



福建信实（泉州）律师事务所

2026年福建省政府专项债券（五期）龙岩市的法律意见书

(2026) 闽信实泉律字第0027号 (52)

福建信实（泉州）律师事务所（以下简称“本所”）受托担任2026年福建省政府专项债券（五期）龙岩市的发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

第一节 引 言

就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）《关于梳理2021年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预



[2021] 29号)《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发〔2024〕52号)《关于印发〈地方政府土地储备专项债券管理办法(试行)〉的通知》(财预〔2017〕62号)《自然资源部关于运用地方政府专项债券资金收回收购存量闲置土地的通知》(自然资发〔2024〕242号)《自然资源部 财政部 中国人民银行 国家金融监督管理总局关于印发〈土地储备管理办法〉的通知》(自然资规〔2025〕2号)《自然资源部 财政部关于做好运用地方政府专项债券支持土地储备有关工作的通知》(自然资发〔2025〕45号)等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件,以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责,遵循勤勉尽责和诚实信用原则,对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实,本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见,本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具的提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、政府专项债涉及的发债单位、项目的审批文件众多,本法律意见中仅选取一部分进行摘录,有关单位如需进一步了解可通过向发债单位询问或查询行政审批信息公开网站等方式获取。

五、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见,并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意

见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

六、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

七、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

第二节 正文

一、本次发行概况

发行主体	福建省人民政府（福建省财政厅）
债券名称	2026年福建省政府专项债券（五期）龙岩市
发行期限	5年期

二、本次发行对应的投资项目

序号	行政区划	项目名称	本年计划发行专项 债券规模（万元）
1	龙岩市本级	龙岩市本级2026年度龙翔片区1号地块 收回收购存量闲置土地项目	52311

根据本期专项债券涉及的相关《实施方案》，本期债券募集资金将用于以下项目，具体情况如下：

（一）龙岩市本级2026年度龙翔片区1号地块收回收购存量闲置土地项目

1、项目概况：

本项目位于龙岩市新罗区，项目建设内容包含国有建设用地使用权的收购，该项目收储地块1个、土地面积9.4480公顷，前期开发用地面积9.4480公顷，形成可供应土地面积9.4480公顷，可出让土地面积9.4480公顷，其中住宅用地9.4480公顷，商服用地0公顷，工业用地0公顷等。全民所有土地资产管理信息系统中生成储备地块标识码为3508022026R000010。

2、项目实施单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	龙岩市土地收购储备中心
统一社会信用代码	12350800739501639D
住所	龙岩市新罗区西安南路莲花小区自然资源局大楼
法定代表人	洪朝阳
开办资金（万元）	20000
举办单位	龙岩市自然资源局
宗旨和业务范围	受市政府委托，为实现政府高度垄断土地一级市场，实施土地收购、收储、出让前期准备工作，主要职责范围：编制土地收购、储备计划；对机关、企事业单位需盘活的存量土地和其他需要调整的城市存量土地进行收购；管理由市政府依法收回的违法用地、闲置、抛荒土地和无主地，并纳入土地储备；管理由市政府统一征用的土地，除行政划拨用地外。其余土地征用后，纳入土地储备；对已收购储备的土地进行拆迁整理和出让前的合理利用，并协助做好土地出让前的其他准备工作；筹措资金，做好土地收购、储备资金的测算平衡，管理好土地收购、储备资金。

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	国土资源部办公厅关于印发《土地储备机构名录（第二批）》的通知	国土资厅函〔2013〕240号	国土资源部办公厅	2013年3月15日
2	福建省国土资源厅转发国土资源部办公厅关于印发《土地储备机构名录（第二批）》的通知	闽国土资综〔2013〕91号	福建省国土资源厅	2013年4月1日
3	龙岩市人民政府关于调整龙岩市市本级2026年度土地储备计划的通知	龙政地〔2026〕4号	龙岩市人民政府	2026年1月22日
4	证明	/	龙岩市不动产登记中心	2026年1月22日
5	龙岩市水利局关于2026年度计划实施土地储备项目洪水隐患问题的意见答复	/	龙岩市水利局	2026年1月22日
6	关于研究调整市本级2026年度土地储备计划等工作专题会议纪要	〔2026〕7号	龙岩市人民政府办公室	2026年1月23日
7	关于龙岩中心城市2026年度土地储备领域申报地方政府专项债券项目用地收储价格的公示	/	龙岩市自然资源局	2026年1月23日
8	龙岩市自然资源局关于龙翔片区1号地块的情况说明	/	龙岩市自然资源局	2026年1月26日
9	龙岩市生态环境局关于拟办理一住两公用途变更及土地使用权回收收购地块土壤污染状况调查完成情况的复函	/	龙岩市生态环境局	2026年1月26日
10	龙岩市文旅局关于开展地块文物遗存核查函的反馈	/	龙岩市文化和旅游局	2026年1月26日
11	龙岩市人民政府关于收回收购龙岩市中心城区10宗用地有关事项的批复	龙政地〔2026〕9号	龙岩市人民政府	2026年1月28日
12	龙岩市自然资源局关于拟纳入2026年度土地储	/	龙岩市自然资源局	2026年1月28日

	备专项债券的收回收购项目权属地类说明			
13	关于研究市本级2026年度土地收储专项债工作专题会议纪要	[2026] 8号	龙岩市人民政府办公室	2026年1月29日
14	龙岩市自然资源局关于龙翔片区1号地块企业土地成本的说明	/	龙岩市自然资源局	2026年1月29日
15	龙岩市人民政府关于龙岩市申报2026年土地储备专项债券资金需求的函	龙政函〔2026〕2号	龙岩市人民政府	2026年1月29日
16	龙翔片区1号地块土地收储协议	岩土收储合[2026]8号	龙岩市土地收购储备中心	2026年1月29日

本所律师认为：上述项目的实施单位系依法批准设立的、具有独立的法人资格，且被纳入全国土地储备机构名录的土储机构；本期债券涉及的储备地块已列入年度储备计划，符合土地利用总体规划与城乡规划。本期债券涉及土地储备项目已在全民所有土地资产管理信息系统中有对应的标识码，项目按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进土地收储工作，符合《关于印发〈地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）〉的通知》（财预〔2017〕62号）《关于印发〈土地储备管理办法〉的通知》（自然资规〔2025〕2号）《关于做好运用地方政府专项债券支持土地储备有关工作的通知》（自然资发〔2025〕45号）相关规定。

三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所(特殊普通合伙)(以下简称“华兴会计师事务所”)为本期债券出具了《财务评估咨询报告》。在《财务评估咨询报告》中,华兴会计师事务所认为:基于财政部对地方政府发行专项债券的要求,在相关单位对项目资金安排、项目收支预测及其所依据的各项假设的前提下,通过对本项目收益与融资自求平衡的分析,我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况;通过发行专项债券的方式满足项目资金需求,应是现阶段较优的资金解决方案。

四、中介服务机构

(一) 审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2024年9月29日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》以及福建省财政厅于2024年2月5日核发的《会计师事务所执业证书》(执业证书编号: 35010001、批准执业文号: 闽财会(2013)46号、证书序号: 0014303)。

(二) 律师事务所

本所持有福建省司法厅于2022年04月21日核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码: 31350000729702330J)。为本期债券发行出具法律意见书的廖逸、陈泽良律师均持有《律师执业证》,并通过了年度考核备案。

综上,本所认为: 上述审计机构、律师事务所,均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述,本所认为:

(一) 本期专项债券的实施单位系依法批准设立的、具有独立的法人资格，且被纳入全国土地储备机构名录的土储机构，具备土地整理、储备的主体资格。

(二) 本期专项债券涉及的土地储备项目已纳入土地储备计划，并在全民所有土地资产管理信息系统中有对应的标识码；项目按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进土地收储工作；符合相关规定。

(三) 根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关规定。


本法律意见书正本经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

(以下无正文)



福建信实（泉州）律师事务所

(本页无正文，为《2026年福建省政府专项债券（五期）龙岩市的法律意见书》之签署页)

经办律师：廖逸 

陈泽良 

福建信实（泉州）律师事务所
二〇二六年四月二十六日

