

北京盈科（厦门）律师事务所

关于 2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（一  
期）——2021 年厦门市政府专项债券（八期）  
之  
法律意见书

北京盈科（厦门）律师事务所  
<http://www.yingkelawyer.com/>  
厦门市思明区鹭江道 2 号第一广场 19 层  
Tel:86592-3330880 Fax:86592-3330881

北京盈科（厦门）律师事务所

关于 2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（一期）——

2021 年厦门市政府专项债券（八期）

之法律意见书

致：厦门市财政局

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、法规及规范性文件的有关规定，北京盈科（厦门）律师事务所作为 2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（一期）——2021 年厦门市政府专项债券（八期）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律、法规为依据，同时也充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、为出具本法律意见书，本所事先对各实施主体进行了尽职调查，审查了

各实施主体和其他相关各方本次项目申报的有关文件和材料，并就尽职调查事宜得到厦门市集美区财政局如下承诺：各实施主体已向本所提供了出具本法律意见书所必需且力所能及的全部有关事实材料，有关书面材料及书面证言均真实有效，所有书面文件的签字和/或印章均属真实，所有副本材料或复印件均与正本材料或原件一致，不存在任何虚假或误导性陈述，亦不存在任何重大遗漏。对上述声明、保证之充分信赖是本所出具本法律意见书的基础和前提。

4、本所以对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级、投资决策等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本法律意见书中引用财务评估咨询报告、实施方案、信用评级报告等内容，均为严格按照有关中介机构及项目业主出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

5、本所以对与本法律意见书有关的所有文件资料进行了审查判断，并据此出具法律意见书；但对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、各实施主体和其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件出具法律意见。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行的必备法律文件，随同其他申报文件一同申报，并愿意依法承担相应的法律责任。本所同时同意发行人在实施方案及信息披露文件中自行或按有关规定引用本法律意见书的内容。非经本所书面认可，请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

## 释义

在本法律意见书中，除非另有所指，下列词语具有下述含义：

简称		释义
中国	指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	指	北京盈科（厦门）律师事务所
本所律师	指	本所为本期债券发行指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
各实施主体	指	对厦门市翔安区市政园林绿化中心、厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处、厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府、厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处、厦门市翔安区新圩镇人民政府、厦门市翔安区教育局、厦门市翔安教育集团、厦门市第五医院（厦门市同民医院）的合称
本期债券	指	2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（一期）——2021 年厦门市政府专项债券（八期）
本项目	指	2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设项目
本法律意见书	指	本所就本期债券发行出具的《2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（一期）——2021 年厦门市政府专项债券（八期）法律意见书》
德勤咨询	指	德勤咨询（深圳）有限公司
《信息披露文件》	指	2021 年厦门市政府专项债券（一至十一期）信息披露文件
《实施方案》	指	《2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（一期）——2021 年厦门市政府专项债券（八期）实施方案》
《财务评估咨询报告》	指	指德勤咨询出具的《2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（一期）——2021 年厦门市政府专项债券（八期）财务评估咨询报告》
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

## 一、本期债券发行的基本情况

债券名称：2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（一期）-2021 年厦门市政府专项债券（八期）

发行人：厦门市人民政府

发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券

债券期限：20 年

发行总额：3 亿元

## 二、项目实施机构主体资格

根据《实施方案》，本项目实施主体分别为厦门市翔安区市政园林绿化中心、厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处、厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府、厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处、厦门市翔安区新圩镇人民政府、厦门市翔安区教育局、厦门市翔安教育集团、厦门市第五医院。各实施主体的基本情况如下：

### （一）厦门市翔安区市政园林绿化中心

根据厦门市翔安区市政园林绿化中心提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师在事业单位在线（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询确认，厦门市翔安区市政园林绿化中心的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区市政园林绿化中心
统一社会信用代码	12350208MB02014435
法定代表人	王晋
开办资金	5625.6162 万元
经费来源	财政补助
住所	福建省厦门市翔安区新店路 2009 号人力资源大厦 706
登记管理机关	厦门市翔安区事业单位登记管理局
举办单位	厦门市翔安区市政园林局

证书有效期	自 2019 年 9 月 12 日至 2024 年 9 月 12 日
宗旨和业务范围	辖区内市政道路及其附属市政设施建设与管理维护,城市道路照明及夜景景观设施建设与管理维护,城市道路排水管涵管理维护,二次供水设施监督、指导及考评,南部新城片区以外区域的海绵城市建设,公共自行车建设管理,园林绿化建设与管理维护,协助地下管线管理、市政绿化行政审批服务和城区小型污水处理站监管等工作。

厦门市翔安区市政园林绿化中心的业务范围包括市政道路及其附属市政设施、园里绿化建设与维护等。

据此,厦门市翔安区市政园林绿化中心为政府工作部门下属的事业单位,依据其具体职责负责本项目的实施,具备实施本项目的主体资格。

## (二) 厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处

根据厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》,经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站(<https://www.cods.org.cn>),厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处的基本情况如下:

名称	厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处
统一社会信用代码	11350208004173822F
负责人	文杰
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区巷南路 158 号
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2021 年 3 月 29 日

根据厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处提供的三定方案,其具体职能包括组织实施与居民生活密切相关的社区公共服务、做好生态环境保护相关工作、参与辖区公共服务设施建设规划、合理配置公共服务资源等工作。

据此,厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处为政府工作部门,依据其具体职责负责本项目的实施,具备实施本项目的主体资格。

## (三) 厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府

根据厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府
统一社会信用代码	11350208004173881J
负责人	马志坚
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区顶曾路 360 号
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2021 年 3 月 29 日

根据厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府提供的三定方案，其具体职能包括组织实施与居民生活密切相关的社区公共服务、做好生态环境保护相关工作、参与辖区公共服务设施建设规划、合理配置公共服务资源等工作。

据此，厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府为政府工作部门，依据其具体职责负责本项目的实施，具备实施本项目的主体资格。

#### （四）厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处

根据厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处
统一社会信用代码	11350208004173929T
负责人	宋金匙
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区龙田南三路 1 号
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室



颁发日期	2020 年 9 月 27 日
------	-----------------

根据厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处提供的三定方案，其具体职能包括组织实施与居民生活密切相关的社区公共服务、做好生态环境保护相关工作、参与辖区公共服务设施建设规划、合理配置公共服务资源等工作。

据此，厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处为政府工作部门，依据其具体职责负责本项目的实施，具备实施本项目的主体资格。

#### （五）厦门市翔安区新圩镇人民政府

根据厦门市翔安区新圩镇人民政府提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区新圩镇人民政府的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区新圩镇人民政府
统一社会信用代码	11350208004173830A
负责人	许雅曼
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区镇口路 8 号
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2020 年 10 月 15 日

本所律师通过查询厦门市翔安区人民政府网站，厦门市翔安区新圩镇人民政府的具体职能包括负责编制和组织实施本行政区域经济社会发展和村（居）镇建设等规划及年度计划；组织基础设施、公共服务设施和各项公益事业建设，负责推进环境综合整治工作；做好辖区土地管理、生态环境保护、农村住房建设等相关管理工作，推进农村集体资产产权制度改革等工作。

据此，厦门市翔安区新圩镇人民政府为政府工作部门，依据其具体职责负责本项目的实施，具备实施本项目的主体资格。

#### （六）厦门市翔安区教育局

根据厦门市翔安区教育局提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检



索全国组织机构代码公示查询系统网站(<https://www.cods.org.cn>),  
厦门市翔安区教育局的基本情况如下:

名称	厦门市翔安区教育局
统一社会信用代码	113502087516128925
负责人	郑彦
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区民安大道 2801 号
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2019 年 12 月 9 日

本所律师在厦门市翔安区人民政府网站(<http://www.xiangan.gov.cn/>)查询确认,厦门市翔安区教育局的具体职能包括区级基建和列入基建项目管理的修缮投资计划安排和管理工作;承担区属学校校舍建设管理工作等。

据此,厦门市翔安区教育局为政府工作部门,依据其具体职责负责本项目的实施,具备实施本项目的主体资格。

#### (七) 厦门市翔安教育集团

根据厦门市翔安教育集团提供的《事业单位法人证书》,并经本所律师在事业单位在线(<http://www.gjsy.gov.cn/>)查询确认,厦门市翔安教育集团的基本情况如下:

名称	厦门市翔安教育集团
统一社会信用代码	12350208MB0593686R
法定代表人	吴启建
开办资金	5194.0699 万元
经费来源	非财政补助(企业化管理)
住所	福建省厦门市翔安区新店路 2009 号人力资源大厦 706
登记管理机关	厦门市事业单位登记管理局/中共厦门市翔安区委机构编制委员会
举办单位	
证书有效期	自 2018 年 4 月 20 日至 2023 年 4 月 20 日
宗旨和业务范围	(一)贯彻党的教育方针政策和国家教育法律法规,根据上级主管部门的要求,制订集团的教育发展规划并组织实施,为全区提供更多公

	益优质教育学位,为吸引高端人才落户翔安提供优质教育资源;(二)负责集团教育教学管理、教研、课程开发、培训、咨询、婴幼儿托育服务等工作,扩大集团品牌效应,发挥示范辐射作用,引领全区提升办学水平;(三)负责指导、管理、检查、评价集团内各校园管理和教育工作,引进优质教育品牌,不断提高教育质量和办学效益;(四)负责集团内教师专业成长、师德师风建设,不断提升队伍素养和工作水平;(五)负责成果推广、教育人才引进、教育劳务派遣、购买服务等对外合作交流工作,不断充实骨干教师队伍。
--	--

厦门市翔安教育集团的业务范围包括为全区提供更多公益优质教育学位,为吸引高端人才落户翔安提供优质教育资源,负责教育教学管理婴幼儿托育服务等工作。

据此,厦门市翔安教育集团为政府工作部门下属事业单位,依据其具体职责负责本项目的实施,具备实施本项目的主体资格。

#### (八) 厦门市第五医院(厦门市同民医院)

根据厦门市第五医院提供的《事业单位法人证书》,并经本所律师在事业单位在线(<http://www.gjsy.gov.cn/>)查询确认,厦门市第五医院的基本情况如下:

名称	厦门市第五医院(厦门市同民医院)
统一社会信用代码	123502084266192222
法定代表人	黄继义
开办资金	63517.6 万元
经费来源	差额补贴
住所	福建省厦门市翔安区马巷镇民安路 101 号
登记管理机关	厦门市翔安区事业单位登记管理局
举办单位	厦门市翔安区卫生和计划生育局
证书有效期	自 2018 年 3 月 29 日至 2023 年 3 月 29 日
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗保健:内科/外科/妇产科/妇女保健科/儿科/眼科/耳鼻咽喉科/口腔科/皮肤科/医疗美容科/传染科/肿瘤科/急诊科/麻醉科/病理科/医学影像科/中医科/泌尿科。医学教学:医科中专生临床教学。医学研究、卫生医疗人员培训、卫生技术人员继续教育。

厦门市第五医院的业务范围包括为人民身体健康提供医疗与护理保健服务、医疗保健、医学教学等。

据此，厦门市第五医院为政府工作部门下属事业单位，依据其具体职责负责本项目的实施，具备实施本项目的主体资格。

综上，本所律师认为，厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处、厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府、厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处、厦门市翔安区新圩镇人民政府、厦门市翔安区教育局、为政府工作部门，厦门市翔安区市政园林绿化中心、厦门市翔安教育集团、厦门市第五医院（厦门市同民医院）为政府部门下属事业单位，依据其职责负责本项目的实施，具备实施本项目的主体资格。

### 三、本期债券对应的项目

#### （一）项目概况

根据《信息披露文件》《实施方案》，厦门市翔安区项目位于厦门市翔安区，本次专项债券计划发行对应投资项目的的基本情况如下：

序号	子项目名称	主要建设内容
1	翔安区 2019 年马巷镇农村生活污水治理工程包	实施马巷镇 49 个自然村的雨污分流及截污纳管工程，包括管网建设和新建污水提升泵站 15 座。
2	翔安区马巷镇 2020 年陈下厝等 4 个村庄生活污水治理工程	项目位于翔安区马巷镇，建设范围包括井头社区（井头村、后辽村）、陈新社区（新宅村）、琼头社区（陈下厝村）共 4 个村庄。主要建设内容包括：污水管网工程、污水提升泵站共 5 座（其中 3 座 150 吨/天，1 座 600 吨/天，1 座 850 吨/天）及相应配套建设。
3	翔安区新店镇 2020 年前岑、赤土垵等 27 个村庄生活污水治理工程	实施前岑、赤土垵等 27 个村 27 个村庄雨污分流管网工程及其他配套设施，包括：新建 177408 米 DN200 污水重力管等污水管网，新建一体化污水提升泵站 22 座、污水处理站 5 座，及污水检查井、隔油池等设施。
4	小嶝社区雨污分流工程	实施小嶝社区雨污分流工程建设，将生活污水收集至处理站处理达标后排放，建设内容包括：新建污水管网、新建 2 座污水提升泵站（日处理量 100 吨、150 吨）、1 座污水处理站（日处理量 500 吨）。
5	东莲二路污水管网连通工程	新建一体化提升泵站 1000m³/d、压力管道；污水管道清淤。
6	郑坂箱涵提升改造工程	建设郑坂箱涵延伸段约 148 米。
7	翔安巷北四期和新圩片区污水管道修复项目	建设内容包括钢板桩支护开挖修复，并修复路面、人行道和绿化等。

8	马巷镇后许北路污水管道修复工程	建设内容包括钢板桩支护开挖修复, 人工挖孔灌注桩开挖修复两次, 并恢复破坏的路面、人行道及绿化等。
9	翔安区新店镇 2019 年金沙、宋厝等 20 个村庄生活污水治理工程	对金沙、宋厝等 20 个村的生活污水截污纳管(同步实施雨污分流), 建设内容包括: 新建污水管网、新建一体化污水泵站 9 座、新建污水处理站 3 座(日处理规模合计 160 吨)。
10	翔安区新圩镇 2019 年顶市、下市等 17 个村庄生活污水治理工程	对顶市、下市等 17 个村的生活污水截污纳管(同步实施雨污分流), 建设内容包括: 新建管网、新建提升泵站 19 座, 改造现状泵站 2 座, 污水处理站 1 座(日处理规模 20 吨)。
11	大嶝街道南片区雨污分流工程	对嶝崎、双沪 2 个社区进行雨污分流改造, 包括新建管网、新建污水处理站 1 座(处理量 200t/d)。
12	翔安贡香城等 4 个片区污水管道修复工程	项目位于翔安区贡香城、汽车城、市头及企业总部等四个片区, 修复污水管道 36 条, 长约 1499 米。
13	民安大道(三荣陶瓷段)污水管道完善工程	新建 DN300 污水管道 383 米, 钢筋混凝土检查井(含跌水井 1 座) 12 座。
14	内田溪五星社区排口污水处理站及调蓄池工程	项目位于舫山北二路红线与内田溪之间的空地, 新建调蓄池 1 座, 日处理规模 2.2 万吨, 新建地下式污水处理站 1 座, 日处理规模 2 万吨。
15	龙东溪三安光电排口治理工程	项目位于翔安区马巷街道, 滨海东大道与龙窟中路交叉路口东侧。在三安光电排口末端进行截流, 新建截流井将污水截污后排进新建泵站(7000t/d), 经过泵站加压至民安大道污水管道。
16	翔安区鼓锣路污水管道完善工程	项目位于翔安区鼓锣路, 主要建设内容: 新建污水管道 1 条, 管径 DN500, 长度 300 米。
17	巷西路文化街区风貌提升工程(一期)	项目位于马巷镇巷西路(与巷北二路交叉口至与巷南路交叉口)范围内两侧建筑, 改造总长约 1636 米、总面积约 155687 平方米, 改造内容包括: 改造提升建筑外立面、拆除违章建设、清理和规范广告和店招、提升街区立面关联的室外公共空间环境等。
18	翔安区新店镇建成区环境整治提升项目	项目涉及祥吴、新店、洪前等 10 个社区, 主要建设内容包括: 房前屋后、街巷硬化及道路整治, 空闲地块规整建设, 文体场所和小型停车场改造, 环境整治及垃圾转运平台改造, 固定式宣传栏建设及公益广告布置等。
19	欧厝幼儿园	项目位于翔安区欧厝社区, 新建一所 12 班幼儿园, 建设用地面积 4514 m <sup>2</sup> , 总建筑面积 4853 m <sup>2</sup> 。
20	洪前西幼儿园	项目位于翔安区新店镇洪前村, 办学规模 15 个班, 总用地面积 4589 平方米, 总建筑面积 5881 平方米。
21	第五医院医技科教综合大楼	建设一栋 15 层医技科教综合大楼, 总建筑面积约 34200 平方米, 主要建设内容包括医技、科教、住院部等。

## (二) 项目已经取得的审批情况

序号	实施主体	项目名称	项目批复文件	文号
----	------	------	--------	----



1	厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处	翔安区 2019 年马巷镇农村生活污水治理工程包	《厦门市翔安区发展和改革局关于翔安区 2019 年马巷镇农村生活污水治理工程包投资概算的复函》	翔发投函【2020】48 号
2	厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处	翔安区马巷镇 2020 年陈下厝等 4 个村庄生活污水治理工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于翔安区马巷镇 2020 年陈下厝等 4 个村庄生活污水治理工程投资概算的复函》	翔发投函【2020】164 号
3	厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府	翔安区新店镇 2020 年前岑、赤土埕等 27 个村庄生活污水治理工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于翔安区新店镇 2020 年前岑、赤土埕等 27 个村庄生活污水治理工程投资控制价的复函》	翔发投函【2020】47 号
4	厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处	小嶝社区雨污分流工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于小嶝社区雨污分流工程投资概算的复函》	翔发投函【2020】201 号
5	厦门市翔安区市政园林绿化中心	东莲二路污水管网连通工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于东莲二路污水管网连通工程投资概算的复函》	翔发投函【2019】142 号
6	厦门市翔安区市政园林绿化中心	郑坂箱涵提升改造工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于郑坂箱涵提升改造工程投资概算的复函》	翔发投函【2019】27 号
7	厦门市翔安区市政园林绿化中心	翔安巷北四期和新圩片区污水管道修复项目	《厦门市翔安区发展和改革局关于翔安巷北四期和新圩片区污水管道修复工程投资概算的复函》	翔发投函【2020】47 号
8	厦门市翔安区市政园林绿化中心	马巷镇后许北路污水管道修复工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于马巷镇后许北路污水管道修复工程投资概算的复函》	翔发投函【2020】43 号
9	厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府	翔安区新店镇 2019 年金沙、宋厝等 20 个村庄生活污水治理工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于翔安区新店镇 2019 年金沙、宋厝等 20 个村庄生活污水治理工程投资概算的复函》	翔发投函【2020】94 号
10	厦门市翔安区新圩镇人民政府	翔安区新圩镇 2019 年顶市、下市等 17 个村庄生活污水治理工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于翔安区新圩镇 2019 年顶市、下市等 17 个村庄生活污水治理工程投资概算的复函》	翔发投函【2020】96 号
11	厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处	大嶝街道南片区雨污分流工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于大嶝街道南片区雨污分流工程投资概算的复函》	翔发投函【2020】200 号

12	厦门市翔安区市政园林绿化中心	翔安贡香城等4个片区污水管道修复工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于翔安贡香城等4个片区污水管道修复工程投资概算的复函》	翔发投函【2021】1号
13	厦门市翔安区市政园林绿化中心	民安大道（三荣陶瓷段）污水管道完善工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于民安大道（三荣陶瓷段）污水管道完善工程投资概算的复函》	翔发投函【2021】23号
14	厦门市翔安区市政园林绿化中心	内田溪五星社区排口污水处理站及调蓄池工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于内田溪五星社区排口污水处理站及调蓄池工程投资概算的复函》	翔发投函【2019】77号
15	厦门市翔安区市政园林绿化中心	龙东溪三安光电排口治理工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于核定龙东溪三安光电排口治理工程投资控制价的复函》	翔发投函【2021】7号
16	厦门市翔安区市政园林绿化中心	翔安区鼓锣路污水管道完善工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于翔安区鼓锣路污水管道完善工程投资概算的复函》	翔发投函【2021】2号
17	翔安区厦门翔安区人民政府马巷街道办事处	巷西路文化街区风貌提升工程（一期）	《厦门市翔安区发展和改革局关于巷西路文化街区风貌提升工程（一期）投资概算的复函》	翔发投函【2021】3号
18	厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府	翔安区新店镇建成区环境整治提升项目	《厦门市翔安区发展和改革局关于翔安区新店镇建成区环境整治提升项目投资概算的复函》	翔发投函【2020】32号
19	厦门市翔安区教育局	欧厝幼儿园	《厦门市翔安区发展和改革局关于欧厝幼儿园投资概算的复函》	翔发投函【2020】251号
20	厦门市翔安教育集团	洪前西幼儿园	《厦门市翔安区发展和改革局关于洪前西幼儿园投资概算的复函》	翔发投函【2020】209号
21	厦门市第五医院	第五医院医技科教综合大楼	《厦门市翔安区发展和改革局关于厦门市第五医院扩建项目（医技科教综合大楼投资概算的批复》	翔发投【2018】10号

综上，本所律师认为，本项目已经取得工程投资概算批复等一定的审批文件，尚需根据相关法律规定依法适时完善工程施工许可等其他相关审批手续后方可



实施。

#### 四、项目资金情况

##### （一）偿债资金来源

根据《实施方案》，本项目总投资估算 152,796.61 万元，其中自筹资金 82,796.61 万元，拟发债资金 70,000 万元。本期拟发行 30,000 万元专项债券，期限为 20 年期。详细资金筹措方案及项目已投入资金情况，详见本项目《实施方案》第三章“项目投资估算及资金筹措”。

根据《实施方案》，本项目拟用幼儿园收入、医疗收入及土地出让收入作为还本付息来源。

##### （二）项目资金平衡安排

《财务评估咨询报告》显示：“翔安区新型城镇化建设项目本期债券存续期内专项债券还本付息的资金覆盖率可达到 1.34 倍”，“我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

综上，本所律师认为，本项目偿债资金来源于幼儿园收入、医疗收入及土地出让收入。据此，经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论作合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。

#### 五、本期债券的中介服务机构

##### （一）法律顾问及法律意见书

发行人委托本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于 2015 年 5 月 29 日核发的统一社会信用代码为

313500005628278008 的《律师事务所分所执业许可证》，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书已由经办律师及本所负责人签字并加盖公章。

## （二）财务顾问及财务评估咨询报告

德勤咨询接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具项目收益与融资平衡财务评估咨询报告。

根据德勤咨询的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，德勤咨询（深圳）有限公司是在深圳市市场监督管理局登记注册的台港澳法人独资的有限责任公司，统一社会信用代码为：914403003217149445，成立日期为：2015年01月06日，经营范围为：“一般经营项目是：以承接服务外包方式从事系统应用管理和维护、信息系统和技术支持管理、银行和金融企业后台服务、人力资源服务、软件开发、离岸呼叫中心、数据处理等信息技术和业务流程外包服务；企业管理咨询及服务、实业项目投资咨询、市场营销策划、财务和融资并购咨询、计算机技术咨询与技术支持；投资环境和招商策略研究咨询、招商展览讲座策划；企业管理培训、企业管理培训咨询；税务咨询、投资咨询、城市规划咨询、建筑工程咨询、财务评估咨询；产业规划与导入策略咨询、经济信息咨询（以上均不含限制项目）；税务服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；信息技术咨询服务；法律咨询（不包括律师事务所业务）；互联网销售（除销售需要许可的商品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动），许可经营项目是：无”。

德勤咨询的经营范围中包括财务评估咨询。

根据德勤咨询出具的《财务评估咨询报告》，德勤咨询认为基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以幼儿园学费收入、医疗收入、土地出让收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分

析，德勤咨询未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为，为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、咨询公司具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应能力/资质。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处、厦门市翔安区人民政府新店镇人民政府、厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处、厦门市翔安区新圩镇人民政府、厦门市翔安区教育局为政府工作部门，厦门市翔安区市政园林绿化中心、厦门市翔安教育集团、厦门市第五医院（厦门市同民医院）为政府部门下属事业单位，依据其职责负责本项目的实施，具备实施本项目的主体资格。

本项目已经取得工程投资概算批复等一定的审批文件，尚需根据相关法律法规规定依法适时完善工程施工许可等其他相关审批手续后方可实施。；

本期债券的偿债资金主要来源于幼儿园收入、医疗收入及土地出让收入。经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论作合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）；

为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的咨询公司、律师事务所具备出具财务咨询报告和法律意见书的相应能力/资质。

本法律意见书正本一式三份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京盈科（厦门）律师事务所关于 2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（一期）——2021 年厦门市政府专项债券（八期）法律意见书签字页）

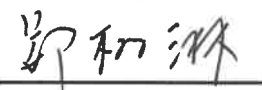
北京盈科（厦门）律师事务所

负责人：



李玉林

经办律师：



郑树淋

经办律师：



林占锦

经办律师：



林 熹

2021 年 4 月 26 日