

2025 年福建省政府专项债券——  
厦门市轨道交通 6 号线漳州  
(角美)延伸段工程  
项目实施方案

项目业主:漳州市角美轨道交通投资发展有限公司



项目主管部门:漳州台商投资区管委会建设局(公章)



财政部门:漳州台商投资区管委会财政局(公章)



2025 年 9 月

## 一、项目基本情况

### （一）项目总体情况介绍

项目名称：厦门市轨道交通 6 号线漳州(角美)延伸段工程  
(以下简称“项目”或“工程”)。

项目单位：漳州市角美轨道交通投资发展有限公司

项目区划：漳州台商投资区

项目规模及建设内容：本项目起于漳州台商投资区角美龙江明珠站，止于厦门市轨道交通 6 号线一期工程起点林埭西（不含），全长约 9.8 公里，全为地下敷设，设站 7 座，分别为龙江明珠站、石美站、角江路站、龟山站、文圃路站、角海路站、社头站。新建社头车辆基地和官岭主变电所。

项目总投资：832,787.37 万元。

建设进度：1. 土建及铺轨工程。完成 7 个车站及区间主体施工，5 座车站附属结构完工，7 个区间全线贯通，2025 年 3 月份完成全线轨通。2. 车站装修及机电设备安装。按满足开通运营验收的要求，目前沿线各站正开展砌体砌筑、通风设备架设、线缆布设等工作，完成总工程量 85%。3. 配套设施建设。官岭主变电所主体封顶，内部机电装修已基本完成，主要电气设备已进场完成安装，外线路金鸿段中翁角路段电缆已敷设完毕，电力外线管廊开累完成 88%；官岭路主干道施工完成，可满足给排水及电客车进场需求。4. 社头车辆基地。主体结构、机电安装、内部装修均已完工，完成总工程量 99%。5. 列车到场调试。6 号线计划列车 28 辆，目前已有 16 列车进驻车辆基

地，剩余 12 列将于 12 月底前全部到位。

## （二）经济社会效益分析

### 1、社会效益

本线建成后，将有效地把漳州台商投资区与厦门岛外三组团（海沧、同安、集美）联系在一起，加快厦漳城市一体化进程，整合城市空间，促进城市经济发展。轨道交通的建成，将加快沿线的土地开发，提高沿线土地价值；及早促成规划意图的实施，使得建设依照规划，有序健康发展。同时改善投资环境，对漳州台商投资区经济的发展起到积极有效的促进作用。

本线是可与 1、2、4 号线分别形成换乘，沿线居民可通过一次换乘到达厦门本岛核心区域和海沧区，大大提高了沿线居民出行的便捷性，从而提高沿线公共交通服务水平，提升居民出行效率。方便、快捷、舒适的乘车环境将改善人民的出行条件，提高人民的生活水平。随着地铁工程的建设，为满足经济建设快速发展的需要，有关部门将在沿线改建公路、供暖、给排水等基础设施；同时各商业集团也将加大对沿线的投资，居民小区、学校、医院、宾馆饭店、商业大厦等附属工程会随之兴建，将有效改善沿线的交通状况、文化教育、医疗卫生、居住环境等，同时舒适、便捷的交通加强了漳州台商投资区与厦门岛外三组团（海沧、同安、集美）的交通联系，加快了生产要素的流动，带动沿线房地产业、商服业的发展，增强了中心区的功能，带动产业集聚化发展，对人民的生活水平及生活质量具有积极的促进作用。

## 2、经济效益

根据可行性研究报告测算，项目以运营收入为基础。本项目运营期预计累计现金收入 1,264,346.40 万元，累计现金支出 305,242.97 万元。本项目全部 227,800.00 万元专项债在偿还全部到期的债券本息后，仍有累计现金结余。期间将不存在任何资金缺口。

### （三）债券资金用途

专项债券资金专款专用，全部用于本项目建设。对应形成的基础设施资产和专项收入，严格按照发行约定用途使用。

## 二、项目投资估算及融资方案

### （一）项目总投情况

根据项目可行性研究报告及其批复，本项目静态投资总额 781,893.47 万元，动态投资总额 832,787.37 万元，其中，建安工程费 562,501.61 万元，工程建设其他费用 184,044.55 万元，基本预备费 35,347.31 万元。本项目分年投资计划如下：

项目分年投资计划表

单位：万元

序号	项目建设资金使用情况	2024 年及以前	2025 年	2026 年	2027 年	合计
一、	静态投资部分	444,306.41	139,631.68	164,821.50	33,133.88	781,893.47
1	建安工程费	380,647.38	90,284.74	77,284.74	14,284.75	562,501.61
2	工程建设其他费用	63,659.03	37,346.94	64,189.45	18,849.13	184,044.55
3	基本预备费		12,000.00	23,347.31		35,347.31
二、	建设期利息	26,922.03	10,183.61	13,788.26		50,893.90
三、	发行费用					
	支出合计	471,228.44	149,815.29	178,609.76	33,133.88	832,787.37

## （二）项目融资方案

本项目申请专项债券共计 227,800.00 万元，其中 2025 年全年计划申请专项债资金 100,000.00 万元，具体资金筹措情况如下：

资金筹措表

单位：万元

序号	项目	2024 年及以前	2025 年	2026 年	2027 年	合计
1	上级财政补助					
2	本级财政预算资金					
3	专项债券	60,000.00	100,000.00	67,800.00		227,800.00
4	自筹资金	197,098.44	26,745.29	90,809.76	33,133.88	347,787.37
5	市场化融资	214,130.00	23,070.00	20,000.00		257,200.00
合计		471,228.44	149,815.29	178,609.76	33,133.88	832,787.37

## 三、项目预期收益、成本及资金平衡情况

### （一）项目预期收益情况

经项目可研报告编制机构评估，本项目运营期内收入主要由票务收入、资源开发收入、补贴收入构成。各项收入具体测算过程如下：

1、票务收入：厦门市轨道交通 6 号线漳州（角美）延伸段工程预计于 2027 年投入试运营，每年票务收入的计算公式为：客票收入=全日客运量\*日平均运距\*每公里票价\*365 天。根据项目可行性研究报告，厦门市轨道交通 6 号线漳州（角美）延伸段初期（2025 年）、近期（2032 年）、远期（2047 年）的全日客运量分别为 14.31 万人次/日、23.06 万人次/日、27.65 万人次/日；人日平均运距分别为 5.97km/日、9.32km/日、

10.85km/日；根据项目的财务状况和参考其他城市票价水平，根据客流量与平均运距测算，票价暂按 0.35 元/（人\*km）计算。

2、资源开发收入：地铁运营的资源开发收入主要包括通信、广告等非票务收入。地铁附属资源开发是地铁运营服务的延伸，具体表现为车站冠名权、车厢、车体、车站广告等收入。参考国内其他城市地铁站内资源开发和厦门地铁已开通运营情况，暂估资源开发收入为地铁票务收入的 20%。

3、运营政策性补贴收入：参照国内以及厦门市已开通运营线路，根据漳州市财政局关于印发漳州市城市轨道交通运营服务成本规制实施办法（试行）和厦门市轨道交通 6 号线漳州（角美）延伸段工程资金平衡及财政承受能力论证报告的运营政策性补贴，票款补贴采取运营成本票价与乘客实际支付优惠票价差额补贴的原则。具体测算办法如下：运营成本票价=（年运营成本—与运营相关的附属净收益）/年客运周转量乘客实际支付优惠票价=年客运票价收入/年客运周转量、票价补贴差额（元/人次·公里）=运营成本票价—乘客实际支付优惠票价、成本规制补贴金额=票价补贴差额×年客运周转量。

债券存续期内，本项目预计将实现收入共计 1,264,346.40 万元，具体测算过程详见《厦门市轨道交通 6 号线漳州（角美）延伸段工程运营收支预测表》。

## （二）项目运营期间支出情况

经项目可研报告编制机构评估，本项目运营期间预期支出

主要由生产人员工资及福利费、修理费、电力费、营运费、管理费、车辆购置费以及税费支出构成。各项支出具体测算过程如下：

1、生产人员工资及福利费：依据设计定员及预测运营期工资标准计算工资总额，结合厦门市经济统计数据，并参考厦门交通运输行业当前工资福利水平，本项目生产人员人均工资暂按 7.0 万元/年测算，职工福利费按工资总额的 14%提取。预计支出规模为 82,896.00 万元。

2、修理费：包括车辆修理费、机电设备修理费以及房屋建筑的大修理费和日常维修费用，参照国内地铁运营资料及国内同类项目数据并结合当地物价水平取值。本项目暂按 4 元/车公里测算。预计支出规模为 61,200.05 万元。

3、电力费：指所有的牵引、动力、照明用电。参照厦门市大工业用电电价，本项目运营期电价按 0.7115 元/度计算电力费。预计支出规模为 41,638.00 万元。

4、营运费：营运费是指与运营有关的费用，包括水费、运输费、事故费、计量费、车票、印刷费、清洁费等。根据国内轨道交通运营资料，本项目按 1.5 元/车公里测算。预计支出规模为 22,862.00 万元。

5、管理费：指企业行政管理部门为管理和组织经营活动发生的各项费用。包括管理人员工资及福利费、工会经费、办公费、职工教育经费等，按经营成本的 10%计。预计支出规模为 20,835.00 万元。

6、车辆购置费：预计支出规模为 3,900 万元。根据项目初步设计测算确定的数据，本项目运营后，需要继续购置机车车辆，以增加动力满足发展需求，在专项债存续期内的经营成本约为 3,900 万元。

7、运营税金：包括增值税及附加、所得税，所得税考虑折旧、摊销以及利息支出影响。

债券存续期内，本项目预计将产生支出共计 305,242.97 万元；具体测算过程详见《厦门市轨道交通 6 号线漳州(角美)延伸段工程运营收支预测表》。



厦门市轨道交通6号线漳州(角美)延伸段工程运营收支预测表

单位: 万元

序号	项目名称	合计	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年
1	项目收入合计	1,264,346.40	57,366.40	57,050.40	56,717.60	58,199.60	59,788.40	61,776.80	63,282.00	64,349.60	65,834.40	68,648.80
1.1	票务收入	477,618.00	10,914.00	10,914.00	10,914.00	12,451.00	14,205.00	16,206.00	18,489.00	21,094.00	24,066.00	27,456.00
1.2	资源开发收入	95,523.60	2,182.80	2,182.80	2,182.80	2,490.20	2,841.00	3,241.20	3,697.80	4,218.80	4,813.20	5,491.20
1.3	补贴收入	691,204.80	44,269.60	43,953.60	43,620.80	43,258.40	42,742.40	42,329.60	41,095.20	39,036.80	36,955.20	35,701.60
2	项目成本合计	274,306.39	12,314.08	12,303.46	12,292.28	12,487.23	12,688.08	12,902.58	13,103.95	13,293.60	13,498.12	13,750.99
2.1	生产人员工资及福利费	82,896.00	3,990.00	3,990.00	3,990.00	4,012.00	4,035.00	4,058.00	4,080.00	4,103.00	4,126.00	4,150.00
2.2	修理费	61,200.05	2,593.00	2,593.00	2,593.00	2,658.00	2,725.00	2,793.00	2,863.00	2,935.00	3,008.00	3,084.00
2.3	电力费	41,638.00	1,919.00	1,919.00	1,919.00	1,943.00	1,967.00	1,991.00	2,016.00	2,042.00	2,067.00	2,093.00
2.4	营运费	22,862.00	972.00	972.00	972.00	997.00	1,022.00	1,047.00	1,074.00	1,100.00	1,128.00	1,156.00
2.5	管理费	20,835.00	947.00	947.00	947.00	961.00	975.00	989.00	1,003.00	1,018.00	1,033.00	1,048.00
2.6	车辆购置费	3,900.00										
2.7	税金及附加	40,975.34	1,893.08	1,882.46	1,871.28	1,916.23	1,964.08	2,024.58	2,067.95	2,095.60	2,136.12	2,219.99
3	所得税	30,936.58						479.22	884.80	1,183.91	1,765.11	2,858.84
4	项目净现金流入	959,103.43	45,052.32	44,746.94	44,425.32	45,712.37	47,100.32	48,395.00	49,293.25	49,872.09	50,571.17	52,038.97

厦门市轨道交通6号线漳州(角美)延伸段工程运营收支预测表(续表)

单位:万元

序号	项目名称	合计	2037年	2038年	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年
1	项目收入合计	1,264,346.40	67,676.40	65,920.80	64,981.60	64,059.20	64,879.60	64,860.00	64,905.60	64,281.20	64,616.40	65,151.60
1.1	票务收入	477,618.00	28,073.00	28,704.00	29,350.00	30,010.00	30,685.00	31,374.00	32,080.00	32,801.00	33,539.00	34,293.00
1.2	资源开发收入	95,523.60	5,614.60	5,740.80	5,870.00	6,002.00	6,137.00	6,274.80	6,416.00	6,560.20	6,707.80	6,858.60
1.3	补贴收入	691,204.80	33,988.80	31,476.00	29,761.60	28,047.20	28,057.60	27,211.20	26,409.60	24,920.00	24,369.60	24,000.00
2	项目支出合计	274,306.39	17,710.37	13,846.38	13,906.79	13,973.72	14,097.16	14,192.32	14,289.63	14,364.38	14,471.30	14,819.97
2.1	生产人员工资及福利费	82,896.00	4,165.00	4,181.00	4,196.00	4,212.00	4,228.00	4,244.00	4,260.00	4,276.00	4,292.00	4,308.00
2.2	修理费	61,200.05	3,124.00	3,165.00	3,206.00	3,249.00	3,291.00	3,333.00	3,375.00	3,417.00	3,459.00	3,736.05
2.3	电力费	41,638.00	2,108.00	2,123.00	2,138.00	2,154.00	2,169.00	2,184.00	2,199.00	2,214.00	2,229.00	2,244.00
2.4	营运费	22,862.00	1,171.00	1,187.00	1,202.00	1,218.00	1,234.00	1,250.00	1,266.00	1,282.00	1,298.00	1,314.00
2.5	管理费	20,835.00	1,057.00	1,066.00	1,074.00	1,083.00	1,092.00	1,101.00	1,110.00	1,119.00	1,128.00	1,137.00
2.6	车辆购置费	3,900.00	3,900.00									
2.7	税金及附加	40,975.34	2,185.37	2,124.38	2,090.79	2,057.72	2,083.16	2,080.32	2,079.63	2,056.38	2,065.30	2,080.92
3	所得税	30,936.58	1,703.08	2,322.39	2,180.96	2,040.88	2,322.37	2,376.96	2,423.34	2,309.09	2,505.53	3,580.10
4	项目净现金流入	959,103.43	48,262.95	49,752.03	48,893.85	48,044.60	48,460.07	48,290.72	48,192.63	47,607.73	47,639.57	46,751.53

### （三）应付债务本息情况

1、本项目计划通过发行 20 年期专项债券融资 227,800.00 万元。本项目已于 2020 年 1 月、2020 年 9 月分别通过发行 15 年期专项债券募集资金 40,000.00 万元、20,000.00 万元，债券票面利率分别为 3.63%、3.81%；于 2025 年 5 月通过发行 20 年期专项债券募集资金 30,000.00 万元，债券票面利率为 2.07%。

本次拟通过专项债券用途调整调入“2025 年福建省高质量发展专项债券（一期）--2025 年福建省政府专项债券（二期）”中“漳州台商投资区(国家级)闽台融合恒苍食品产业园基础设施建设工程”项目的专项债券资金 405.00 万元，剩余期限 9 年，票面利率 1.70%。

本项目计划本年及后续年份通过发行 20 年期专项债券分别融资 69,595.00 万元、67,800.00 万元，参考近期 20 年期专项债券发行利率平均值上浮 24BP，后续计划发行的 20 年期专项债券利率均按 2.50%进行测算。

2、本项目全生命周期内还本付息累计 733,247.76 万元。  
情况如下：

应付债务本息表

单位：万元

年份	期初本金余额	当年新增本金	当年应付本金	期末本金余额	当年应付利息（含发行费用）	当年还本付息合计
2020 年		60,000.00		60,000.00	726.00	726.00
2021 年	60,000.00			60,000.00	2,573.07	2,573.07
2022 年	60,000.00			60,000.00	6,081.45	6,081.45
2023 年	60,000.00			60,000.00	8,630.86	8,630.86

2024 年	60,000.00	214,130.00		274,130.00	8,910.65	8,910.65
2025 年	274,130.00	123,070.00		397,200.00	10,183.61	10,183.61
2026 年	397,200.00	87,800.00		485,000.00	13,788.26	13,788.26
2027 年	485,000.00		9,800.00	475,200.00	14,476.51	24,276.51
2028 年	475,200.00		9,800.00	465,400.00	14,158.01	23,958.01
2029 年	465,400.00		9,800.00	455,600.00	13,839.51	23,639.51
2030 年	455,600.00		9,800.00	445,800.00	13,521.01	23,321.01
2031 年	445,800.00		9,800.00	436,000.00	13,202.51	23,002.51
2032 年	436,000.00		9,800.00	426,200.00	12,884.01	22,684.01
2033 年	426,200.00		9,800.00	416,400.00	12,565.51	22,365.51
2034 年	416,400.00		9,800.00	406,600.00	12,247.01	22,047.01
2035 年	406,600.00		70,205.00	336,395.00	11,202.51	81,407.51
2036 年	336,395.00		9,800.00	326,595.00	9,389.13	19,189.13
2037 年	326,595.00		9,200.00	317,395.00	9,080.38	18,280.38
2038 年	317,395.00		13,500.00	303,895.00	8,711.51	22,211.51
2039 年	303,895.00		13,200.00	290,695.00	8,277.63	21,477.63
2040 年	290,695.00		13,200.00	277,495.00	7,848.63	21,048.63
2041 年	277,495.00		13,200.00	264,295.00	7,419.63	20,619.63
2042 年	264,295.00		7,300.00	256,995.00	7,086.51	14,386.51
2043 年	256,995.00		7,300.00	249,695.00	6,849.26	14,149.26
2044 年	249,695.00		7,600.00	242,095.00	6,607.13	14,207.13
2045 年	242,095.00		107,195.00	134,900.00	6,049.63	113,244.63
2046 年	134,900.00		134,900.00		1,937.88	136,837.88
合计	-	485,000.00	485,000.00	-	248,247.76	733,247.76

#### (四) 项目资金平衡情况

经华兴会计师事务所（特殊普通合伙）评估，本项目本息覆盖倍数为 1.31 倍。债券存续期内各年度现金流情况如下：

项目现金流分析测算表

单位：万元

年份	合计	2024年及以前	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年
一、年初资金余额						20,775.81	41,564.74	62,350.55	84,741.91	108,839.72	134,550.71	161,478.45
二、本年现金流入												
1、资本金流入	347,787.37	197,098.44	26,745.29	90,809.76	33,133.88							
2、债券资金流入	227,800.00	60,000.00	100,000.00	67,800.00								
3、项目经营净资金流入	959,103.43				45,052.32	44,746.94	44,425.32	45,712.37	47,100.32	48,395.00	49,293.25	49,872.09
其中：土地使用权出让金流入												
4、其他自筹渠道资金流入	257,200.00	214,130.00	23,070.00	20,000.00								
合计	1,791,890.80	471,228.44	149,815.29	178,609.76	78,186.20	44,746.94	44,425.32	45,712.37	47,100.32	48,395.00	49,293.25	49,872.09
三、项目建设专项投资现金流出												
1、征地拆迁安置费用												
2、基础设施建设工程费用	746,546.16	444,306.41	127,631.68	141,474.19	33,133.88							
3、其他费用	35,347.31		12,000.00	23,347.31								
合计	781,893.47	444,306.41	139,631.68	164,821.50	33,133.88							
四、其他渠道融资现金流出												
1、市场化融资利息	133,851.41	17,340.03	7,659.11	8,359.00	8,199.75	7,881.25	7,562.75	7,214.25	6,925.75	6,607.25	6,288.75	5,970.25
2、市场化融资本金归还	257,200.00				9,800.00	9,800.00	9,800.00	9,800.00	9,800.00	9,800.00	9,800.00	9,800.00
合计	391,051.41	17,340.03	7,659.11	8,359.00	17,999.75	17,681.25	17,362.75	17,014.25	16,725.75	16,407.25	16,088.75	15,770.25
五、专项债券融资现金流出												
1、本次债券利息	114,396.35	9,582.00	2,524.50	5,429.26	6,276.76	6,276.76	6,276.76	6,276.76	6,276.76	6,276.76	6,276.76	6,276.76
2、本次债券本金归还	227,800.00											
3、本次债券发行费												
合计	342,196.35	9,582.00	2,524.50	5,429.26	6,276.76	6,276.76	6,276.76	6,276.76	6,276.76	6,276.76	6,276.76	6,276.76
六、年度项目现金收支净额	276,749.57				20,775.81	20,788.93	20,785.81	22,391.36	24,097.81	25,710.99	26,927.74	27,825.08
七、本年资金结余	-				20,775.81	41,564.74	62,350.55	84,741.91	108,839.72	134,550.71	161,478.45	189,303.53
八、资金保障倍数（未考虑其他融资）	2.80											
九、资金保障倍数（考虑其他融资）	1.31											

项目现金流分析测算表（续表）

单位：万元

年份	合计	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	2044 年	2045 年	2046 年
一、年初资金余额		189,303.53	158,467.19	191,317.04	221,299.61	218,840.14	276,256.36	303,252.34	331,092.78	364,997.00	399,010.37	432,440.98	366,835.92
二、本年现金流入													
1、资本金流入	347,787.37												
2、债券资金流入	227,800.00												
3、项目经营净资金流入	959,103.43	50,571.17	52,038.97	48,262.95	49,752.03	48,893.85	48,044.60	48,460.07	48,290.72	48,192.63	47,607.73	47,639.57	46,751.53
其中：土地使用权出让金流入													
4、其他自筹渠道资金流入	257,200.00												
合计	1,791,890.80	50,571.17	52,038.97	48,262.95	49,752.03	48,893.85	48,044.60	48,460.07	48,290.72	48,192.63	47,607.73	47,639.57	46,751.53
三、项目建设专项投资现金流出													
1、征地拆迁安置费用													
2、基础设施建设工程费用	746,546.16												
3、其他费用	35,347.31												
合计	781,893.47												
四、其他渠道融资现金流出													
1、市场化融资利息	133,851.41	5,651.75	5,333.25	5,024.50	4,655.63	4,221.75	3,792.75	3,363.75	3,030.63	2,793.38	2,551.25	2,304.25	1,090.38
2、市场化融资本金归还	257,200.00	9,800.00	9,800.00	9,200.00	13,500.00	13,200.00	13,200.00	13,200.00	7,300.00	7,300.00	7,600.00	7,600.00	67,100.00
合计	391,051.41	15,451.75	15,133.25	14,224.50	18,155.63	17,421.75	16,992.75	16,563.75	10,330.63	10,093.38	10,151.25	9,904.25	68,190.38
五、专项债券现金流出													
1、本次债券利息	114,396.35	5,550.76	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	3,745.38	847.50
2、本次债券本金归还	227,800.00	60,405.00										99,595.00	67,800.00
3、本次债券发行费													
合计	342,196.35	65,955.76	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	4,055.88	103,340.38	68,647.50
六、年度项目现金收支净额	276,749.57	-30,836.34	32,849.85	29,982.58	27,540.53	27,416.23	26,995.98	27,840.45	33,904.22	34,043.38	33,400.61	-65,605.06	-90,086.35
七、本年资金结余		158,467.19	191,317.04	221,299.61	248,840.14	276,256.36	303,252.34	331,092.78	364,997.00	399,040.37	432,440.98	366,835.92	276,749.57
八、资金保障倍数（未考虑其他融资）	2.80												
九、资金保障倍数（考虑其他融资）	1.31												

## 四、专项债券投资者保护措施

### （一）严格执行债券资金管理制度

项目主管部门、项目单位如实、准确制定项目收益和融资平衡方案，合理评估专项债券对应项目风险，切实履行项目管理责任。收到债券资金后，严格按照财政部和行业主管部门有关要求使用专项债券资金，确保专项债券专款专用。

### （二）强化对应资产管理

项目主管部门、项目单位加强专项债券项目对应资产管理，严禁将专项债券对应的资产用于为融资平台等企业融资提供任何形式的担保。

### （三）严格项目偿债责任

项目单位将专项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，按照该项目对应的专项债券余额统筹安排资金，专门用于偿还到期债券本金。项目主管部门负责审核、申报专项债券项目资金需求，组织做好专项债券项目的发行准备工作，督促项目单位规范使用专项债券资金，做好与对应的专项债券还本付息的衔接，加强对项目实施的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度、如期实现专项收入、确保还本付息资金及时足额上缴财政部门等后续工作。

## 五、项目风险评估及控制措施

### （一）市场风险及控制措施

市场风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率

的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：项目单位合理安排专项债券申请金额，做好债务的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

## （二）财务风险及控制措施

财务风险：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时提前考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

## （三）管理风险及控制措施

管理风险：项目建设具有周期长、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积



极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

#### （四）经营风险及控制措施

经营风险：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若本项目投入运营后的实际经营情况未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素，实际支出增加也降低偿债能力。

风险控制措施：项目单位密切关注经营情况，加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。

### 六、事前绩效评估情况

#### （一）项目概况

详见实施方案“一、项目基本情况”。

#### （二）评估过程

对项目开展前期调研，与相关单位充分沟通，收集编制相关资料。完善项目制度、了解操作流程、制定管理制度、落实资金筹集、编排资金使用、测算项目产出，根据项目实际情况和绩效管理要求制定绩效评估工作方案。

#### （三）评估内容与结论

1、项目实施的必要性、公益性、收益性；

详见实施方案“一、（二）经济社会效益分析”。

2、项目投资合规性与项目成熟度；项目立项、环评

等前期工作开展情况

详见本期债券专项法律意见书。

3、项目资金来源和到位可行性；

详见“二、（二）项目融资方案”

本项目建设工期预计为 8 年，资金来源已基本明确，后续项目建设资金资本金已落实，根据债券发行计划同步投入，可行性较高。

4、项目收入、成本、收益预测合理性；收益保障倍数测算依据及结果

详见“三、项目预期收益、成本及资金平衡情况”。

经华兴会计师事务所（特殊普通合伙）评估，本项目本息覆盖倍数为 1.31 倍，预测项目产生的专项收入可以覆盖本项目计划发行的所有债券还本付息总额。

5、债券资金需求合理性；年度申报专项债券规模是否匹配当年实际资金需求

本项目作为具有一定收益的公益性项目，建设投资规模大，回收期长，受益面广，项目符合通过政府专项债券融资条件。为项目早开工早受益，降低政府财政投资压力，有效降低项目融资成本，实现项目建设效益最大化，本项目申请专项债券融资支持项目建设。通过对项目建设期内投资支付进度及项目债券融资进度匹配性评估，本项目专项债融资与项目支出相匹配，不会造成闲置资金沉淀浪费，债券发行需求计划合理。

6、项目偿债计划可行性和偿债风险点；

本项目还本付息来源于项目建成后的厦门市轨道交通 6 号线漳州(角美)延伸段工程收益来源偿还债券本息,项目收入来源稳定可靠,运营期现金流各年度测算为正,不存在偿还资金缺口。通过收益与融资平衡分析测算,债券本息覆盖倍数为 1.31 倍,项目偿债计划可行。项目收支平衡表详见实施方案“项目现金流分析测算表”。

#### 7、绩效目标合理性;

本次事前绩效评估根据财预〔2020〕10 号文绩效指标框架,按照财预〔2021〕61 号文事前绩效评估管理办法相关原则,并结合本项目特点,按照“注重规范、突出效果”的原则设计本项目个性评价指标,确保绩效目标可评、可量、可用于指导项目实施阶段绩效评价。

#### 8、其他需要纳入事前绩效评估的事项;

无

#### 9、总体结论。

综合上述绩效评估情况,我们认为本项目申请专项债券资金绩效目标指向明确,与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关,评估过程经调查研究及科学论证,符合实际。

#### (四) 绩效目标表

专项债券项目资金绩效目标表  
(2025 年度)

项目名称		厦门市轨道交通 6 号线漳州(角美)延伸段工程				
项目主管部门 门(单位)		漳州台商投资区建设局	项目实施单位		漳州市角美轨道交通投资发展有限公司	
资金情况(万元)		总投资:	832,787.37 万元			
		其中:专项债券资金	227,800.00 万元			
		其他资金	604,987.37 万元			
		专项债券期限	20 年			
总体目标	项目建设阶段完成本项目中的全部建设内容,并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标。项目配套预期收益能够实现较理想的预期值,满足债务资金偿付要求,并能使得经济效益和社会效益、生态效益达到设计要求达标目标 6:服务对象满意指标达到 90%。					
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	当年度目标值	项目实施期目标值
	产出指标	数量指标	项目收入实现率	项目实际收入/项目预期收入	建设期不涉及	≥100%
		质量指标	本息覆盖倍数	项目产生的收益与专项债券本息的比率	2.80	≥1.2
		时效指标	债券资金支出进度	项目单位实际使用债券资金/已发行债券资金	100%	
	成本指标	按时还本付息率	按时兑付的还本付息资金额/到期还本付息资金额	100%	100%	
	效益指标	经济效益指标	项目建成运营收入	各年度收入预期计划		≥100%
		社会效益指标				≥100%
						≥100%
		生态效益指标	施工期环境保护	废气污染和废水、固体废弃物、噪声污染达标	不出现重大污染事故	不出现重大污染事故
			运营期环境保护	项目运营期污染达标	不出现重大污染事故	不出现重大污染事故
	可持续影响指标	项目受益期	受益期三十年以上			项目建成后一段长时间内受益
	满意度指标	服务对象满意度指标	参建相关单位满意度	调查群体中满意和较满意的/全部调查单位	100%	100%
			社会满意度	社会满意度达到 90%以上	≥90%	≥90%