



2020 年福建省生态环保专项债券（一期）
——2020 年福建省政府专项债券（十期）
之平潭综合实验区项目调整的

法
律
意
见
书

福建攻略律师事务所

二〇二一年九月

**福建攻略律师事务所关于
2020年福建省生态环保专项债券（一期）
——2020年福建省政府专项债券（十期）
之平潭综合实验区项目调整的法律意见书**

福建省财政厅：

福建攻略律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，就2020年福建省生态环保专项债券（一期）——2020年福建省政府专项债券（十期）之平潭综合实验区项目调整的相关事宜（以下简称“本次调整”）发表法律意见。

第一部分 引言

本所就出具本法律意见书，本所特做如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209号）、《关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解作出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与

出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

五、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

六、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次调整概况

根据福建省财政厅于2021年9月1日出具的《福建省财政厅关于同意调整新增专项债券用途的批复》，同意平潭综合实验区财政金融局于2021年上报的调整专项债券用途的申请，将2020年福建省生态环保专项债券（一期）——2020年福建省政府专项债券（十期）中1618万元资金用途，从平潭污泥处理中心项目调整至京台线平潭段地下综合管廊项目。

二、本次调整涉及项目基本情况

（一）项目概况

项目名称：京台线平潭段综合管廊项目；

建设地点：该项目沿长平高速路基边坡外侧布置。起点位于平潭互通北侧，与平潭互通综合管廊相衔接，终点位于苏澳村，与长平高速苏澳高架桥头检修通道的终端井衔接，规划部门划定的红线内；

建设规模和内容：该项目全长2.791公里。综合管廊主体采用矩形箱涵的结构形式，推荐断面纳入：220kv电力管线、110kv电力管线、10kv电力管线、通信管线、给水管、再生水等管线，为双舱结构，净空尺寸（2.6-3.3）m×3.0m（宽×高）；比选断面纳入220kv电力管线、110kv电力管线、10kv电力管线、通信管线、给水管、再生水管、压力污水管、原水管等管线、为三舱结构，净空尺寸（2.6+3.1）m×3.45+3.9m×2.4（宽×高）。管廊全线按标准段覆土按1.5m，通风口处管廊覆土3.0。全线覆土按照不小于1.5m考虑。主要建设内容主要包括：综合管廊路线、基坑支护与高边坡防护、综合管廊主体及其附属配套工程（包括综合管廊照明与供配电、火灾警报与自控、消防与给排水、通风）、绿化工程；

建设期限：24个月；

项目总投资：该项目总投资估算34094万元。

（二）项目业主单位

本项目业主单位为平潭综合实验区管廊投资管理有限公司，经查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	平潭综合实验区管廊投资管理有限公司
统一社会信用代码	91350128MA2XYF138L
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	蔡履沐
注册资本（万元）	10400万元人民币
成立日期	2017年01月18日
营业期限起止时间	2017年01月18日至无固定期限
核准日期	2021年01月19日
住所	平潭综合实验区金井湾商务营运中心5号楼17层-1
经营范围	对管廊项目的投资及投资管理、建设、运营、维护；法律法规和国务院决定未规定许可的，均可自主选择经营项目开展经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

（三）该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	平潭综合实验区关于京台线平潭段综合管廊项目规划选址及用地意见书	岚综实项目审批【2018】1号	平潭综合实验区行政审批局	2018年1月5日

2	平潭在实验区管委会关于全力推进2018年重点项目建设的通知	岚综管综【2018】6号	平潭综合实验区管委会	2018年1月16日
3	平潭综合实验区关于《京台线平潭段综合管廊项目可行性研究报告+》	岚综实项目审批【2018】57号	平潭综合实验区行政审批局	2018年6月28日
4	平潭综合实验区关于《京台线平潭段综合管廊项目一阶段施工图》联合审查意见书	岚综实项目审批【2018】167号	平潭综合实验区行政审判	2018年12月10日
5	建设用地规划许可证	地字第350128201900001	平潭综合实验区规划局	2019年1月3日
6	建设工程规划许可证	建字第350128201900009	平潭综合实验区规划局	2019年1月21日
7	建设工程施工许可证	编号351000201904170102	平潭综合实验区交通与建设局	2019年4月7日

综上，本所律师认为：上述项目的业主单位为依法设立并有效存续的法人。上述项目符合国家相关产业政策，符合城乡规划要求，已取得相关前期手续，预计将按照法律法规持续完善后续审批、备案程序，推进项目建设工作。

三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）为本期债券出具了《2020年福建省政府专项债券（十期）之平潭综

合实验区项目调整说明调整后收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》（以下简称“《财务评估咨询报告》”）。

华兴会计师事务所认为：在相关单位对项目资金安排、项目收支预测及其所依据的各项假设的前提下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

四、中介服务机构

（一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2021年1月4日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》、福建省财政厅于2019年7月25日核发的执业证书编号为35010001的《会计师事务所执业证书》。

（二）律师事务所

本所持有福建省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（证号：313500000523083224）。为本期债券发行出具法律意见书的何莉、李雅晖律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案（年度考核结果已公示）。

综上，本所律师认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本次调整已取得《福建省财政厅关于同意调整新增专项债券用途的批复》，华兴会计师事务所为本次调整涉及的项目出具了《财务评估咨询报告》；

（二）本次调整发债主体为福建省人民政府，本次调整最终以福建省财政厅后续发布的“公告”为准；

（三）本次调整对应项目的业主单位具备法人资格；

（四）本次调整对应的项目，符合国家相关产业政策，已取得相关前期手续，且将按照法律法规持续完善后续程序并推进开发建设工作，符合地方政府发行专项债券的项目标准；

（五）为本次发行提供中介服务的会计师事务所及律师事务所均具备相应的从业资格。

本法律意见书正本一式三份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）

（本页无正文，为《福建攻略律师事务所关于2020年福建省生态环保专项债券（一期）——2020年福建省政府专项债券（十期）之平潭综合实验区项目调整的法律意见书》签字盖章页）

福建攻略律师事务所（盖章）



承办律师（签名）

何 莉 何莉

李雅晖 李雅晖

二〇二一年九月二十三日

