

# 2026 年福建省政府专项债券（七期）

## 福州市的法律意见书

福建省财政厅：

福建闽众律师事务所（以下简称“本所”）受托担任 2026 年福建省政府专项债券（七期）福州市发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

### 第一节 引 言

就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2020〕29 号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和

其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、政府专项债涉及的发债单位、项目的审批文件众多，本法律意见中仅选取一部分进行摘录，有关单位如需进一步了解可通过向发债单位询问或查询行政审批信息公开网站等方式获取。

五、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

六、本法律意见书仅供发行人为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

七、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

## 第二节 正文

### 一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府
债券名称	2026 年福建省政府专项债券（七期）
发行期限 （年）	15
发行金额 （万元）	7,800.00

### 二、本次发行对应的投资项目

根据本期专项债券涉及的相关《实施方案》，本期债券募集资金将用于以下项目，具体情况如下：

序号	行政区划	项目名称	本年发行金额 （万元）
1	福州市本级	福州机场第二高速公路文溪枢纽互通工程	7,800.00

## （一）福州机场第二高速公路文溪枢纽互通工程

### 1、项目概况：

在福州机场第二高速主线 K10+635 处新建十字型复合互通，实现福州机场第二高速和福州绕城高速东南段互联互通。互通设置 16 条匝道，总长约 13.2 公里。改造机场第二高速主线长度 2.348 公里、绕城高速东南段主线长度 2.1 公里。设置 2 进 2 出收费管理站一处。福州机场第二高速和福州绕城高速东南段均采用双向六车道、设计速度 100 公里/小时、路基宽度 33.5 米的高速公路标准。互通 A、C 匝道设计速度 60 公里/小时、其余匝道 40 公里/小时。单向双车道匝道采用路基宽度 10.5 米；单向单车道匝道采用路基宽度 9 米。桥梁设计荷载等级为公路-I 级，其它技术标准按交通运输部颁《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）执行。

### 2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

名称	福州机场复线高速公路有限公司
统一社会信用代码	91350100MA8RF4KB6H
类型	有限责任公司
法定代表人	郑豪峰
注册资本（万元）	7,692.31
成立日期	2021-02-08
营业期限起止时间	2021-02-08 至 2071-02-07
核准日期	2024-04-30
住所	福建省福州市仓山区金山大道552号市交通枢纽指挥中心
经营范围	许可项目：公路管理与养护；各类工程建设活动（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具

	<p>体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：以自有资金从事投资活动（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）</p>
--	--

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	建设项目用地预审与选址意见书	用字第350182202400042号	福州市长乐区自然资源和规划局	2024-10-24
2	福建省发展和改革委员会关于福州机场第二高速公路文溪枢纽互通工程项目可行性研究报告的批复	闽发改网审交通〔2025〕27号	福建省发展和改革委员会	2025-03-05
3	福建省交通运输厅关于福州机场第二高速公路文溪枢纽互通工程初步设计文件的批复	闽交建审〔2025〕57号	福建省交通运输厅	2025-07-14
4	福建省水利厅关于福州机场第二高速公路文溪枢纽互通工程水土保持方案报告书的批复	闽水审批〔2025〕112号	福建省水利厅	2025-09-28

5	福州市生态环境局关于福州机场第二高速公路文溪枢纽互通工程环境影响报告书的审批意见	榕环评〔2026〕15号	福州市生态环境局	2026-02-14
---	--	--------------	----------	------------

### 三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“华兴会计师事务所”）为本期债券出具了《财务评估咨询报告》。在《财务评估咨询报告》中，华兴会计师事务所认为：通过对上述项目收益与融资需求平衡情况的分析，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

### 四、中介服务机构

#### （一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于 2022 年 7 月 15 日核发的统一社会信用代码为 91350100084343026U 的《营业执照》、福建省财政厅于 2019 年 7 月 25 日核发的序号为 0001939 的《会计师事务所执业证书》。

#### （二）律师事务所

本所持有福建省司法厅于 2021 年 9 月 7 日核发的《律师事务所执业许可证》（社会统一信用代码：31350000488582752E），为本期债券发行出具法律意见书的王晓艳、王祺律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案。

综上，本所认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从

业资质。

## 五、结论意见

综上所述，本所认为：

（一）本期专项债券的业主单位具备法人资格。

（二）本期专项债券对应的项目按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

（三）根据《财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关规定。

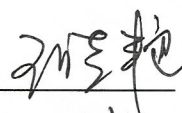
本法律意见书正本一式三份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

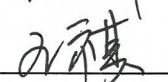
本页无正文，为《2026 年福建省政府专项债券（七期）福州市的法律意见书》之签署页



经办律师：王晓艳



王 祺



2026 年 6 月 16 日