

2026 年福建省政府专项债券（十二期） 法律意见书

（2026）闽正律意-FJF036 号

福建亚太天正律师事务所（以下简称“本所”）受托担任 2026 年福建省政府专项债券（十二期）的发行工作（以下简称“本次发行”或“本期专项债券”）的专项法律顾问，并就本次发行相关事宜发表法律意见。

第一节 引言

就出具本法律意见书，本所特作如下声明：

一、本法律意见书是基于出具日之前发生或存在的有关事实及中国现行有效的《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209 号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预[2020]94 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43 号）、《关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预[2021]29 号）等政府专项债券发行涉及的相关法律、法规和其他规范性文件，以及本所律师对相关事实的了解和对有关法律、法规和其他规范性文件的理解做出的。

二、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对与出具本法律意见有关的文件资料等进行了核验。

三、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于相关项目单位或其他有关单位出具的证明文件或有关说明出具意见，本所对以上相关项目单位或其他有关单位出具或提供的证明文件或有关说明视为真实无误。

四、政府专项债涉及的发债单位、项目的审批文件众多，本法律意见中仅选取一部分进行摘录，有关单位如需进一步了解可通过向发债单

位询问或查询行政审批信息公开网站等方式获取。

五、本法律意见书仅就与本期债券发行有关问题发表法律方面的意见，并不涉及有关财务、审计等非本所专业事项。本所在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见、结论，并不意味着本所对这些数据、意见、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，本所律师并不具备核查及评价这些数据、意见、结论的适当资格和能力。

六、本法律意见书仅供发行为本期债券发行申请之目的使用，未经本所同意，不得用作其他目的。本所同意发行人在本期债券发行申请时对本法律意见书的内容进行部分或全部引用，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致歧义或曲解。

七、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请必备的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

基于上述声明有效成立的前提，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范，本着诚实信用、勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

第二节 正文

一、本次发行概况

发行人	福建省人民政府
债券名称	2026 年福建省政府专项债券（十二期）
发行期限（年）	30
本年发行总金额 （万元）	131,740.00

二、本次发行对应的投资项目

序 号	行政 区划	项目名称	本年发行金额（万元）
1	马尾 区、连 江县、	新建温州至福州高速铁路(福州段)	131,740.00

罗源县		
-----	--	--

根据本期专项债券涉及的相关《实施方案》，本期债券募集资金将用于以下项目，具体情况如下：

（一）新建温州至福州高速铁路（福州段）

1、项目概况：

新建温州至福州高速铁路(以下简称温福高铁)工程。乐清站(不含)至福州南站(不含)段，新建正线长度 302.70 公里。温州枢纽相关配套工程。(1)新建乐清上、下行联络线长度分别为 2.31、2.89 单线公里；新建苍南上、下行联络线长度分别为 3.28、3.14 单线公里。(2)新建温州东动车存车场、还建苍南动车存车场、改扩建温州南动车所。福州枢纽等相关配套工程。(1)新建连江上、下行联络线长度分别为 3.76、3.68 单线公里。(2)改扩建福州南第二动车所工程。宁德地区相关配套工程。新建宁德北货车走行线长度为 2.65 单线公里。

2、项目业主单位现持有法人证照，基本信息如下：

机构名称	福州铁路投资有限公司
统一社会信用代码	福州铁路投资有限公司
注册资本	100000 万元
法定代表人	何尚贵
成立时间	2013 年 7 月 11 日
注册地址	福州市仓山区建新镇金山大道 552 号市交通枢纽指挥中心四楼
经营范围	铁路项目的投资、建设、运营和管理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

3、现阶段已取得主要（重要）手续如下：

序号	文件名称	文号	出具单位	出具时间
1	关于新建温州至福州高速铁路初步设计的批复	铁鉴函〔2025〕306 号	中国国家铁路集团有限公司	2025 年 8 月 28 日
2	关于新建温州至福州高速铁路可行性研究	无	福州市交通运输局	2025 年 8 月 25 日

	报告批复有关情况的说明			
3	新建温州至福州高速铁路可行性研究报告获批公告	无	中华人民共和国国家发展和改革委员会	2025 年 7 月 23 日
4	关于新建温州至福州高速铁路建设工程规划许可证的说明	无	福州市交通运输局	2025 年 9 月 5 日
5	关于新建温州至福州高速铁路建设用地规划许可证的说明	无	福州市交通运输局	2025 年 9 月 5 日
6	新建温州至福州高速铁路(福建段)铁路工程开工申请表	无	中国铁路南昌局集团有限公司福建铁路建设指挥部	2026 年 2 月 27 日
7	新建温州至福州高速铁路(福建段)工程开工申请表	无	中国铁路南昌局集团有限公司福建铁路建设指挥部	2026 年 1 月 5 日
8	新建温州至福州高速铁路(福建段)工程开工申请表	无	中国铁路南昌局集团有限公司福建铁路建设指挥部	2026 年 2 月 6 日
9	关于新建温州至福州高速铁路(福建段)建设用地预审意见的函	自然资办函(2025)499号	自然资源部办公厅	2025 年 3 月 4 日
10	建设项目用地预审与选址意见书	用字第3501002025XS0014514号	福州市自然资源和规划局	2025 年 3 月 13 日
11	关于新建温州至福州高速铁路环境影响报告书的批复	环审(2025)78号	生态环境部	2025 年 8 月 19 日
12	新建温州至福州高速铁路(福建段)工程场地地震安全性评价报告》技术审查意见	闽震安审(2025)11号	福建省地政局	2025 年 6 月 5 日
13	关于新建温州至福州高速铁路(福建段)洪	闽水审批(2025)84号	福建省水利厅	2025 年 7 月 4 日

	水影响评价类报告的 批复			
14	关于新建温州至福州 高速铁路(福州段)社 会稳定风险评估报告 的批复	榕政综〔2025〕7号	福州市人民政府	2025年1月6日
15	关于新建温州至福州 高速铁路环评的说明	无	福州市交通运输局	2025年9月5日
16	关于新建温州至福州 高速铁路初步设计的 批复	铁鉴函〔2025〕306号	福建省人民政府	2025年8月28日
17	关于新建温州至福州 高速项目国有土地使 用证或不动产权登记 证的说明	无	福州市交通运输局	2025年9月5日
18	关于温福高铁(福州 段)征收建设有关情况 的说明	无	福州市交通运输局	2025年5月20日
19	国铁集团关于报送新 建温州至福州高速铁 路水土保持方案报告 书的函	铁发改函〔2025〕176 号	中国国家铁路集团 有限公司	2025年6月6日

本所律师认为：上述项目的业主单位为依法设立并有效存续的法人。上述项目已按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

三、财务评估咨询报告

华兴会计师事务所为本期债券出具了《收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》。在《收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》（华兴专字[2026]26003710117号）中，华兴会计师事务所认为：通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

四、中介服务机构

（一）审计机构

华兴会计师事务所现持有福州市鼓楼区市场监督管理局于2024年9月29日核发的统一社会信用代码为91350100084343026U的《营业执照》、福建省财政厅于2024年2月5日核发的序号为0014303的《会计师事务所执业证书》。

（二）律师事务所

本所持有福建省司法厅于2018年09月13日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31350000X11150311J）。为本期债券发行出具法律意见书的范景峰、欧文伟律师均持有《律师执业证》，并通过了年度考核备案。

综上，本所认为：上述审计机构、律师事务所，均具备相应的从业资质。

五、结论意见

综上所述，本所认为：

（一）本期专项债券的业主单位具备法人资格。

（二）本期专项债券对应的项目按进度履行批复手续，预计将依法履行后续行政审批手续，推进项目建设工作。

（三）根据《收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合相关规定。

本法律意见书正本一式贰份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

范峰

律师

欧文伟

律师

福建亚太天正律师事务所

2026年6月16日

