

福建世好律师事务所

关于三明市 2020 年、2021 年福建省政府专项债券 调整的法律意见书

[2021]世好非字第[LZZ119]号

福建省财政厅：

福建世好律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，就三明市 2020 年、2021 年福建省政府专项债券调整的相关事宜（以下简称“本次调整”）发表法律意见。

第一节 引言

本所就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83 号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209 号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预[2020]94 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见（财库[2020]36 号）》、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43 号）、《关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预

[2021]29 号) 等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件, 以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责, 遵循勤勉尽责和诚实信用原则, 对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实, 本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见, 本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见, 并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论, 并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证, 本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

五、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行调整之目的使用, 未经本所同意, 不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行调整时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用, 但发行人作上述引用时, 不得因引用而导致歧义或曲解。

六、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行调整必备的法律文件, 随同其他材料一同报送; 愿意作为公开披露文件, 并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

第二节 正文

一、本次调整概况

根据《2021 年福建省政府专项债券（十期）之三明市项目调整情况说明》，2021 年福建省政府专项债券（十期）中集美（清流）共建产业园（二期）建设项目已发行专项债券 3.9 亿元，期限 20 年，为了更好的发挥债券资金使用效益，尽早形成实物工作量，故拟调整 3.9 亿元用于清流县城南工业园基础设施提升工程项目。

根据《福建省财政厅关于同意调整新增债券用途的批复》，经省政府同意，同意上述调整方案。

根据《2020 年福建省政府专项债券（十三期）之三明市项目调整情况说明》，2020 年福建省政府专项债券（十三期）中三明智能机械装备产业园配套基础设施永安市西区水厂一期工程已发行专项债券 0.05 亿元，期限 20 年，因项目债券资金较少，无法满足项目建设需要，且新增债券项目无法进行市场融资，故拟调整 500.00 万元用于永安市城乡养老服务中心建设项目。

根据《福建省财政厅关于同意调整新增专项债券用途的批复》，经省政府同意，同意上述调整方案。

二、本次调整涉及项目基本情况

（一）清流县城南工业园基础设施提升工程

1、项目概况：

本项目主要建设内容是新建标准化厂房 70000 平方米，新建园区停车场 60000 平方米；新建供水管网 23000 米；配套建设雨水管网 19000 米、污水管网 6.5 公里、护坡挡墙、交通设施、供气、消防等附属工程。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	清流县金星园建设发展有限公司
统一社会信用代码	91350423791798177P
类型	有限责任公司(国有独资)
法定代表人	黄学权
注册资本（万元）	1000
成立日期	2006 年 09 月 14 日
营业期限起止时间	2006 年 09 月 14 日至长期
核准日期	2021 年 06 月 24 日
住所	福建省三明市清流县龙津镇城南工业园研发楼 3 楼
经营范围	园区基础设施建设和投资管理，招商引资，项目服务(以上经营范围中凡涉及行政许可的项目应在取得有关部门的有效批准文件或许可证件后方可经营)(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于清流县城南工业园基础设施提升工程可行性研究报告的批复	清发改【2020】91号	清流县发展和改革局	2020年6月15日
2	国有建设用地划拨决定书	编号：35042320200904H007	清流县自然资源局	2020年9月4日

（二）永安市城乡养老服务中心建设项目

1、项目概况：

本项目主要建设内容是城乡养老服务中心建设项目建设工程，主要新建一幢 4 层框架结构综合楼和三幢 6 层框架结构养老生活用房，

总建筑面积 21743.61 平方米，设置养老床位 450 张，同时完善基础设施建设和有关设施设备配套。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	永安市城市建设投资集团有限公司
统一社会信用代码	91350481MA3204D919
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	朱茂林
注册资本（万元）	50000
成立日期	2018 年 08 月 09 日
营业期限起止时间	2018 年 08 月 09 日至 2068 年 08 月 08 日
核准日期	2021 年 08 月 20 日
住所	永安市南山路 2 号 7 幢
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；养老服务；建筑材料销售；物业管理；污水处理及其再生利用；市政设施管理；商务代理代办服务；酒店管理；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；停车场服务；养生保健服务（非医疗）；护理机构服务（不含医疗服务）（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动） 许可项目：各类工程建设活动；旅游业务；城市生活垃圾经营性服务；房地产开发经营；自来水生产与供应；城市公共交通；住宿服务；餐饮服务；道路货物运输（不含危险货物）（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目用地预审与选址意见书	编号：202018 号	永安市自然资源局	2020 年 3 月 4 日
2	关于永安市城乡养老服务中心建设项目可行性研究报告的批复	永发综【2020】32 号	永安市发展和改革局	2020 年 3 月 4 日
3	关于永安市城乡养老服务中心建设项目可行性研究报告的批复	永发综【2020】262 号	永安市发展和改革局	2020 年 12 月 30 日
4	建设用地规划许可证	地字第 350481202010016 号	永安市自然资源局	2020 年 12 月 31 日
5	建设工程规划许可证	编号：350481202100004	永安县自然资源局	2021 年 3 月 1 日
6	关于批准永安市城乡养老服务中心建设项	明环评告永【2021】10 号	三明市生态环境局	2021 年 4 月 14 日

	目环境影响报告表的 函			
7	建筑工程施工许可证	编号： 350481202108240000	永安市住房和 城乡建设局	2021 年 8 月 24 日

综上，本所律师认为：上述项目的业主单位为依法设立并有效存续的法人。上述项目已取得相关前期手续，预计将按照法律法规持续完善后续手续，推进项目建设工作。

三、财务评估报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）出具《2020 年福建省政府专项债券（十三期）之三明市项目调整说明调整后收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》、《2021 年福建省政府专项债券（十期）之三明市项目调整说明调整后收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》（以下简称“《评估咨询报告》”）。

华兴会计师事务所认为：通过对本次调整后涉及的上述项目收益与融资自求平衡情况的分析，未注意到在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

四、中介机构

（一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于 2021 年 1 月 4 日核发的统一社会信用代码为 91350100084343026U 的《营业执照》、福建省财政厅于 2019 年 7 月 25 日核发的序号为 0001939 的《会计师事务所执业证书》。

（二）律师事务所

本所持有福建省司法厅于 2018 年 8 月 14 日核发的《律师事务所执业许可证》（社会统一信用代码：313500006850797772）。为本期债券发行出具法律意见书的签字律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案。

综上，本所律师认为：上述审计机构、律师事务所均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所认为：

1、本次调整已取得《福建省财政厅关于同意调整新增专项债券用途的批复》，华兴会计师事务所为本次调整涉及的项目出具了《财务评估咨询报告》；

2、本次调整发债主体为福建省人民政府，本次调整最终以福建省财政厅后续发布的“公告”为准。

本法律意见书正本一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文，为《福建世好律师事务所关于三明市2020年、2021年福建省政府专项债券调整的法律意见书》之签署页)

福建世好律师事务所



经办律师：李学磊

李学磊

陈鸳情

陈鸳情

2021 年 11 月 25 日