



福建信实（泉州）律师事务所

2026年福建省政府专项债券（九期）龙岩市的 法律意见书

(2026) 闽信实泉律字第0035号 (53)

福建信实（泉州）律师事务所（以下简称“本所”）受托担任2026年福建省政府专项债券（九期）龙岩市的发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

第一节 引 言

就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）《关



于梳理2021年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕29号）《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、政府专项债涉及的发债单位、项目的审批文件众多，本法律意见中仅选取一部分进行摘录，有关单位如需进一步了解可通过向发债单位询问或查询行政审批信息公开网站等方式获取。

五、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

六、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行

申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

七、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

第二节 正文

一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府（福建省财政厅）
债券名称	2026年福建省政府专项债券（九期）龙岩市
发行期限	10年期

二、本次发行对应的投资项目

序号	行政区划	项目名称	本年计划发行专项 债券规模 (万元)
1	龙岩市本级	龙岩市曹溪浮蔡片区棚户区改造项目	13600

根据本期专项债券涉及的相关《实施方案》，本期债券募集资金将用于以下项目，具体情况如下：

（一）龙岩市曹溪浮蔡片区棚户区改造项目

1、项目概况：

本项目主要为规划、报批、拆迁、住宅小区建设等，规划

用地面积253985㎡(约381亩)，建设期5年，起止年份为2021年1月-2025年12月，主要建设铁发金苑、铁发佳苑两个小区，总建筑面积262170平方米，地上建筑面积203590㎡(其中:住宅建筑面积200740㎡)，地下建筑面积58580㎡，地上、地下总停车位2044个(其中地下停车位1779个)，绿地面积23700㎡，道路、硬化面积43309㎡。主要建设内容包括:(1)征地、补偿、拆迁；(2)市政基础设施及公共配套建设；(3)住宅小区建设。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	龙岩铁路建设发展集团有限公司
统一社会信用代码	913508001578280924
类型	有限责任公司
法定代表人	邓庆国
注册资本（万元）	14619.61
成立日期	2002-09-13
营业期限起止时间	2002-09-13至无固定期限
核准日期	2025-04-22
住所	龙岩市人民路龙岩火车站西侧
经营范围	许可项目：建设工程施工；房地产开发经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：以自有资金从事投资活动；工程管理服务；机械设备销售；润滑油销售；非居住房地产租赁；住房租赁；物业管理；广告发布。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于曹溪浮蔡片区棚户区改造项目规划建设有关事宜协调情况的报告	/	福建省龙岩市人民政府办公室	2018年8月28日
2	关于龙岩曹溪浮蔡片区棚户区改造项目可行性研究报告的批复	龙发改〔2018〕10号	龙岩市发展和改革委员会	2018年12月21日

3	关于曹溪浮蔡片区棚户区铁发金苑（安置房）项目有关事项的答复	龙建住函〔2020〕3号	龙岩市住房和城乡建设局	2020年1月22日
4	关于曹溪浮蔡片区棚户区铁发金苑（安置房）项目有关事项的反馈意见	龙财发〔2020〕1号	福建省龙岩市财政局	2020年2月3日
5	建设项目用地预审和选址意见书	编号： 350802202000004	龙岩市自然资源局	2020年2月26日
6	关于龙岩市铁发金苑（安置房）项目可行性研究报告的批复	龙发改审批〔2020〕8号	龙岩市发展和改革委员会	2020年3月2日
7	关于铁发金苑（安置房）项目建设用地的批复	龙政地〔2020〕129号	龙岩市人民政府	2020年10月22日
8	建设用地规划许可证	地字第 350800202060037号	龙岩市自然资源局	2020年10月28日
9	国有建设用地划拨决定书	电子监管号： 3508002020A00932	龙岩市自然资源局	2020年10月28日
10	建设工程规划许可证	建字第 350800202060073号	龙岩市自然资源局	2020年11月10日
11	关于龙岩市铁发金苑（安置房）项目初步设计的批复	龙发改审批〔2020〕75号	龙岩市发展和改革委员会	2020年11月27日
12	关于龙岩市铁发金苑（安置房）项目的节能审查意见	龙发改审批〔2021〕4号	龙岩市发展和改革委员会	2021年1月28日
13	建筑工程施工许可证	编号 350800202103300101	福建省龙岩市住房和城乡建设局	2021年3月30日
14	建设项目用地预审和选址意见书	用字第 350800202100015号	龙岩市自然资源局	2021年4月30日
15	关于龙岩市铁发佳苑（安置房）项目可行性研究报告的批复	龙发改审批〔2021〕23号	龙岩市发展和改革委员会	2021年5月7日
16	关于铁发佳苑（安置房）项目建设用地的批复	龙政地〔2021〕185号	龙岩市人民政府	2021年11月18日
17	国有建设用地划拨决定书	电子监管号： 3508002021A00586	龙岩市自然资源局	2021年11月23日
18	建设用地规划许可证	地字第 350800202100084号	龙岩市自然资源局	2021年11月29日

19	建设工程规划许可证	建字第 350800202100181号	龙岩市自然资源局	2021年12月20日
20	关于龙岩市铁发佳苑（安置房）项目的节能审查意见	龙发改审批〔2022〕2号	龙岩市发展和改革委员会	2022年1月6日
21	关于铁发佳苑（安置房）项目初步设计的批复	龙发改审批〔2022〕4号	龙岩市发展和改革委员会	2022年1月25日
22	建筑工程施工许可证	编号 350800202205070101	福建省龙岩市住房和城乡建设局	2022年5月7日
23	建筑工程施工许可证	编号 350800202208020101	福建省龙岩市住房和城乡建设局	2022年8月2日
24	建筑工程施工许可证	编号 350800202211210101	福建省龙岩市住房和城乡建设局	2022年11月21日
25	不动产权证书	闽（2025）龙岩市不动产权第0007144号	龙岩市自然资源局	2025年5月5日

本所律师认为：上述项目的业主单位为依法设立并有效存续的法人。上述项目已按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所(特殊普通合伙)（以下简称“华兴会计师事务所”）为本期债券出具了《财务评估咨询报告》。在《财务评估咨询报告》中，华兴会计师事务所认为：基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，在相关单位对项目资金安排、项目收支预测及其所依据的各项假设的前提下，通过对本项目收益与融资自求平衡的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况；通过发行专项债券的方式满足项目资金需求，应是现阶段较优的资金解决方案。

四、中介服务机构

（一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2024年9月29日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》以及福建省财政厅于2024年2月5日核发的《会计师事务所执业证书》(执业证书编号: 35010001、批准执业文号: 闽财会(2013)46号、证书序号: 0014303)。

(二) 律师事务所

本所持有福建省司法厅于2022年04月21日核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码: 31350000729702330J)。为本期债券发行出具法律意见书的廖逸、陈泽良律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案。

综上，本所认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所认为：

- (一) 本期专项债券的业主单位具备法人资格。
- (二) 本期专项债券对应的项目按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。
- (三) 根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关规定。


本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

(以下无正文)



福建信实（泉州）律师事务所

(本页无正文，为《2026年福建省政府专项债券（九期）龙岩市的法律意见书》之签署页)

经办律师：廖 逸 

陈泽良 

福建信实（泉州）律师事务所

二〇二六年五月二十六日

