

福建汇德律师事务所

关于2026年福建省政府专项债券（七期）

之三明市法律意见书

编号：（2026）闽汇律意第14号



福建汇德律师事务所

FuJian WellHeadLaw Firm

福州市鼓楼区杨桥洪山镇洪山园路华润万象城三期TB楼3009
(350001)

Tel : +0591-87801525 邮箱: 2514942489@qq.com

福建汇德律师事务所
关于2026年福建省政府专项债券（七期）
之三明市法律意见书

致：福建省财政厅

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办〔2024〕52号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，福建汇德律师事务所作为2026年福建省政府专项债券（七期）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律、法规为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法性、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、为出具本法律意见书，本所事先对各项目单位进行了尽职调查，审查了本次项目申报的有关文件和材料，并就尽职调查事宜得到项目单位如下承诺：项目单位已向本所提供了出具本法律意见书所必需且力所能及的全部有关事实材料，有关书面材料及书面证言均真实有效，所有书面文件的签字和 / 或印章均属真实，所有副本材料或复印件均与正本材料或原件一致；不存在任何虚假或误导性陈述，亦不存在任何重大遗漏。对上述声明、保证之充分信赖是本所出具本法律意见书的基础和前提。

4、本所对有关文件的审查未涉及其中属于会计、审计、资产评估、信用评级等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估咨询报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本法律意见书中引用财务评估咨询报告、实施方案等内容，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

5、本所对与本法律意见书有关的所有文件资料进行了审查判断，并据此出具法律意见书；但对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、各项目单位、其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件出具法律意见。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行的必备法律文件，随同其他申报文件一同申报，并愿意依法承担相应的法律责任。非经本所书面认可，请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

释义

除非本法律意见书中另有说明，下列词语之特定含义如下：

中国	指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	指	福建汇德律师事务所
本所律师	指	本所为本期债券发行指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
本期债券	指	2026年福建省政府专项债券（七期）
华兴	指	华兴会计师事务所（特殊普通合伙）
《财务评估咨询报告》	指	华兴会计师事务所出具的《2026年福建省政府专项债券（七期）之三明市收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》
本法律意见书	指	本所就本期债券发行出具的《2026年福建省政府专项债券（七期）之三明市法律意见书》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

正文

一、本期债券的基本情况

- 1、债券名称：2026年福建省政府专项债券（七期）。
- 2、发行人：福建省人民政府。
- 3、发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- 4、债券期限：15年。

二、本期发行募集资金拟投资的项目

（一）项目概况

根据项目《实施方案》，本期发行的募集资金用途具体情况如下：

序号	行政区划	项目名称	项目单位
1	宁化县	G1535潮州至南昌高速公路三明宁化曹坊至建宁均口（宁化段）工程	三明昌潮高速公路有限责任公司
2	大田县	大田广平至安溪官桥高速公路三明段	三明田安高速公路有限责任公司

（二）项目单位主体资格以及已取得的批复文件

根据项目《实施方案》及《财务评估咨询报告》，本期拟发行的专项债券涉及项目共2个，其中：

1、G1535潮州至南昌高速公路三明宁化曹坊至建宁均口（宁化段）工程

①项目单位

根据项目《实施方案》，G1535潮州至南昌高速公路三

明宁化曹坊至建宁均口（宁化段）工程的项目单位为三明昌潮高速公路有限责任公司。根据三明昌潮高速公路有限责任公司提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，三明昌潮高速公路有限责任公司的基本情况如下：

机构名称	三明昌潮高速公路有限责任公司
统一社会信用代码	91350400MAEBAQ8B9N
法定代表人	张运龙
住所	福建省三明市三元区青云路2号
成立日期	2025-01-24
营业期限	2025-01-24至无固定期限
注册资本	5000万元
企业类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
经营范围	许可项目：建设工程施工；公路管理与养护；互联网信息服务；餐饮服务（不产生油烟、异味、废气）；成品油零售（不含危险化学品）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：工程管理服务；以自有资金从事投资活动；停车场服务；物业管理；日用百货销

	售；广告发布。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
--	--------------------------------------

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	国家发展改革委关于福建省尤溪中仙至建宁里心公路可行性研究报告的批复（发改基础〔2016〕2844号）	国家发展改革委	2016年12月30日
2	交通运输部关于G1535潮南高速福建省三明宁化曹坊至建宁均口段初步设计的批复（交公路函〔2025〕514号）	交通运输部	2025年8月14日
3	宁化县人民政府关于请求浦武高速宁化段选择K线方案并在宁化县安远镇设置安远互通的函（宁政函〔2020〕26号）	宁化县人民政府	2020年6月13日
4	宁化县人民政府关于同意同位素生产堆项目候选厂址的复函（宁政函	宁化县人民政府	2019年12月21日

	(2019) 75号)		
5	龙岩市交通运输局关于 浦城至武平（闽粤界） 三明、龙岩两市市界接 点的函（龙交建 （2021）119号）	龙岩市交通 运输局	2021年10月14日
6	三明市交通运输局关于 浦城至武平（闽粤界） 高速公路三明、龙岩两 市市界接点的复函（明 交建（2021）55号）	三明市交通 运输局	2021年10月21日

2、大田广平至安溪官桥高速公路三明段

①项目单位

根据项目《实施方案》，大田广平至安溪官桥高速公路三明段的项目单位为三明田安高速公路有限责任公司。根据三明田安高速公路有限责任公司提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师检索全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统网站(<http://www.cods.org.cn>)，三明田安高速公路有限责任公司的基本情况如下：

机构名称	三明田安高速公路有限责任公司
统一社会信用代码	91350400MA33QHU39B
法定代表人	许明端
住所	福建省三明市三元区青云路2号14层
成立日期	2020-04-14

营业期限	2020-04-14 至 无固定期限
注册资本	8,333.33万人民币
企业类型	其他有限责任公司
经营范围	田安高速公路的投资、建设；公路运营服务；公路养护服务；其他公路管理服务；设计、制作、代理、发布国内各类广告；房地产开发经营；普通货物道路运输。 (依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

②已取得的主要批复文件

序号	文件名称	出具单位	出具时间
1	福建省人民政府关于福建省高速公路网规划（2016-2030年）的批复（闽政文〔2017〕10号）	福建省人民政府	2017年1月10日
2	关于转发《福建省人民政府办公厅关于福建省高速公路网规划（2016-2030年）的批复》的通知（闽高指函〔2017〕11号）	福建省高速公路建设总指挥部	2017年2月11日
	自然资源部办公厅关于大田广平至安溪官桥高		

3	速公路三明段工程建设用地预审意见的函（自然资办函〔2021〕1178号）	自然资源部办公厅	2021年6月28日
4	关于下达三明田安高速公路部分控制性工程开工令的通知（田安高速J1监综〔2024〕3号）	福建省交通建设工程监理咨询有限公司、三明田安高速公路工程J1总监理工程师办公室	2024年8月23日
5	关于下达三明田安高速公路部分控制性工程开工令的通知（田安高速J2监综〔2024〕5号）	三明市路桥集团永达工程咨询有限公司、三明田安高速公路工程J2总监理工程师办公室	2024年8月23日
6	福建省发展和改革委员会关于大田广平至安溪官桥高速公路三明段项目工程可行性研究报告	福建省发展和改革委员会	2022年8月4日

	的批复（闽发改网审交通（2022）139号）		
7	福建省交通运输厅关于大田广平至安溪官桥高速公路三明段初步设计的批复（闽交审建〔2022〕43号）	福建省交通运输厅	2022年8月23日
8	关于大田广平至安溪官桥高速公路三明段施工图设计的审定意见（明田安路〔2022〕14号）	三明田安高速公路有限责任公司	2022年8月24日
9	三明市生态环境局关于批准大田广平至安溪官桥高速公路三明段项目工程环境影响报告书的函（明环评田〔2022〕19号）	三明市生态环境局	2022年9月29日
10	福建省水利厅关于大田广平至安溪官桥高速公路三明段项目工程水土保持方案报告书的批复（闽水审批〔2022〕102号）	福建省水利厅	2022年10月11日
	使用林地审核同意书	国家林业和	

11	(林资许准(闽) (2023)4号)	草原局	2023年3月29日
12	自然资源部办公厅关于 大田广平至安溪官桥高 速公路三明段控制性工 程先行用地的函(自然 资办函〔2024〕1711 号)	自然资源部 办公厅	2024年8月22日
13	福建省自然资源厅转发 自然资源部关于大田广 平至安溪官桥公路三明 段工程建设用地批复的 函(闽自然资函 (2025)175号)	福建省自然 资源厅	2025年7月2日

综上,本所律师认为,本期债券募集资金拟投资的项目的项目单位主体资格以及已取得的相关批复文件符合相关法律法规的规定。

三、本期债券的发行机构及发行文件

(一) 法律顾问及法律意见书

发行人委托本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于2002年6月28日核发的统一社会信用代码为31350000739524021E的《律师事务所执业许可证》,具备为本期债券发行出具法律意见书的资质;

在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书已由经办律师签字并加盖公章。

（二）财务顾问及财务评估咨询报告

华兴作为本期债券的财务评价机构，现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2023年3月24日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》、福建省财政厅核发的序号为NO.0001939的《会计师事务所执业书》。

华兴出具《财务评估报告》，认为本次评估的专项债券项目，预期项目收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。具体如下：

1、G1535潮州至南昌高速公路三明宁化曹坊至建宁均口（宁化段）工程本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有781,458.07万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为3.12倍。

2、大田广平至安溪官桥高速公路三明段项目本项目存续期间有稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年的项目投资及债券本息偿还的需求，在项目涉及专项债券本金全部偿还后仍有261,807.72万元期末结余。根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目债券资金覆盖率为1.99倍。

综上，本所律师认为，为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所

所具备出具法律意见书、财务评估咨询报告的相应资质。

四、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、发行人福建省人民政府具备发行本期债券的主体资格。

2、本期债券募集资金拟投资的项目的项目单位主体资格以及已取得的相关批复文件符合相关法律法规的规定。

3、为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务评估咨询报告的相应资质。

本法律意见书正本一式三份，经本所盖章及经办律师签字后生效。

(本页为《2026年福建省政府专项债券（七期）之三明市
法律意见书》签署页)

福建汇德律师事务所 (盖章)

经办律师: 李佐霞

经办律师: 邱玉玲

2026年5月29日