总规模约8亩。该项目用地符合《涡阳县土地

利用总体规划(2006-2020 年)》调整完善。本报告仅限于说明该项目用地选址的各项基本情况,不作为项目用地批准文件和其他用途。项目开工建设前应依法完善建设土地使用手续。

2020 年 3 月 6 日,涡阳县自然资源和规划局颁发《建设用地规划许可证》,涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程项目符合城乡规划要求。

2020 年 3 月 6 日,涡阳县发展和改革委员会作出《关于涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目可行性研究报告的批复》【涡发改社会(2020)68 号】,原则同意涡阳县妇幼保健院业务综合楼提升工程建设项目可行性研究报告主要内容,建设地址:该项目位于闸北路中段西侧原涡阳县计划生育服务站院内。该项目总建筑面积 5600 平方米,建设内容为业务综合楼的医疗标准化装修、信息智能化、设备购置及配套的绿化、硬化、弱电等配套设施面积 4510 平方米;新建一座与之相配套的综合辅助楼,面积 1090 平方米,该辅助楼一层为职工、病号食堂,二层为专家公寓(需要省妇幼保健院专家常年在我单位坐诊),三层为多媒体远程会诊及多功能业务培训室。项目总投资 3958 万元,资金来源申请资金来源为政府投资、专项债券。项目投资在线监管平台:2020-341621-84-01-003809。

3、根据《实施方案》,涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目手续如下:

2019 年 8 月 30 日,涡阳县卫生健康委作出《亳州市涡阳县妇保健计划生育服务中心建业务综合楼建设项目按开工和运行保章承诺函》,根据国家精神,2020 年卫生领域中央预算内投资项目继续执行《全民健康保障建设工程规划》要求,亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼建设面积 4000 平方米,新增床位 45 张。项目总投入资金 1440 万元,其中中央预算内资金 1200 万元,地方配套资金 240 万元。以上项目具备规划所需条件,符合我县城镇规划和土地利用规划项目情况真实,项目前期工作扎实,建设用地已落实,保证中央资金计划下达三个月内开工建设。

2019 年 8 月 31 日,涡阳县妇幼保健计划生育服务中心作出《不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺》,涡阳县妇幼保健计划生育服务中心作出《不单独进行节能审查的固定资产投资项目能耗说明和节能承诺》承

诺项承诺项目按照相关节能标准、规范建设,采用节能技术工艺和设备,加强节能管理,不断提高项目能效水平。项目实施建设和运营期,将严格遵守国家相关节能法律法规政策,自觉配合相关检查、监察。

2019年8月31日,涡阳县发展和改革委员会作出《关于亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目立项的批复》【涡发改社会(2019)229号】,同意亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目立项,项目总建筑面积4000平方米,新增床位45张,项目计划总投资1440万元,资金来源:中央预算内投资1200万元,地方政府配套240万元。项目投资在线监管平台代码2019-341621-84-01-022005。

2019年9月1日,亳州市涡阳县生态环境分局作出《关于亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目环境保护预审意见》,原则同意该项目开展前期工作,实施前必须向亳州市涡阳县生态环境分局申请办理环评审批手续。

2019年9月1日,涡阳县发展和改革委员会作出《关于亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目可行性研究报告的批复》【涡发改社会(2019)241号】,原则上同意亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目可行性研究报告的主要内容,建设地点涡阳县天静宫街道闸北路中段西侧,建设规模及主要内容:亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心业务综合楼,项目总建筑面积4000平方米,新增床位45张,项目计划总投资1440万元,资金来源:中央预算内投资1200万元,地方政府配套240万元。

2019年9月2日,涡阳县发展和改革委员会作出《关于亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目初步设计的批复》【涡发改社会(2019)242号】,原则同意亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目初步设计方案主要内容,建设地点涡阳县天静宫街道闸北路中段西侧。

2019年9月2日,涡阳县自然资源和规划局颁发《建设项目选址意见书》,亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目符合城乡规划要求。

2019年9月2日，涡阳县自然资源和规划局颁发《建设用地规划许可证》，亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目符合城乡规划要求。

2019年9月2日，涡阳县人民政府作出《关于亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼项目承诺函》，根据《省发改委关于申报2020年度中央预算内投资卫生领域建设项目预通知及注意事项(市县层面)》文件精神,2020年卫生领域中央预算内投资项目继续执行《全民健康建设工程规划》要求,亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼建设项目4000平方米,新增床位45张,项目总投入资金1440万元,其中中央预算内投资资金1200万元,省级配套资金210万元。亳州市涡阳县妇幼保健计划生育服务中心扩建业务综合楼建设项目具备规划所需条件,符合我县城镇规划和土地利用规划,建设用地已落实,项目前期工作扎实,所提供的资料真实有效,保证中央资金计划下达三个月内开工建设,项目建成后确保发挥效益。

4、根据《实施方案》，涡阳县店集镇中心卫生院医技综合楼项目手续如下：

2020年2月28日，涡阳县发展和改革委员会作出《关于亳州市涡阳县店集镇中心卫生院医技综合楼建设项目立项的批复》【涡发改社会（2020）58号】，同意亳州市涡阳县店集镇中心卫生院医技综合楼建设项目立项,建设规模及主要内容:该项目建筑面积8000平方米,新建医技综合楼1座,共7层,1-3层楼为裙楼,设门诊、医技、手术室、产房及内、外、妇、儿住院病房和留观隔离病区,床位150张,其中留观、隔离病区病床30张。项目总投资4000万元,资金来源为政府投资、专项债券。项目投资在线监管平台代码2020-341621-84-01-002890。

2020年3月5日，亳州市涡阳县生态环境分局作出《关于店集中心卫生院医技综合楼项目环境保护预审意见》，原则同意该项目开展前期工作,实施前必须依法申请办理环评审批手续。

2020年3月6日，涡阳县自然资源和规划局颁发《建设项目选址意见书》，涡阳县中医院老年病康复中心建设项目符合城乡规划要求。

2020年3月6日，涡阳县自然资源和规划局颁发《建设用地规划许可证》，涡阳县店集镇中心卫生院医技综合楼建设项目符合城乡规划要求。

2020年3月6日，涡阳县发展和改革委员会作出《关于涡阳县店集镇中心卫生院医技综合楼建设项目可行性研究报告的批复》【涡发改社会（2020）70号】，原则同意涡阳县店集镇中心卫生院医技综合楼建设项目可行性研究报告主要内容，建设地址：位于涡阳县店集运粮街北、横二路南侧，建设规模及主要内容：该项目建筑面积8000平方米，新建医技综合楼1座，共7层，1-3层楼为裙楼，设门诊、医技手术室、产房及内、外、妇、儿住院病房和留观隔离病区，床位150张，其中留观、隔离病区病床30张。该项目总投资4000万元，资金来源为政府投资、专项债券。项目投资在线监管平台代码2020-341621-84-01-002890。

2020年3月6日，涡阳县自然资源和规划局作出《关于亳州市涡阳县店集镇中心卫生院医技综合楼建设项目的用地预审意见》，该项目经涡阳县发展和改革委员会批准立项，批复文件为《关于涡阳县店集镇中心卫生院医技综合楼建设项目立项的批复》（涡发改社会（2020）58号）。符合国家产业政策和土地供应政策。项目建设地点位于涡阳县店集镇，占地总规模约12亩，该项目用地符合《涡阳县土地利用总体规划（2006-2020年）》调整完善。本报告仅限于说明该项目用地选址的各项基本情况，不作为项目用地批准文件和其他用途。项目开工建设前应依法完善建设用地使用手续。

综上，我们认为本项目已完成前期立项批复、可行性研究报告批复、环评批复、建设项目选址意见书、用地规划许可及用地预审意见等工作。

三、投资项目融资与收益情况

（一）项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目总投资额为89398万元，项目资本金为24398万元，约占项目总投资的27.29%，项目资本金由建设单位自筹，剩余65000万元拟通过发行专项债券的方式筹措，约占项目总投资的72.71%。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》确定的资金筹措情况，本项目资本金投入24398万元，占项目建设总投资的27.29%，占比大于20%，符合国发[2019]26号文《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》关于资

本金比例的要求。

（二）项目收益和融资自求平衡

根据《实施方案》，本项目为续发行项目。本项目已于 2020 年发行政府债券募集 3000 万元（发行利率 2.95%）；已于 2021 年发行政府债券募集 5000 万元（发行利率 3.11%）；已于 2022 年发行政府债券募集 11400 万元（其中 2022 年 1 月募集 5000 万元，发行利率 3.01%；2022 年 6 月募集 6400 万元，发行利率 2.91%）。拟于 2025 年发行政府债券募集 45600 万元。各期专项债券期限均为 10 年，利息每半年支付一次，本金到期一次性支付。其中已发行的非标债票面利率按实计取，其余年份按照十年期地方政府债券 4.00% 的票面利率测算，本项目还本付息金额共计为 89047.40 万元。本项目预期收益全部来源于经营收入。经测算，本项目在专项债券存续期内预计可实现经营净收益合计 123451.41 万元，融资本息覆盖倍数为 1.39，能够实现自求平衡。

根据《财务评价报告》，经审核，我们认为，在涡阳县卫生健康委员会对涡阳县中医院医共体应急能力提升工程的收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的涡阳县中医院医共体应急能力提升工程，在预测事项未发生重大变化的情况下，预期经营结余能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的平衡。

综上，本所律师认为，依据《实施方案》和《财务评价报告》的测算，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89 号文的相关规定。

四、中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次申请专项债券的《财务评价报告》由安徽九盛会计师事务所出具。

安徽九盛会计师事务所位于中国（安徽）自由贸易试验区合肥市高新区望江西路 800 号合肥创新产业园一期 A2-310 室，成立日期 2006 年 3 月 10 日，现持

有合肥市高新技术产业开发区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91340400784945511G的《营业执照》，经营范围：审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；承办会计咨询、会计服务；司法会计鉴定业务及其他涉案类经济案件鉴证业务；法律法规规定的其他审计业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

（二）律师事务所

本次申请专项债券的《法律意见书》由上海锦天城（合肥）律师事务所出具。本所现持有安徽省司法厅核发的证号为23401201511055509的《律师事务所执业许可证》，系依法注册成立的律师事务所。

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

五、本次专项债偿债风险提示

根据《实施方案》，本次专项债主要存在以下几种偿债风险：

（一）项目设计缺陷及变更风险

在项目实施过程中，因设计方案缺陷或设计变更，也可能由于设计深度不足和设计水平不高导致出现设计错误和疏漏风险，如结构计算错误、无地勘报告或者地勘报告有误、其他计算错误、制图错误、设备材料选用错误等，进而引起工程纠纷，导致项目难以达到预期目标，延误项目完工时间，成果不符合国家法律法规相关规范，施工单位擅自按照变更设计施工。

（二）项目进度延误的风险

在项目实施过程中，勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的因素，会对项目进度产生一定的不确定性，会造成项目实施进度的拖延，造成项目不能按时完成。

项目建设期每年的利息额较大，如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（三）发生工程质量事故的风险

工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的工程质量或事故会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等。

（四）项目单位收支变动造成还本付息能力降低的风险

项目投入运营后收入未能达到预测值，收益规模与预期存在差异等风险将对债券本息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、运营维护服务等变动因素以及运维成本超支，经验管理不善等情况，实际支出增加也将降低偿债能力。

（五）医疗事故风险

部分医务工作人员因违反医疗卫生管理法律、行政法规、部门规章和诊疗护理规范、常规，在接诊运输、登记检查、护理治疗诊疗等活动程序中，未尽到应有的措施和治疗水平或措施不当、治疗态度消极、延误时机，告知错误，误诊漏诊、弄虚作假错误干预等不良行为，以致病员智力、身体发生了不应有的损害或延误了治疗时机造成了病情加重或死亡所产生的生命财产有额外损失的情况，导致阶段性经营被迫停止的风险。

（六）不可抗力风险

在专项债券存续期内，因不可预见、不可避免及难以克服的不可抗力事件，如地震、疫情，进而影响项目投资收益的平衡。

六、结论意见

综上，根据《实施方案》确定的建设项目、建设内容及资金筹集方案等，本所律师认为：

（一）本次专项债券发行主体适格；《实施方案》确定本项目的实施主体为涡阳县卫生健康委员会，涡阳县卫生健康委员会系依法设立、合法存续的法人，

具备完全民事行为能力和权利能力，具备负责专项债券实施单位的主体资格。

（二）本项目已完成前期立项批复、可行性研究报告批复、环评批复、建设项目选址意见书、用地规划许可及用地预审意见等工作。

（三）根据《实施方案》、《财务评价报告》，本项目的预期收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89号文的相关规定。

（四）为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

（五）本次申请专项债券的《实施方案》中已经揭示了本次专项债可能面临的主要偿债风险。

（本页以下无正文）

签 署 页

(本页无正文，为法律意见书签署页)

本法律意见书正本陆份、无副本。

上海锦天城（合肥）律师事务所



朱广志律师

鲍兴旺律师

2015 年 6 月 9 日

附件：

上海锦天城（合肥）律师事务所执业许可证（正本）及承办律师执业证



律师事务所分所登记事项

名称	上海锦天城（合肥）律师事务所
住所	安徽省合肥市蜀山区潜山路111号华润大厦B座1901-1905室、24层
负责人	朱明
派驻律师	朱明, 蔡晓菊, 刘紫良
设立资产	50万元
主管机关	蜀山区司法局
批准文号	皖司许决字（2015）第235号
批准日期	2015年09月30日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变 更	日 期
名 称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住 所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日



所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月-2024年5月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月-2025年5月

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2025年6月-2026年5月

执业机构	上海锦天城（合肥） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201410301818		
法律职业资格 或律师资格证号	A20123402030466		
发证机关	安徽省司法厅	持证人	朱广志
发证日期	2024年1月1日	性别	男
		身份证号	342401199007206116

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月	备案日期	2025年6月-2026年5月

执业机构	上海锦天城（合肥） 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	13401201510287004		
法律职业资格 或律师资格证号	A20133411260067		
发证机关	安徽省司法厅 行政许可专用章 2024年04月22日	持证人	鲍兴旺
发证日期		性别	男
		身份证号	341126198508133811

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	合肥市司法局 备案专用章	备案机关	合肥市司法局 备案专用章
备案日期	2024年6月-2025年5月	备案日期	2025年6月-2026年5月