

福建汇德律师事务所

关于2025年度福建省专项债券用途调整 之漳州市法律意见书

编号：（ 2025 ）闽汇律意第27号



福建汇德律师事务所

FuJian WellHeadLaw Firm

福州市鼓楼区杨桥洪山镇洪山园路华润万象城三期TB楼3009
(350001)

Tel : +0591-87801525 邮箱: 2514942489@qq.com

福建汇德律师事务所
关于2025年度福建省专项债券用途调整
之漳州市法律意见书

致：福建省财政厅

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办〔2024〕52号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，福建汇德律师事务所作为2025年度福建省专项债券用途调整的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律、法规为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、为出具本法律意见书，本所事先对各项目单位进行了尽职调查，审查了本次项目申报的有关文件和材料，并就尽职调查事宜得到项目单位如下承诺：项目单位已向本所提供了出具本法律意见书所必需且力所能及的全部有关事实材料，有关书面材料及书面证言均真实有效，所有书面文件的签字和 / 或印章均属真实，所有副本材料或复印件均与正本材料或原件一致；不存在任何虚假或误导性陈述，亦不存在任何重大遗漏。对上述声明、保证之充分信赖是本所出具本法律意见书的基础和前提。

4、本所对有关文件的审查未涉及其中属于会计、审计、资产评估、信用评级等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估咨询报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本法律意见书中引用的财务评估咨询报告、实施方案等内容，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5、本所对与本法律意见书有关的所有文件资料进行了审查判断，并据此出具法律意见书；但对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、各项目单位、其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件出具法律意见。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行的必备法律文件，随同其他申报文件一同申报，并愿意依法承担相应的法律责任。非经本所书面认可，请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

释义

除非本法律意见书中另有说明，下列词语之特定含义如下：

中国	指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	指	福建汇德律师事务所
本所律师	指	本所为本期债券发行指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
本期债券	指	2025年度福建省专项债券用途调整
华兴	指	华兴会计师事务所（特殊普通合伙）
《财务评估咨询报告》	指	华兴会计师事务所出具的《关于2025年度福建省政府专项债券用途调整之漳州市收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》
本法律意见书	指	本所就本期债券发行出具的《福建汇德律师事务所关于2025年度福建省专项债券用途调整之漳州市法律意见书》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

正文

一、本期债券的基本情况

- 1、债券名称：2025年度福建省专项债券用途调整。
- 2、发行人：福建省人民政府。
- 3、发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

二、本期发行募集资金拟投资的项目

（一）项目概况

根据项目《实施方案》，本期发行的募集资金用途具体情况如下：

序号	行政区划	原项目名称	调整后项目名称	项目单位
1	漳州市本级	漳州台商投资区（国家级）闽台融合恒苍食品产业园基础设施建设工程	厦门市轨道交通6号线漳州（角美）延伸段工程	漳州市角美轨道交通投资发展有限公司
2	芗城区	芗城区文体设施改造提升工程	芗城区城乡供水一体化项目	漳州市芗城区水利局
3	芗城区	芗城区文体设施改造提升工程	漳州市芗城区2025年老旧小区改造项目	漳州市芗城区住房和城乡建设局
4	长泰区	福建省长泰职业技术学校异地迁建工程	银塘工业园区智能制造产业园及配套设施项目	漳州市长泰区银塘综合服务中心

5	东山县	东山县非物质文化遗产传承基地	东山县城市公益性公墓建设工程	东山县民政局
6	平和县	福建省平和职业技术学校迁建工程	平和县科技产业园和黄井工业园区基础设施项目	福建平和工业园区管理委员会

（二）项目单位主体资格以及已取得的批复文件

根据项目《实施方案》及《财务评估咨询报告》，本期拟发行高质量发展专项债券涉及项目共 6 个，其中：

1、厦门市轨道交通6号线漳州（角美）延伸段工程

①项目单位

根据项目《实施方案》，厦门市轨道交通6号线漳州（角美）延伸段工程的项目单位为漳州市角美轨道交通投资发展有限公司。根据漳州市角美轨道交通投资发展有限公司提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，漳州市角美轨道交通投资发展有限公司的基本情况如下：

机构名称	漳州市角美轨道交通投资发展有限公司
统一社会信用代码	91350681MA2Y7GTY6H
法定代表人	黄艺伟
住所	福建省漳州台商投资区角美镇英明路11号
成立日期	2017-05-05

营业期限	2017-05-05 至 无固定期限
注册资本	50000万元
企业类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	承担轨道交通的投资、开发建设、运营、维护和经营管理；土地综合开发、建设与经营管理；土地使用权收购、储备、出（转）让；房地产开发和经营；轨道交通工程所需物资的供应、监造、加工；专业设备进出口；轨道交通的招标、咨询及技术服务；广告发布；停车场经营；地下空间开发；承接代建工程；对第二产业、第三产业的投资。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	福建省发展和改革委员会关于厦门市轨道交通6号线漳州（角美）延伸段工程可行性研究报告的批复（闽发改网审交通〔2019〕80号）	福建省发展和改革委员会	2019年4月25日
2	福建省生态环境厅关于厦门市轨道交通6号线漳州（角美）延伸段工程环境影响报告书的批复（闽环评审〔2020〕1号）	福建省生态环境厅	2020年3月17日

3	福建省林业局使用林地审核同意书（闽林地审〔2020〕432号）	福建省林业局	2020年8月10日
4	福建省发展和改革委员会关于厦门市轨道交通6号线漳州（角美）延伸段工程初步设计的批复（闽发改网审交通〔2019〕238号）	福建省发展和改革委员会	2019年12月19日
5	福建省发展和改革委员会关于印发2025年度省重点项目名单的通知（闽发改重综〔2025〕32号）	福建省发展和改革委员会	2025年1月22日
6	漳州台商投资区管委会经济发展局、漳州台商投资区管委会财政局关于地方政府专项债券资金用途调整的申请报告（漳台经联〔2025〕11号）	漳州台商投资区管委会经济发展局、漳州台商投资区管委会财政局	2025年7月25日

2、芴城区城乡供水一体化项目

①项目单位

根据项目《实施方案》，芴城区城乡供水一体化项目的项目单位为漳州市芴城区水利局。根据漳州市芴城区水利局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检

索全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>), 漳州市芗城区水利局的基本情况如下:

机构名称	漳州市芗城区水利局
统一社会信用代码	113506020038785999
住所	福建省漳州市芗城区瑞京路213号万科瑞京城南区

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	漳州市芗城区发展和改革局关于芗城区城乡供水一体化项目可行性研究报告的批复(漳芗发改审〔2020〕58号)	漳州市芗城区发展和改革局	2020年6月9日
2	芗城区财政局、芗城区发展和改革局关于2025年申请调整部分地方政府专项债券资金用途的报告	芗城区财政局、芗城区发展和改革局	2025年7月25日

3、漳州市芗城区2025年老旧小区改造项目

①项目单位

根据项目《实施方案》, 漳州市芗城区2025年老旧小区

区改造项目的项目单位为漳州市芫城区住房和城乡建设局。根据漳州市芫城区住房和城乡建设局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，漳州市芫城区住房和城乡建设局的基本情况如下：

机构名称	漳州市芫城区住房和城乡建设局
统一社会信用代码	1135060200387845XD
住所	福建省漳州市芫城区元光北路48号

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	漳州市芫城区发展和改革局关于漳州市芫城区2025年老旧小区改造项目可行性研究报告的批复（漳芫发改审〔2024〕35号）	漳州市发展和改革委员会	2024年12月23日
2	漳州市芫城区发展和改革局关于漳州市芫城区2025年老旧小区改造项目初步设计及概算的批复（漳芫发改审〔2025〕14号）	漳州市芫城区发展和改革局	2025年4月3日
	芫城区财政局、芫城		

3	区发展和改革局关于2025年申请调整部分地方政府专项债券资金用途的报告	芄城区财政局、芄城区发展和改革局	2025年7月25日
---	-------------------------------------	------------------	------------

4、银塘工业园区智能制造产业园及配套设施项目

①项目单位

根据项目《实施方案》，银塘工业园区智能制造产业园及配套设施项目的项目单位为漳州市长泰区银塘综合服务中心。根据漳州市长泰区银塘综合服务中心提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，漳州市长泰区银塘综合服务中心的基本情况如下：

机构名称	漳州市长泰区银塘综合服务中心
统一社会信用代码	12350625MB1U937527
住所	长泰区古农农场银塘路207号

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	漳州市长泰区发展和改革局关于银塘工业园区智能制造产业园及配套设施项目——	漳州市长泰区发展和改革局	2023年9月15日

	产业园区研学基地道路管网改造工程项目建议书、可行性研究报告的批复（漳泰发改批（2023）139号）	革局	
2	漳州市长泰区交通运输局关于银塘工业园区智能制造产业园及配套设施项目一产业园区研学基地道路管网改造工程施工图设计文件的批复（漳泰交审批（2023）25号）	漳州市长泰区交通运输局	2023年9月22日
3	漳州市长泰区发展和改革局关于长泰银塘工业园区基础设施配套工程项目一西十一路路面提升工程项目建议书、可行性研究报告暨初步设计及概算的批复（漳泰发改批（2023）5号）	漳州市长泰区发展和改革局	2023年1月12日
	漳州市长泰区发展和改革局关于银塘工业园区智能制造产业园	漳州市长泰	

4	及配套设施项目——银光路道路管网提升改造工程项目建议书、可行性研究报告的批复（漳泰发改批〔2023〕123号）	区发展和改革局	2023年8月18日
5	漳州市长泰区发展和改革局关于银塘工业园区智能制造产业园及配套设施项目--产业研学基地配套服务设施初步设计及概算的批复（漳泰发改批〔2023〕110号）	漳州市长泰区发展和改革局	2023年7月14日
6	漳州市长泰区发展和改革局关于银塘工业园区智能制造产业园及配套设施项目——银塘路道路管网提升改造工程项目建议书、可行性研究报告的批复（漳泰发改批〔2023〕121号）	漳州市长泰区发展和改革局	2023年8月16日
7	漳州市长泰区发展和改革局关于银塘工业园区智能制造产业园及配套设施项目-银	漳州市长泰区发展和改革局	2023年6月16日

	翔路道路工程项目建议书、可行性研究报告暨初步设计及概算的批复（漳秦发改批〔2023〕95号）	革局	
8	漳州市长泰区发展和改革局关于漳州市长泰区古农农场顺祥路管网及人行道改造工程项目建议书、可行性研究报告暨初步设计及概算的批复（漳泰发改批〔2023〕161号）	漳州市长泰区发展和改革局	2022年8月5日
9	关于银塘工业园区智能制造产业园及配套设施项目一产业园区研学基地道路管网改造工程的规划选址意见函（漳泰自然资规〔2023〕221号）	漳州市长泰区自然资源局	2023年11月7日
10	福建省财政厅关于同意调整部分政府专项债券用途的批复（闽财债管便函〔2025〕65号）	福建省财政厅	2025年8月29日

5、东山县城市公益性公墓建设工程

①项目单位

根据项目《实施方案》，东山县城市公益性公墓建设工程的项目单位为东山县民政局。根据东山县民政局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，东山县民政局的基本情况如下：

机构名称	东山县民政局
统一社会信用代码	113506260039160309
住所	福建省漳州市东山县西埔镇白石社区育新路150号

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	东山县发展和改革局关于东山县非物质文化遗产传承基地——县会堂加固修缮提升改造工程初步设计及概算的批复（东发改审〔2023〕42号）	东山县发展和改革局	2023年6月30日
2	东山县发展和改革局关于东山县非物质文化遗产传承基地可行性研究报告的批复	东山县发展和改革局	2023年6月5日

	(东发改审〔2023〕35号)		
3	东山县发展和改革局关于漳州市东山县城市公益性公墓建设工程可行性研究报告的批复（东发改审〔2023〕18号）	东山县发展和改革局	2023年3月31日
4	漳州市生态环境局关于批复东山环境集团有限公司漳州市东山县城市公益性公墓建设工程环境影响报告表的函（漳东环评审〔2023〕表19号）	漳州市生态环境局	2023年12月20日
5	东山县发展和改革局关于漳州市东山县城市公益性公墓建设工程（一期）——公益性生命公园项目初步设计及概算的批复（东发改审〔2023〕58号）	东山县发展和改革局	2023年8月29日
6	东山县发展和改革局关于漳州市东山县城市公益性公墓建设工程（二期）——第一吊	东山县发展	2023年10月12日

	唁堂停车场及第二吊唁堂项目初步设计及概算的批复（东发改审〔2023〕74号）	和改革局	
7	东山县民政局关于建设东山县公益性公墓（龙凤山生命公园）项目的请示（东政民〔2023〕54号）	东山县民政局	2023年11月28日
8	关于2025年新增专项债券资金用途调整的申请报告（东财综〔2025〕37号）	东山县财政局、东山县发展和改革局	2025年7月25日

6、平和县科技产业园和黄井工业园区基础设施项目

①项目单位

根据项目《实施方案》，平和县科技产业园和黄井工业园区基础设施项目的项目单位为福建平和工业园区管理委员会。根据福建平和工业园区管理委员会提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，福建平和工业园区管理委员会的基本情况如下：

机构名称	福建平和工业园区管理委员会
统一社会信用代码	1135062872643983XU

住所	平和县山格镇白楼村红楼211号
----	-----------------

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	平和县发展和改革局关于福建平和工业园区污水管网扩建工程初步设计及概算的批复 (平发改审〔2021〕31号)	平和县发展和改革局	2021年5月24日
2	平和县发展和改革局关于调整福建平和工业园区污水管网扩建工程可行性研究报告估算总投资及建设内容的批复 (平发改审〔2021〕22号)	平和县发展和改革局	2021年4月20日
3	平和县发展和改革局关于福建平和工业园区污水管网扩建工程项目建议书暨可行性研究报告的批复 (平发改审〔2019〕 27号)	平和县发展和改革局	2019年4月8日
4	平和县发展和改革局关于工业纵三路至上峰路道路改造工程初步设计及概算的批复 (平发	平和县发展和改革局	2020年7月22日

	改审〔2020〕33号)		
5	平和县行政审批局关于平和工业园区污水处理厂提标扩建工程初步设计及概算的复函(平行审投资〔2022〕90号)	平和县行政审批局	2022年7月15日
6	平和县行政审批局关于调整平和县科技产业园和黄井工业园区基础设施项目可行性研究报告估算总投资、建设规模及内容的批复(平行审投资〔2022〕14号)	平和县行政审批局	2022年1月18日
7	平和县发展和改革局关于平和县科技产业园和黄井工业园区基础设施项目可行性研究报告的批复(平发改审〔2021〕23号)	平和县行政审批局	2021年4月20日
8	平和县行政审批局关于平和县科技产业园和黄井工业园区基础设施项目变更建设单位的批复(平行审投资〔2022〕104号)	平和县行政审批局	2022年8月29日
	平和县发展和改革局关于西南地块九道路工程		

9	可行性研究报告暨初步设计及概算的批复（平发改审〔2021〕32号）	平和县行政审批局	2021年6月1日
10	平和县人民政府关于划拨西南地块九道路工程建设用地的批复（平政地〔2022〕29号）	平和县人民政府	2022年5月12日
11	平和县自然资源局国有建设用地使用权划拨公告（平自然资〔2022〕公字第7号）	平和县自然资源局	2022年4月18日
12	平和县关于地方政府专项债券资金用途调整的报告（平财〔2025〕114号）	平和县财政局、平和县发展和改革局	2025年7月25日

综上，本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的项目的项目单位主体资格以及已取得的相关批复文件符合相关法律法规的规定。

三、本期债券的发行机构及发行文件

（一）法律顾问及法律意见书

发行人委托本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于2002年6月28日核发的统一社会信用代码为31350000739524021E的《律师事务所执业

许可证》，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书已由经办律师签字并加盖公章。

（二）财务顾问及财务评估咨询报告

华兴作为本期债券的财务评价机构，现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2023年3月24日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》、福建省财政厅核发的序号为NO.0001939的《会计师事务所执业书》。

华兴出具《财务评估报告》，认为本次评估的高质量发展专项债券项目，预期项目收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。具体如下：

1、厦门市轨道交通6号线漳州（角美）延伸段工程本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有 276,749.57 万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为2.8倍。

2、芗城区城乡供水一体化项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍

有29,346.70万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为1.42倍。

3、漳州市芗城区2025年老旧小区改造项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有72,967.86万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为2.56倍。

4、银塘工业园区智能制造产业园及配套设施项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有22,476.17万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为1.34倍。

5、东山县城市公益性公墓建设工程本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有14,941.75万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为1.33倍。

6、平和县科技产业园和黄井工业园区基础设施项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有109,673.54万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为1.71倍。

综上，本所律师认为，为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务评估咨询报告的相应资质。

四、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、发行人福建省人民政府具备发行本期债券的主体资格。

2、本期债券募集资金拟投资的项目的项目单位主体资格以及已取得的相关批复文件符合相关法律法规的规定。

3、为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务评估咨询报告的相应资质。

本法律意见书正本一式三份，经本所盖章及经办律师签字后生效。

(本页为《2025年度福建省专项债券用途调整之三明市法律意见书》签署页)

福建汇德律师事务所 (盖章)

经办律师: 邱玉玲 

经办律师: 郑乔尹 

2025年9月4日