



中债资信评估有限责任公司
CHINA BOND RATING CO.,LTD

福建省政府专项债券 2024 年跟踪评级

2024 年 12 月 06 日



福建省政府专项债券 2024 年跟踪评级

存续债券	上次评级 结果	跟踪评级 结果
2015 年福建省政府专项债券（二期、四期、六期、八期、十期）	AAA	AAA
2016 年福建省政府专项债券（二期、四期）	AAA	AAA
2017 年福建省政府专项债券（三期、六期、十期）	AA	AA
2021 年福建省政府专项债券（一~四十六期）	AAA	AAA
2021 年福建省地方政府再融资专项债券（一~四期）	AAA	AAA
2022 年福建省政府专项债券（一~五十一期）	AAA	AAA
2022 年福建省地方政府再融资专项债券（一~三期）	AAA	AAA
评级时间	2023.12.07	2024.12.06

注：本次跟踪评级范围为截至 2024 年 11 月 20 日中债资信评级的存续债券

跟踪评级结论

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）认为福建省在跟踪期内经济实力极强、财政实力很强，2015 年福建省政府专项债券（二期、四期、六期、八期、十期）、2016 年福建省政府专项债券（二期、四期）、2017 年福建省政府专项债券（三期、六期、十期）、2021 年福建省政府专项债券（一~四十六期）、2021 年福建省地方政府再融资专项债券（一~四期）、2022 年福建省政府专项债券（一~五十一期）和 2022 年福建省地方政府再融资专项债券（一~三期）（以下简称“公开发行专项债券”）纳入福建省政府性基金预算，预期偿债资金能够覆盖上述债券本息的偿付，债券违约风险极低，因此维持上述各期债券的信用等级均为 AAA。

跟踪评级观点

■ 跟踪期内，福建省经济实力持续回升向好，2023 年实现地区生产总值 54,355.10 亿元，固定资产投资保持增长，对外贸易仍对全省经济增长形成带动作用。未来，福建省将加快建设现代化经济体系，继续培育壮大绿色经济，进一步加快建设两岸融合发展示范区，经济发展潜力较大。

■ 跟踪期内，福建省财政实力仍很强，2023 年全省实现综合财力 6,138.73 亿元，仍持续获得中央财政在政策和资金方面的大力支持。未来在区域经济发展等带动下，福建省财政实力预计仍将稳步提升。

■ 跟踪期内，福建省政府债务余额有所增长，但中短期到期规模相对均衡，债务管理制度不断完善，总体债务风险可控。

■ 跟踪期内，福建省承担着探索海峡两岸融合发展新路的特殊使命，将持续获得中央在政策、财力和重大项目建设方面的大力支持。

■ 截至 2024 年 11 月 20 日，本次跟踪评级范围内福建省（不含厦门市）公开发行专项债券的存续规模为 3,949.4246 亿元，本息偿还资金主要来源于政府性基金收入或项目对应的专项收入，跟踪期内偿债资金能够覆盖上述债券本息的偿付。

分析师

孙秋媛 刘雨佳 马瑜

电话：010-88090141

邮箱：sunqiuyuan@chinaratings.com.cn

市场部

电话：010-88090123

传真：010-88090162

邮箱：cs@chinaratings.com.cn

地址：北京市西城区月坛南街 1 号院 6 号楼
5 层 501（100045）

网站：www.chinaratings.com.cn



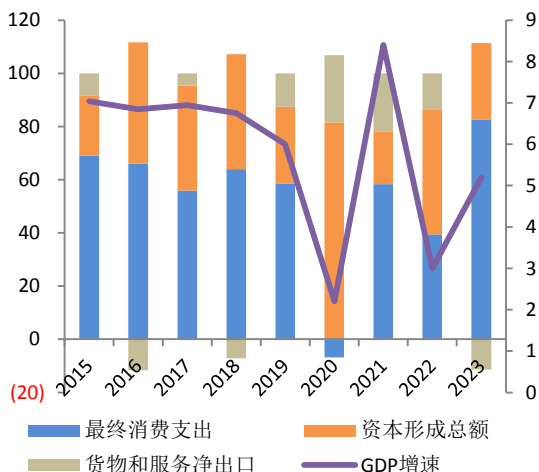
一、宏观经济与政策环境分析

全国经济运行持续向好，各项宏观政策持续促进经济发展，全国一般公共预算收入保持增长；地方政府债券积极发挥稳经济作用，一揽子化债方案制定实施有效防范化解地方债务风险

2023 年全国上下坚持稳中求进工作总基调，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、防范化解风险，全年经济回升向好。初步核算，2023 年国内生产总值 126.06 万亿元，按不变价格计算，同比增长 5.2%。**分产业看**，第一产业增加值 8.98 万亿元，同比增长 4.1%；第二产业增加值 48.26 万亿元，同比增长 4.7%；第三产业增加值 68.82 万亿元，同比增长 5.8%。**从需求看**，（1）全年社会消费品零售总额 47.15 万亿元，同比增长 7.2%。（2）全年固定资产投资（不含农户）50.30 万亿元，比上年增长 3.0%，扣除价格因素影响，增长 6.4%。分领域看，基础设施投资增长 5.9%，制造业投资增长 6.5%，房地产开发投资下降 9.6%。高技术产业投资增长 10.3%，快于全部投资 7.3 个百分点。（3）全年货物进出口总额 41.76 万亿元，比上年增长 0.2%，贸易顺差 5.79 万亿元。

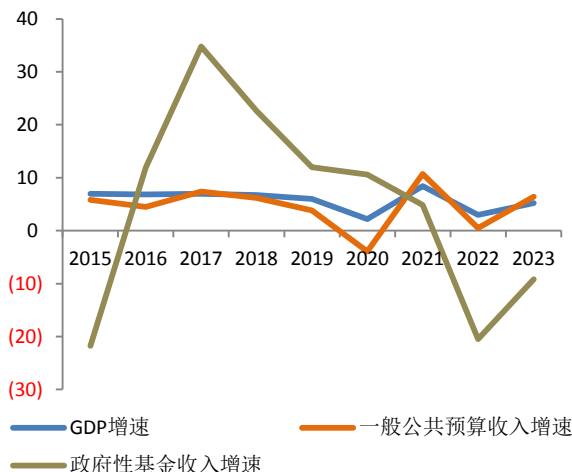
2024 年上半年，全国各地认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，有效落实各项宏观政策，国民经济运行稳中有进，高质量发展取得新进展。初步核算，上半年国内生产总值 61.68 万亿元，按不变价格计算，同比增长 5.0%。上半年，社会消费品零售总额 23.60 万亿元，同比增长 3.7%；全国固定资产投资（不含农户）24.54 万亿元，同比增长 3.9%；货物进出口总额 21.17 万亿元，同比增长 6.1%。近期，相关会议提出要积极扩大国内需求，深化供给侧结构性改革，加快培育外贸新动能，扩大高水平对外开放，消费和贸易有望成为推动经济增长的重要力量。地方债新增额度保持高位，叠加发行特别国债，投资对稳增长亦可起到重要作用。中国经济将保持长期向好的发展态势。

图 1：2015 年以来“三驾马车”对经济增长的贡献率（%）



数据来源：中债资信整理

图 2：2015 年以来全国 GDP、一般公共预算收入、政府性基金收入增速（%）



数据来源：中债资信整理

经济增长拉动下，全国一般公共预算收入保持增长，但政府性基金收入受房地产市场影响很大。2023 年全国实现一般公共预算收入 21.68 万亿元，同比增长 6.4%，其中税收收入 18.11 万亿元，同比增



长 8.7%。增速回升除上年度大规模留抵退税导致的低基数影响外，经济增长亦是主要驱动力。2023 年全国实现政府性基金收入 7.07 万亿元，同比下降 9.2%，较上年收窄 11.3 个百分点。地方政府性基金预算本级收入 6.63 万亿元，同比下降 10.1%，较上年收窄 11.4 个百分点；其中，国有土地使用权出让收入 5.80 万亿元，同比下降 13.2%。政府性基金收入降幅大幅收窄。2024 年上半年，全国实现一般公共预算收入 11.59 万亿元，同比下降 2.8%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，可比增长 1.5%左右。同期，全国实现政府性基金收入 1.99 万亿元，同比下降 15.3%。

地方政府债券积极发挥稳经济作用，有效防范化解地方债务风险。近年来，地方政府债券始终在支持基础设施建设，以及扩大有效投资、稳定宏观经济方面发挥着积极作用。同时，2023 年实施的“一揽子化债”政策有效缓释和化解了部分区域债务风险。（1）**制定实施一揽子化债方案。**2023 年 7 月，中共中央政治局会议提出，“要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案”，将“化债”摆在突出位置。截至 2024 年上半年，全国共有 29 个发债主体累计发行 1.49 万亿元特殊再融资债券，额度向重点地区倾斜。（2）**专项债券提额增效，积极扩大有效投资。**2023 年末，财政部提前并顶格下达 2024 年新增地方政府专项债务限额 2.28 万亿元。2024 年 3 月，《政府工作报告》提出 2024 年拟安排地方政府专项债券 3.90 万亿元，比上年增加 1,000 亿元。随后，4 月、6 月、7 月相关会议或文件对专项债券投向领域、区域，以及用作项目资本金范围、发行节奏、使用效益等方面提出要求，旨在发挥好政府投资的带动放大效应，积极扩大有效投资。

表 1：近期地方政府债券相关重要事项

时间	文件、政策或会议名称	主要内容
2023 年 7 月	中共中央政治局会议	要更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用。要加大保障性住房建设和供给，积极推动城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设，盘活改造各类闲置房产。有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案。
2023 年 8 月	《国务院关于今年以来预算执行情况的报告》	2023 年新增专项债券力争在 9 月底前基本发行完毕，用于项目建设的专项债券资金力争在 10 月底前使用完毕，研究扩大投向领域和用作项目资本金范围，引导带动社会投资。加强专项债券项目储备和投后管理，完善项目建设和运营全周期、全过程监督管理机制，提升专项债券资金使用效益。
2023 年 8 月	《2023 年上半年中国财政政策执行情况报告》	完善地方政府专项债券项目管理，严禁将专项债券用于各类楼堂馆所、形象工程和政绩工程以及各类非公益性资本支出项目，严格执行违规使用地方政府专项债券处理处罚机制，全面压实主管部门和项目单位管理责任。
2023 年 12 月	中央经济工作会议	合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。
2024 年 3 月	《关于 2023 年中央和地方预算执行情况与 2024 年中央和	2024 年新增专项债务限额 39,000 亿元，比上年增加 1,000 亿元，支持地方加大重点领域补短板力度。合理扩大专项债券投向领域和



时间	文件、政策或会议名称	主要内容
	地方预算草案的报告》	用作项目资本金范围，保障在建项目后续融资，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜，强化投向领域负面清单管理。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善专项债券管理制度，确保按时偿还、不出风险。
2024 年 4 月	2024 年一季度财政收支情况 （国务院新闻办公室新闻发布会）	不断优化调整专项债券投向领域和用作项目资本金范围，将更多新能源、新基建、新产业领域纳入专项债券投向领域。指导地方围绕重点投向领域做好专项债券项目储备工作，严格落实专项债券禁止类项目清单。指导地方合理把握专项债券发行节奏，优化政府投资节奏和力度，指导保障重大项目资金需求，提高债券资金使用绩效。
2024 年 6 月	《国务院关于 2023 年中央决算的报告》	加快地方政府专项债券发行使用，将更多新基建、新产业等领域纳入投向范围，额度分配向项目准备充分、使用效益好的地区倾斜。加快地方政府专项债券资金使用进度，放大政府投资带动效应，争取早开工、早见效。
2024 年 6 月	《第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于 2023 年中央决算草案审查结果的报告》	新增地方政府专项债券额度分配要向项目准备充分、投资效率高、债务风险较低的地区倾斜。建立健全专项债券“借用管还”全生命周期管理机制，切实提高专项债券资金使用效益。指导地方动态监测专项债券项目融资收益平衡变化情况，对收益不达预期的及时制定应对预案。
2024 年 7 月	《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》	合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。

资料来源：中债资信整理

二、地方经济实力分析

跟踪期内，福建省坚持稳中求进工作总基调，着力扩内需、优结构、提信心、防风险，经济实力持续回升向好；未来，福建省将以实体经济为根基，以科技创新为引领，以改革开放为动力，加快建设现代化经济体系，经济发展潜力较大

福建省地处中国东南沿海，辖 9 个设区市和平潭综合实验区，下设 11 个县级市，31 个市辖区和 42 个县（含金门县）。全省陆地面积 12.4 万平方公里，海域面积 13.6 万平方公里。2023 年末，常住人口 4,183 万人，其中，城镇常住人口 2,972 万人，占总人口比重（常住人口城镇化率）为 71.04%，比上年末提高 0.93 个百分点。福建省地理位置优越，为海上丝绸之路的起点，拥有经济特区、自由贸易试验区、综合实验区、21 世纪海上丝绸之路核心区等多区叠加优势。福建省铁路运营里程突破 4,700 公里，路网密度超全国平均水平的 2 倍，所有设区市实现高速铁路环线贯通；高速公路里程突破 6,100 公里，综合路网密度居全国各省第 3 位；港口吞吐能力持续提升，2023 年完成货物吞吐量超过 7 亿吨、集装箱吞吐量超 1,800 万标箱，形成厦门港、福州港、湄洲湾 3 个亿吨大港；拥有民航机场 6 个、航线近 360 多条，通达世界主要城市。

跟踪期内，福建省坚持稳中求进工作总基调，着力扩内需、优结构、提信心、防风险，经济实力



持续回升向好。跟踪期内，福建省仍坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕中央支持福建建设两岸融合发展示范区的重要使命，坚持稳中求进工作总基调，着力扩内需、优结构、提信心、防风险，经济持续回升向好，社会大局保持稳定，高质量发展迈出坚实步伐。2023 年，福建省实现地区生产总值 54,355.10 亿元，比上年增长 4.5%，全省经济总量持续扩大；2024 年前三季度，福建省实现地区生产总值 40,191.92 亿元，按可比价格计算，同比增长 5.5%，经济运行总体平稳，预计福建省经济长期稳步增长的趋势不会改变。

跟踪期内，福建省固定资产投资保持增长，消费总额同比提升，贸易对区域经济贡献度仍较大。2023 年福建省固定资产投资增速为 2.5%，其中，基础设施投资增长 5.7%，对全省投资增长贡献率达 57.2%，拉动全省投资增长 1.4 个百分点；制造业投资增长 11.6%，拉动全省投资增长 3.3 个百分点，为实体经济高质量发展积聚后劲；改建和技术改造投资增长 9.2%，拉动全省投资增长 1.0 个百分点，推动传统优势产业向高端化、智能化、绿色化发展。消费方面，跟踪期内，福建省城镇居民收入水平不断提高，2023 年全省社会消费品零售总额实现 22,109.57 亿元，同比增长 5.0%，对区域经济增长提供稳定贡献；2023 年福建省对外贸易顶住了外需走弱和高基数等多重压力，全年进出口保持平稳发展，全省实现进出口总额 19,743.50 亿元，虽同比小幅下降 0.2%，但仍呈现出“大盘稳”的基本特征和“结构优”的积极变化，对全省经济增长形成带动作用。

跟踪期内，福建省工业和现代服务业双轮推动经济发展，高技术制造业快速增长。2023 年，福建省三次产业结构为 5.9:44.1:50.0，第二产业和第三产业占比较高。工业发展方面，2023 年福建省规模以上工业增加值增长 3.3%，38 个行业大类中有 23 个增加值实现正增长，其中，汽车制造业增长 15.6%，电气机械和器材制造业增长 6.0%，计算机、通信和其他电子设备制造业增长 0.9%，电力、热力生产和供应业增长 2.3%。第三产业方面，以金融为代表的服务业是推动地区经济发展的重要力量，截至 2023 年末，福建省境内上市公司数量为 172 家，相较 2022 年末增加 3 家，总市值 28,482.89 亿元，福建省政府控股的兴业系金融机构同样带动了地区金融产业强劲发展。

表 2：2021~2023 年福建省主要经济指标

项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	总额	增速	总额	增速	总额	增速
地区生产总值（亿元）	49,566.05	8.3	51,765.12	4.2	54,355.10	4.5
人均地区生产总值（元）	118,750	7.3	126,829	4.3	129,865	4.5
规模以上工业增加值（亿元）	—	9.9	—	5.7	—	3.3
固定资产投资额（亿元）	19,083.28	6.0	20,513.89	7.5	—	2.5
社会消费品零售总额（亿元）	20,373.11	9.4	21,050.12	3.3	22,109.57	5.0
进出口总额（亿元）	18,342.10	30.9	19,777.00	7.6	19,743.50	-0.2
三次产业结构	5.9:47.0:47.1		5.9:44.7:49.4		5.9:44.1:50.0	
城镇化率（%）	69.7		70.11		71.04	
常住人口（万人）	4,187		4,188		4,183	

资料来源：2021~2023 年福建省国民经济和社会发展统计公报，福建省国民经济运行情况，福建省统计年鉴，福建省统计局，中债资信整理
注：数据包含厦门市



展望未来，福建省将加快建设现代化经济体系，继续培育壮大绿色经济，进一步加快建设两岸融合发展示范区，经济发展潜力较大。根据《福建省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》和 2024 年福建省政府工作报告，福建省明确提出坚持稳中求进工作总基调，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，紧扣建设两岸融合发展示范区重要使命，以实体经济为根基，以科技创新为引领，以改革开放为动力，加快建设现代化经济体系。同时，福建省将以更高站位推进新型工业化，发展壮大数据产业，数字经济增加值达 3.2 万亿元；以更新理念做强现代服务业，促进生活性服务业做大做优，为经济社会注入更多活力；以更实举措发展高质高效农业，加快国家农村产业融合发展示范园建设。此外，福建省将继续培育壮大绿色经济，大力发展新能源汽车、电动船舶、新型储能、海上风电、光伏发电等产业，打造绿色低碳供应链。福建省将通过共建共享促进社会融合、互惠互利促进经济融合、常来常往促进情感融合、先行先试促进全域融合，进一步加快建设两岸融合发展示范区。综上所述，福建省未来经济发展潜力较大。

三、地方财政实力分析

跟踪期内，福建省综合财力仍保持较大规模，且持续获得中央财政在政策和资金方面的大力支持，预计财政实力仍将稳步提升；政府债务规模有所增长，但总体债务风险可控

跟踪期内，福建省综合财力仍保持较大规模，未来在区域经济发展等带动下，预计仍将稳步提升。2023 年，福建省（不含厦门市，下同）实现综合财力 6,138.73 亿元，较 2022 年有所增长，且仍保持较大规模；同期，以年末常住人口（不含厦门市，下同）测算，人均综合财力为 1.68 万元。一般公共预算收入方面，2023 年福建省实现一般公共预算收入 2,659.91 亿元，较 2022 年呈较大幅度增长，其中税收收入规模升至 1,676.86 亿元，持续为财政支出需求提供较强保障；2024 年前三季度，在区域经济增长等因素带动下，福建省实现一般公共预算收入 3,511.15 亿元，同比明显回升。政府性基金收入方面，2023 年福建省政府性基金收入进一步下降，全年实现收入 1,395.09 亿元；2024 年前三季度，福建省政府性基金收入实现 745.16 亿元。转移性收入方面，基于“海上丝绸之路核心区”发展战略、两岸和平统一重要地位和海外华侨主要祖籍地等多方面因素，福建省获得了中央财政在政策和资金方面的大力支持，2023 年福建省获得转移性收入 1,915.12 亿元，同比明显增长，对地区财力形成重要补充。总体来看，未来在区域经济发展等带动下，福建省财政实力预计仍将稳步提升。

表 3：2021~2023 年福建全省（不含厦门市）和省本级财力概况（单位：亿元、元）

项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
一般公共预算收入	2,502.44	304.78	2,455.40	280.12	2,659.91	269.00
其中：税收收入	1,816.87	182.71	1,460.83	154.03	1,676.86	—
转移性收入	1,592.00	1,777.67	1,654.25	1,960.83	1,915.12	2,266.41
政府性基金收入	2,271.61	21.49	1,628.21	21.89	1,395.09	27.30
其中：国有土地使用权出让收入	2,133.70	0.23	1,502.44	0.23	1,258.91	0.23
国有资本经营收入	87.79	54.02	138.63	62.88	168.61	50.15



项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
综合财力	6,453.84	2,157.96	5,876.49	2,325.72	6,138.73	2,612.86
人均综合财力	17,638	—	16,068	—	16,817	—

资料来源：福建省财政厅提供，中债资信整理

注 1：综合财力使用一般公共预算收入、转移性收入、政府性基金收入和国有资本经营收入加总测算

注 2：人均综合财力使用综合财力（不含厦门市）与年末常住人口（不含厦门市）比值进行测算

跟踪期内，福建省政府债务余额有所增长，但中短期到期规模相对均衡，优质国有资产亦为债务偿付提供保障，总体债务风险可控。从全口径政府债务余额和增速看，截至 2023 年末，福建省（不含厦门市，下同）政府债务余额为 11,690.12 亿元，较 2022 年末增长 15.3%，增速进一步放缓，但由于区域保障性安居工程、交通基础设施等各类项目建设需求较大，债务余额增长仍较快。截至 2023 年末，福建省政府债务余额对综合财力的比值为 190.43%。福建省主要债务指标表现仍较好：（1）截至 2023 年末，福建省省本级和市县级政府存量债务占全省政府存量债务的比重分别为 2.2%和 97.8%，全省政府存量债务主要分布于市县级政府；（2）2025~2027 年到期债务规模分别为 677.01 亿元、909.83 亿元和 454.48 亿元，未来三年到期债务规模相对均衡；（3）福建省政府债务仍主要用于市政建设、交通运输、土地储备、保障性住房和农林水利等基础性、公益性项目，形成了大量优质资产，部分资产可产生经营性收入，在一定程度上保障福建省政府相关债务的偿还。同时，福建省政府可以通过发行地方政府再融资债券偿还到期债券，一定程度上缓解了债务到期偿付压力。此外，福建省优质国有资产较多，省属国有企业运营状况较好，地方政府拥有固定资产、土地、自然资源等可变现资产较多，也为福建省政府偿债资金筹措提供了有力保障，总体债务风险可控。

表 4：2021~2023 年福建省（不含厦门市）政府债务限额情况（单位：亿元）

项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
政府债务限额	9,754.20	229.17	10,998.20	270.48	12,201.00	312.52
其中：一般债务限额	3,530.28	125.25	3,675.28	128.25	3,697.38	128.25
专项债务限额	6,223.92	103.92	7,322.92	142.23	8,503.62	184.28

资料来源：福建省财政厅提供，中债资信整理

表 5：2021~2023 年福建省（不含厦门市）政府债务余额情况（单位：亿元）

项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
政府债务余额	8,665.28	181.64	10,135.35	217.96	11,690.12	252.13
其中：一般债务余额	3,128.82	88.04	3,189.87	80.09	3,403.62	73.61
专项债务余额	5,536.46	93.61	6,945.48	137.87	8,286.50	178.52

资料来源：福建省财政厅提供，中债资信整理

四、政府治理水平分析

跟踪期内，福建省经济和财政信息披露仍较为及时和完备，区域债务管理制度不断完善

福建省政府信息公开披露仍较为及时和完备。通过福建省统计局网站可获取《2023 年福建省国民经济



和社会发展统计公报》及《福建省统计年鉴 2023 年》，以及《关于福建省 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2024 年国民经济和社会发展规划草案的报告》，也可获得福建省 2023 年和 2024 年月度经济数据；通过福建省财政厅网站可获取 2023 年福建省财政收支决算总表；此外，福建省财政厅网站披露了福建省近年债务余额和债务限额。

福建省债务管理制度不断完善。福建省设立政府债务管理工作机制，由省级政府性债务管理领导小组制度化、规范化地负责领导全省政府债务管理和地方政府债券发行工作。按照预算法规定和中央有关政府债务管理相关政策，福建省先后出台了涵盖债务限额管理、预算管理、风险管理、信息公开和监督管理等一系列制度办法，为规范政府债务管理、有效防范债务风险确立了较为完善的制度保障。同时，福建省通过强化债务限额管理和预算管理、强化地方政府债券发行使用管理和建立各级政府向同级人大及其常委会报告政府债务管理情况制度，健全规范政府的举债融资机制。此外，福建省建立健全防范化解地方债务风险工作机制，制定一揽子化债方案，积极稳妥推进化债工作；完善统计监测和预警机制，开展债务风险登记评定和通报预警；完善偿债保障机制，掌握各地还本付息资金落实情况，坚决防范偿债风险；健全考核问责机制，将政府债务管理及风险防控情况纳入省对设区市绩效考核指标体系，压实债务管理主体责任，牢牢守住不发生系统性风险的底线。整体看，福建省债务管理更趋规范。

五、外部支持情况

福建省承担着探索海峡两岸融合发展新路的特殊使命，将持续获得中央在政策、财力和重大项目建设方面的大力支持；未来，福建省作为两岸人民交流合作先行先试区和生态文明制度创新实验区仍将继续获得国家在政策和资金等方面的有力支持

福建省承担着探索海峡两岸融合发展新路的特殊使命，政治和战略地位十分重要，近年持续获得中央在政策和重大项目建设方面的大力支持。**中央政策支持方面**，国务院 2023 年发布《中共中央、国务院关于支持福建探索海峡两岸融合发展新路建设两岸融合发展示范区的意见》指出，应高度重视发挥福建在对台工作全局中的独特作用，将支持福建探索海峡两岸融合发展新路，建设两岸融合发展示范区作为“深化两岸融合发展、夯实和平统一基础”的重大举措。国务院发布的《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》指出，福建省作为两岸人民交流合作先行先试区域，支持福建省加快海峡西岸经济区建设，是实现福建又好又快发展的迫切需要、是完善沿海地区经济布局、是加强两岸交流合作，推进祖国和平统一大业的战略部署，具有重大的经济意义和政治意义。**中央财力和重大项目建设支持方面**，国务院发布的《关于支持福建省深入实施生态省战略加快生态文明先行示范区建设的若干意见》指出，福建省作为生态文明制度创新实验区，为保障生态省建设战略的稳步推进，中央财政将加大转移支付力度，加大中央投资对福建省生态建设、节能环保、水土保持和循环经济等项目的支持力度，鼓励和引导金融机构加大对福建省资源节约、环境保护和生态建设项目的资金支持。

同时，根据国务院发布的《国务院关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》、《关于支持福建省进一步加快经济社会发展的意见》、《福建海峡蓝色经济实验区发展规划》、《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》等政策文件，中央政府将推动提高和深化福建省经济发展水平和对外开放



层次，加快建设先进制造业强省、民营经济强省、交通强省、海洋强省、文化强省、生态强省，充分发挥其作为 21 世纪海上丝绸之路核心区的综合优势，带动和辐射腹地区域经济发展水平。

六、债券偿还能力分析

福建省（不含厦门市）政府公开发行专项债券均纳入福建省政府性基金预算管理，债券预期偿债资金能够覆盖债券本息偿付；跟踪期内，应付债券本息均已按期、足额偿付

截至 2024 年 11 月 20 日，福建省（不含厦门市，下同）政府共存续中债资信评级的专项债券 114 期，规模 3,949.4246 亿元。其中，普通专项债券（含再融资）存续 17 期，规模 1,225.4246 亿元；收费公路专项债券存续 7 期，规模 144.4630 亿元；支持中小银行发展专项债券存续 1 期，规模 50.0000 亿元；其他项目收益专项债券存续 89 期，规模 2,529.5370 亿元。资金使用方面，根据福建省政府提供的资料，各期债券募集资金均已按计划分配至各项目使用。

表 6：截至 2024 年 11 月 20 日福建省政府中债资信评级专项债券存续概况

债券名称	债券简称	发行规模（亿元）	发行期限（年）	票面利率（%）	债券类型
2015 年福建省政府专项债券（二期、四期、六期、八期、十期）	15 福建债 06	85.5000	10	3.50	普通
	15 福建债 18	73.6000	10	3.61	普通
	15 福建债 30	3.2000	10	3.25	普通
	15 福建债 32	1.7000	10	3.25	普通
	15 福建债 44	122.8000	10	3.30	普通
2016 年福建省政府专项债券（二期、四期）	16 福建债 06	159.9000	10	3.17	普通
	16 福建债 12	87.0000	10	2.80	普通
2017 年福建省政府专项债券（三期、六期、十期）	17 福建债 07	36.9000	10	4.25	普通
	17 福建 14	6.5000	10	4.08	普通
	17 福建债 22	33.0000	10	4.32	普通
2021 年福建省政府专项债券（一~四十六期） 2021 年福建省地方政府再融资专项债券（一~四期）	21 福建债 02	135.0000	10	3.39	普通
	21 福建 04	164.2990	7	3.29	普通
	21 福建 07	3.4000	5	3.23	其他项目收益
	21 福建 08	34.1281	7	3.34	其他项目收益
	21 福建 09	22.2149	10	3.34	其他项目收益
	21 福建 10	18.4707	15	3.71	其他项目收益
	21 福建 11	31.1204	15	3.71	收费公路
	21 福建 12	3.1000	10	3.34	其他项目收益
	21 福建 13	215.2731	20	3.83	其他项目收益
	21 福建 14	15.1314	10	3.34	其他项目收益
	21 福建 15	68.0601	15	3.71	其他项目收益
	21 福建 16	44.6701	20	3.83	其他项目收益
	21 福建 17	18.3444	20	3.83	其他项目收益
	21 福建 18	16.3164	10	3.34	其他项目收益
	21 福建 19	10.8121	15	3.71	其他项目收益
	21 福建 20	21.9583	20	3.83	其他项目收益



债券名称	债券简称	发行规模（亿元）	发行期限（年）	票面利率（%）	债券类型
	21 福建债 21	50.0000	10	3.36	支持中小银行 发展
	21 福建债 23	43.0094	10	3.13	普通
	21 福建债 25	12.7020	5	2.98	其他项目收益
	21 福建债 26	38.0464	7	3.13	其他项目收益
	21 福建债 27	24.3746	10	3.13	其他项目收益
	21 福建债 28	24.9788	15	3.47	其他项目收益
	21 福建债 29	6.8565	20	3.50	其他项目收益
	21 福建债 30	24.7127	15	3.47	收费公路
	21 福建债 31	27.3806	20	3.50	其他项目收益
	21 福建债 32	53.8636	10	3.13	其他项目收益
	21 福建债 33	74.8647	15	3.47	其他项目收益
	21 福建债 34	49.0715	20	3.50	其他项目收益
	21 福建债 35	7.2582	10	3.13	其他项目收益
	21 福建债 36	10.9731	15	3.47	其他项目收益
	21 福建债 37	36.0341	20	3.50	其他项目收益
	21 福建债 38	19.6984	10	3.13	其他项目收益
	21 福建债 39	23.0430	15	3.47	其他项目收益
	21 福建债 40	25.4292	20	3.50	其他项目收益
	21 福建债 42	84.4699	10	3.12	普通
	21 福建债 44	7.8700	10	3.17	其他项目收益
	21 福建债 45	19.2216	15	3.51	其他项目收益
	21 福建债 46	3.3494	20	3.55	其他项目收益
	21 福建债 47	7.4301	15	3.52	收费公路
	21 福建债 48	1.4409	15	3.52	其他项目收益
	21 福建债 49	6.7330	20	3.55	其他项目收益
	21 福建债 50	20.1616	10	3.17	其他项目收益
	21 福建债 51	32.0033	15	3.52	其他项目收益
	21 福建债 52	22.5665	20	3.50	其他项目收益
	21 福建债 53	1.6557	10	3.17	其他项目收益
	21 福建债 54	2.2750	15	3.52	其他项目收益
	21 福建债 55	26.2481	20	3.55	其他项目收益
	21 福建债 56	8.0696	10	3.17	其他项目收益
	21 福建债 57	13.9230	15	3.52	其他项目收益
	21 福建债 58	11.7648	20	3.55	其他项目收益
2022 年福建省政府专项债 券（一~五十一期） 2022 年福建省地方政府再 融资专项债券（一~三期）	22 福建 02	1.8436	5	2.54	其他项目收益
	22 福建 03	15.6124	7	2.82	其他项目收益
	22 福建 04	7.0699	10	2.96	其他项目收益
	22 福建 05	4.2976	15	3.26	其他项目收益
	22 福建 06	1.0000	20	3.35	其他项目收益



债券名称	债券简称	发行规模（亿元）	发行期限（年）	票面利率（%）	债券类型
	22 福建 07	3.9191	20	3.35	其他项目收益
	22 福建 08	11.4800	15	3.24	收费公路
	22 福建 09	3.7083	10	2.96	其他项目收益
	22 福建 10	67.1785	15	3.26	其他项目收益
	22 福建 11	33.3726	20	3.35	其他项目收益
	22 福建 12	3.3800	10	2.96	其他项目收益
	22 福建 13	13.4200	15	3.26	其他项目收益
	22 福建 14	28.6525	20	3.35	其他项目收益
	22 福建 15	3.0343	20	3.35	其他项目收益
	22 福建 16	18.4579	10	2.96	其他项目收益
	22 福建 17	33.2951	15	3.26	其他项目收益
	22 福建 18	20.0344	20	3.35	其他项目收益
	22 福建债 19	3.7567	5	2.65	其他项目收益
	22 福建债 20	20.9886	7	2.92	其他项目收益
	22 福建债 21	7.8672	10	3.03	其他项目收益
	22 福建债 22	5.8509	15	3.26	其他项目收益
	22 福建债 23	4.4642	20	3.32	其他项目收益
	22 福建债 24	4.2928	15	3.26	其他项目收益
	22 福建债 25	27.3155	20	3.32	其他项目收益
	22 福建债 26	21.1648	15	3.26	收费公路
	22 福建债 27	10.9829	10	3.03	其他项目收益
	22 福建债 28	41.9131	15	3.26	其他项目收益
	22 福建债 29	28.4814	20	3.32	其他项目收益
	22 福建债 30	7.8780	15	3.26	其他项目收益
	22 福建债 31	33.1732	20	3.32	其他项目收益
	22 福建债 32	1.7130	10	3.04	其他项目收益
	22 福建债 33	3.7500	15	3.26	其他项目收益
	22 福建债 34	7.4092	20	3.32	其他项目收益
	22 福建债 35	5.5574	10	3.03	其他项目收益
	22 福建债 36	23.4640	15	3.26	其他项目收益
	22 福建债 37	25.2209	20	3.32	其他项目收益
	22 福建债 39	115.5561	7	2.88	普通
	22 福建债 43	46.7550	15	3.16	收费公路
	22 福建债 44	6.5450	5	2.68	其他项目收益
	22 福建债 45	28.8432	7	2.88	其他项目收益
	22 福建债 46	63.2343	10	2.86	其他项目收益
	22 福建债 47	201.3381	15	3.16	其他项目收益
	22 福建债 48	273.2844	20	3.22	其他项目收益
	22 福建债 51	27.8116	7	2.71	普通
	22 福建债 52	1.8000	15	2.98	收费公路



债券名称	债券简称	发行规模（亿元）	发行期限（年）	票面利率（%）	债券类型
	22 福建债 53	3.3200	5	2.59	其他项目收益
	22 福建债 54	30.6637	7	2.81	其他项目收益
	22 福建债 55	38.4991	10	2.81	其他项目收益
	22 福建债 56	85.7138	15	2.98	其他项目收益
	22 福建债 57	135.8215	20	3.08	其他项目收益
	22 福建债 59	45.1786	10	2.77	普通
	22 福建债 60	5.8700	10	2.83	其他项目收益
	22 福建债 61	7.5000	15	2.96	其他项目收益
	22 福建债 62	22.8119	20	3.06	其他项目收益

资料来源：福建省财政厅提供，中债资信整理

1、普通专项债券（含再融资）

福建省政府公开发行的普通和再融资专项债券本息偿还资金主要来自政府性基金收入。2021~2023 年，福建省全省政府性基金收入分别为 2,271.61 亿元、1,628.21 亿元和 1,395.09 亿元，收入虽有一定波动，但整体规模仍较大。2021~2023 年福建省全省政府性基金收入均值/本次跟踪评级范围内普通和再融资专项债券存续规模（1,225.4246 亿元）为 1.44 倍，考虑到各期债券到期时间较为分散，福建省全省政府性基金收入可以覆盖上述债券本息的偿付。跟踪期内，上述债券到期本息均已按期、足额偿付，未出现逾期。

2、收费公路专项债券

收费公路专项债券偿债资金主要来源于项目对应的通行费收入和专项收入。福建省经济发展态势良好，公路运输需求量大。截至 2023 年末，福建省全省公路总里程 115,645.19 公里，比上年末增加 2,766.82 公里；同期末，福建省国道 11,236.69 公里（其中高速公路 4,069.06 公里），省道 5,794.22 公里（其中高速公路 1,860.11 公里）。

表 7：2021~2023 年福建省（含厦门市）公路运输情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
公路客运量（亿人）	1.05	0.97	1.20
公路客运量累计同比（%）	-29.53	-8.30	24.60
公路旅客周转量（亿人公里）	74.52	68.13	86.61
公路旅客周转量累计同比（%）	-17.78	-8.60	27.10
公路货运量（亿吨）	11.08	10.69	11.05
公路货运量累计同比（%）	21.62	-3.50	3.30
公路货物周转量（亿吨公里）	1,233.16	1,260.62	1,319.11
公路货物周转量累计同比（%）	20.70	2.20	4.60

资料来源：福建省交通运输厅网站，中债资信整理



表 8：2021~2023 年福建省（不含厦门市）车辆通行费收入情况

项目	2021 年	2022 年	2023 年
政府性基金收入（亿元）	2,271.61	1,628.21	1,395.09
其中：车辆通行费收入（亿元）	196.6	—	—

资料来源：福建省财政厅提供，中债资信整理

本次跟踪评级范围内，福建省政府共发行 7 期收费公路专项债券（2021 年发行 3 期、2022 年发行 4 期）；截至 2024 年 11 月 20 日，均处在存续期内。中债资信暂时无法获取上述债券所对应募投项目运营情况，由于上述债券均纳入福建省政府性基金预算管理，因而从福建省政府性基金收入角度分析，2021~2023 年福建省政府性基金收入均值为 1,764.97 亿元，考虑到各期债券到期时间较为分散，加之可通过再融资债券进行接续偿还，预计政府性基金收入可覆盖上述债券本息的偿付。跟踪期内，上述收费公路专项债券的到期本息均已按期、足额偿付，未出现逾期。

3、支持中小银行专项债券

本次跟踪评级范围内，福建省政府共发行 1 期支持中小银行发展专项债券（2021 年发行）；截至 2024 年 11 月 20 日，上述债券处在存续期内。中债资信暂时无法获取上述债券所对应募投项目运营情况，由于上述债券均纳入福建省政府性基金预算管理，因而从福建省政府性基金收入角度分析，2021~2023 年福建省政府性基金收入均值为 1,764.97 亿元，考虑到各期债券到期时间较为分散，加之可通过再融资债券进行接续偿还，预计政府性基金收入可覆盖上述债券本息的偿付。跟踪期内，上述支持中小银行发展专项债券的到期利息均已按期、足额偿付，未出现逾期。

4、其他项目收益专项债券

本次跟踪评级范围内，福建省政府共发行 89 期其他自求平衡专项债券（2021 年发行 42 期、2022 年发行 47 期）；截至 2024 年 11 月 20 日，均处在存续期内。中债资信暂时无法获取上述债券所对应募投项目运营情况，由于上述债券均纳入福建省政府性基金预算管理，因而从福建省政府性基金收入角度分析，2021~2023 年福建省政府性基金收入均值为 1,764.97 亿元，考虑到各期债券到期时间较为分散，加之可通过再融资债券进行接续偿还，预计政府性基金收入可覆盖上述债券本息的偿付。跟踪期内，上述自求平衡专项债券的到期本息均已按期、足额偿付，未出现逾期。

综上所述，中债资信维持 2015 年福建省政府专项债券（二期、四期、六期、八期、十期）、2016 年福建省政府专项债券（二期、四期）、2017 年福建省政府专项债券（三期、六期、十期）、2021 年福建省政府专项债券（一~四十六期）、2021 年福建省地方政府再融资专项债券（一~四期）、2022 年福建省政府专项债券（一~五十一期）和 2022 年福建省地方政府再融资专项债券（一~三期）的信用等级均为 AAA。



附件一：

地方政府专项债券信用等级符号及含义

中债资信地方政府专项债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“－”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“＋”或“－”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。各信用等级符号含义如下：

等级符号	等级含义
AAA	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很好，偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较好，偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况一般，偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较差，偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很差，偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，基本不能偿还债务。
C	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，不能偿还债务。



附件二：

评级模型结果

	评级要素及指标		评价结果	调级理由及依据
地方政府综合实力初始信用状况	经济实力	经济发展基础条件	1	—
		经济结构	1	
		实际地区生产总值	1	
		人均地区生产总值	1	
	财政实力	全地区政府综合财力	1	
		人均政府综合财力	1	
		财政收入稳定性及收支平衡性评价	1	
		财政支出弹性	1	
		债务余额/政府综合财力	4	
	政府治理	信息透明度	1	
财政和债务管理情况		1		
	其他调整因素（流动性、经济增长潜力、发展战略、评级指标异常值等）		无调整	—
	地方政府综合实力初始信用状况		aaa—	跟踪期内，福建省政府债务余额增长仍较快，政府债务余额对综合财力的比值呈现一定程度弱化，导致地方政府综合实力初始信用状况发生变化
外部支持	外部支持		上调 1 个子级	跟踪期内，福建省承担着探索海峡两岸融合发展新路的特殊使命，发挥着在对台工作全局中的独特作用，持续获得中央在政策、财力和重大项目建设方面的大力支持，外部支持力度增强，外部支持具有很强增信作用
债券要素评价	债券偿还机制和偿债安排		无调整	—
	债券偿还保障情况		无调整	—
	债券期限		无调整	—
	增信措施		无调整	—
债券信用等级	—		AAA	—

注 1：本次评级适用评级方法和模型为中国地方政府专项债券信用评级方法体系（2023 年 12 月版），版本号 P-J-N-0021-202312-FM。

注 2：模型得分体现该指标表现评价，得分越小越优。

注 3：相关指标计算资料来源：福建省统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报、财政决算报告，福建省财政厅、福建省统计局。



附件三：

福建省经济、财政和债务数据

相关数据	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	49,566.05	51,765.12	54,355.10
人均地区生产总值（元）	118,750	126,829	129,865
地区生产总值增长率（%）	8.3	4.2	4.5
固定资产投资总额增长率（%）	6.0	7.5	2.5
社会消费品零售总额（亿元）	20,373.11	21,050.12	22,109.57
进出口总额（亿元）	18,342.10	19,777.00	19,743.50
三次产业结构	5.9:47.0:47.1	5.9:44.7:49.4	5.9:44.1:50.0
第一产业增加值（亿元）	2,899.91	3,076.20	3,217.66
第二产业增加值（亿元）	23,319.82	25,078.20	23,966.43
第三产业增加值（亿元）	23,346.32	24,955.45	27,171.01
常住人口数量（万人）	4,187	4,188	4,183
国土面积（万平方公里）	12.4	12.4	12.4
城镇居民人均可支配收入（元）	51,140	53,817	56,153
农村居民人均可支配收入（元）	23,229	24,987	26,722
全省政府综合财力（亿元）	6,453.84	5,876.49	6,138.73
其中：省本级政府综合财力（亿元）	2,157.96	2,325.72	2,612.86
全省人均政府综合财力（元）	17,638	16,068	16,817
全省一般公共预算收入（亿元）	2,502.44	2,455.40	2,659.91
其中：税收收入（亿元）	1,816.87	1,460.83	1,676.86
省本级一般公共预算收入（亿元）	304.78	280.12	269.00
全省政府性基金预算收入（亿元）	2,271.61	1,628.21	1,395.09
其中：国有土地使用权出让收入（亿元）	2,133.70	1,502.44	1,258.91
全省政府债务余额（亿元）	8,665.28	10,135.35	11,690.12
其中：省本级政府债务（亿元）	181.64	217.96	252.13
全省一般公共预算收入/综合财力（%）	38.77	41.78	43.33
全省税收收入/一般公共预算收入（%）	72.60	59.49	63.04
全省政府性基金收入/综合财力（%）	35.20	27.71	22.73

注：本报告所有福建省财力和债务数据均不含厦门市

资料来源：2021~2023 年福建省国民经济和社会发展统计公报，福建省国民经济运行情况，福建省统计年鉴，2021~2023 年福建省财政决算数据，福建省财政厅提供，中债资信整理



附件四：

跟踪评级安排

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）将在福建省政府公开发行专项债券有效期内，对受评债券的信用状况进行持续跟踪监测，并根据评级信息获取的情况决定是否出具跟踪评级报告。

中债资信将持续关注受评债券的信用品质，并尽最大可能收集和了解影响受评债券信用品质变化的相关信息。如中债资信了解到受评债券发生可能影响信用等级的重大事件，中债资信将就该事项进行实地调查或电话访谈，确定是否要对信用等级进行调整；如受评债券发行人不能及时配合提供必要的信息和资料，中债资信在确实无法获得有效评级信息的情况下，可暂时撤销信用等级。



信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对福建省政府公开发行专项债券的跟踪信用等级评定是根据财政部相关政策文件要求，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行人当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、外部支持和本期公开发行债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行人之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行人和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行人提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级自本报告出具之日起生效，在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新

服务至上 专业求真



地 址：北京市西城区月坛南街1号院6号楼5层501
业务专线：010-88090123
传 真：010-88090162
网 站：www.chinaratings.com.cn



公司微信