



关于
2026 年福建省政府专项债券（八期）
莆田市的

法
律
意
见
书

泰和泰（福州）律师事务所
二〇二六年五月



**泰和泰（福州）律师事务所关于
2026年福建省政府专项债券（八期）
莆田市的法律意见书**

泰和泰（福州）律师事务所（以下简称“本所”）受托担任2026年福建省政府专项债券（八期）莆田市发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

第一部分 引言

本所就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

五、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

六、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府
债券名称	2026年福建省政府专项债券（八期）
发行金额	28600万元
发行期限	7年期

二、本次发行对应的投资项目

序号	行政区划	项目名称	业主单位	金额/万元
1	莆田市本级	荔城区新度片区棚改项目二期K06地块建设工程	莆田市城建管线服务有限公司	12800
2	莆田市本级	荔城区黄石镇沙坂片区棚改项目（二期）	莆田市城建管线服务有限公司	15800

本期债券募集资金将用于以下2个项目，具体情况如下：

（一）荔城区新度片区棚改项目二期K06地块建设工程

根据《荔城区发展和改革局关于荔城区新度片区棚改项目二期K06地块建设工程建议书暨可行性研究报告的批复》的内容，本项目基本情况如下：

1、项目概况

项目名称：荔城区新度片区棚改项目二期K06地块建设工程；

建设地点：新度镇樟桥村；

建设规模和内容：项目规划用地43455平方米，总建筑面积为157482.82平方米，新建9幢住宅楼（含裙楼）以及广场、道路、绿化、室外综合管线等。本项目建设内容主要包括土建工程、地下室工程、变配电工程及基础配套工程；

建设期限：36个月；

项目总投资：该项目总投资估算74443万元。

2、项目业主单位

本项目的业主单位为莆田市城建管线服务有限公司，经查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	莆田市城建管线服务有限公司
统一社会信用代码	913503005595929917
类型	有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)
法定代表人	陈元培
注册资本(万元)	11000
成立日期	2010-08-12
营业期限起止时间	2010-08-12至2060-08-11
核准日期	2025-01-15
注册地址	莆田市荔城区拱辰街道东圳东路1199号中海天下1#

	写字楼20层
经营范围	<p>一般项目：市政设施管理；工程管理服务；信息技术咨询服务；信息系统运行维护服务；信息系统集成服务；物联网技术服务；物联网应用服务；互联网安全服务；安全系统监控服务；大数据服务；软件开发；土地整治服务；停车场服务；广告发布。</p> <p>（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；测绘服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）</p>

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目 用地预审与选址意见 书	用字第 35030420220003 4号	莆田市荔城区自 然资源局	2022年4月11日
2	荔城区发展和改革 局关于荔城区新度 片区棚改项目二期 K06地块建设工程 建议书暨可行性研 究报告的批复	荔发改【2022】 114号	莆田市荔城区发 展和改革局	2022年6月6日

3	莆田市生态环境局 关于荔城区新度片 区棚改项目二期 K06、K07地块建设 工程和荔城区黄石 镇沙坂片区棚改项 目（一期续建）、 （二期）环评审批 有关问题的复函		莆田市生态环境 局	2022年8月25日
4	荔城区发展和改革 局关于荔城区新度 片区棚改项目二期 K06地块建设工程 初步设计及概算的 批复	荔发改【2022】 190号	莆田市荔城区发 展和改革局	2022年9月9日
5	莆田市荔城区人民 政府关于同意划拨 国有建设用地使用 权给莆田市城建管 线服务有限公司作 为荔城区新度片区 棚改项目二期K06 工程项目用地的批 复	莆荔土【2022】 34号	莆田市荔城区人 民政府	2022年10月10 日

6	国有建设用地划拨决定书	荔土划【2022】35号	莆田市荔城区自然资源局	2022年10月17日
7	莆田市荔城区人民政府关于同意划拨国有建设用地使用权给莆田市城建管线服务有限公司作为荔城区新度片区棚改项目二期K06工程（供地二期）项目用地的批复	莆荔土【2022】46号	莆田市荔城区人民政府	2022年11月15日
8	建设工程规划许可证	建字第350304202300011号	莆田市荔城区自然资源局	2023年2月3日
9	建设用地规划许可证	地字第350304202300008号	莆田市荔城区自然资源局	2023年2月10日
10	建筑工程施工许可证	编号350304202309270101	莆田市荔城区住房和城乡建设局	2023年9月27日

（二）荔城区黄石镇沙坂片区棚改项目（二期）

根据《荔城区发展和改革局关于荔城区黄石镇沙坂片区棚改项目（二期）项目建议书暨可行性研究报告的批复》的内容，本项目基本情况如下：

1、项目概况

项目名称：荔城区黄石镇沙坂片区棚改项目（二期）；

建设地点：荔城区物流一号路东侧，工艺美术城西侧；

建设规模和内容：项目规划用地32389平方米，总建筑面积为132228平方米，新建住宅楼及其配套设施。本项目建设内容主要包括土建工程、安装工程、装饰工程、给排水系统、供配电工程及其配套建设工程；

建设期限：36个月；

项目总投资：该项目总投资估算72553.76万元。

2、项目业主单位

本项目的业主单位为莆田市城建管线服务有限公司，经查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	莆田市城建管线服务有限公司
统一社会信用代码	913503005595929917
类型	有限责任公司(非自然人投资或控股的法人独资)
法定代表人	陈元培
注册资本(万元)	11000
成立日期	2010-08-12
营业期限起止时间	2010-08-12至2060-08-11
核准日期	2025-01-15
注册地址	莆田市荔城区拱辰街道东圳东路1199号中海天下1#写字楼20层
经营范围	一般项目：市政设施管理；工程管理服务；信息技术咨询服务；信息系统运行维护服务；信息系统集成服务；物联网技术服务；物联网应用服务；互联

	<p>网安全服务；安全系统监控服务；大数据服务；软件开发；土地整治服务；停车场服务；广告发布。</p> <p>（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；测绘服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）</p>
--	---

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目 用地预审与选址意见 书	用字第 35030420210005 6号	莆田市荔城区自 然资源局	2021年12月8日
2	荔城区发展和改革 局关于荔城区黄石 镇沙坂片区棚改项 目（二期）项目建 议书暨可行性研究 报告的批复	荔发改【2022】 120号	莆田市荔城区发 展和改革局	2022年6月13日

3	莆田市生态环境局 关于荔城区新度片区棚改项目二期K06、K07地块建设工程和荔城区黄石镇沙坂片区棚改项目（一期续建）、（二期）环评审批有关问题的复函		莆田市生态环境局	2022年8月25日
4	荔城区发展和改革局关于荔城区黄石镇沙坂片区棚改项目（二期）初步设计及概算的批复	荔发改【2022】189号	莆田市荔城区发展和改革局	2022年9月9日
5	国有建设用地划拨决定书	荔土划〔2022〕31号	莆田市荔城区自然资源局	2022年10月7日
6	建设工程规划许可证	建字第350304202300014号	莆田市荔城区自然资源局	2023年2月3日
7	建设用地规划许可证	地字第350304202300007号	莆田市荔城区自然资源局	2023年2月10日
8	福建省住房和城乡建设厅关于固化2022年、公布2023	闽建住（2023）2号	福建省住房和城乡建设厅	2023年3月28日

	年棚改和公租房项目清单的通知			
9	建筑工程施工许可证	编号 35030420231013 0101	莆田市荔城区住房和城乡建设局	2023年10月13 日

综上，本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的项目的项目单位主体资格以及已取得的相关批复文件符合相关法律法规的规定。

三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）为本期债券出具了《2026年福建省政府专项债券（八期）收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》（以下简称“《财务评估咨询报告》”）。

华兴会计师事务所认为：在相关单位对项目资金安排、项目收支预测及其所依据的各项假设的前提下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

四、中介服务机构

（一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2021年1月4日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》、福建省财政厅于2019年7月25日核发的职业证书编号为35010001的《会计师事务所执业证书》。

（二）律师事务所

本所持有福建省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（证

号：31350000MD028416XH）。为本期债券发行出具法律意见书的张新翔、张鑫律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案（年度考核结果已公示）。

综上，本所律师认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本期专项债券项目的业主单位具备法人资格。

（二）本期专项债券对应的项目单位应根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（三）根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关的规定。

（四）为本次发行提供中介服务的会计师事务所及律师事务所均具备相应的从业资格。

本法律意见书正本一式三份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）



（本页无正文，为《2026年福建省政府专项债券（八期）莆田市的法律意见书》签字盖章页）

泰和泰（福州）律师事务所（盖章）

承办律师（签名）

张新翔

张鑫



二〇二六年五月二十六日