

**2022 年福建省高质量发展专项债券（一期）
——2022 年福建省政府专项债券（三十八期）
莆田市、漳州市的法律意见书**

[2022]世好非字第[LZZ091]号

福建世好律师事务所（以下简称“本所”）受托担任 2022 年福建省高质量发展专项债券（一期）——2022 年福建省政府专项债券（三十八期）莆田市、漳州市的发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

第一节 引 言

就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83 号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209 号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预[2020]94 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43 号）、《关于梳理 2021 年新增专项

债券项目资金需求的通知》（财办预[2021]29号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、政府专项债涉及的发债单位、项目的审批文件众多，本法律意见中仅选取一部分进行摘录，有关单位如需进一步了解可通过向发债单位询问或查询行政审批信息公开网站等方式获取。

五、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

六、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

七、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

第二节 正文

一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府
债券名称	2022 年福建省高质量发展专项债券（一期）——2022 年福建省政府专项债券（三十八期）莆田市、漳州市
发行金额	39764 万元
发行期限	5 年期

二、本次发行对应的投资项目

序号	行政区划	项目名称	发行金额（万元）
1	秀屿区	秀屿区吴厝棚户区改造项目	5700
2	秀屿区	莆田市秀屿区笏石下尾定固棚户区改造工程	14000
3	秀屿区	秀屿区坝津东津棚户区改造项目	15064
4	龙文区	护京花园（坑尾后坑安置房）建设项目	5000

根据本期专项债券涉及的相关《实施方案》，本期债券募集资金将用于以下项目，具体情况如下：

（一）秀屿区吴厝棚户区改造项目

1、项目概况：

本项目规划用地面积 34856.18m²，总建筑面积 124712.13m²，其中包含 3 幢 32 层钢筋混凝土结构的住宅楼和 4 幢 17 层钢筋混凝土结构的住宅楼。可提供 690 户住房，配套建设广场、停车场、给排水、供电、消防等公建设施。该项目已纳入福建省棚改项目清单。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

机构名称	莆田市秀屿区住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11350304003725445G
机构性质	机关
负责人	陈志平
颁发日期	2021-11-25
住所	福建省莆田市秀屿区政府财政楼院内

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目选址意见书	选字第 350300201606001 号	莆田市城乡规划局	42705
2	项目环境影响评价表	无	莆田市秀屿区环境保护局	42709
3	建设项目用地预审意见书	莆秀国土资【2016】预 33 号	莆田市国土资源局秀屿分局	42731
4	关于秀屿区吴厝棚户区改造项目可行性研究报告的批复	莆秀发改【2017】43 号	莆田市秀屿区发展和改革局	42803
5	关于调整秀屿区吴厝棚户区改造项目可行性研究报告的批复	莆秀发改【2017】139 号	莆田市秀屿区发展和改革局	42895
6	建设用地规划许可证	地字第 350300201908001 号	莆田市城乡规划局	4357
7	建设工程规划许可证	建字第 350300201904026 号	莆田市秀屿区自然资源局	43738
8	关于同意划拨国有建设用地使用权给莆田市秀屿区新城建设有限公司作为	莆秀土【2019】20 号	莆田市秀屿区人民政府	43801

	莆田市秀屿区吴厝棚户区改造工程项目建设用地的批复			
9	国有建设用地划拨决定书	电子监管号：3503052019A00248	莆田市秀屿区自然资源局	2019 年 12 月 3 日
10	关于秀屿区吴厝棚户区改造项目水土保持方案的审查同意书	莆秀水批【2021】26 号	莆田市秀屿区水利局	444
11	建筑工程施工许可证	编号 350305202112310101	莆田市秀屿区住房和城乡建设局	2021 年 12 月 31 日
12	关于秀屿区吴厝棚户区改造项目初步设计及概算的批复	莆秀发改审【2022】14 号	莆田市秀屿区发展和改革局	447

（二）莆田市秀屿区笏石下尾定固棚户区改造工程

1、项目概况：

本工程分为 A 区和 B 区，总建筑面积为 238998.31 平方米，配套建设广场、道路、地面停车场及绿地等服务设施。A 区建设住宅楼 2 幢、幼儿园一幢、配电房一幢，总建筑面积为 55117.88 平方米，其中，地上建筑面积为 47168.85 平方米，地下建筑面积为 7949.03 平方米；B 区建设住宅楼 6 幢、配电房 2 幢，总建筑面积为 183880.43 平方米，其中，地上建筑面积为 149869.85 平方米，地下建筑面积为 34010.58 平方米。该项目已纳入福建省棚改项目清单。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

机构名称	莆田市秀屿区住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11350304003725445G
机构性质	机关
负责人	陈志平
颁发日期	2021-11-25
住所	福建省莆田市秀屿区政府财政楼院内

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于莆田市秀屿区笏石下尾定固棚户区改造工程可行性研究报告的批复	莆发改审【2014】56号	莆田市发展和改革委员会	2014年9月12日
2	建设项目选址意见书	选字第350300201408011号	莆田市城乡规划局	2014年10月21日
3	建设用地规划许可证	地字第350300201408004号	莆田市城乡规划局	2014年11月26日
4	建筑工程施工许可证	编号350305201606120101	莆田市秀屿区住房和城乡建设局	2016年6月12日
5	关于莆田市秀屿区港湾实业有限公司秀屿区笏石下尾定固棚户区改造工程项目环境影响报告表的批复	莆环保评【2016】21号	莆田市环境保护局	2016年10月26日
6	国有建设用地划拨决定书	电子监管号：3503002017A00326	莆田市国土资源局	2017年9月28日
7	建设用地批准书	莆田市【2017】莆国土资字第022号	莆田市国土资源局	2017年10月24日
8	建设工程规划许可证	建字第350300201708004号	莆田市城乡规划局	2017年11月3日
9	建筑工程施工许可证	编号3503051805100101-SX-001	莆田市秀屿区住房和城乡建设局	2021年2月22日

（三）秀屿区坝津东津棚户区改造项目

1、项目概况：

本项目规划总用地面积 45676.67 平方米，总建筑面积 163809.83 平方米。其中地上建筑面积 131233.12 平方米，地下建筑面积 32576.71 平方米。建设内容包括地上及地下土建工程、装饰工程、安装工程，配套建设道路、广场、绿化、地面停车场、室内外给排水系统、供配电系统、消防系统等基础设施。该项目已纳入福建省棚改项目清单。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

机构名称	莆田市秀屿区住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11350304003725445G
机构性质	机关
负责人	陈志平
颁发日期	2021-11-25
住所	福建省莆田市秀屿区政府财政楼院内

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建项目选址意见书	选字第 350300201808005 号	莆田市城乡规划局	43349
2	关于莆田市秀屿区坝津东津棚户区改造项目可行性研究报告的批复	莆秀发改审【2019】 14 号	莆田秀屿区发展和改革局	43615
3	建设项目用地预审和选址意见书	编号： 350205202004028	莆田市秀屿区自然资源局	43986
4	建设项目环境影响登记表	备案号： 202035030500000158	莆田市盈龙建设发展有限公司	44127
5	福建省投资项目备案证明（内资）	闽发改备【2020】 B050150 号	莆田市秀屿区发展和改革局	44132
6	建设用地规划许可证	地字第 350300202010021 号	莆田市自然资源局	44152
7	建设工程规划许可证	建字第 350300202100003 号	莆田市自然资源局	44208
8	建筑工程施工许可证	编号 3503052010280101-SX-001	莆田市秀屿区住房和城乡建设局	44211
9	不动产权证书	闽【2021】莆田市不动产权第 XY000201 号	莆田市国土资源局秀屿分局	44214
10	关于秀屿区坝津东津棚户区改造项目建设工程初步设计及概算的批复	莆秀发改审【2021】 37 号	莆田市秀屿区发展和改革局	44482

（四）护京花园（坑尾后坑安置房）建设项目

1、项目概况：

建设规模及内容：项目总用地面积 43519.35 平方米，总建筑面积 161600 平方米，其中计容建筑面积 117500 平方米（包括住宅建筑面积 113260 平方米，配套公建建筑面积 3450 平方米，不可移动文物建筑面积 790 平方米），不计容建筑面积 44100 平方米（包括地下建筑面积 41040 平方米，架空层建筑面积 3060 平方米）。

该项目已纳入福建省棚改项目清单。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

机构名称	漳州蓝田经济开发区管委会
统一社会信用代码	113506030038791104
机构性质	机关
负责人	王海金
颁发日期	2021-06-17
住所	漳州市龙文区蓝田经济开发区企业服务中心大楼

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于“护京花园”（坑尾后坑）安置房项目建议书的批复	漳蓝管经【2019】08号	漳州蓝田经济开发区管委会	2019年9月24日
2	建设项目选址意见书	选字第350600201900034号	漳州市自然资源局	2019年12月20日
3	建设项目用地预审意见书	漳龙自然资建【2019】预27号	漳州市龙文区自然资源局	2019年12月26日
4	关于“护京花园”（坑尾后坑）安置房可行性研究报告的批复	漳蓝管经【2019】12号	漳州蓝田经济开发区管委会	2019年12月27日
5	关于《“护京花园”（坑尾后坑）安置房项目水土保持方案报告书》的批复	漳龙水【2020】28号	漳州市龙文区水利局	2020年7月7日
6	关于“护京花园”（坑尾后坑）安置	漳龙政【2020】75号	漳州市龙文区人民政府	2020年7月10日

	房项目用地的批复			
7	国有建设用地划拨决定书	电子监管号： 3506032020A00097	漳州市龙文区自然资源局	2020 年 7 月 14 日
8	建设用地规划许可证	地字第 350603202010002 号	漳州市龙文区自然资源局	2020 年 7 月 21 日
9	关于“护京花园”（坑尾后坑）安置房项目环境影响报告表的批复	漳龙环审批【2020】28 号	漳州市龙文生态环境局	2020 年 7 月 28 日
10	建筑工程施工许可证	编号： 350693202008030101	漳州蓝田经济开发区管委会	2020 年 8 月 3 日
11	建设工程规划许可证	建字第 350600202100011 号	漳州市自然资源局	2021 年 3 月 5 日
12	建筑工程施工许可证	编号： 350603202104080601	漳州蓝田经济开发区管委会	2021 年 4 月 8 日
13	关于“护京花园”（坑尾后坑）安置房项目初步设计及概算的批复	漳蓝管经【2021】03 号	漳州蓝田经济开发区管委会	2021 年 7 月 9 日

本所律师认为：上述项目的业主单位为依法设立并有效存续的法人。上述项目已按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

三、财务评估咨询报告

福建安信有限责任会计师事务所(以下简称“安信会计师事务所”)为本期债券出具了《财务评估咨询报告》。在《财务评估咨询报告》中，安信会计师事务所认为：本次评估对应的项目，在专项债券存续期内还本付息资金的测算中，未注意到可能重大影响引起项目资金充足性及稳定性的情况。

四、中介服务机构

（一）审计机构

安信会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于 2022

年 1 月 20 日核发的统一社会信用代码为 91350102717303260A 的《营业执照》、福建省财政厅于 1999 年 12 月 30 日核发的序号为 0001916 的《会计师事务所执业证书》。

（二）律师事务所

本所持有福建省司法厅于 2018 年 08 月 14 日核发的《律师事务所执业许可证》（社会统一信用代码：313500006850797772）。为本期债券发行出具法律意见书的李学磊、陈鸳情律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案。

综上，本所认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所认为：

（一）本期专项债券的业主单位具备法人资格。

（二）本期专项债券对应的项目按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

（三）根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关规定。

本法律意见书正本一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文，为《2022年福建省高质量发展专项债券（一期）——2022年福建省政府专项债券（三十八期）莆田市、漳州市的法律意见书》之签署页)



经办律师：李学磊 李学磊

陈驾情 陈驾情

2022年6月6日