

**2022 年福建省收费公路专项债券（三期）
——2022 年福建省政府专项债券（三十七期）
省本级的法律意见书**

[2022]世好非字第[LZZ080]号

福建世好律师事务所（以下简称“本所”）受托担任 2022 年福建省收费公路专项债券（三期）——2022 年福建省政府专项债券（三十七期）省本级的发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

第一节 引 言

就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83 号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209 号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预[2020]94 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43 号）、《关

于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》(财办预[2021]29 号)等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件,以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责,遵循勤勉尽责和诚实信用原则,对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实,本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见,本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、政府专项债涉及的发债单位、项目的审批文件众多,本法律意见中仅选取一部分进行摘录,有关单位如需进一步了解可通过向发债单位询问或查询行政审批信息公开网站等方式获取。

五、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见,并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论,并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证,本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

六、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用,未经本所同意,不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用,但发行人作上述

引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

七、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

第二节 正文

一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府
债券名称	2022 年福建省收费公路专项债券（三期）——2022 年福建省政府专项债券（三十七期）省本级
发行金额	129210 万元
发行期限	15 年期

二、本次发行对应的投资项目

序号	行政区划	项目名称	发行金额（万元）
1	省本级	莆炎高速公路三明境尤溪中仙至建宁里心段	49210
2	省本级	泉南国家高速公路永春互通至汤城枢纽段及沙厦国家高速公路德化至汤城枢纽段改扩建工程	80000

根据本期专项债券涉及的相关《实施方案》，本期债券募集资金将用于以下项目，具体情况如下：

（一）莆炎高速公路三明境尤溪中仙至建宁里心段

1、项目概况：

本项目建设方案共设桥梁 40,421m/158 座，占路线长度的 21.44%，其中特大桥 3,462m/4 座，大、中桥 36,959m/154 座，涵洞 330 道；共布设隧道 61,517m/67 座，占路线长度的 32.63%，其中特长隧道 9,294m/2 座，长隧道 34,265m/21 座，中、短隧道 17,958m/44 座；设置互通式立交 13 座，服务区 4 处。

本项目已纳入《国家公路网规划（2013-2030 年）》。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	三明莆炎高速公路有限责任公司
统一社会信用代码	91350400MA34A2794A
类型	有限责任公司
法定代表人	许明端
注册资本（万元）	5000
成立日期	2016-08-01
营业期限起止时间	2016-08-01 至 无固定期限
核准日期	2022-04-22
住所	福建省三明市三元区沪明新村 198 幢 12 层
经营范围	负责莆炎高速公路三明段的投资、建设、收费管理；高速公路道路养护、路障清理、机电系统和交通配套设施的管理维护；服务（停车）区、广告等非主营资产的综合开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于印发《国家公路网规划（2013 年-2030 年）》的通知	发改基础【2013】980 号	中华人民共和国国家发展和改革委员会	2013 年 5 月 24 日
2	关于莆炎高速公路三明境尤溪中仙至建宁里心段水土保持方案的批复	水保函【2016】234 号	中华人民共和国水利部	2016 年 6 月 20 日

3	关于福建省莆炎高速公路三明境尤溪中仙至建宁里心段建设工程规划选址的审查意见	无	福建省住房和城乡建设厅	2016 年 7 月 12 日
4	建设项目选址意见书	选字第 350000201600005 号	福建省住房和城乡建设厅	2016 年 7 月 12 日
5	关于莆炎高速公路三明境尤溪中仙至建宁里心段项目建设用地预审意见的复函	国土资预审字【2016】125 号	中华人民共和国国土资源部	2016 年 9 月 1 日
6	关于批复莆炎高速公路三明境尤溪中仙至建宁里心段工程环境影响报告书的函	闽环保评【2016】29 号	福建省环境保护厅	2016 年 9 月 8 日
7	关于福建省尤溪中仙至建宁里心公路可行性研究报告的批复	发改基础【2016】2844 号	中华人民共和国国家发展和改革委员会	2016 年 12 月 30 日
8	关于福建省尤溪中仙至建宁里心公路初步设计的批复	交公路函【2017】317 号	中华人民共和国交通运输部	2017 年 4 月 28 日
9	使用林地审核同意书	林资许准【2018】434 号	国家林业和草原局	2018 年 8 月 31 日
10	关于尤溪中仙至建宁里心公路工程建设项目建设用地预审意见的复函	自然资办函【2019】1539 号	自然资源部办公厅	2019 年 9 月 11 日
11	关于尤溪中仙至建宁里心公路工程建设用地的批复	自然资函【2019】711 号	中华人民共和国自然资源部	2019 年 12 月 11 日
12	莆炎高速公路三明境尤溪中仙至建宁里心段工程施工许可申请书	无	三明市交通运输局	2020 年 1 月 23 日

(二)泉南国家高速公路永春互通至汤城枢纽段及沙厦国家高速公路德化至汤城枢纽段改扩建工程

1、项目概况：

泉南高速永春互通至汤城枢纽段改扩建工程起自永春互通，经幡溪、岩峰、蓬壶、止于汤城枢纽互通，路线全长约 21.4 公里，其中：

永春互通至礐溪枢纽段约 3.5 公里采用两侧拼宽成双向六车道高速公路标准建设,设计速度采用 80 公里/小时,路基宽度 33 米;礐溪枢纽至岩峰枢纽段约 7.5 公里采用新建双向四车道高速公路标准建设,设计速度 100 公里/小时,路基宽度 26 米;岩峰枢纽至蓬壶互通北段采用两侧拼宽成双向八车道高速公路标准建设,设计速度采用 80 公里/小时,路基宽度 40.5 米;蓬壶互通北至终点段约 3 公里采用右幅拓宽至四车道高速公路,左幅维持原设计,设计速度采用 80 公里/小时,路基宽度 32.2 米。主线在永春、福溪(枢纽)、石鼓、岩峰(枢纽)、蓬壶(含 U 型转弯匝道)、汤城(枢纽)6 处设置互通式立交,其中新增石鼓 1 处互通式立交,改扩建其余 5 处互通式立交。同步建设石鼓互通连接线,长约 1 公里。沙厦高速德化至汤城枢纽段改扩建工程,原高速公路长约 10 公里,其中:德化至苏坑段约 4 公里完全利用;原苏坑至汤城枢纽长约 6 公里双向四车道作为改扩建上行线,新建两车道作为下行线,新建里程约 10.9 公里,起自苏坑镇,接沙厦高速公路尤溪至汤城枢纽相应路段,经吾峰,止于蓬亮镇南侧,接拟改扩建的泉南国家高速永春至汤城枢纽相应路段。新建路段设计速度采用 80 公里/小时,路基宽度 12.75 米。

本项目已纳入《国家公路网规划(2013 年-2030 年)》。

2、项目业主单位现持有法人证照,基本信息如下:

名称	泉州达顺高速公路建设有限公司
统一社会信用代码	91350500MA31PMDL43
类型	有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)
法定代表人	吴文鸿
注册资本(万元)	3000
成立日期	2018 年 05 月 16 日

营业期限起止时间	2018 年 05 月 16 日至 2068 年 05 月 15 日
核准日期	2021 年 07 月 29 日
住所	福建省泉州市丰泽区北峰街道肖厝社区泉州北征管所
经营范围	负责泉州境内公路工程施工总承包相应资质等级承包工程范围的工程施工；公路路面工程专业承包相应资质等级承包工程范围的工程施工；公路路基工程专业承包相应资质等级承包工程范围的工程施工；公路交通工程专业承包相应资质等级承包工程范围的工程施工；公路运营服务；公路养护服务；对交通运输业的投资；机电工程施工总承包相应资质等级承包工程范围的工程施工；专业停车场服务；设计、制作、代理、发布国内各类广告；房地产开发经营；建材批发（不含危险化学品）；其他机械设备及电子产品批发；电气设备批发；普通货物道路运输；园林绿化工程服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于印发福建省高速公路网规划（2016-2030 年）的通知	闽交规【2017】13 号	福建省发展和改革委员会	2017 年 2 月 20 日
2	关于国高网泉南线永春互通至汤城枢纽段工程及厦沙高速公路汤城枢纽至德化段改扩建工程跨桃溪河道桥梁公路工程防洪影响评价报告审查的意见	永水利【2018】267 号	永春县水利局	2018 年 11 月 7 日
3	建设项目选址意见书	选字第 350525201800119 号	永春县住房和城乡建设局	2018 年 12 月 11 日
4	关于泉南高速永春互通至汤城枢纽段及厦沙高速汤城枢纽至德化段改扩建工程水土保持方案的批复	闽水审批【2019】10 号	福建省水利厅	2019 年 2 月 1 日
5	关于国高网泉南线永春互通至汤城枢纽段工程及厦沙高速公路汤城枢纽至德化段改扩建工程社会稳定风险评估报告审查意见的函	永政函【2019】6 号	永春县人民政府	2019 年 4 月 10 日

6	关于国高网泉南线永春互通至汤城枢纽段工程及厦沙高速公路汤城枢纽至德化段改扩建工程项目建设用地预审意见的复函	自然资办函【2019】1548号	自然资源部办公厅	2019年9月11日
7	关于泉南国家高速公路永春互通至汤城枢纽段及沙厦高速公路德化至汤城枢纽段改扩建工程可行性研究报告的批复	闽发改网审交通【2019】189号	福建省发展和改革委员会	2019年10月24日
8	关于泉南国家高速公路永春互通至汤城枢纽段及沙厦高速公路德化至汤城枢纽段改扩建工程初步设计的批复	交公路函【2020】132号	中华人民共和国交通运输部	2020年2月14日
9	关于变更泉南国家高速公路永春互通至汤城枢纽段及沙厦高速公路德化至汤城枢纽段改扩建工程项目业主的批复	闽发改网审交通【2020】84号	福建省发展和改革委员会	2020年6月22日
10	关于泉南国家高速公路永春互通至汤城枢纽段及沙厦高速公路德化至汤城枢纽段改扩建工程环境影响报告书的批复	闽环评审【2020】6号	福建省生态环境厅	2020年7月17日
11	使用林地审核同意书	林资许准【2020】487号	国家林业和草原局	2020年8月21日
12	关于泉南国家高速公路永春互通至汤城枢纽段及沙厦高速公路德化至汤城枢纽段改扩建工程建设用地的批复	自然资函【2021】252号	中华人民共和国自然资源部	2021年6月1日

本所律师认为：上述项目的业主单位为依法设立并有效存续的法人。上述项目已按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批

手续，推进项目建设工作。

三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）为本期债券出具了《财务评估咨询报告》。在《财务评估咨询报告》中，华兴会计师事务所认为：通过对上述项目收益与融资自求平衡情况的分析，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

四、中介服务机构

（一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于 2022 年 3 月 14 日核发的统一社会信用代码为 91350100084343026U 的《营业执照》、福建省财政厅于 2019 年 7 月 25 日核发的序号为 0001939 的《会计师事务所执业证书》。

（二）律师事务所

本所持有福建省司法厅于 2018 年 08 月 14 日核发的《律师事务所执业许可证》（社会统一信用代码：313500006850797772）。为本期债券发行出具法律意见书的李学磊、陈鸳情律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案。

综上，本所认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所认为：

（一）本期专项债券的业主单位具备法人资格。

（二）本期专项债券对应的项目按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

（三）根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关规定。

本法律意见书正本一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文，为《2022年福建省收费公路专项债券（三期）——2022年福建省政府专项债券（三十七期）省本级、福州市的法律意见书》之签署页)



福建世好律师事务所

经办律师：李学磊

李学磊

陈鸳情

陈鸳情

2022年6月6日