



第 6 x 2

关于
2026 年福建省政府专项债券（七期）
宁德市的

法
律
意
见
书



泰和泰（福州）律师事务所
二〇二六年五月

**泰和泰（福州）律师事务所关于
2026年福建省政府专项债券（七期）
宁德市的法律意见书**

泰和泰（福州）律师事务所（以下简称“本所”）受托担任2026年福建省政府专项债券（七期）宁德市的发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

第一部分 引言

本所就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

五、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

六、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府
债券名称	2026年福建省政府专项债券（七期）
发行金额	36685万元
发行期限	15年期

二、本次发行对应的投资项目

序号	行政区划	项目名称	业主单位	金额/万元
10	古田县	宁德至古田高速公路	宁德宁古高速公路有限责任公司	36685

本期债券募集资金将用于以下1个项目，具体情况如下：

（一）宁德至古田高速公路

根据《福建省发展和改革委员会关于国高网G7021宁德至武汉高速公路宁德至古田段工程可行性研究报告的批复》的内容，本项目基本情况如下：

1、项目概况

项目名称：宁德至古田高速公路；

建设地点：宁德市蕉城区、古田县；

建设规模和内容：

本项目起于宁德市蕉城区七都镇，接G1523甬莞高速宁德市过境段和鉴湖路城市道路，经后石乡、洋中镇，古田县大甲镇、杉洋镇、鹤塘镇，止于吉巷乡，接已建成的G7021宁德至武汉高速公路古田县过境段。路线全长约70公里。全线共设置六都（枢纽入、洋中、大甲、杉洋、鹤塘、吉巷、东峰（枢纽）7处互通式立交。同步建设六都、洋中、大甲、杉洋、鹤塘、吉巷6条互通连接线，总长约6公里。主线采用设计速度100公里/小时、双向四车道高速公路标准建设，路基宽度26米。互通连接线采用设计速度40公里/小时、双向四车道二级公路标准建设，路基宽度17米。其它技术指标按交通运输部颁《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）中的规定；

建设期限：36个月；

项目总投资：该项目估算总投资102.34亿元。

2、项目业主单位

本项目业主单位为宁德宁古高速公路有限责任公司，经查询查询国家企业信用信息公示系统，其基本情况如下：

名称	宁德宁古高速公路有限责任公司
统一社会信用代码	91350900MA34AGCY9T
类型	有限责任公司(国有控股)
法定代表人	程国飞
注册资本	14000万元
成立日期	2016-08-26

营业期限起止时间	2016-08-26至2046-08-25
核准日期	2025-08-28
注册地址	福建省宁德市蕉城区天王路5号办公楼幢
经营范围	负责宁德至古田高速公路的投资、建设、收费管理；高速公路道路养护、路障清理；机电系统和交通配套设施的管理维护；服务（停车）区的开发经营；房地产开发；建筑材料、机械设备销售；苗圃绿化。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3、该项目现阶段已取得主要（重要）审批手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	福建省人民政府关于福建省高速公路网规划（2016—2030年）的批复	闽政文【2017】10号	福建省人民政府办公厅	2017年1月10日
2	建设项目选址意见书	选字第350900201700004号	宁德市城乡规划局	2017年5月31日
3	宁德市环保局关于宁德至古田高速公路环境影响报告书的批复	宁环评【2018】5号	宁德市环境保护局	2018年3月26日

4	国家林业和草原局 准予行政许可决定书使用林地审核 同意书	林资许准 (2018) 256号	国家林业和草原 局	2018年5月30日
5	自然资源部关于宁德至古田高速公路 项目建设用地预审 意见的复函	自然资预审字 【2018】48号	中华人民共和国 自然资源部	2018年8月31日
6	自然资源部关于宁德至古田高速公路 工程建设用地的批 复	自然资函 (2020) 325号	中华人民共和国 自然资源部	2020年3月28日
7	宁德市交通运输局 关于准予宁德至古 田高速公路路基土 建工程施工A1合同 段施工许可的决定	宁交审批 【2020】53号	宁德市交通运 输局	2020年11月26日
8	宁德市交通运输局 关于准予宁德至古 田高速公路路基土 建工程施工C1合同 段施工许可的决定	宁交审批 【2022】48号	宁德市交通运 输局	2022年9月30日
9	福建省发展和改革委员会关于国高网 G7021宁德至武汉	闽发改网审交通 [2022]168号	福建省发展和改 革委员会	2022年10月19日

	高速公路宁德至古田段工程可行性研究报告的批复			
10	武汉国家高速公路福建省宁德至古田段初步设计的批复	交公路函【2022】606号	中华人民共和国交通运输部	2022年10月31日
11	宁德市交通运输局关于准予宁德至古田高速公路工程施工C2、C3合同段施工许可的决定	宁交审批【2023】72号	宁德市交通运输局	2023年8月3日

综上，本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的项目的项目单位主体资格以及已取得的相关批复文件符合相关法律法规的规定。

三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）为本期债券出具了《2026年福建省政府专项债券（七期）收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》（以下简称“《财务评估咨询报告》”）。

华兴会计师事务所认为：在相关单位对项目资金安排、项目收支预测及其所依据的各项假设的前提下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

四、中介服务机构

（一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2021年1月4

日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》、福建省财政厅于2019年7月25日核发的职业资格证书编号为35010001的《会计师事务所执业证书》。

（二）律师事务所

本所持有福建省司法厅核发的《律师事务所分所执业许可证》（证号：31350000MD028416XH）。为本期债券发行出具法律意见书的张新翔、张鑫律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案（年度考核结果已公示）。

综上，本所律师认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本期专项债券项目的业主单位具备法人资格。

（二）本期专项债券对应的项目单位应根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的要求，将债券项目筹集的资金，专项用于本项目。

（三）根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关的规定。

（四）为本次发行提供中介服务的会计师事务所及律师事务所均具备相应的从业资格。

本法律意见书正本一式三份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2026年福建省政府专项债券（七期）宁德市的法律意见书》签字盖章页）

泰和泰（福州）律师事务所（盖章）

承办律师（签名）

张新翔

张 鑫

二〇二六年五月二十六日