安徽天禾律师事务所

关于望江县县域医共体能力提升项目收益与融资自求平衡专项债券之

法律意见书

地址：中国合肥濉溪路 278 号财富广场 B 座东楼十六层

电话：（0551）62642792 传真：（0551）62620450

目录

释义 ..... - 1 -
正文 ..... - 5 -
一、主体资格 ..... - 5 -
（一）专项债券发行主体 ..... - 5 -
（二）项目实施机构 ..... - 5 -
二、项目概况 ..... - 5 -
（一）项目区位 ..... - 5 -
（二）项目建设内容和规模 ..... - 5 -
（三）项目的公益性 ..... - 6 -
（四）项目资金来源与偿债计划 ..... - 6 -
三、项目合法合规性审查 ..... - 7 -
（一）项目已完成的前期准备工作 ..... - 7 -
（二）项目已取得的批复或备案文件及相关证书 ..... - 7 -
（三）项目单位提供材料的合法合规性 ..... - 8 -
（四）项目申报流程的合规性 ..... - 8 -
四、项目资金情况 ..... - 9 -
（一）项目资金筹措情况 ..... - 9 -
（二）项目收益和融资自求平衡 ..... - 9 -
五、中介机构服务资质 ..... - 10 -
（一）会计师事务所 ..... - 10 -
（二）律师事务所 ..... - 10 -
六、结论意见 ..... - 10 -

释义

在本法律意见书中，除文义另有所指，下列简称具有如下含义：

简称	-	全称
项目实施机构/项目单位	指	望江县卫生健康委员会
本项目	指	望江县县域医共体能力提升项目
本次申请专项债券	指	望江县县域医共体能力提升项目收益与融资自求平衡专项债券
《实施方案》	指	望江县县域医共体能力提升项目实施方案
《财务评价报告》	指	安徽省专项债券项目财务评价报告望江县县域医共体能力提升项目
国鉴会计师事务所	指	安徽国鉴会计师事务所（普通合伙）
本所、本所律师	指	安徽天禾律师事务所及本次发行经办律师
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财库[2020]43 号文	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》
国发[2019]26 号文	指	《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》
财预[2016]155 号文	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
财预[2017]89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2018]61 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》
财预[2018]34 号文	指	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》
财预〔2018〕161 号文	指	《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

安徽天禾律师事务所
关于望江县县域医共体能力提升项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书

天律意 2026 第 02195-5 号

望江县卫生健康委员会：

安徽天禾律师事务所（以下简称本所）接受委托，本所指派杨艳林律师、阮翰林律师作为望江县县域医共体能力提升项目收益与融资自求平衡专项债券（以下简称“本次申请专项债券”）事宜的专项法律顾问，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师根据有关法律、行政法规、规范性文件的规定和本所业务规则的要求，本着审慎性及重要性原则对本次申请专项债券的文件资料和事实进行了核查和验证。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

（一）本所律师依据财库国发[2014]43 号文、财库[2020]43 号文、国发[2019]26 号文、财预[2016]155 号文、财预[2017]89 号文、财库[2018]61 号文、财预[2018]34 号文、财预〔2018〕161 号文等有关法律法规及有关政策文件，根据本法律意见书出具日之前存在的事实，并根据律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职精神出具本法律意见书。

（二）本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或

存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见，并充分考虑政府有关主管部门出具的有关批复、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（三）本所律师出具本法律意见书依赖于有关政府部门、项目单位及中介服务机构已向本所律师提供的一切应予提供的文件资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门或者其他有关单位出具的证明文件作判断。本所律师同意将本法律意见书作为本次申请专项债券的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

（四）本所及经办律师与发行人之间不存在除本次申请专项债券委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，并在本次申请专项债券出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具的法律意见书独立客观。

（五）本所律师仅就本次申请专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对本次有关财务评价报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）、实施方案等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及财务评价报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

（六）本法律意见书仅供项目相关主体为本次申请专项债券之目的专项使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

正文

一、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据财预[2017]89号文之规定，安徽省人民政府为专项债券的发行主体。

（二）项目实施机构

根据《实施方案》，望江县卫生健康委员会是本项目的实施机构。

根据本项目实施机构提供的《统一社会信用代码证书》及本所律师核查，本项目的实施机构基本情况如下：

名称	望江县卫生健康委员会
统一社会信用代码	11340827358583060J
性质	机关
所属地区	安徽省安庆市望江县
地址	安徽省安庆市望江县华阳镇和谐路

本所律师认为，上述实施机构系依法存续的机关单位，具备项目主体的主体资格。

二、项目概况

根据《实施方案》，本项目概况如下：

（一）项目区位

望江县县域内。

（二）项目建设内容和规模

本项目建设内容及规模：迁址新建五所分院，新建医院

总建筑面积 55583.12m²（包括门诊医技、住院综合楼等医疗用房建筑面积 47325.66m²，后勤保障用房 8257.46m²），新增床位数 640 张；其中望江县医院赛口分院建筑面积 13641m²、新增床位数 160 张，望江县医院鸦滩分院建筑面积 14111m²、新增床位数 160 张，望江县医院凉泉分院建筑面积 6658.04m²、新增床位数 80 张，望江县中医院漳湖分院建筑面积 6623.63m²、新增床位数 80 张，望江县中医院高士分院建筑面积 14549.45m²、新增床位数 160 张。

（三）项目的公益性

本项目不属于地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单规定的负面清单项目，符合公益性要求。

（四）项目资金来源与偿债计划

1、资金来源

本项目资本金为本项目资本金为 12511.56 万元，占总投资比例 32.40%，资本金来源于财政资金，计划将分 2026—2027 年两年到位，2024 年已发行的 8000.00 万元已到位。

申请地方政府专项债券资金 26100.00 万元，占总投资比例 67.60%。按照拟定的资金筹措方案，分三年发行，2024 年已发行 8000.00 万元，实际发行利率 2.41%，发债年限 10 年；2026 年计划发行 14000.00 万元，发债利率按 2.50%计算，发债年限 10 年；2027 年计划发行 4100.00 万元，发债利率按 2.50%计算，发债年限 10 年（实际利率以最终发行成功的

利率为准）。

2、偿债计划

项目拟使用专项债券资金26100.00万元，其中2024年已发行8000.00万元，2026年计划发行14000.00万元、2027年计划发行4100.00万元。假设债券利率2.50%（已发行的按实际利率2.41%计算），期限10年，在债券存续期内每半年支付一次债券利息，到期后一次性还本。

三、项目合法合规性审查

（一）项目已完成的前期准备工作

根据《实施方案》，本项目已完成立项批复、环评、用地审批、可行性研究报告及批复、初步设计及批复等前期准备工作。项目基础保障条件具备。

（二）项目已取得的批复或备案文件及相关证书

根据《实施方案》及项目单位提供的资料，经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的批复、备案文件及相关证书情况如下：

1、2020年2月21日，取得《关于望江县县域医共体能力提升项目建议书的批复》；

2、2020年2月21日，取得《关于望江县县域医共体能力提升项目可行性研究报告的批复》；

3、2021年6月23日，取得《关于望江县县域医共体能力提升项目环境影响报告表的批复》；

4、2022 年 2 月 21 日，取得《关于望江县县域医共体能力提升项目初步设计的批复》；

5、2022 年 3 月 10 日，五所分院已取得国有建设用地划拨决定书；

6、2023 年 11 月 16 日，已取得建筑工程施工许可证（赛口分院）；2023 年 1 月 13 日，已取得建筑工程施工许可证（鸦滩分院）；2024 年 1 月 10 日，已取得建筑工程施工许可证（凉泉分院）；2023 年 12 月 20 日，已取得建筑工程施工许可证（漳湖分院）；2024 年 1 月 11 日，已取得建筑工程施工许可证（高士分院）；

7、2026 年 7 月 6 日，望江县住房和城乡建设局已同意项目延期至 2027 年 10 月，已取得项目工期延期的报告。

（三）项目单位提供材料的合法合规性

经本所律师适当核查，项目单位提供的本项目相关材料在真实性、准确性、完整性以及合法合规性方面，符合相关法律法规和政策文件的规定，未发现可能导致本次专项债券发行出现实质性法律障碍的重大问题。

（四）项目申报流程的合规性

根据《实施方案》，本项目严格遵循项目入库流程，申报材料完整，项目申报流程符合法律规定。

本所律师认为，本项目前期准备工作符合法律规定。本项目已取得了现阶段与项目工程配套的批复文件和相关许可。实施机构提供的本项目相关材料真实有效。本项目申报

流程符合法律规定。

四、项目资金情况

（一）项目资金筹措情况

根据《实施方案》，本项目资本金为12511.56万元，占总投资比例32.40%，资本金来源于财政资金，计划将分2026—2027年两年到位，2024年已发行的8000.00万元已到位。

申请地方政府专项债券资金26100.00万元，占总投资比例67.60%。按照拟定的资金筹措方案，分三年发行，2024年已发行8000.00万元，实际发行利率2.41%，发债年限10年；2026年计划发行14000.00万元，发债利率按2.50%计算，发债年限10年；2027年计划发行4100.00万元，发债利率按2.50%计算，发债年限10年（实际利率以最终发行成功的利率为准）。

（二）项目收益和融资自求平衡

根据国鉴会计师事务所出具的《财务评价报告》，根据合理预测，项目可用于还本付息的金额为54398.02万元，债券本息总额为32553.00万元，专项债券对应的净现金流量对融资本息覆盖倍数为1.67倍，能够合理保障融资资金的本金和利息，可以实现项目收益与融资的自求平衡。

本所律师认为，本项目资金来源为资本金及本次债券融资。其中资本金金额12511.56万元，占总投资比例32.40%，符合国发[2019]26号文关于项目资本金投入比例要求；本项

目的预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89 号文的相关规定。

五、中介机构服务资质

（一）会计师事务所

本次申请专项债券的《财务评价报告》由国鉴会计师事务所出具。国鉴会计师事务所 现持有安徽省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号 34020177）及合肥市市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91340202MA8P4M9DXG），系依法注册成立的会计师事务所。

（二）律师事务所

本次申请专项债券的《法律意见书》由安徽天禾律师事务所出具。本所现持有安徽省司法厅核发的证号为 23401198710250491 的《律师事务所执业许可证》，系依法注册成立的律师事务所。

本所律师认为，上述中介机构均系依法注册成立的中介服务机构，具备相应的从业资质。

六、结论意见

本所律师认为：

（一）本次专项债券发行主体适格，项目实施机构是项目所属地区的机关单位，依法设立并有效存续，具备实施本

项目的主体资格。

（二）本项目前期准备工作符合法律规定。本项目已取得了现阶段与项目工程配套的批复文件和相关许可。实施机构提供的本项目相关材料真实有效。本项目申报流程合法合规。

（三）根据《实施方案》，本项目建设过程中和建成后形成的所有资产属于政府投资形成的国有资产，项目单位取得的资产产权在项目单位名下，资产情况清晰。

（四）根据《财务评价报告》，本项目的预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，满足项目收益和融资自求平衡的要求，符合财预[2017]89 号文的相关规定。

（五）为本次申请专项债券提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质。

综上所述，本所律师认为，本项目符合财库[2020]43 号文、国发[2019]26 号文、财预[2016]155 号文、财预[2017]89 号文、财库[2018]61 号文、财预[2018]34 号文、财预〔2018〕161 号文等法律、法规和规范性文件的规定，本项目具备申请入库发行债券的条件。

（本页以下无正文）

（本页无正文，为《安徽天禾律师事务所关于望江县县域医共体能力提升项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》签署页）

本法律意见书于2026年7月9日在安徽省合肥市签字盖章。

本法律意见书正本肆份、无副本。

安徽天禾律师事务所

经办律师：杨艳林

阮翰林

律 师 事 务 所
执业许可证
（副本）

统一社会信用代码：13340000485003014E

安徽天禾律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：安徽省司法厅

发证日期：2025 年 05 月 09 日

律师事务所登记事项（一）

名　　称	安徽天禾律师事务所
住　　所	安徽省合肥市庐阳区淝溪路278号财富广场B座东区16层
负 责 人	刘浩
组织形式	特殊的普通合伙
设立资产	1000万元
主管机关	合肥市司法局
批准文号	皖司复[1987]11号
批准日期	1987年01月01日

律师事务所登记事项（二）

合伙人	常爱民，陈军，费林森，计京旺，蒋敏，李成龙，李军，李刚，梁树华，刘浩，卢贤榕，孟超，王文刚，吴波，喻荣虎，张大林，张秀友，张晓健，朱金宏，孙峰，凌斌，陈磊，邓业军，梁爽，祝传颂，李小芹，王小东

律师事务所变更登记（二）

事项	变　更	日　期
负责人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设立资产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主管机关	变更为庐阳区司法局	2016 年 1 月 1 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所变更登记（三）

加入合伙人姓名	日　期
	年 月 日
音少杰．包旺建．陈茂鑫 郭二伟．徐兵	2017 年 9 月 4 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所变更登记（六）

退出合伙人姓名	日　期
李刚	2025 年 9 月 6 日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日

律师事务所变更登记（七）

退出合伙人姓名	日　期
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日　期
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日
	年　月　日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	合肥市司法局 专用章 律师事务所年度检查考核
考核日期	2025年6月-2026年5月

考核年度	2025年度
考核结果	合格
考核机关	合肥市司法局 专用章 律师事务所年度检查考核
考核日期	2026年6月-2027年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构 安徽天禾律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201710331756

法律职业资格或律师资格证号 A20143408250175

发证机关 安徽省司法厅

发证日期 2022年04月30日



持证人 杨艳林

性别 男

身份证号 340825198910231058

备注

2025年度

称职

合肥市司法局 备案专用章 律师执业年度考核

2026年6月-2027年5月

注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日至首次年度检查考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：

No. 11452141



执业机构 安徽天禾律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13401201810067741

法律职业资格或律师资格证号 A20123401111294

发证机关 安徽省司法厅

发证日期 2021 04 30

持证人 阮翰林

性别 男

身份证号 340104199101130016



备注

2025年度

称职

合肥市司法局 备案专用章 律师执业年度考核

2026年6月-2027年5月

注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日至首次年度检查考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：

No. 11452133