

福建汇德律师事务所

关于2025年度福建省专项债券用途调整

之三明市法律意见书

编号：（ 2025 ）闽汇律意第26号



福建汇德律师事务所

FuJian WellHeadLaw Firm

福州市鼓楼区杨桥洪山镇洪山园路华润万象城三期TB楼3009
(350001)

Tel : +0591-87801525 邮箱: 2514942489@qq.com



福建汇德律师事务所
关于2025年度福建省专项债券用途调整
之三明市法律意见书

致：福建省财政厅

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办〔2024〕52号）等法律、法规及规范性文件的相关规定，福建汇德律师事务所作为2025年度福建省专项债券用途调整的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律、法规为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、为出具本法律意见书，本所事先对各项目单位进行了尽职调查，审查了本次项目申报的有关文件和材料，并就尽职调查事宜得到项目单位如下承诺：项目单位已向本所提供了出具本法律意见书所必需且力所能及的全部有关事实材料，有关书面材料及书面证言均真实有效，所有书面文件的签字和 / 或印章均属真实，所有副本材料或复印件均与正本材料或原件一致；不存在任何虚假或误导性陈述，亦不存在任何重大遗漏。对上述声明、保证之充分信赖是本所出具本法律意见书的基础和前提。

4、本所对有关文件的审查未涉及其中属于会计、审计、资产评估、信用评级等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估咨询报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本法律意见书中引用财务评估咨询报告、实施方案等内容，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5、本所对与本法律意见书有关的所有文件资料进行了审查判断，并据此出具法律意见书；但对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、各项目单位、其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件出具法律意见。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行的必备法律文件，随同其他申报文件一同申报，并愿意依法承担相应的法律责任。非经本所书面认可，请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

释义

除非本法律意见书中另有说明，下列词语之特定含义如下：

中国	指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	指	福建汇德律师事务所
本所律师	指	本所为本期债券发行指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
本期债券	指	2025年度福建省专项债券用途调整
华兴	指	华兴会计师事务所（特殊普通合伙）
《财务评估咨询报告》	指	华兴会计师事务所出具的《关于2025年度福建省政府专项债券用途调整之三明市收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》
本法律意见书	指	本所就本期债券发行出具的《福建汇德律师事务所关于2025年度福建省专项债券用途调整之三明市法律意见书》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

正文

一、本期债券的基本情况

- 1、债券名称：2025年度福建省专项债券用途调整。
- 2、发行人：福建省人民政府。
- 3、发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

二、本期发行募集资金拟投资的项目

（一）项目概况

根据项目《实施方案》，本期发行的募集资金用途具体情况如下：

序号	行政区划	原项目名称	调整后项目名称	项目单位
1	三元区	三明市新冠肺炎亚（准）定点救治医院项目	三元区黄砂化工园基础设施提升工程	三元经济开发区管理委员会
2	沙县区	沙县城区污水提质增效项目	沙县区乡镇生活污水治理提升改造项目	三明市沙县区住房和城乡建设局
3	尤溪县	管前精细化工工业集中区基础设施建设项目	尤溪县全竹产业链创新发展项目	尤溪县林业局
4	泰宁县	泰宁县城区生活垃圾分类和处理设施建设项目	泰宁县十里金溪特色旅游基础设施项目	福建泰宁明城文旅发展有限公司

5	泰宁县	泰宁县城生活垃圾分类和处理设施建设项目	三明市金湖旅游职业中专学校建设项目	泰宁县教育局
6	将乐县	将乐县城老旧小区改造基础设施建设项目一期	将乐县府前西路片区综合改造建设项目	将乐县住房和城乡建设局
		将乐县城乡生活垃圾分类及收运系统提升项目		
7	将乐县	将乐县城乡生活垃圾分类及收运系统提升项目	将乐县乡村综合物流基地基础设施建设项目	将乐县住房和城乡建设局
8	将乐县	将乐县城乡生活垃圾分类及收运系统提升项目	将乐县蛟湖3A级景区文旅基础设施提升项目	将乐县文体和旅游局
		将乐县玉华洞景区旅游品质提升及配套设施建设项目		

(二) 项目单位主体资格以及已取得的批复文件

根据项目《实施方案》及《财务评估咨询报告》，本期拟发行高质量发展专项债券涉及项目共8个，其中：

1、三元区黄砂化工园基础设施提升工程

①项目单位

根据项目《实施方案》，三元区黄砂化工园基础设施提升工程的项目单位为三元经济开发区管理委员会。根据三元经济开发区管理委员会提供的《统一社会信用代码证

书》，并经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，三元经济开发区管理委员会的基本情况如下：

机构名称	三元经济开发区管理委员会
统一社会信用代码	113504037531111863
住所	福建省三明市三元区沙州新村33号一层

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	三明市三元区发展和改革局关于三元区黄砂化工园基础设施提升工程项目可行性研究报告的批复（元发改投〔2021〕16号）	三明市三元区发展和改革局	2021年10月27日
2	三明市生态环境局关于《三明市黄砂新材料循环经济产业园总体规划（2022-2035）环境影响报告书》审查意见的函（明环评〔2023〕14号）	三明市生态环境局	2023年9月25日
3	三元区财政局三元区发改局关于调整专项债券资金用途的报告（元财债〔2025〕5号）	三元区财政局、三元区发改局	2025年7月28日

2、沙县区乡镇生活污水治理提升改造项目

①项目单位

根据项目《实施方案》，沙县区乡镇生活污水治理提升改造项目的项目单位为三明市沙县区住房和城乡建设局。根据三明市沙县区住房和城乡建设局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，三明市沙县区住房和城乡建设局的基本情况如下：

机构名称	三明市沙县区住房和城乡建设局
统一社会信用代码	113504270037789772
住所	福建省三明市沙县区凤岗街道李纲西路2号建设大厦

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	三明市沙县区发展和改革局关于沙县区乡镇生活污水治理提升改造项目可行性研究报告的批复（沙发改〔2025〕基字44号）	三明市沙县区发展和改革局	2025年4月29日
2	三明市沙县区自然资源局关于沙县区乡镇生活污水治理提升改造项目免于办理建设工程规划	三明市沙县区自然资源局	2025年4月27日

	许可证与建设用地规划许可证的复函（沙自然资窗审函〔2025〕135号）		
3	三明市沙县区自然资源局关于沙县区乡镇生活污水治理提升改造项目无需办理用地预审与选址意见书的复函（沙自然资窗审函〔2025〕134号）	三明市沙县区自然资源局	2025年4月27日
4	三明市沙县区财政局三明市沙县区发展和改革委员会关于申请专项债券资金用途调整的请示	三明市沙县区财政局、三明市沙县区发展和改革局	2025年7月28日

3、尤溪县全竹产业链创新发展项目

①项目单位

根据项目《实施方案》，尤溪县全竹产业链创新发展项目的项目单位为尤溪县林业局。根据尤溪县林业局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统网站（<http://www.cods.org.cn>），尤溪县林业局的基本情况如下：

机构名称	尤溪县林业局
统一社会信用代码	11350426003772129U

住所	福建省三明市尤溪县城关镇七五路37号
----	--------------------

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	尤溪县发展和改革局关于尤溪县全竹产业链创新发展项目可行性研究报告的函复（尤发改基〔2025〕71号）	尤溪县发展和改革局	2025年5月15日
2	尤溪县发展和改革局关于尤溪县全竹产业链创新发展项目初步设计的函复（尤发改基〔2025〕85号）	尤溪县发展和改革局	2025年5月22日
3	尤溪县财政局 尤溪县发展和改革局关于申请专项债券资金用途调整的请示（尤财债管〔2025〕13号）	尤溪县财政局、尤溪县发展和改革局	2025年7月28日

4、泰宁县十里金溪特色旅游基础设施项目

①项目单位

根据项目《实施方案》，泰宁县十里金溪特色旅游基础设施项目的项目单位为福建泰宁明城文旅发展有限公司。根据福建泰宁明城文旅发展有限公司提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构统一社会

信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，福建泰宁明城文旅发展有限公司的基本情况如下：

机构名称	福建泰宁明城文旅发展有限公司
统一社会信用代码	91350429MA33CDJL91
法定代表人	杨辉
住所	福建省泰宁县杉城镇左圣路17号二楼
成立日期	2019-11-08
营业期限	2019-11-08 至 2049-11-07
注册资本	500万元
企业类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	一般项目：名胜风景区管理；非物质文化遗产保护；文物文化遗址保护服务；非居住房地产租赁；住房租赁；农副产品销售；以自有资金从事投资活动；工艺美术品及收藏品零售（象牙及其制品除外）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：酒吧服务（不含演艺娱乐活动）；餐饮服务；住宿服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	泰宁县发展和改革局关于泰宁县十里金溪特色	泰宁县发展和改革局	2023年2月21日

	旅游基础设施项目可行性研究报告的批复（泰发改审批〔2023〕8号）		
2	泰宁县财政局 泰宁县发展和改革委员会关于调整专项债券资金用途的请示（泰财〔2025〕14号）	泰宁县财政局、泰宁县发展和改革委员会	2025年7月28日
3	泰宁县人民政府关于同意调整专项债券资金用途方案的批复（泰政文〔2025〕44号）	泰宁县人民政府	2025年7月28日

5、三明市金湖旅游职业中专学校建设项目

①项目单位

根据项目《实施方案》，三明市金湖旅游职业中专学校建设项目的项目单位为泰宁县教育局。根据泰宁县教育局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统网站（<http://www.cods.org.cn>），泰宁县教育局的基本情况如下：

机构名称	泰宁县教育局
统一社会信用代码	113504290037914342
住所	泰宁县赵山巷1号

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	泰宁县发展和改革局关于三明市金湖旅游职业中专学校建设项目可行性研究报告的批复（泰发改审批〔2022〕39号）	泰宁县发展和改革局	2022年8月25日
2	泰宁县人民政府关于同意调整专项债券资金用途方案的批复（泰政文〔2025〕44号）	泰宁县人民政府	2025年7月28日
3	泰宁县财政局 泰宁县发展和改革局关于调整专项债券资金用途的请示（泰财〔2025〕14号）	泰宁县财政局、泰宁县发展和改革局	2025年7月28日
4	关于开展建设项目环境影响评价工作的函（泰环函〔2023〕22号）	三明市泰宁生态环境局	2023年11月9日
5	泰宁县人民政府关于三明市金湖旅游职业中专学校建设项目用地的批复（泰政地〔2023〕28号）	泰宁县人民政府	2023年12月5日

6、将乐县府前西路片区综合改造建设项目

①项目单位

根据项目《实施方案》，将乐县府前西路片区综合改造建设项目的项目单位为将乐县城乡建设和交通运输局。根据将乐县城乡建设和交通运输局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，将乐县城乡建设和交通运输局的基本情况如下：

机构名称	将乐县城乡建设和交通运输局
统一社会信用代码	11350428MB09355000
住所	将乐县水南三华南路30号

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	将乐县发展和改革局关于将乐县府前西路片区综合改造建设项目可行性研究报告的批复（发改审批〔2024〕13号）	将乐县发展和改革局	2024年4月22日
2	将乐县财政局将乐县发展和改革局关于要求调整2025年度专项债券资金使用项目的报告（将财债〔2025〕6号）	将乐县财政局、将乐县发展和改革局	2025年7月31日

7、将乐县乡村综合物流基地基础设施建设项目

①项目单位

根据项目《实施方案》，将乐县乡村综合物流基地基础设施建设项目的项目单位为将乐县城乡建设和交通运输局。根据将乐县城乡建设和交通运输局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，将乐县城乡建设和交通运输局的基本情况如下：

机构名称	将乐县城乡建设和交通运输局
统一社会信用代码	11350428MB09355000
住所	将乐县水南三华南路30号

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	将乐县发展和改革局关于将乐县乡村综合物流基地基础设施建设项目可行性研究报告的批复（将发改投〔2023〕108号）	将乐县发展和改革局	2023年9月14日
2	关于将乐县乡村综合物流基地基础设施建设项目初步设计文件的批复（将交建〔2024〕5号）	将乐县交通运输局	2024年6月28日
3	将乐县财政局将乐县发展和改革局关于要求调	将乐县财政局、将乐县	2025年7月31日

	整2025年度专项债券资金使用项目的报告（将财债〔2025〕6号）	发展和改革局	
--	-----------------------------------	--------	--

8、将乐县蛟湖3A级景区文旅基础设施提升项目

①项目单位

根据项目《实施方案》，将乐县蛟湖3A级景区文旅基础设施提升项目的项目单位为将乐县文体和旅游局。根据将乐县文体和旅游局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，将乐县文体和旅游局的基本情况如下：

机构名称	将乐县文体和旅游局
统一社会信用代码	11350428MB1910559K
住所	将乐县古镛镇滨河北路32号

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	将乐县发展和改革局关于将乐县蛟湖3A级景区文旅基础设施提升工程可行性研究报告的批复（将发改投〔2023〕181号）	将乐县发展和改革局	2023年11月6日
2	将乐县财政局将乐县发展和改革局关于要求调	将乐县财政局、将乐县	2025年7月31日

	整2025年度专项债券资金使用项目的报告（将财债〔2025〕6号）	发展和改革局	
--	-----------------------------------	--------	--

综上，本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的项目的项目单位主体资格以及已取得的相关批复文件符合相关法律法规的规定。

三、本期债券的发行机构及发行文件

（一）法律顾问及法律意见书

发行人委托本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于2002年6月28日核发的统一社会信用代码为31350000739524021E的《律师事务所执业许可证》，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书已由经办律师签字并加盖公章。

（二）财务顾问及财务评估咨询报告

华兴作为本期债券的财务评价机构，现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2023年3月24日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》、福建省财政厅核发的序号为NO.0001939的《会计师事务所执业书》。

华兴出具《财务评估报告》，认为本次评估的高质量发展专项债券项目，预期项目收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。具体如下：

1、三元区黄砂化工园基础设施提升工程本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有22,566.05万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为1.38倍。

2、沙县区乡镇生活污水治理提升改造项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有2,679.64万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为1.43倍。

3、尤溪县全竹产业链创新发展项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有14,397.24万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为1.68倍。

4、泰宁县十里金溪特色旅游基础设施项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有18,828.44万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为1.90倍。

5、三明市金湖旅游职业中专学校建设项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有64,354.65万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为2.09倍。

6、将乐县府前西路片区综合改造建设项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有47,645.55万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为2.07倍。

7、将乐县乡村综合物流基地基础设施建设项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本

金全部偿还后仍有71,246.38万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为2.61倍。

8、将乐县蛟湖3A级景区文旅基础设施提升工程本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有30,560.11万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为2.02倍。

综上，本所律师认为，为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务评估咨询报告的相应资质。

四、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、发行人福建省人民政府具备发行本期债券的主体资格。

2、本期债券募集资金拟投资的项目的项目单位主体资格以及已取得的相关批复文件符合相关法律法规的规定。

3、为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务评估咨询报告的相应资质。

本法律意见书正本一式三份，经本所盖章及经办律师签字后生效。

（本页为《2025年度福建省专项债券用途调整之三明市法律意见书》签署页）

福建汇德律师事务所（盖章）
经办律师：邱玉玲 
经办律师：郑乔尹 

2025年9月4日