



2022 年福建省收费公路专项债券（三期）
——2022 年福建省政府专项债券（三十七期）
宁德市的

法
律
意
见
书

福建攻略律师事务所
二〇二二年六月

**福建攻略律师事务所关于
2022年福建省收费公路专项债券（三期）
——2022年福建省政府专项债券（三十七期）
宁德市的法律意见书**

福建攻略律师事务所（以下简称“本所”）受托担任2022年福建省收费公路专项债券（三期）——2022年福建省政府专项债券（三十七期）宁德市发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

第一部分 引言

本所就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209号）、《关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与

出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

五、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

六、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府
债券名称	2022年福建省收费公路专项债券（三期）——2022年福建省政府专项债券（三十七期）
发行金额	25347万元
发行期限	15年期

二、本次发行对应的投资项目

序号	行政区划	项目名称	业主单位	发行金额 (万元)
1	霞浦县	宁德至上饶国家高速公路福建省霞浦至福安段	宁德三都澳高速公路有限责任公司	15347
2	古田县	宁德至古田高速公路工程	宁德宁古高速公路有限责任公司	10000

本期债券募集资金将用于以下2个项目，具体情况如下：

（一）宁德至上饶国家高速公路福建省霞浦至福安段

1、项目概况

项目名称：宁德至上饶国家高速公路福建省霞浦至福安段；

建设地点：福安市、霞浦县；

建设规模和内容：路线起于宁德市霞浦县东冲半岛下浒镇赤壁岔村，跨东吾洋后经溪南镇、盐田畲族乡，在福安市溪尾镇下邳村与沈海国家高速公路共线至湾坞枢纽互通，接已建成的宁德至上饶国家高速公路湾坞至福安段，路线全长约39.8公里，其中新建段约33.9公里，完全利用建成的沈海国家高速公路霞浦至宁德段约5.9公里。新建东吾洋跨海特大桥约2.2公里。

全线在东安、溪南、溪尾、下邳（枢纽）4处设置互通式立交，预留设置下砚互通条件，设置溪南服务区一处。同步建设相应互通连接线以及必要的交通工程和沿线设施。

全线采用双向四车道的高速公路标准建设，设计速度100公里/小时，路基宽度按照26米控制。桥涵设计荷载等级采用公路—I级。互通连接线采用二级公路标准建设。其它技术标准按交通运输部颁《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）中的规定执行。

东吾洋跨海特大桥通航有关要求应严格按照《福建省港航管理局关于国高网宁德至上饶高速公路宁德霞浦至福安段工程东吾洋特大桥等4座桥梁航道通航条件影响评价报告的审核意见》（闽港航建〔2019〕8号）执行，通航净高在设计最高通航水位以上不小于41.25米，满足5000吨级散杂货船双孔单向通航，通航孔净宽不小于2×180米。

建设期限：48个月；

项目总投资：项目估算总投资约65.1亿元。

2、项目业主单位

本项目业主单位为宁德三都澳高速公路有限责任公司，经查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	宁德三都澳高速公路有限责任公司
统一社会信用代码	91350900MA2YMH2U6Y
类型	有限责任公司（国有控股）
法定代表人	廖成东
注册资本（万元）	33333.32
成立日期	2017年10月17日
营业期限起止时间	2017年10月17日至2047年10月16日
核准日期	2020年12月2日
住所	霞浦县体育北路8号中央公园商业楼3层301-302
经营范围	负责G15沈海高速公路宁德段扩容工程和国高网宁上高速公路宁德霞浦至福安段的投资、建设、收费、管理；高速公路的道路养护、路障清理、机电系统和交通配套设施的管理维护；房地产开发；建筑材料、机械设备销售；苗圃绿化。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	自然资源部办公厅关于国高网宁德至上饶高速公路宁德霞浦至福安段建设用地预审意见的复函	资办函 [2019]2129号	自然资源部办公厅	2019年12月4日

2	宁德市自然资源局关于高网宁德至上饶高速公路宁德霞浦至福安段工程用海的预审意见	宁自然资函[2020]38号	宁德市自然资源局	2020年2月26日
3	建设项目选址意见书选字第350900201900006	选字第350900201900006号	宁德市自然资源局	2019年5月16日
4	福建省港航管理局关于高网宁德至上饶高速公路宁德霞浦至福安段工程东吾洋特大桥等4座桥梁航道通航条件影响评价的审核意见	闽港航建[2019]8号	福建省港航管理局	2019年9月28日
5	福建省发展和改革委员会关于高网宁德至上饶高速公路宁德霞浦至福安段工程可行性研究报告的批复	闽发改网审交通(2020)138号	福建省发展和改革委员会	2020年9月18日
6	关于G1514宁德至上饶国家高速公路福建省霞浦至福安段初步设计的批复	交公路函【2020】882号	中华人民共和国交通运输部	2020年12月4日
7	交通运输部关于	交公路函	交通运输部	2020年12月4日

	G1514宁德至上饶国家高速公路宁德霞浦至福安段初步设计的批复	(2020) 138号		
8	关于G1514宁德至上饶国家高速公路福建省霞浦至福安段工程水土保持方案报告书的批复	闽水审批【2021】66号	福建省水利厅	2021年7月28日
9	福建省交通运输厅福建省发展和改革委员会关于印发福建省高速公路网规划（2016—2030年）的通知	闽交规（2017）13号	福建省交通运输厅 福建省发展和改革委员会	2017年2月20日
10	福建省人民政府关于福建省高速公路网规划（2016-2030年）的批复	闽政文（2017）10号	福建省人民政府	2017年1月10日

（二）宁德至古田高速公路工程

1、项目概况

项目名称：宁德至古田高速公路工程；

建设地点：宁德七都镇至古田县；

建设规模和内容：宁德至古田高速公路起自宁德市蕉城区七都镇六都村，与沈海高速公路复线相接，经石后乡、洋中镇进入古田县境内，经

大甲乡、杉洋镇、鹤塘镇，止于吉巷乡言巷村，接在建的弄南至古田高速公路，全长70公里。全线设六都（枢纽）、洋中、大甲、杉洋、鹤塘、吉巷、吉巷（枢纽）7处互通式立交反洋中、鹤塘2处服务区，同步建设6处落地互通连接线以及必要的交通工程和沿线设施。

主线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度100公里/小时，路基宽度26米。设计荷载等级为公路—1级，其他技术标准按交通运输部颁布的《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）执行。

建设期限：3年；

项目总投资：该项目总投资估算76.7亿元，资本金占估算总投资的35%。建设资金除申请上级补助外，其余由宁德市负责筹集。

2、项目业主单位

本项目业主单位为宁德宁古高速公路有限责任公司，经查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	宁德宁古高速公路有限责任公司
统一社会信用代码	91350900MA34AGCY9T
类型	有限责任公司（国有控股）
法定代表人	程国飞
注册资本（万元）	7000
成立日期	2016年08月26日
营业期限起止时间	2016年08月26日2046年08月25日
核准日期	2020年08月26日
住所	福建省宁德市蕉城区蕉城南路99号电信枢纽大楼五层
经营范围	负责宁德至古田高速公路的投资、建设、收费管

	理；高速公路道路养护、路障清理；机电系统和交通配套设施的管理维护；服务（停车）区的开发经营；房地产开发；建筑材料、机械设备销售；苗圃绿化。
--	---

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目选址意见书	选字第 35090020170000 4号	宁德市城乡规划局	2017年5月31日
2	关于宁德至古田高速公路工程可行性研究报告的批复	闽发改网审交通 【2017】159号	福建省发展和改革委员会	2017年9月21日
3	关于宁德至古田高速公路初步设计的批复	闽交建【2018】 24号	福建省交通运输厅 福建省发展和改革委员会	2018年2月1日
4	关于宁德至古田高速公路环境影响报告书的批复	宁环评【2018】 5号	宁德市环境保护局	2018年3月26日
5	《宁德至古田高速公路水土保持方案报告书》	闽水监督 【2018】审12号	福建省水土保持 监督站	2018年7月23日

6	关于宁德至古田高速公路水土保持方案的批复	闽水函【2018】344号	福建省水利厅	2018年7月25日
7	关于宁德至古田高速公路项目建设用地预审意见的复函	自然资预审资【2018】48号	中华人民共和国自然资源部	2018年8月31日
8	关于宁德至古田高速公路工程建设用地的批复	自然资函【2020】325号	中华人民共和国自然资源部	2020年3月28日

同时，上述项目涉及的人民政府、财政局出具了有关文件，将上述项目列入本级政府的2022年度发行专项债券之政府投资项目。

本所律师认为：上述2个项目的业主单位均为依法设立并有效存续的法人。上述2个项目均符合国家相关产业政策，符合城乡规划要求，已取得相关前期手续，预计将按照法律法规持续完善后续审批、备案程序，推进项目建设工作。

三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）为本期债券出具了《2022年福建省收费公路专项债券（三期）——2022年福建省政府专项债券（三十七期）收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》（以下简称“《财务评估咨询报告》”）。

华兴会计师事务所认为：在相关单位对项目资金安排、项目收支预测及其所依据的各项假设的前提下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

四、中介服务机构

（一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2021年1月4日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》、福建省财政厅于2019年7月25日核发的执业证书编号为35010001的《会计师事务所执业证书》。

（二）律师事务所

本所持有福建省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（证号：313500000523083224）。为本期债券发行出具法律意见书的李芳妮、邓画迪律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案（年度考核结果已公示）。

综上，本所律师认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本期专项债券项目的业主单位具备法人资格。

（二）本期专项债券对应的项目，符合国家相关产业政策，已取得相关前期手续，且将按照法律法规持续完善后续程序并推进开发建设工作，符合地方政府发行专项债券的项目标准。

（三）根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合“财预[2017]89号文”和“财预[2017]97号”的规定。

（四）为本次发行提供中介服务的会计师事务所及律师事务所均具备相应的从业资格。

本法律意见书正本一式三份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2022年福建省收费公路专项债券（三期）——2022年福建省政府专项债券（三十七期）宁德市的法律意见书》签字盖章页）

福建攻略律师事务所（盖章）



承办律师（签名）

李芳妮 李芳妮

邓画迪 邓画迪

二〇二二年六月六日

