



关于
2026 年福建省政府专项债券（九期）
莆田市、宁德市的

法
律
意
见
书

泰和泰（福州）律师事务所
二〇二六年五月

350103100

**泰和泰（福州）律师事务所关于
2026年福建省政府专项债券（九期）
莆田市、宁德市的法律意见书**

泰和泰（福州）律师事务所（以下简称“本所”）受托担任2026年福建省政府专项债券（九期）莆田市、宁德市的发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

第一部分 引言

本所就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

五、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

六、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府
债券名称	2026年福建省政府专项债券（九期）
发行金额	33619万元
发行期限	10年期

二、本次发行对应的投资项目

序号	行政区划	项目名称	业主单位	金额/万元
1	莆田市本级	涵江区梧塘沁后片区改造项目一期	莆田市市政建设投资有限公司	15000
2	莆田市本级	涵江区梧塘沁后片区改造项目三期	莆田市城投建材投资有限公司	7400
3	城厢区	城厢区月塘南片区改造安置房项目	莆田市城厢区经济发展集团有限公司	5000

4	城厢区	城厢区万达南片区改造安置房项目	莆田市城厢区经济发展集团有限公司	2000
5	秀屿区	秀屿区城东棚户区改造地块二建设工程	莆田市秀屿区智慧城市实业有限公司	3219
6	宁德市本级	宁德市中医院医技综合楼项目	宁德市中医院	1000

本期债券募集资金将用于以下6个项目，具体情况如下：

（一）涵江区梧塘沁后片区改造项目一期

根据《关于涵江区梧塘沁后片区改造项目一期建议书暨可行性研究报告的批复》的内容，本项目基本情况如下：

1、项目概况

项目名称：涵江区梧塘沁后片区改造项目一期；

建设地点：涵江区梧塘镇沁后村；

建设规模和内容：项目总建筑面积149685.42m²（其中计容建筑面积114389.7m²），配套建设有道路、停车场、绿化及综合管线工程等；

建设期限：工期36个月，预计2022年10月开工；

项目总投资：该项目估算投资100281.88万元。

2、项目业主单位

本项目的业主单位为莆田市市政建设投资有限公司，经查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	莆田市市政建设投资有限公司
统一社会信用代码	91350300MA351TP357

类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	陈俊龙
注册资本	50000万元人民币
成立日期	2020-11-12
营业期限起止时间	2020-11-12至2070-11-11
核准日期	2026-4-23
注册地址	福建省莆田市荔城区镇海街道城门街110号2-3层
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；工程管理服务；房地产咨询；非居住房地产租赁；物业管理；住房租赁；房地产经纪；土石方工程施工；休闲观光活动（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：各类工程建设活动；房地产开发经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目 用地预审与选址意 见书	用字第 35030320220001 8号	莆田市涵江区自 然资源局	2022年8月26日
2	莆田市涵江区发展 和改革局关于涵江 区梧塘沁后片区改	涵发改【2022】 140号	莆田市涵江区发 展和改革局	2022年9月5日

	造项目一期建议书 暨可行性研究报告 的批复			
3	莆田市涵江区发展和改革局关于涵江区梧塘沁后片区改造项目一期初步设计的批复	涵发改【2022】 159号	莆田市涵江区发展和改革局	2022年9月22日
4	莆田市涵江区人民政府关于划拨国有建设用地使用权给莆田市市政建设投资有限公司作为涵江区梧塘沁后片区改造项目一期项目建设用地的批复	莆涵土【2022】 22号	莆田市涵江区人民政府	2022年11月25 日
5	中华人民共和国 国有建设用地划拨 决定书	编号： 35030320221125 H013	莆田市涵江区自 然资源局	2022年11月28 日
6	建设用地规划许可 证	地字第 35030320230000 1 号	莆田市涵江区自 然资源局	2023年1月16日
7	建设工程规划许可 证	建字第 35030320230000 3号	莆田市涵江区自 然资源局	2023年2月5日

8	建筑工程施工许可证	编号 3503032202130101	莆田市涵江区住房和城乡建设局	2023年2月17日
9	莆田市涵江区水利局关于《涵江区梧塘沁后片区改造项目一期水土保持方案报告书（报批稿）》的批复	涵水利批（2023）14号	莆田市涵江区水利局	2023年5月8日

（二）涵江区梧塘沁后片区改造项目三期

根据《莆田市涵江区发展和改革局关于涵江区梧塘沁后片区改造项目三期建议书暨可行性研究报告的批复》的内容，本项目基本情况如下：

1、项目概况

项目名称：涵江区梧塘沁后片区改造项目三期；

建设地点：项目位于涵江区梧塘镇沁后村；

建设规模和内容：项目总建筑面积153675.65m²（其中计容建筑面积110844.83m²），配套建设有道路、停车场、绿化及综合管线工程等；

建设期限：36个月；

项目总投资：该项目总投资估算108025.88万元。

2、项目业主单位

本项目的业主单位为莆田市城投建材投资有限公司，经查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	莆田市城投建材投资有限公司
统一社会信用代码	91350300MA351TKGX8

类型	有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)
法定代表人	吴剑煌
注册资本（万元）	2000
成立日期	2020-11-12
营业期限起止时间	2020-11-12至2070-11-11
核准日期	2026-04-24
注册地址	福建省莆田市荔城区拱辰街道东圳东路1199号中海天下1号楼第12层
经营范围	一般项目：以自有资金从事投资活动；工程管理服务；房地产咨询；非居住房地产租赁；物业管理；住房租赁；房地产经纪；土石方工程施工；休闲观光活动（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：各类工程建设活动；房地产开发经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于涵江区梧塘沁后片区改造项目三期建议书暨可行性研究报告的批复	涵发改〔2022〕142号	莆田市涵江区发展和改革委员会	2022年9月5日

2	建设项目用地预审与选址意见书	用字第 3503032099000 17号	莆田市涵江区自然资源局	2022年8月26日
3	莆田市涵江区水利局关于《涵江区梧塘沁后片区改造项目三期水土保持方案报告书（报批稿）》的批复	涵水利批 （2023）15号	莆田市涵江区水利局	2023年5月8日
4	建设用地规划许可证	地字第 35030320230000 3号	莆田市涵江区自然资源局	2023年1月17日

（三）城厢区月塘南片区改造安置房项目

根据《莆田市城厢区发展和改革局关于变更城厢区月塘南片区改造安置房项目可行性研究报告的批复》的内容，本项目基本情况如下：

1、项目概况

项目名称：城厢区月塘南片区改造安置房项目；

建设地点：城厢区凤凰山街道月塘、筱塘居委会；

建设规模和内容：该项目总建筑面积342464.20平方米，其中地上建筑面积263434平方米，地下建筑面积79030.2平方米。主要建设内容包括住宅楼、商业楼，配套建设道路、广场、绿化、停车场、给排水系统、供配电系统、消防系统等基础设施；

建设期限：60个月；

项目总投资：该项目总投资估算为172801.15万。

2、项目业主单位

本项目业主单位为莆田市城厢区经济发展集团有限公司，经查询查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	莆田市城厢区经济发展集团有限公司
统一社会信用代码	91350302759359625D
类型	其他有限责任公司
法定代表人	林劲腾
注册资本	33333.32万元
成立日期	2004-03-05
营业期限起止时间	2004-03-05至2054-03-04
核准日期	2026-01-05
注册地址	福建省莆田市城厢区霞林街道胜利南街1899号
经营范围	许可项目：房地产开发经营；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包；特种设备安装改造修理；各类工程建设活动（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：土地整治服务；以自有资金从事投资活动；园林绿化工程施工；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；工程和技术研究和试验发展；房地产评估；房地产经纪；房地产咨询；建筑工程用机械销售；普通机械设备安装服务；环境监测专用仪器仪表销售；建筑材料销售；建筑装饰材料销售；电线、电缆经营；通信设备制造；通信

	设备销售（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
--	-----------------------------------

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目选址意见书	选字第 35030020180801 4	莆田市城乡规划局	2018年11月23日
2	建设用地规划许可证	地字第 35030020210002 6	莆田市自然资源局	2021年11月16日
3	莆田市城厢区发展和改革委员会关于变更城厢区月塘南片区改造安置房项目可行性研究报告的批复	莆城发改 【2022】48号	莆田市城厢区发展和改革委员会	2022年4月28日
4	莆田市城厢区发展和改革委员会关于城厢区月塘南片区改造安置房项目初步设计及概算的批复	莆城发改 (2022) 55号	莆田市城厢区发展和改革委员会	2022年5月10日

5	不动产权属证书	闽（2022）莆田市不动产权第CX010780号	莆田市自然资源局	2022年5月17日
6	建设工程规划许可证	建字第350300202200023号	莆田市自然资源局	2022年9月29日
7	建筑工程施工许可证	编号350302202209300101	莆田市城厢区住房和城乡建设局	2022年9月30日
8	福建省住房和城乡建设厅关于固化2022年、公布2023年棚改和公租房项目清单的通知	闽建住（2023）2号	福建省住房和城乡建设厅	2023年3月28日

（四）城厢区万达南片区改造安置房项目

根据《莆田市城厢区发展和改革局关于变更城厢区万达南片区改造安置房项目可行性研究报告的批复》的内容，本项目基本情况如下：

1、项目概况

项目名称：城厢区万达南片区改造安置房项目；

建设地点：城厢区霞林街道；

建设规模和内容：该项目总建筑面积33.89万平方米，其中，地上建筑面积24.72万平方米，地下建筑面积9.17万平方米。主要建设内容包括土建工程、安装工程、装饰工程，配套建设广场、道路、绿化、室内外给排水系统、供配电系统、消防系统及人防地下室工程等基础设施。

建设期限：36个月；

项目总投资：该项目总投资估算282651.73万元。

2、项目业主单位

本项目的业主单位为莆田市城厢区经济发展集团有限公司，经查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	莆田市城厢区经济发展集团有限公司
统一社会信用代码	91350302759359625D
类型	其他有限责任公司
法定代表人	林劲腾
注册资本（万元）	5865
成立日期	2010-08-12
营业期限起止时间	2004-03-05 至 2054-03-04
核准日期	2026-01-05
注册地址	福建省莆田市城厢区霞林街道胜利南街1899号
经营范围	许可项目：房地产开发经营；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包；特种设备安装改造修理；各类工程建设活动（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：土地整治服务；以自有资金从事投资活动；园林绿化工程施工；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；工程和技术研究和试验发展；房地产评估；房地产经纪；房地产咨询；建筑工程用机械销售；普通机械设备安装服务；环境监测专用仪器仪表销售；建筑材料销售；建筑装饰

	材料销售；电线、电缆经营；通信设备制造；通信设备销售（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
--	---

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	莆田市城厢区发展和改革委员会关于变更城厢区万达南片区改造安置房项目可行性研究报告的批复	莆城发改 (2021) 118号	莆田市城厢区发展和改革委员会	2021年10月26日
2	关于城厢区万达南片区改造地块五安置房建设项目可行性研究报告的批复	莆城发改 (2022) 6号	莆田市城厢区发展和改革委员会	2022年1月17日
3	建设项目用地预审与选址意见书	用字第 35030220210003 5号	莆田市城厢区自然资源局	2021年5月27日
4	建设项目用地预审与选址意见书	用字第 35030220210003 6号	莆田市城厢区自然资源局	2021年5月28日
5	建设项目用地预审与选址意见书	用字第 35030220210003 7号	莆田市城厢区自然资源局	2021年5月28日

6	建设项目用地预审 与选址意见书	用字第 35030220210009 3号	莆田市城厢区自 然资源局	2021年9月9日
7	建设项目用地预审 与选址意见书	用字第 35030220220001 7号	莆田市城厢区自 然资源局	2022年6月22日

（五）秀屿区城东棚户区改造地块二建设工程

根据《莆田市秀屿区发展和改革局关于秀屿区城东棚户区改造地块二建设工程可行性研究报告的批复》的内容，本项目基本情况如下：

1、项目概况

项目名称：秀屿区城东棚户区改造地块二建设工程；

建设地点：莆田市秀屿区笏石镇；

建设规模和内容：本项目总用地面积39317.0m²，总建筑面积142475.9m²，地上建筑面积111255.9m²，地下建筑面积31220.0m²。配套建设给排水、暖通、人防、消防、电气（含供配电系统）、电梯、建筑智能化、发电机组、夜景照明、室外总体、综合管网工程及相关附属配套；

建设期限：36个月；

项目总投资：该项目总投资75147.09万元。

2、项目业主单位

本项目的业主单位为莆田市秀屿区领秀智慧建设集团有限公司（曾用名：莆田市秀屿区智慧城市实业有限公司），经查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	莆田市秀屿区领秀智慧建设集团有限公司（曾用名：莆田市秀屿区智慧城市实业有限公司）
----	--

统一社会信用代码	913503056850761038
类型	有限责任公司（国有独资）
法定代表人	林永宾
注册资本（万元）	5000
成立日期	2009-03-04
营业期限起止时间	2009-03-04至2059-03-04
核准日期	2025-12-25
注册地址	福建省莆田市秀屿区笏石镇毓秀路955号绿洲小区文体楼301室
经营范围	许可项目：建设工程施工；房地产开发经营；建设工程设计；道路货物运输（不含危险货物）；建设工程勘察。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：供应链管理服务；公共事业管理服务；城乡市容管理；生态保护区管理服务；生态恢复及生态保护服务；自然生态系统保护管理；承接总公司工程建设业务；对外承包工程；工程管理服务；工程造价咨询业务；市政设施管理；城市公园管理；物业管理；城市绿化管理；共享自行车服务；国内货物运输代理；停车场服务；农业园艺服务；住房租赁；水利相关咨询服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目用地预审与选址意见书	用字第350305202200006号	秀屿区自然资源局	2022年2月22日
2	关于秀屿区城东棚户区改造地块二建设工程可行性研究报告的批复	莆秀发改审（2022）13号	莆田市秀屿区发展和改革委员会	2022年5月17日
3	关于秀屿区城东棚户区改造地块二建设工程初步设计及概算的批复	莆秀发改审（2022）61号	莆田市秀屿区发展和改革委员会	2022年10月25日
4	关于同意划拨国有建设用地使用权给莆田市秀屿区领秀智慧建设集团有限公司作为秀屿区城东棚户区改造地块二建设工程的批复	莆秀土（2024）11号	莆田市秀屿区人民政府	2024年6月11日
5	不动产权证书	闽（2024）莆田市不动产权第XY006550号	莆田市秀屿区自然资源局	2024年7月1日

6	建设工程规划许可证	建字第 35030520240003 0号	莆田市秀屿区自然资源局	2024年9月10日
---	-----------	-----------------------------	-------------	------------

（六）宁德市中医院医技综合楼项目

根据《宁德市发展和改革委员会关于宁德市中医院医技综合楼项目可行性研究报告的批复》《宁德市发展和改革委员会关于同意宁德市中医院将院区雨污管网改造等配套工程纳入宁德市中医院医技综合楼项目的函》《宁德市发展和改革委员会关于宁德市中医院医技综合楼项目初步设计及概算的批复》的内容，本项目基本情况如下：

1、项目概况

项目名称：宁德市中医院医技综合楼项目；

建设地点：宁德市东湖路15号(宁德市中医院内现有旧宿舍楼地块)；

建设规模和内容：本项目新建一栋五层单体医技综合楼，总建筑面积13985.74平方米，其中地上建筑面积10733.99平方米，地下建筑面积3251.75平方米。建设内容为医技综合楼及其附属室外工程、连廊、地下停车库等，同时配套建设院内高压电、雨污管网改造、污水处理池等。

建设期限：24个月；

项目总投资：该项目总投资估算20669.11万元。

2、项目业主单位

本项目的业主单位为宁德市中医院，经查询全国组织机构代码统一社会信用代码数据服务中心，其基本情况如下：

名称	宁德市中医院
统一社会信用代码	123522004903482959
类型	事业单位

负责人	卓超
登记管理机关	宁德市事业单位登记管理局
住所	宁德市东湖路16号

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	宁德市城乡规划局关于宁德市中医院院区用地规划意见的复函	宁规函〔2018〕448号	宁德市城乡规划局	2018年7月16日
2	关于宁德市中医院医技综合楼项目可行性研究报告的批复	宁发改审批〔2021〕67号	宁德市发展和改革委员会	2021年11月12日
3	关于同意宁德市中医院将院区雨污管网改造等配套工程纳入宁德市中医院医技综合楼项目的函	宁发改审批函〔2023〕1号	宁德市发展和改革委员会	2023年1月6日
4	关于宁德市中医院医技综合楼项目初步设计及概算的批复	宁发改审批〔2024〕4号	宁德市发展和改革委员会	2024年3月5日

5	建设项目环境影响登记表		宁德市中医院	2023年9月13日
6	建设工程规划许可证	建字第 35090020240001 2号	宁德市自然资源局	2024年3月12日
7	建设工程规划许可证	建字第 35090020240001 3号	宁德市自然资源局	2024年3月12日
8	建筑工程施工许可证	编号 35090020250328 0102	宁德市住房和城乡建设局	2025年3月28日

综上，本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的项目的项目单位主体资格以及已取得的相关批复文件符合相关法律法规的规定。

三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）为本期债券出具了《2026年福建省政府专项债券（九期）收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》（以下简称“《财务评估咨询报告》”）。

华兴会计师事务所认为：在相关单位对项目资金安排、项目收支预测及其所依据的各项假设的前提下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

四、中介服务机构

（一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2021年1月4日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》、福建省财政厅于2019年7月25日核发的职业资格证书编号为35010001的《会计师事务所执业证书》。

（二）律师事务所

本所持有福建省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（证号：31350000MD028416XH）。为本期债券发行出具法律意见书的张新翔、张鑫律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案（年度考核结果已公示）。

综上，本所律师认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本期专项债券项目的业主单位具备法人资格。

（二）本期专项债券对应的项目单位应根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（三）根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关的规定。

（四）为本次发行提供中介服务的会计师事务所及律师事务所均具备相应的从业资格。

本法律意见书正本一式三份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2026年福建省政府专项债券（九期）莆田市、宁德市的法律意见书》签字盖章页）

泰和泰（福州）律师事务所（盖章）

承办律师（签名）
张新翔
张鑫



二〇二六年五月二十六日

2026.5.26

