

**2022 年福建省收费公路专项债券（三期）  
——2022 年福建省政府专项债券（三十七期）  
莆田市、漳州市的法律意见书**

[2022]世好非字第[LZZ090]号

福建世好律师事务所（以下简称“本所”）受托担任 2022 年福建省收费公路专项债券（三期）——2022 年福建省政府专项债券（三十七期）莆田市、漳州市的发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

## **第一节 引 言**

**就出具本法律意见书，本所特作如下声明：**

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83 号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209 号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预[2020]94 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43 号）、《关于梳理 2021 年新增专项

债券项目资金需求的通知》（财办预[2021]29号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、政府专项债涉及的发债单位、项目的审批文件众多，本法律意见中仅选取一部分进行摘录，有关单位如需进一步了解可通过向发债单位询问或查询行政审批信息公开网站等方式获取。

五、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

六、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

七、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

第二节 正文

一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府
债券名称	2022 年福建省收费公路专项债券（三期）——2022 年福建省政府专项债券（三十七期）莆田市、漳州市
发行金额	107200 万元
发行期限	15 年期

二、本次发行对应的投资项目

序号	行政区划	项目名称	发行金额（万元）
1	涵江区	沈海高速涵江互通及接线工程（福清新厝至涵江三江口段）	51200
2	荔城区	沈海高速涵江互通及接线工程（涵江三江口至秀屿西徐段）	32000
3	秀屿区	沈海高速莆田互通及接线工程（秀屿西徐至城厢灵川段）	24000

根据本期专项债券涉及的相关《实施方案》，本期债券募集资金将用于以下项目，具体情况如下：

（一）沈海高速涵江互通及接线工程（福清新厝至涵江三江口段）

### 1、项目概况：

本项目起于沈海高速涵江互通,经迎宾路、洞庭路、三江口、鳌山、锦岚、涵江区滨海新区,终于秋芦溪南岸。路线全长约 15.6 公里,其中涵江互通至三江口段约 6.8 公里利用现有道路,新建三江口段至秋芦溪南岸段约 8.8 公里。路线在三江口、鳌山、锦岚附近设置 3 处互通式立交。本项目已纳入《福建省乡镇便捷高速工程实施方案(2020-2022 年)》。

### 2、项目业主单位现持有法人证照,基本信息如下:

名称	莆田市交通投资集团有限公司
统一社会信用代码	913503007937677374
类型	有限责任公司
法定代表人	郑庆伟
注册资本(万元)	42078.51
成立日期	2006-09-30
营业期限起止时间	2006-09-30 到 2056-09-29
核准日期	2020-12-29
住所	莆田市城厢区凤凰山街道荔城南大道 327 号高速公路大楼 2 层
经营范围	公益性和经营性交通基础设施的投资和建设;交通枢纽场站和大型物流设施的投资、建设和经营、管理;公路沿线经济带相关设施的开发和经营管理;负责承担的交通建设项目投融资业务;交通建设工程施工,机械设备租赁,交通工程设计监理咨询,生产资料和建筑材料批发、代购,公路养护、绿化;经市政府授权的其他业务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)

### 3、现阶段已取得主要(重要)手续如下:

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于福建省普通国省干线公路联十一线(莆田境)涵江江口至仙游枫亭段工程环境影响报告书的批复	莆环保评【2014】145 号	莆田市环境保护局	2014 年 9 月 19 日
2	关于普通国省干线公路联十一线(莆田	国土资函【2015】807 号	国土资源部	2015 年 11 月 19 日

	境)涵江江口至仙游枫亭段工程建设用地的批复			
3	关于福建省普通国省干线公路联十一线(莆田境)涵江江口至仙游枫亭段工程(涵江路堤段)用海的批复	闽政海域【2017】6号	福建省人民政府	2017年3月7日
4	关于沈海高速互通及接线工程用地范围的说明	无	莆田市自然资源局	2020年3月26日
5	关于沈海高速互通及接线工程(福清新厝至涵江三江口段)用海范围的说明	无	莆田市自然资源局	2020年3月26日
6	关于批复沈海高速涵江互通及接线工程(福清新厝至涵江三江口段)可行性研究报告的请示	莆发改【2020】91号	莆田市发展和改革委员会	2020年3月27日
7	关于沈海高速涵江互通及接线工程(福清新厝至涵江三江口段)可行性研究报告市政部分行业审查意见的函	莆交规建【2020】54号	莆田市交通运输局、莆田市住房和城乡建设局	2020年5月18日
8	关于沈海高速互通及接线工程环评的说明	无	莆田市生态环境局	2020年5月19日
9	建设项目用地预审与选址意见书	用字第350300202007006号	莆田市自然资源局	2020年5月20日
10	关于沈海高速涵江互通及接线工程(福清新厝至涵江三江口段)可行性研究报告的批复	莆发改审【2020】29号	莆田市发展和改革委员会	2020年9月2日
11	关于沈海涵江互通及接线工程(福清新厝至涵江三江口段)施工许可准予行政许可决定书	涵交行许【2021】第10号	莆田市涵江区交通运输局	2021年9月7日

## (二) 沈海高速涵江互通及接线工程(涵江三江口至秀屿西徐段)

### 1、项目概况:

该项目起于沈海高速涵江互通,经迎宾路、洞庭路、三江口、三华路、黄石徐厝、天马,终于秀屿笏石西徐。路线全长约 20.8 公里,其中涵江互通至三江口段约 6.8 公里利用现有道路,新建三江口段至秀屿笏石西徐段约 14 公里。路线在三华路、徐厝、天马、西徐附近设置 4 处互通式立交。本项目已纳入《福建省乡镇便捷高速工程实施方案(2020-2022 年)》。

## 2、项目业主单位现持有法人证照,基本信息如下:

名称	莆田市交通投资集团有限公司
统一社会信用代码	913503007937677374
类型	有限责任公司
法定代表人	郑庆伟
注册资本(万元)	42078.51
成立日期	2006-09-30 成立
营业期限起止时间	2006-09-30 到 2056-09-29
核准日期	2020-12-29
住所	莆田市城厢区凤凰山街道荔城南大道 327 号高速公路大楼 2 层
经营范围	公益性和经营性交通基础设施的投资和建设;交通枢纽场站和大型物流设施的投资、建设和经营、管理;公路沿线经济带相关设施的开发和经营管理;负责承担的交通建设项目投融资业务;交通建设工程施工,机械设备租赁,交通工程设计监理咨询,生产资料和建筑材料批发、代购,公路养护、绿化;经市政府授权的其他业务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)

## 3、现阶段已取得主要(重要)手续如下:

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于《福建省莆田国省干线联十一线(莆田境)涵江江口至仙游枫亭段工程水土保持方案报告书》的批复	莆市水批【2014】21 号	莆田市水利局	2014 年 5 月 26 日
2	关于普通国省干线公路联十一线(莆田境)涵江江口至仙游	国土资函【2015】807 号	国土资源部	2015 年 11 月 19 日

	枫亭段工程建设用地的批复			
3	关于福建省普通国省干线公路联十一线（莆田境）涵江江口至仙游枫亭段工程（涵江路堤段）用海的批复	闽政海域【2017】6号	福建省人民政府	2017年3月7日
4	关于沈海高速互通及接线工程用地范围的说明	无	莆田市自然资源局	2020年3月26日
5	关于沈海高速涵江互通及接线工程（涵江三江口至秀屿西徐段）用海范围说明	无	莆田市自然资源局	2020年3月26日
6	关于批复沈海高速涵江互通及接线工程（涵江三江口至秀屿西徐段）可行性研究报告的请示	莆发改【2020】92号	莆田市发展和改革委员会	2020年3月27日
7	关于沈海高速涵江互通及接线工程（涵江三江口至秀屿西徐段）资金筹措方案的函	无	莆田市人民政府	2020年3月30日
8	关于沈海高速涵江互通及接线工程（涵江三江口至秀屿西徐段）可行性研究报告市政部分行业审查意见的函	莆交规建【2020】55号	莆田市交通运输局	2020年5月18日

### （三）沈海高速莆田互通及接线工程（秀屿西徐至城厢灵川段）

#### 1、项目概况：

本项目起于沈海高速公路莆田互通，经荔港大道、秀屿笏石西徐、度田、梅山、城厢灵川柯朱，终于灵川下尾。路线全长约 15.5 公里，其中莆田互通至秀屿笏石西徐段约 6.0 公里利用现有道路，新建秀屿笏石西徐段至城厢灵川下尾段约 9.5 公里。路线在秀港路、度田、梅山、下尾附近设置 4 处互通式立交。本项目已纳入《福建省乡镇便捷

高速工程实施方案（2020-2022 年）》。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	莆田市交通投资集团有限公司
统一社会信用代码	913503007937677374
类型	有限责任公司
法定代表人	郑庆伟
注册资本（万元）	42078.51
成立日期	2006-09-30
营业期限起止时间	2006-09-30 到 2056-09-29
核准日期	2020-12-29
住所	莆田市城厢区凤凰山街道荔城南大道 327 号高速公路大楼 2 层
经营范围	公益性和经营性交通基础设施的投资和建设；交通枢纽场站和大型物流设施的投资、建设和经营、管理；公路沿线经济带相关设施的开发和经营管理；负责承担的交通建设项目投融资业务；交通建设工程施工，机械设备租赁，交通工程设计监理咨询，生产资料和建筑材料批发、代购，公路养护、绿化；经市政府授权的其他业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于《福建省普通国省干线公路联十一线（莆田境）涵江江口至仙游枫亭段工程水土保持方案报告书》的批复	莆市水批 【2014】21 号	莆田市水利局	2014 年 5 月 26 日
2	关于福建省普通国省干线公路联十一线（莆田境）涵江江口至仙游枫亭段工程环境影响报告书的批复	莆环保评 【2014】145 号	莆田市环境保护局	2014 年 9 月 19 日
3	关于普通国省干线公路联十一线（莆田境）涵江江口至仙游枫亭段工程建设用地的批复	国土资函 【2015】807 号	中华人民共和国国土资源局	2015 年 11 月 19 日
4	关于同意国省干线公路联十一线（莆田境）涵江江口至仙游枫亭段工程海域使用的批复	莆政综【2019】9 号	莆田市人民政府	2019 年 1 月 24 日



5	关于沈海高速互通及接线工程用地范围的说明	无	莆田市自然资源局	2020年3月26日
6	关于沈海高速莆田互通及接线工程(秀屿西徐至城厢灵川段)用海范围说明	无	莆田市自然资源局	2020年3月26日
7	关于沈海高速互通及接线工程环评的说明	无	莆田市生态环境局	2020年5月19日
8	建设项目用地预审与选址意见书	用字第350300202007008	莆田市自然资源局	2020年5月20日
9	关于沈海高速公路莆田互通及接线工程(秀屿西徐至城厢灵川段)可行性研究报告的批复	闽发改网审交通【2020】85号	福建省发展和改革委员会	2020年6月22日
10	项目施工许可实施机关审批意见	无	莆田市秀屿区交通运输局	2021年9月2日

本所律师认为：上述项目的业主单位为依法设立并有效存续的法人。上述项目已按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

### 三、财务评估咨询报告

福建安信有限责任会计师事务所(以下简称“安信会计师事务所”)为本期债券出具了《财务评估咨询报告》。在《财务评估咨询报告》中，安信会计师事务所认为：本次评估对应的项目，在专项债券存续期内还本付息资金的测算中，未注意到可能重大影响引起项目资金充足性及稳定性的情况。

### 四、中介服务机构

#### (一) 审计机构

安信会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于 2022

年 1 月 20 日核发的统一社会信用代码为 91350102717303260A 的《营业执照》、福建省财政厅于 1999 年 12 月 30 日核发的序号为 0001916 的《会计师事务所执业证书》。

## （二）律师事务所

本所持有福建省司法厅于 2018 年 08 月 14 日核发的《律师事务所执业许可证》（社会统一信用代码：313500006850797772）。为本期债券发行出具法律意见书的李学磊、陈鸳情律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案。

**综上，本所认为：**上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

## 五、结论意见

综上所述，本所认为：

（一）本期专项债券的业主单位具备法人资格。

（二）本期专项债券对应的项目按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

（三）根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关规定。

本法律意见书正本一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文，为《2022年福建省收费公路专项债券（三期）——2022年福建省政府专项债券（三十七期）莆田市、漳州市的法律意见书》之签署页)



经办律师：李学磊 李学磊

陈鸳情 陈鸳情

2022年6月6日