

2025 年福建省政府专项债券——
福州市医疗机构（市第一总医院、市第二总医院）统一信息
化及设备建设项目实施方案

项目业主：福州市卫生健康委员会（公章）



项目主管部门：福州市卫生健康委员会（公章）



福州市财政局（公章）



日期：2025 年 9 月

一、项目基本情况

（一）项目总体情况介绍

项目名称：福州市医疗机构（市第一总医院、市第二总医院）统一信息化及设备建设项目（以下简称“项目”或“工程”）。

项目单位：福州市卫生健康委员会

项目区划：本项目硬件设备部署在福州市政务云（健康云）机房，位于福州滨海新城的2号楼5层（福州市卫健委机房）。市第一总医院机房，位于福州市台江区-达道路190号（福州市第一总医院）、市第二总医院机房，位于福州市仓山区上藤路47号（福州市第二总医院）

项目规模：福州市卫生健康委员会、福州市第一总医院（福州市第一总医院皮肤病防治院，福州市第一总医院儿童专科院区，福州市第一总医院老年专科院区，福州市第一总医院口腔专科院区，福州市第一总医院鼓山院区）、福州市第二总医院（福州市第二总医院、福州市第二总医院（三江口分院）、福州市第二总医院（奥体院区）、神经精神病防治院、神经精神病防治院（闽清院区）、福州市妇幼保健院、福州市第二总医院福州医学心理咨询中心）

建设内容：（1）市级区域平台建设

通过建立全市统一的电子健康卡管理平台，实现居民就诊“一卡通”，解决“一院一卡、多卡并存、互不通用”等问题，并基于全民人口健康信息平台 and 福州市移动医疗便民服务平台（榕医通）拓展电子一卡（码）通、预检登记、疫苗库存查询、急诊候诊流量、

排队候诊查询、电子病历卡及出院小结、智能院内导诊等便民惠民服务应用，进一步提升医疗健康服务的便捷性和获得感。根据互联互通五乙指标差异分析，对全民健康信息平台进行升级，确保跨机构信息共享和业务协作。建设区域协同应用，包括分级诊疗协同平台、区域妇幼平台，满足基层卫生信息系统与县市级医疗机构业务协同实现顺畅、数据汇聚共享的需求及医共体内孕产妇和婴幼儿医疗服务和健康管理协同。

（2）市级总医院建设

构建数据中台，实现医院各类数据的统一管理和共享利用，提升总医院内部与各分院之间的信息共享和协同工作效率。建设以电子病历为核心的智慧医疗系统，提供流程化、信息化、智能化的临床业务信息综合处理平台，提高医疗服务质量和效率，并通过智慧管理系统集成医院各类管理系统，实现对“人、财、物”的全面管理，提升医院管理水平和战略转型能力。同时，通过智慧服务系统，为患者提供“诊前、诊中、诊后”全程便民服务，改善就医体验，提升患者满意度。

根据国家和省级文件要求，采用国产化服务器、存储、操作系统、数据库和中间件等，确保项目建设的新建和迁移的规范性、延续性和连贯性。本次基础硬件建设主要部署于福州市第一总医院和福州市第二总医院机房，支撑本次项目所需的服务器、存储及配套软件，保障信息化应用的可靠运行和高效支持。

加强网络安全和信息安全建设，保障信息系统的安全稳定运行，防范信息泄露和网络攻击等安全风险。引入先进的安全措施和技术，

如数据加密、身份认证和访问控制机制，确保数据的机密性、完整性和可用性。强化备份和灾难恢复解决方案，采用虚拟化、云计算和容器化技术，提供弹性和灵活性，确保在数据丢失或灾难事件发生时快速恢复系统和数据，保障业务连续性。

项目总投：19,008.00 万元。（不考虑债券利息及发行费用）

建设进度：一、包 1（临床核心业务系统）实施进场调研中，调研完成率 90.48%。二、包 2（区域应用及医院其他业务系统）实施进场调研中，整体调研完成率 91%。三、包 3（配套硬件）项目配套硬件共需采购设备 74 项，截至目前已到货 38 项。

（二）经济社会效益分析

1、社会效益

以市级医疗集团建设为契机，推动福州市医疗机构统一平台信息化建设，做强做大市属医院，打造区域医疗品牌。

通过统一的信息化建设，实现我市市级医疗机构信息化的集约化标准化建设，降低各医院的运营成本，提升资源利用效率，同时推动我市两家总医院对标国家公立医院信息化标准进行信息化建设，包括五级电子病历分级评价、五级乙等互联互通成熟度、三级医院智慧服务及网络安全三级等保标准，提升医疗服务质量和效率；同时实现两家总医院内部的同质化管理和业务协作，进一步提高服务水平。此次改革将显著提升福州市级医疗机构的信息化水平，以适应医院数字化、智能化的转型需求。

同时，通过区域卫生健康信息化的提升，继续缩小与全国先进省会城市的差距，为广大市民提供更为优质的就医体验

2、经济效益

根据可行性研究报告测算，项目以运营收入为基础。本项目运营期预计累计现金收入 222,876.64 万元，累计现金支出 195,191.08 万元。本项目全部 15,206.00 万元专项债在偿还全部到期的债券本息后，仍有累计现金结余。期间将不存在任何资金缺口。

（三）债券资金用途

专项债券资金专款专用，全部用于本项目建设。对应形成的基础设施资产和专项收入，严格按照发行约定用途使用。

二、项目投资估算及融资方案

（一）项目总投情况

根据项目可行性研究报告及其批复，本项目总投资总额 19,008.00 万元（不考虑债券利息及发行费用），其中，基础设施建设费用 18,008.70 万元，其他费用 999.30 万元。本项目分年投资计划如下：

项目分年投资计划表

单位：万元

序号	项目建设资金使用情况	以前年度	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	合计
1	基础设施建设费用		4,071.01	520.00	6,688.82	6,728.87	18,008.70
2	其他费用		368.99		360.18	270.13	999.30
	合计		4,440.00	520.00	7,049.00	6,999.00	19,008.00

（二）项目融资方案

本项目申请专项债券共计 15,206.00 万元，其中 2025 年全年计划申请专项债资金 4,560.00 万元。具体资金筹措情况如下：

资金筹措表

单位：万元

序号	项目	以前年度	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	合计
1	专项债券		4,560.00	640.00	6,809.00	3,197.00	15,206.00
2	自筹资金					3,802.00	3,802.00
合计			4,560.00	640.00	6,809.00	6,999.00	19,008.00

三、项目预期收益、成本及资金平衡情况

（一）项目预期收益情况

根据项目实施方提供的项目实施方案等材料：用于专项债券资金平衡的项目收益是项目建成后项目运营取得的互联网+医院收入，数据产品利润分成，数据接口收入等专项收入。

①互联网+医院收入：福州市居民人数约为 7288418 人，互联网医院面向福州市民提供互联网医疗健康服务，用户数约 1457684 人次/年（含复诊，项目上线后渗透率按总用户数的 10%计，项目稳定运营期按 15%计）。根据《福建省医疗保障局关于完善互联网医院复诊诊查费等项目价格有关问题的通知》（闽医保〔2021〕86 号）明确“互联网+诊疗服务”收费项目及收费标准：互联网医院复诊诊查费（三甲医院）为 18 元/人次。药品费按 300 元/人次估算。人均诊查费用预计每三年上涨 5%。

②数据产品利润分成：项目上线正式运行后，将产生数据要素集聚效应，医院根据独有的本地区多专业联合诊疗数据资源，联合医疗人工智能头部企业开发智慧医疗应用等数据产品/服务，12 个院区每个院区平均各有 4 个备选特色项目方向，每个总院每年预计可

成功发起 2~3 个项目，共发起 4 期，每个项目产品开发期暂定为一年，医院基于数据要素服务及专病科研成果获取开发成果的收益分成。经过合作双方的产品推广，预计全年门诊人次 397.3278 万（注：福州市第一总医院 2023 年门诊人次 195.0635 万人，福州市第二总医院 2023 年门诊人次 166.1437 万人，新增几个院区门诊量保守按两院原有门诊量总数的 10%计）的 0.5%（按每年递增 0.1%测算）有意向订阅专病产品，每个产品收取 100 元/人的年费，医院获取 70% 的分成。

③数据接口收入：2 个总院各自开放专病数据接口或多病种联合数据接口，预计年均开放 5 个接口，每个高质量数据集评估价 2000 万元，数据开发企业租赁接口的年费为数据集价值的 5%，通过数据交易平台进行交易和数据价值评估需缴纳交易撮合费用=成交价*2%

债券存续期内，本项目预计将实现收入共计 222,876.64 万元，具体测算过程详见《福州市医疗机构（市第一总医院、市第二总医院）统一信息化及设备建设项目运营收支预测表》。

（二）项目运营期间支出情况

项目在运行过程中，主要的成本费用包括医院综合成本，运行维护经费，营运税金等。

①医院综合成本：包括药品成本费、医用器械等损耗、水电油费、工资及福利、修理维护费用、管理费、制药费、试剂费等。根据市一总院、二总院旗下各医院报财政库的 2023 年度收入成本数据表进行汇总，考虑到医院作为公益事业单位应考虑政府拨款，医疗成本率=1-（医疗盈余+财政基本拨款盈余）/医疗收入=约 99.14%，

故本项目医院综合成本按总收入*99.14%进行测算。

②运行维护经费：平台建成后，项目承建单位提供三年软硬件免费运维服务，免费运维期后进入项目稳定运营期，第四年开始列入经常性项目支出，每年费用按工程建设费用 5%取定。

债券存续期内，本项目预计将产生支出共计 195,191.08 万元，具体测算过程详见《福州市医疗机构（市第一总医院、市第二总医院）统一信息化及设备建设项目运营收支预测表》。

福州市医疗机构（市第一总医院、市第二总医院）统一信息化及设备建设项目运营收支预测表

单位：万元

项目\年份	合计	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
项目收入								
1. 互联网+医院收入	172,668.52		4,635.44	4,635.44	4,635.44	7,300.81	7,300.81	7,300.81
2. 数据产品利润分成	38,938.12			111.25	333.76	667.51	1,112.52	1,557.52
3. 数据接口收入	11,270.00	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00
收入合计	222,876.64	490.00	5,125.44	5,236.69	5,459.19	8,458.32	8,903.33	9,348.34
项目成本								
1. 医院综合成本	171,183.57		4,595.57	4,595.57	4,595.57	7,238.02	7,238.02	7,238.02
2. 运行维护经费	17,108.27					900.44	900.44	900.44
3. 营运税金	309.54							
运营成本合计	188,601.37		4,595.57	4,595.57	4,595.57	8,138.46	8,138.46	8,138.46
所得税	6,589.71							
项目运营净现金流入	27,685.56	490.00	529.86	641.12	863.62	319.86	764.87	1,209.88

福州市医疗机构（市第一总医院、市第二总医院）统一信息化及设备建设项目运营收支预测表（续表）

单位：万元

项目\年份	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
项目收入								
1. 互联网+医院收入	7,665.85	7,665.85	7,665.85	8,049.14	8,049.14	8,049.14	8,451.60	8,451.60
2. 数据产品利润分成	1,891.28	2,113.78	2,225.04	2,225.04	2,225.04	2,225.04	2,225.04	2,225.04
3. 数据接口收入	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00
收入合计	10,047.13	10,269.63	10,380.89	10,764.18	10,764.18	10,764.18	11,166.64	11,166.64
项目成本								
1. 医院综合成本	7,599.92	7,599.92	7,599.92	7,979.92	7,979.92	7,979.92	8,378.92	8,378.92
2. 运行维护经费	900.44	900.44	900.44	900.44	900.44	900.44	900.44	900.44
3. 营运税金								
运营成本合计	8,500.36	8,500.36	8,500.36	8,880.36	8,880.36	8,880.36	9,279.35	9,279.35
所得税			417.51	421.83	421.83	421.83	426.38	426.38
项目运营净现金流入	1,546.77	1,769.28	1,463.02	1,461.99	1,461.99	1,461.99	1,460.91	1,460.91

福州市医疗机构（市第一总医院、市第二总医院）统一信息化及设备建设项目运营收支预测表（续表）

单位：万元

项目\年份	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
项目收入								
1. 互联网+医院收入	8,451.60	8,874.18	8,874.18	8,874.18	9,317.89	9,317.89	9,317.89	9,783.78
2. 数据产品利润分成	2,225.04	2,225.04	2,225.04	2,225.04	2,225.04	2,225.04	2,225.04	2,225.04
3. 数据接口收入	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00	490.00
收入合计	11,166.64	11,589.22	11,589.22	11,589.22	12,032.93	12,032.93	12,032.93	12,498.82
项目成本								
1. 医院综合成本	8,378.92	8,797.86	8,797.86	8,797.86	9,237.76	9,237.76	9,237.76	9,699.64
2. 运行维护经费	900.44	900.44	900.44	900.44	900.44	900.44	900.44	900.44
3. 营运税金						79.46	115.04	115.04
运营成本合计	9,279.35	9,698.30	9,698.30	9,698.30	10,138.19	10,217.65	10,253.23	10,715.12
所得税	476.46	481.23	481.23	481.23	500.49	516.74	540.02	576.55
项目运营净现金流入	1,410.82	1,409.69	1,409.69	1,409.69	1,394.24	1,298.53	1,239.68	1,207.16

（三）应付债务本息情况

本项目已于 2025 年年通过发行 20 年期利率为 2.04%专项债券募集 2,280.00 万元,本项目计划于本年及后续年份通过发行 20 年期专项债券募集 10,646.00 万元,本次拟通过专项债券用途调整调入专项债券资金合计 2280.00 万元,由“2024 年福建省收费公路专项债券（三期）——2024 年福建省政府专项债券（十一期）”调出至“福州市医疗机构（市第一总医院、市第二总医院）统一信息化及设备建设项目”的专项债券资金 2280.00 万元,剩余期限 14 年,利率 2.28%,后续发行的 20 年期专项债券利率按 2.5%进行测算,发行费率取 0.1%进行测算,本项目全生命周期内还本付息情况如下:

应付债务本息表

单位：万元

年份	期初本金余额	当年新增本金	当年偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
2025 年		4,560.00		4,560.00	23.26	23.26
2026 年	4,560.00	640.00		5,200.00	98.50	98.50
2027 年	5,200.00	6,809.00		12,009.00	114.50	114.50
2028 年	12,009.00	3,197.00		15,206.00	284.72	284.72
2029 年	15,206.00			15,206.00	364.65	364.65
2030 年	15,206.00			15,206.00	364.65	364.65
2031 年	15,206.00			15,206.00	364.65	364.65
2032 年	15,206.00			15,206.00	364.65	364.65
2033 年	15,206.00			15,206.00	364.65	364.65
2034 年	15,206.00			15,206.00	364.65	364.65
2035 年	15,206.00			15,206.00	364.65	364.65
2036 年	15,206.00			15,206.00	364.65	364.65
2037 年	15,206.00			15,206.00	364.65	364.65
2038 年	15,206.00			15,206.00	364.65	364.65
2039 年	15,206.00		2,280.00	12,926.00	364.65	2,644.65
2040 年	12,926.00			12,926.00	312.66	312.66

年份	期初本金余额	当年新增本金	当年偿还本金	期末本金余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
2041 年	12,926.00			12,926.00	312.66	312.66
2042 年	12,926.00			12,926.00	312.66	312.66
2043 年	12,926.00			12,926.00	312.66	312.66
2044 年	12,926.00			12,926.00	312.66	312.66
2045 年	12,926.00		2,280.00	10,646.00	289.41	2,569.41
2046 年	10,646.00		640.00	10,006.00	266.15	906.15
2047 年	10,006.00		6,809.00	3,197.00	250.15	7,059.15
2048 年	3,197.00		3,197.00		79.93	3,276.93
合计		15,206.00	15,206.00		6,981.02	22,187.02

（四）项目资金平衡情况

经评估，本项目本息覆盖倍数为 1.25 倍。债券存续期内各年度现金流情况如下：

项目现金流分析测算表

单位：万元

年份	合计	以前年度	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年
一、年初资金余额				92.18	603.05	771.61	1,124.81	1,623.78	1,579.00
二、本年现金流入									
1、资本金流入	3,802.00					3,802.00			
2、债券资金流入	15,206.00		4,560.00	640.00	6,809.00	3,197.00			
3、土地使用权出让金流入									
4、项目经营净现金流入	27,685.56			490.00	529.86	641.12	863.62	319.86	764.87
5、其他自筹渠道资金流入									
合计	46,693.56		4,560.00	1,130.00	7,338.86	7,640.12	863.62	319.86	764.87
三、专项投资现金流出									
1、征地拆迁安置费用									
2、基础设施建设费用	18,008.70		4,071.01	520.00	6,688.82	6,728.87			
3、其他费用	999.30		368.99		360.18	270.13			
4、其他融资渠道还本付息									
合计	19,008.00		4,440.00	520.00	7,049.00	6,999.00			
四、专项债券现金流出									
1、本次债券利息	6,981.02		23.26	98.50	114.50	284.72	364.65	364.65	364.65
2、本次债券本金归还	15,206.00								
3、本次债券发行费	15.21		4.56	0.64	6.81	3.20			
合计	22,202.22		27.82	99.14	121.31	287.92	364.65	364.65	364.65
五、年度项目现金收支净额	5,483.34		92.18	510.86	168.56	353.20	498.97	-44.78	400.22
六、本年资金结余	-		92.18	603.05	771.61	1,124.81	1,623.78	1,579.00	1,979.22
七、资金保障倍数	1.25								

八、资金保障倍数（考虑其他融资）	1.25								
------------------	------	--	--	--	--	--	--	--	--

项目现金流分析测算表（续表）

单位：万元

年份	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
一、年初资金余额	1,979.22	2,824.45	4,006.58	5,411.21	6,509.58	7,606.92	8,704.27	9,801.61	8,617.87
二、本年现金流入									
1、资本金流入									
2、债券资金流入									
3、土地使用权出让金流入									
4、项目经营净现金流入	1,209.88	1,546.77	1,769.28	1,463.02	1,461.99	1,461.99	1,461.99	1,460.91	1,460.91
5、其他自筹渠道资金流入									
合计	1,209.88	1,546.77	1,769.28	1,463.02	1,461.99	1,461.99	1,461.99	1,460.91	1,460.91
三、专项投资现金流出									
1、征地拆迁安置费用									
2、基础设施建设费用									
3、其他费用									
4、其他融资渠道还本付息									
合计									
四、专项债券现金流出									
1、本次债券利息	364.65	364.65	364.65	364.65	364.65	364.65	364.65	364.65	312.66
2、本次债券本金归还								2,280.00	
3、本次债券发行费									
合计	364.65	364.65	364.65	364.65	364.65	364.65	364.65	2,644.65	312.66
五、年度项目现金收支净额	845.23	1,182.13	1,404.63	1,098.37	1,097.34	1,097.34	1,097.34	-1,183.74	1,148.25
六、本年资金结余	2,824.45	4,006.58	5,411.21	6,509.58	7,606.92	8,704.27	9,801.61	8,617.87	9,766.12

项目现金流分析测算表（续表）

单位：万元

年份	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年	2047 年	2048 年
一、年初资金余额	9,766.12	10,864.28	11,961.31	13,058.33	14,155.36	12,980.20	13,372.58	7,553.11
二、本年现金流入								
1、资本金流入								
2、债券资金流入								
3、土地使用权出让金流入								
4、项目经营净现金流入	1,410.82	1,409.69	1,409.69	1,409.69	1,394.24	1,298.53	1,239.68	1,207.16
5、其他自筹渠道资金流入								
合计	1,410.82	1,409.69	1,409.69	1,409.69	1,394.24	1,298.53	1,239.68	1,207.16
三、专项投资现金流出								
1、征地拆迁安置费用								
2、基础设施建设费用								
3、其他费用								
4、其他融资渠道还本付息								
合计								
四、专项债券现金流出								
1、本次债券利息	312.66	312.66	312.66	312.66	289.41	266.15	250.15	79.93
2、本次债券本金归还					2,280.00	640.00	6,809.00	3,197.00
3、本次债券发行费								
合计	312.66	312.66	312.66	312.66	2,569.41	906.15	7,059.15	3,276.93
五、年度项目现金收支净额	1,098.16	1,097.03	1,097.03	1,097.03	-1,175.16	392.38	-5,819.47	-2,069.77
六、本年资金结余	10,864.28	11,961.31	13,058.33	14,155.36	12,980.20	13,372.58	7,553.11	5,483.34

四、专项债券投资者保护措施

（一）严格执行债券资金管理制度

项目主管部门、项目单位如实、准确制定项目收益和融资平衡方案，合理评估专项债券对应项目风险，切实履行项目管理责任。收到债券资金后，严格按照财政部和行业主管部门有关要求使用专项债券资金，确保专项债券专款专用。

（二）强化对应资产管理

项目主管部门、项目单位加强专项债券项目对应资产管理，严禁将专项债券对应的资产用于为融资平台等企业融资提供任何形式的担保。

（三）严格项目偿债责任

项目单位将专项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，按照该项目对应的专项债券余额统筹安排资金，专门用于偿还到期债券本金。项目主管部门负责审核、申报专项债券项目资金需求，组织做好专项债券项目的发行准备工作，督促项目单位规范使用专项债券资金，做好与对应的专项债券还本付息的衔接，加强对项目实施的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度、如期实现专项收入、确保还本付息资金及时足额上缴财政部门等后续工作。

五、项目风险评估及控制措施

（一）市场风险及控制措施

市场风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的

变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：项目单位合理安排专项债券申请金额，做好债务的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

（二）财务风险及控制措施

财务风险：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时提前考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

（三）管理风险及控制措施

管理风险：项目建设具有周期长、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

（四）经营风险及控制措施

经营风险：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若本项目投入运营后的实际经营情况未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素，实际支出增加也降低偿债能力。

风险控制措施：项目单位密切关注经营情况，加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。

六、事前绩效评估情况

（一）项目概况

详见实施方案“一、项目基本情况”。

（二）评估过程

对项目开展前期调研，与相关单位充分沟通，收集编制相关资料。完善项目制度、了解操作流程、制定管理制度、落实资金筹集、编排资金使用、测算项目产出，根据项目实际情况和绩效管理要求制定绩效评估工作方案。

（三）评估内容与结论

1、项目实施的必要性、公益性、收益性；

详见实施方案“（二）项目实施的必要性、公益性、收益性”。

2、项目投资建设合规性与项目成熟度；项目立项、环评等前期工作开展情况

详见本期债券专项法律意见书。

3、项目资金来源和到位可行性；

详见“（二）项目融资方案”

本项目建设工期预计为 2 年，资金来源已基本明确，后续项目建设资金资本金已落实，根据债券发行计划同步投入，可行性较高。

4、项目收入、成本、收益预测合理性；收益保障倍数测算依据及结果

详见“三、项目预期收益、成本及资金平衡情况”。

经评估，本项目本息覆盖倍数为 1.25 倍，预测项目产生的专项收入可以覆盖本项目计划发行的所有债券还本付息总额。

5、债券资金需求合理性；年度申报专项债券规模是否匹配当年实际资金需求

本项目作为具有一定收益的公益性项目，建设投资规模大，回收期长，受益面广，项目符合通过政府专项债券融资条件。为项目早开工早受益，降低政府财政投资压力，有效降低项目融资成本，实现项目建设效益最大化，本项目申请专项债券融资支持项目建设。通过对项目建设期内投资支付进度及项目债券融资进度匹配性评估，本项目专项债融资与项目支出相匹配，不会造成闲置资金沉淀浪费，债券发行需求计划合理。

6、项目偿债计划可行性和偿债风险点；

根据项目实施方提供的项目实施方案等材料：用于专项债券资金平衡的项目收益是项目建成后项目运营取得的互联网+医院收入，数据产品利润分成，数据接口收入等专项收入。收益来源可用于偿还债券本息，项目收入来源稳定可靠，运营期现金流各年度测算为正，

不存在偿还资金缺口。通过收益与融资平衡分析测算，债券本息覆盖倍数为 1.25 倍，项目偿债计划可行。项目收支平衡表详见实施方案“项目现金流分析测算表”。

7、绩效目标合理性；

本次事前绩效评估根据财预〔2020〕10 号文绩效指标框架，按照财预〔2021〕61 号文事前绩效评估管理办法相关原则，并结合本项目特点，按照“注重规范、突出效果”的原则设计本项目个性评价指标，确保绩效目标可评、可量、可用于指导项目实施阶段绩效评价。

8、其他需要纳入事前绩效评估的事项；

无

9、总体结论。

综合上述绩效评估情况，我们认为本项目申请专项债券资金绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，评估过程经调查研究及科学论证，符合实际。

(四) 绩效目标表

专项债券项目资金绩效目标表
(2025 年度)

项目名称		福州市医疗机构（市第一总医院、市第二总医院）统一信息化及设备建设项目				
项目主管部门（单位）		福州市卫生健康委员会		项目实施单位	福州市卫生健康委员会	
资金情况（万元）		总投资：		19,008.00 万元		
		其中：专项债券资金		15,206.00 万元		
		其他资金		3,802.00 万元		
		专项债券期限		20 年		
总体目标	项目建设阶段完成本项目中的全部建设内容，并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标。项目配套预期收益能够实现较理想的预期值，满足债务资金偿付要求，并能使得经济效益和社会效益、生态效益达到设计要求达标目标 6：服务对象满意指标达到 90%。					
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	当年度目标值	项目实施期目标值
	产出指标	数量指标	项目收入实现率	项目实际收入/项目预期收入	≥100%	≥100%
		质量指标	本息覆盖倍数	项目产生的收益与专项债券本息的比率	1.25	≥1.2
		时效指标	债券资金支出进度	项目单位实际使用债券资金/已发行债券资金	100%	
		成本指标	按时还本付息率	按时兑付的还本付息金额/到期还本付息金额	100%	100%
	效益指标	经济效益指标	项目建成运营收入	各年度收入预期计划		≥100%
		社会效益指标				≥100%
						≥100%
		生态效益指标	施工期环境保护	废气污染和废水、固体废弃物、噪声污染达标	不出现重大污染事故	不出现重大污染事故
			运营期环境保护	项目运营期污染达标	不出现重大污染事故	不出现重大污染事故
		可持续影响指标	项目受益期	受益期三十年以上		项目建成后一段长时间内受益
	满意度 指标	服务对象满意度指标	参建相关单位满意度	调查群体中满意和较满	100%	100%

				意的/全部调 查单位		
			社会满意度	社会满意度 达到 90%以上	≥90%	≥90%