



## 福建信实（泉州）律师事务所

# 关于2025年度福建省政府专项债券用途调整之龙岩市的 法律意见书

(2025)闽信实泉律字第0066号 (43)

福建信实（泉州）律师事务所（以下简称“本所”）受托担任2025年福建省政府专项债券用途调整涉及的龙岩市项目发行工作（以下简称“本次调整”）的专项法律顾问，并就本次调整相关事宜发表法律意见。

## 第一节 引 言

就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）《关



于梳理2021年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕29号）《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、政府专项债涉及的发债单位、项目的审批文件众多，本法律意见中仅选取一部分进行摘录，有关单位如需进一步了解可通过向发债单位询问或查询行政审批信息公开网站等方式获取。

五、本法律意见书仅就与本次调整有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

六、本法律意见书仅供发行人为本次调整申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本次调整申请时对

本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

七、本所同意将本法律意见书作为本次调整申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

## 第二节 正文

### 一、本次调整概况

根据《2025年福建省政府专项债券用途调整——龙岩市浮蔡安置小区项目实施方案》，拟将2023年福建省高质量发展专项债券（三期）——2024年福建省政府专项债券（四期）中“龙岩市第一医院分院综合院区一期项目”的9773万元债券资金调整至“龙岩市浮蔡安置小区项目”使用。

根据《2025年福建省政府专项债券用途调整——龙岩中心城市新城区供水工程-北翼水厂及配套管网工程项目实施方案》，拟将2023年福建省高质量发展专项债券（三期）——2024年福建省政府专项债券（四期）中“龙岩市第一医院分院综合院区一期项目”的1227万元债券资金调整至“龙岩中心城市新城区供水工程-北翼水厂及配套管网工程项目”使用。

### 二、本次调整涉及项目基本情况

(一) 龙岩市浮蔡安置小区

1、项目概况：

本项目总建筑面积225808平方米，其中地上169170平方米（安置房162451平方米、架空层2940平方米、物业管理用房538平方米、社区服务用房743平方米、养老服务用房526平方米、健身设施用房332平方米，变配电房、公配电室、开闭所1108平方米，柴油发电机房、消控室、门卫室158平方米，其他公用374平方米）、地下56638平方米。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	福建省龙岩市城市建设投资发展有限公司
统一社会信用代码	91350800705318078D
类型	有限责任公司（国有控股）
法定代表人	张镜龙
注册资本（万元）	37035.4
成立日期	1998-08-04
营业期限起止时间	1998-08-04 至
核准日期	2024-12-23
住所	龙岩市新罗区南环西路52号建设大厦主楼三层
经营范围	中心城市市政工程投资；公用事业项目投资；住宅小区建设投资；农村基础设施项目的投资；对公司所建设的市政基础设施项目周边土地的经营开发（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目用地预审意见书	龙国土资建[2013]预29号	福建省龙岩市国土资源局	2013年4月3日
2	关于《金鸡路安置地项目水土保持方案报告书》的批复	岩水审批〔2013〕131号	龙岩市水利局	2013年5月8日
3	关于龙岩市城市建设投资发展有限公司《金鸡路安置地项目环境影响报告书》的批复	龙环〔2013〕383号	龙岩市环境保护局	2013年8月14日

4	关于浮蔡安置小区建设项目节能评估报告书审查意见	/	龙岩市发展和改革委员会	2013年9月27日
5	关于同意变更金鸡路安置地项目名称的通知	岩水水保〔2013〕37号	龙岩市水利局	2013年10月12日
6	项目社会稳定风险评估报告结论表	/	龙岩市新罗区曹溪街道社会管理综合治理委员会 龙岩市住房和城乡建设局	2013年10月17日 2013年10月31日
7	龙岩市发展和改革委员会关于龙岩市浮蔡安置小区建设项目可行性研究报告等事项的批复	龙发改审批〔2013〕97号	龙岩市发展和改革委员会	2013年11月15日
8	建设用地规划许可证	地字第350800201300206	龙岩市城乡规划局	2013年11月21日
9	龙岩市住建局关于龙岩市浮蔡安置小区初步设计的批复	龙建设〔2015〕50号	龙岩市住房和城乡建设局	2015年10月12日
10	建设项目选址意见书	选字第350800201500070号	龙岩市城乡规划局	2015年11月25日
11	建设用地批准书	龙岩市(县)〔2016〕建划字第5号	龙岩市国土资源局	2016年4月19日
12	建设工程规划许可证	建字第350800202000037号	龙岩市自然资源局	2020年4月29日
13	建筑工程施工许可证	编号350800202109300101	龙岩市住房和城乡建设局	2021年9月30日
14	龙岩市发展和改革委员会关于浮蔡安置小区项目可行性研究报告调整的批复	龙发改审批〔2021〕72号	龙岩市发展和改革委员会	2021年12月28日
15	建筑工程施工许可证	编号350800202212090101	龙岩市住房和城乡建设局	2022年12月9日
16	建筑工程施工许可证	编号350800202212090201	龙岩市住房和城乡建设局	2022年12月9日

## (二) 龙岩中心城市新城区供水工程-北翼水厂及配套管网工程

### 1、项目概况:

本项目新建日处理规模为15万吨的净水厂一座，包含常规净水处理、深度处理、污水污泥处理、辅助配套等系统工程。配套管网工程，总长约4070米，管径为DN500~DN1000。建设绿化、消防、给排水、供配电、围墙、厂区道路、挡墙护坡、安防系统等附属配套设施

### 2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下:

名称	龙岩水发自来水有限责任公司
统一社会信用代码	913508001578604555
类型	有限责任公司（法人独资）
法定代表人	童金胜
注册资本（万元）	14077
成立日期	1989-09-18
营业期限起止时间	1989-09-18至2039-09-17
核准日期	2024-05-22
住所	龙岩市新罗区西城九一南路164号
经营范围	许可项目：自来水生产与供应；天然水收集与分配；建设工程设计；建设工程施工；检验检测服务；现制现售饮用水。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：五金产品批发；五金产品零售；智能水务系统开发。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

### 3、现阶段已取得主要（重要）手续如下:

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目选址意见书	选字第350800201800079号	龙岩市城乡规划局	2018年1月28日
2	建设项目用地预审意见书	龙自然资预〔2019〕1号	龙岩市自然资源局	2019年1月8日
3	龙岩市人民政府关于印发2019年龙岩中心城市品质提升行动计划的通知	龙政综〔2019〕56号	龙岩市人民政府	2019年5月16日
4	关于龙岩中心城市新城区供水工程-北翼水	龙建城〔2019〕89号	龙岩市住房和城乡建设局	2019年10月21日



	厂及配套管网工程可行性研究报告的行业审查意见			
5	关于龙岩中心城市新城区供水工程-北翼水厂及配套管网工程可行性研究报告的批复	龙发改审批〔2019〕86号	龙岩市发展和改革委员会	2019年11月5日
6	关于龙岩水发自来水有限责任公司龙岩中心城市新城区供水工程-北翼水厂及配套管网工程项目环境影响报告表的批复	龙新环审〔2020〕1号	龙岩市新罗生态环境局	2020年2月10日
7	使用林地审核同意书	闽林地审〔2021〕104号	福建省林业局	2021年3月25日
8	关于龙岩中心城市新城区供水工程-北翼水厂及配套管网工程初步设计的批复	龙发改审批〔2021〕45号	龙岩市发展和改革委员会	2021年7月19日
9	关于龙岩市2020年度第六批农用地转用和土地征收的批复	闽政地〔2021〕1055号	福建省人民政府	2021年12月10日
10	关于《龙岩中心城市新城区供水工程-北翼水厂及配套管网工程水土保持方案报告书》的批复	岩水审批〔2022〕15号	龙岩市水利局	2022年1月28日
11	关于龙岩中心城市新城区供水工程-北翼水厂及配套管网工程建设用地的批复	龙政地〔2022〕18号	龙岩市人民政府	2022年2月9日
12	国有建设用地划拨决定书	编号: 35080220220217H03	龙岩市自然资源局	2022年2月17日
13	国有建设用地交地确认书		龙岩市自然资源局	2022年2月23日
14	建筑工程施工许可证	编号 350800202208030102	福建省龙岩市住房和城乡建设局	2022年8月3日
15	建设工程规划许可证	建字第 350800202200098号	龙岩市自然资源局	2022年11月3日
16	不动产权证书	闽（2025）龙岩市不动产权第0004165号	龙岩市自然资源局	2025年2月18日

本所律师认为：上述项目的业主单位为依法设立并有效存续的法人。上述项目已按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

### **三、财务评估咨询报告**

华兴会计师事务所(特殊普通合伙)(以下简称“华兴会计师事务所”)为本期债券出具了《财务评价报告》。在《财务评价报告》中，华兴会计师事务所认为：基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，在相关单位对项目资金安排、项目收支预测及其所依据的各项假设的前提下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况；通过发行专项债券的方式满足项目资金需求，应是现阶段较优的资金解决方案。

### **四、中介服务机构**

#### **(一) 审计机构**

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2024年9月29日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》以及福建省财政厅于2024年2月5日核发的《会计师事务所执业证书》(执业证书编号：35010001、批准执业文号：闽财会(2013)46号、证书序号：0014303)。

#### **(二) 律师事务所**

本所持有福建省司法厅于2022年04月21日核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码：31350000729702330J)。为本期债券发行出具法律意见书的廖逸、陈泽良律师均持有《律师执业证》，并通过了



年度考核备案。

综上，本所认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

## 五、结论意见

综上所述，本所认为：

（一）本次调整已取得福建省财政厅关于同意调整政府专项债券用途的相关批复，华兴会计师事务所为本次调整涉及的项目出具了《财务评价报告》；

（三）本次调整发债主体为福建省人民政府，本次调整最终以福建省财政厅后续发布的“公告”为准；


本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）



**福建信实（泉州）律师事务所**

(本页无正文，为《关于2025年度福建省政府专项债券用途调整之  
龙岩市的法律意见书》之签署页)

经办律师：廖 逸 

陈泽良 

福建信实（泉州）律师事务所

二〇二五年九月五日

