

北京盈科（厦门）律师事务所
关于 2021 年厦门市污水处理项目专项债券（二期）
——2021 年厦门市政府专项债券（十四期）
之
法律意见书

北京盈科（厦门）律师事务所

<http://www.yingkelawyer.com/>

厦门市思明区鹭江道 2 号第一广场 19 层

Tel:86592-3330880 Fax:86592-3330881

北京盈科（厦门）律师事务所

关于 2021 年厦门市污水处理项目专项债券（二期）

——2021 年厦门市政府专项债券（十四期）

之法律意见书

致：厦门市财政局

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、法规及规范性文件的有关规定，北京盈科（厦门）律师事务所作为 2021 年厦门市污水处理项目专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十四期）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律、法规为依据，同时也充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、为出具本法律意见书，本所事先对各实施主体进行了尽职调查，审查了各实施

主体和其他相关各方本次项目申报的有关文件和材料,并就尽职调查事宜得到各实施主体如下承诺:各实施主体已向本所提供了出具本法律意见书所必需且力所能及的全部有关事实材料,有关书面材料及书面证言均真实有效,所有书面文件的签字和/或印章均属真实,所有副本材料或复印件均与正本材料或原件一致,不存在任何虚假或误导性陈述,亦不存在任何重大遗漏。对上述声明、保证之充分信赖是本所出具本法律意见书的基础和前提。

4、本所以对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级、投资决策等非法律专业领域的有关事实、数据和结论,本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查,不对有关财务评估报告(包括但不限于偿债能力、流动性等)等专业事项发表意见。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格,本法律意见书中引用财务评估咨询报告、实施方案、信用评级报告等内容,均为严格按照有关中介机构及项目业主出具的文件引述,并不意味着本所律师对该等内容的真实性 and 准确性做出任何明示或默示的保证。

5、本所以对与本法律意见书有关的所有文件资料进行了审查判断,并据此出具法律意见书;但对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实,本所依赖于有关政府部门、各实施主体和其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件出具法律意见。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行的必备法律文件,随同其他申报文件一同申报,并愿意依法承担相应的法律责任。本所同时同意发行人在实施方案及信息披露文件中自行或按有关规定引用本法律意见书的内容。非经本所书面认可,请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

释义

在本法律意见书中，除非另有所指，下列词语具有下述含义：

简称		释义
中国	指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	指	北京盈科（厦门）律师事务所
本所律师	指	本所为本期债券发行指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
本期债券	指	2021 年厦门市污水处理项目专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十四期）
本项目	指	2021 年厦门市污水处理项目
本法律意见书	指	本所就本期债券发行出具的《2021 年厦门市污水处理项目专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十四期）法律意见书》
德勤咨询	指	德勤咨询（深圳）有限公司
《实施方案》	指	《2021 年厦门市污水处理项目专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十四期）实施方案》
《财务评估咨询报告》	指	指德勤咨询出具的《2021 年厦门市污水处理项目专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十四期）财务评估咨询报告》
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

一、本期债券发行的基本情况

债券名称：2021 年厦门市污水处理项目专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十四期）

发行人：厦门市人民政府

发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券

债券期限：20 年

发行总额：3 亿元

二、项目实施机构主体资格

（一）项目建设单位

2018 年 12 月 3 日，厦门市人民政府办公厅下发《厦门市人民政府办公厅关于印发城镇生活污水处理设施投资建设运营管理若干意见的通知》（厦府办〔2018〕224 号）。该通知载明：厦门市市政园林局作为全市生活污水处理行业主管部门，负责全市城镇污水处理的行业监督管理工作；市级管理的污水处理厂项目由市政水环境公司投资建设，由水务集团公司管理。

2020 年 7 月 30 日，厦门市政集团有限公司下发《厦门市政集团有限公司关于将水务集团污水厂资产及负债划转的批复》文件（厦市政集[2020]122 号），载明：“本次划转的资产及负债主要为厦门水务集团有限公司（下称“水务集团”）账上 2 万吨 / 日（含）以上，由市财政及水务集团出资且已开展清产核资的各污水处理厂相关资产、债权、负债，包括：前埔污水处理厂、澳头污水处理厂、海沧污水处理厂、集美污水处理厂、马銮湾再生水厂、同安污水处理厂、翔安污水处理厂、新圩污水处理厂、杏林污水处理厂、筭筭污水处理厂、西柯污水处理厂……将水务集团及市财政垫资形成的 2 万吨 / 日（含）以上污水处理厂资产以及与其相关联的债权、负债、人员划转给厦门市政环境科技股份有限公司（下称“市政环科”），然后由市政环科将该等资产及与其相关联债权、部分负债、人员划转给市政环科子公司厦门市政水环境有限公司。”据此，厦门市政水环境有

限公司系本项目的实施主体之一。

1、厦门水务集团有限公司

根据厦门水务集团有限公司提供的《营业执照》和公司章程，并经本所律师在国家企业信用信息公示系统（<http://www.gsxt.gov.cn>）查询确认，厦门水务集团有限公司的基本情况如下：

名称	厦门水务集团有限公司
统一社会信用代码	91350200737896235B
法定代表人	李清华
公司类型	其他有限责任公司
注册资本	300,000 万元
成立日期	2003 年 06 月 27 日
住所	厦门市思明区莲前西路 157 号水务大厦 18 楼
营业期限	自 2003 年 06 月 27 日至 2053 年 06 月 26 日
登记管理机关	厦门市市场监督管理局
股东	厦门市政集团有限公司，持股比例 83.39%； 厦门海沧城建集团有限公司，持股比例 13.61%； 厦门市集美区国有资产投资有限公司，持股比例 3.00%。
经营范围	从事水务行业的投资、建设、设计、施工、经营,包括自来水和直饮水的供给、污水处理、中水回用、水源建设、给排水设计施工、自动化工程设计安装、水质监测及仪器仪表检定等。

厦门水务集团有限公司由厦门市政集团有限公司、厦门海沧城建集团有限公司与厦门市集美区国有资产投资有限公司共同出资设立，大股东厦门市政集团有限公司的唯一股东是厦门市人民政府国有资产监督管理委员会。据此，厦门水务集团有限公司为一家国家出资企业。

2、厦门市政水环境有限公司

根据厦门市政水环境有限公司提供的《营业执照》和公司章程，并经本所律师在国家企业信用信息公示系统（<http://www.gsxt.gov.cn>）查询确认，其基本情况如下：

名称	厦门市政水环境有限公司
----	-------------

统一社会信用代码	91350203MA31JU7T0B
法定代表人	郭剑凌
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
注册资本	1,000 万元
成立日期	2018 年 03 月 22 日
住所	厦门市思明区文兴东路 200 号前埔污水处理厂内办公楼 5 楼
营业期限	自 2018 年 03 月 22 日至 2068 年 03 月 21 日
登记管理机关	厦门市思明区市场监督管理局
股东	厦门市政环境科技股份有限公司，持股比例 100%
经营范围	水污染治理。

经本所律师在国家企业信用信息公示系统（<http://www.gsxt.gov.cn>）查询确认，厦门市政水环境有限公司的唯一股东厦门市政环境科技股份有限公司由厦门水务集团有限公司（持股 95.00%）与厦门市特水集团有限公司（持股 5.00%）共同投资设立，其中大股东厦门水务集团有限公司的基本情况如上所述，为一家国家出资企业。据此，厦门市政水环境有限公司为一家国有控股企业。

3、厦门水务排水管理有限公司

根据厦门水务排水管理有限公司提供的《营业执照》和公司章程，并经本所律师在国家企业信用信息公示系统（<http://www.gsxt.gov.cn>），厦门水务排水管理有限公司的基本情况如下：

名称	厦门水务排水管理有限公司
统一社会信用代码	91350203MA349NKR6Y
法定代表人	薛玉震
公司类型	其他有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
注册资本	500 万元
成立日期	2016 年 07 月 13 日
住所	厦门市思明区莲前西路 157 号 6 层 B 区
营业期限	自 2016 年 07 月 13 日至 2066 年 07 月 12 日
登记管理机关	厦门市思明区市场监督管理局
股东	厦门市水务集团有限公司持股比例 100%。
经营范围	市政设施管理；环境卫生管理；建设工程勘察设计；专业化设计服

	务；测绘服务；污水处理及其再生利用；其他水的处理、利用与分配；水资源管理；天然水收集与分配；防洪除涝设施管理；其他未列明自然保护；其他水利管理业；水污染治理；其他未列明污染治理；其他未列明服务业（不含需经许可审批的项目）；管道工程建筑；土石方工程（不含爆破）；管道和设备安装；水源及供水设施工程建筑；环境保护监测；基础地质勘查；城乡市容管理。
--	---

厦门水务排水管理有限公司的唯一股东系厦门水务集团有限公司，厦门水务集团有限公司由厦门市政集团有限公司、厦门海沧城建集团有限公司与厦门市集美区国有资产投资有限公司共同出资设立，大股东厦门市政集团有限公司的唯一股东是厦门市人民政府国有资产监督管理委员会。据此，厦门水务排水管理有限公司为一家国家出资企业。

（二）项目承接主体

2019年5月5日，厦门市市政园林局下发《厦门市市政园林局关于印发厦门市城镇生活污水管网及泵站设施移交管理实施方案的通知》（厦市政园林〔2019〕156号）。该通知载明：市管的城镇生活污水管网及泵站设施由市政园林局采取政府购买服务的方式，继续委托水务环科公司（厦门市政环境科技股份有限公司）运行维护。据此，厦门市政环境科技股份有限公司为本项目中市管的城镇生活污水管网及泵站设施的运行维护承接主体。

根据厦门市政环境科技股份有限公司提供的《营业执照》和公司章程，并经本所律师在国家企业信用信息公示系统（<http://www.gsxt.gov.cn>）查询确认，其基本情况如下：

名称	厦门市政环境科技股份有限公司（曾用名：厦门水务环境科技股份有限公司）
统一社会信用代码	91350200581259220G
法定代表人	王永炬
公司类型	其他股份有限公司（非上市）
注册资本	288455.4438 万元
成立日期	2011 年 09 月 13 日
住所	厦门市思明区湖滨西路 91 号
营业期限	自 2011 年 09 月 13 日至 2061 年 09 月 12 日
登记管理机关	厦门市市场监督管理局
股东	厦门水务集团有限公司，持股比例 95.00%

	厦门市特水集团有限公司，持股比例 5.00%
经营范围	对污水处理设计、建设、施工和经营；对污水处理技术的研发；对环保行业的投资（不含吸收存款，发放贷款，证券，期货及其他金融业务）、设计、建设、施工和经营。

厦门市政环境科技股份有限公司的股东为厦门水务集团有限公司与厦门市特水集团有限公司，其中大股东厦门水务集团有限公司的基本情况如上所述，为一家国家出资企业，厦门市特水集团有限公司的股东为厦门水务集团有限公司。据此，厦门市政环境科技股份有限公司为一家国有控股企业。

综上，本所律师认为，本项目主管单位为厦门市市政园林局，负责全市城镇污水处理的行业监督管理工作；本项目的建设单位厦门市政水环境有限公司、厦门水务集团有限公司、厦门水务排水管理有限公司；本项目的承接单位为厦门市政环境科技股份有限公司。前述主体均为具有独立法人资格的国有企业，且其经营范围包括污水处理相关业务，具备实施本项目的主体资格。

三、本期债券对应的项目

（一）项目概况

根据《实施方案》，本次拟申请发行专项债券的项目为厦门市污水处理厂、再生水厂及管网泵站项目，其中54个项目为2021年厦门市污水处理项目专项债券（一期）募投项目，本次新增项目为3个，为马銮湾新城新美污水泵站扩建工程、浦口污水泵站扩容工程、文曾泵站污水管道改造工程。项目主要建设内容如下：

序号	项目名称	建设内容
1	翔安污水处理厂四期扩建工程	项目位于翔安污水处理厂现有用地内，扩建污水处理规模 5 万吨/日，建成后翔安污水处理厂总规模达到 10 万吨/日。
2	同安污水处理厂四期工程	项目位于滨海西大道东侧同安污水处理厂内，污水处理规模从 10 万吨/日提高到 20 万吨/日。
3	筓筓污水处理厂三期工程	项目位于筓筓污水处理厂内，对现状筓筓污水处理厂进行提标改造，设计规模 30 万吨/日。
4	马銮湾再生水厂一	项目位于海沧区东孚东二路与灌新路交叉口西南侧地块内，规划总

	期工程	处理规模 13.7 万吨/日，一期工程建设规模土建按 5 万吨/日，设备按 2.5 万吨/日配置。
5	前埔污水处理厂三期工程（扩建）	项目位于厦门思明区文兴东路前埔污水处理厂内，扩建 20 万吨/日规模污水处理设施并预留 10 万吨/日土建规模。
6	西柯污水处理厂一期工程	项目位于同安埭头溪北侧，西柯街及西洲路东南侧，一期工程建设规模为 5 万吨/天。
7	海沧污水处理厂扩建工程	项目位于厦门市海沧区海沧污水处理厂西侧，，处理规模由 10 万吨/日扩至 20 万吨/日。
8	集美污水处理厂四期工程	本项目位于集美区凤林村，主要对集美污水处理厂进行扩建，扩建规模为 6 万吨/日。
9	前埔污水处理厂北线污水系统二期工程	项目位于厦门岛东部，设计输送污水能力为：旱季 20 万吨/日、雨季 30 万吨/日、最高 40 万吨/日，包括：1、蔡坑泵站扩容，规模由 5 万吨/日扩容至 15 万吨/日。2、新建蔡坑泵站至前埔污水处理厂的污水输送总管，最高输水规模 40 万吨/日，长度约 6.8 公里。
10	鼓浪屿污水处理系统改扩建工程	项目位于思明区鼓浪屿岛，对黄家渡、汇景园与港仔后 3 座污水处理站进行改扩建，总规模由现状 3,400 吨/日扩容至 11,600 吨/日，设备按照 8,500 吨/日安装。
11	大嶝污水处理厂一期工程	项目位于厦门市翔安区大嶝岛，主要建设全地下再生水厂 1 座，远期总规模暂定 12 万吨/天，一期工程规模 4 万吨/天。
12	下潭尾污水处理厂一期工程	项目位于翔安区马巷镇内垵村南侧，新建再生水厂 1 座，一期工程建设规模 6 万吨/日。
13	洪塘污水处理厂一期工程	项目位于同安区洪塘镇，主要新建再生水厂 1 座，总规模 25 万吨/日，一期工程建设规模 5 万吨/日。
14	前场污水处理厂一期工程	项目位于集美区前场，主要新建集约地上式再生水厂 1 座，远期规划规模为 60 万吨/日。本期工程土建规模为 10 万吨/日，设备规模 5 万吨/日。
15	高崎污水处理厂一期工程	项目位于厦门市湖里区北部，主要新建一座污水处理厂，总规模 50 万吨/日，其中一期规模 20 万吨/日。
16	马銮湾再生水厂二期工程	项目位于东孚东二路与灌新路交叉口西南侧地块内，一期工程土建已按 5.0 万吨/日规模建设，设备已按 2.5 万吨/日配置。本次马銮湾再生水厂二期工程将剩余 2.5 万吨/日的设备进行配置。
17	澳头污水处理厂二期工程（第一阶段）	项目选址于翔安区澳头村北，主要对澳头污水处理厂进行扩建，将现状 1 万吨/日处理规模扩容至土建规模 10 万吨/日(设备安装规模 7 万吨/日)。
18	新圩污水处理厂提标改造工程	项目位于东部固体废弃物处理中心新圩污水处理厂内，土建按 2.2 万吨/日规模建设、设备按 0.55 万吨/日规模配置。
19	内田污水处理厂一期工程	位于翔安区美上路西侧，新建污水处理厂 1 座，规划总规模 12 万吨/日，本期工程规模 6 万吨/日。
20	新阳污水泵站改造工程	项目位于海沧区新阳工业区，新阳污水泵站现状规模为 4.3 万吨/日，改造后泵站提升规模设计 9.0 万吨/日，调蓄池规模 4.5 万吨。

21	前埔污水处理厂北线污水系统三期工程	1、扩建海滨、金环 2 个泵站，由目前的 6.8 万吨/日，扩建至 14 万吨/日。2、新建污水压力管线路 2 条，总长 3594 米。
22	环东海域新城东坑湾琼头片区污水管网工程	1、新建井头污水泵站 1 座，位于滨海东大道与区府大道交叉路口的东北侧，土建规模按 1.8 万/日，设备规模按 0.7 吨/日。2、窗东泵站改造。现状规模为 2 吨/日，改造后提升至 3 吨/日。
23	环东海域新城文教泵站出水压力管工程	新建污水管 2279 米，起于文教污水泵站，沿翔安东路东侧布设，终于翔安东路翔安医院泄压井。
24	筭筭污水处理厂进水系统改造工程	项目位于筭筭污水厂内，主要包括：1、新建 1 座规模 2.5 万吨的水量调节池及配套提升泵房；2、新建传输泵房 1 座，规模 10 万吨/日。
25	一农污水泵站工程	新建 1 座污水泵站，位于海沧区东孚街道，孚莲西二路与孚莲路交叉口西南侧，土建和设备规模为 1.8 吨/日。
26	孚莲路污水压力管道工程	新建污水管 3477 米，位于海沧区，北起 324 国道北侧汤岸泵站，中途穿越 324 国道、福厦铁路、海翔大道，并沿孚莲路东侧铺设至东孚西二路。
27	集美前场污水泵站扩建工程	项目位于杏前路和鹰厦铁路交叉口东北侧地块，现有设备规模为 3 万吨/日，改造后提升至 5 万吨/日。
28	海天泵站至筭筭厂污水压力管工程	1、一期项目：（1）更换海天泵站现状设备，传输能力提升至 7 万吨/日。（2）新建污水压力管，线路长 3373 米。 2、二期项目：（1）新建污水压力管 3480 米。（2）滨北 3 号泵站新增 2 台潜水泵冷备。
29	前埔污水处理厂三期工程（排海管）	新建 30 万吨/日的排放管工程，将前埔污水处理厂尾水引至环岛路外侧海域做渗水排放，总长 2520 米，其中陆域段 613 米，海域段 1907 米。
30	高崎污水处理厂东片区污水主干管及配套工程（一期）	1、对蔡坑泵站、湖边水库截留泵站、鼻子沟截留泵站扩容，新增处理规模 8.5 万吨/日。2、新建污水管道 4309 米。
31	洪塘污水处理厂配套主干管及泵站工程	项目位于同安区，主要包括：1、新增泵站 1 座，土建规模 6.1 万吨/日，设备规模 3 万吨/日；2、新建污水压力管 3 条，总长合计 11083 米。
32	南湖公园西园调蓄池工程	项目位于南湖公园西园，新建 1 座地下式钢筋混凝土调蓄池，规模 2.5 万吨，同步建设 1.25 万/日排空泵站。
33	高崎污水处理厂尾水排海管	新建 50 万吨/日排水规模，项目为于高崎污水厂配套出水管，单管长度 414 米。
34	高崎污水处理厂西片区污水主干管及配套工程（海天调蓄池）	1、新建 1 座调蓄池，规模 3.5 万吨。2、新建泵站，土建 17 万吨/日，设备 7 万吨/日。3、三个泵站扩容，由现有的 5.35 吨/日，提高至 10.5 万/日。

35	高崎污水处理厂西片区污水主干管及配套工程（杏林大桥至中埔内湾段）	新建污水压力管 997 米，位于湖里区，由杏林大桥至中埔内湾。
36	海沧污水厂尾水管工程	新建海沧污水厂尾水管 4612 米，项目位于海沧区，北起海沧污水厂，最终由港区南侧尾水管排至近岸牌坊区域。
37	马銮湾新城夏新泵站扩建及出水压力管道工程	项目位于马銮湾新城片区，范围为霞光路至灌新路，建设内容包括：1、新建 1 座泵站，规模 3 万吨/日。2、新铺设污水管 4407 米。
38	翔安下潭尾污水处理厂配套主干管及泵站工程	1、新建下潭尾、窗洞 2 个泵站，土建规模 7 万吨/日，设备规模 4 万吨/日；2、扩建西炉、郑坂 2 个泵站，土建规模提升 5 万吨/日，设备规模提升 8 万吨/日。
39	集美铁山 2#污水泵站扩建工程	项目位于集美区景山路与集美北大道交叉口东北侧地块，建设内容包括：1、现有泵站扩容，由 1.5 万吨/日提高至 3 万吨/日。2、新建泵站，土建 10 万吨/日，设备 2 万吨/日。
40	洪塘污水处理厂配套国道 324 复线主干管及后曾泵站工程	项目位于同安区，主要包括：1、新增泵站 1 座，土建规模 7 万吨/日，设备规模 2 万吨/日；2、新建污水压力管 3 条，总长合计 7533 米。
41	新机场片区（霞浯、莲河、东园、蔡厝）污水泵站工程	新建 4 个泵站，土建规模合计 18 万吨/日，设备规模合计 9 万吨/日。
42	翔安南部污水泵站及压力管道（翔安东路—澳头污水处理厂）工程	1、新建后村泵站，土建规模 25 万吨/日，设备规模 8 万吨/日；2、扩建海头泵站，设备规模由 1 万吨/日提升至 4 万吨/日，并新建污水泵房，土建规模 23 万吨/日，设备规模 6 万吨/日。3、新建污水管网 3 条，总长合计 6908 米。
43	环东海域新城丙洲泵站及出水管道工程	项目位于丙洲岛环丙洲岛路西侧，主要包括：1、新建 1 座泵站，规模 1 万吨/日。2、新建进出水管 822 米。
44	嘉福花园污水泵站工程	项目位于嘉福花园北侧，厦门大桥（海堤纪念馆）东侧，新建 1 座污水泵站，土建规模 1.2 万吨/日，设备规模 0.6 万吨/日。
45	集美铁山 2#污水泵站至前场污水处理厂污水主干管工程	项目位于集美区：1、新建污水管总长 10390 米。 2、新建沈海高速、鹰厦铁路左线、杭深线、鹰厦铁路右线集约市政管线通道，其中沈海高速段通道总长 530 米，鹰厦铁路左线和杭深线段、鹰厦铁路右线通道总长 708 米。
46	双溪泵站扩建及下游管道工程	项目位于同安区，主要包括：1、双溪泵站扩建泵坑，规模由现状 7 万吨/日扩建至 15 万吨/日；2、新建双溪泵站至同安污水处理厂污水管，沿滨海西大道敷设，长 1816 米。
47	海天泵站出水管（东渡路段）修复工程	项目位于湖里区东渡路西侧，主要包括：1、对现状破损管道进行非开挖修复，长约 1253 米；2、对检查井进行非开挖修复，共 26 座；3、管道清淤 472 立方米。

48	厦大泵站出水管（名仕花园-龙虎山路）修复工程	项目位于思明区环岛东路，主要包括：1、对现状破损管道进行非开挖修复，长约 1160 米；2、对检查井进行非开挖修复，共 24 座，并新建检查井 5 座；3、管道清淤 220 立方米。
49	美格泵站进水管（古龙段）污水管网修复工程	项目位于同安区同集路（古龙一通福路）段。主要对现状破损管道进行非开挖修复，修复管道总长 576 米。
50	西福三路（西洲路）污水管道改造工程	项目位于同安区西福三路（西洲路），主要新建西柯泵站过竦头溪段进水管，管长 120 米。
51	蔡岭路（洪文路-规划四路）段污水管道改造工程	项目位于思明区蔡岭路（洪文路—规划四路段）。主要对现状破损管道进行非开挖修复，修复管道总长 642.8 米。
52	同翔高新技术产业基地五显起步区一号污水泵站工程	新建污水泵站，位于同安东路与同新路交叉口的东南侧，占地面积 1143.05 平方米，总建筑面积 282.98 平方米，规模 0.7 万吨/日；配套进出水管 1820 米，出水管起于本泵站，终于布塘再生水厂。
53	美格泵站至西洲路污水管道工程	项目位于同安区，新建美格泵站至西洲路污水重力管，长 1715 米。
54	西福泵站至美溪路污水管道工程	项目位于同安区，新建西福泵站至美溪路污水重力管，长 611 米。
55	马銮湾新城新美污水泵站扩建工程	项目位于海沧新阳北路南侧新美泵站处，泵站规模从 1.5 万吨/日扩建至 6 万吨/日；新建泵站至马銮湾再生水厂管道，长 2.5 公里，管径 DN800。
56	浦口污水泵站扩容工程	项目位于环岛东路两岸金融中心片区东南侧。本次扩容利用现状泵房空余泵位增加 1 台水泵，并更换 1 台现状水泵，将设备规模扩容至 3.9 万吨/日。
57	文曾泵站污水管道改造工程	项目位于思明区，主要对文曾泵站污水进出管进行改造。

（二）项目主体已经取得的审批情况

根据本项目的批复文件，本项目的实施主体及已经取得的审批情况如下：

序号	项目名称	文件类型	文件编号	实施主体
1	翔安污水处理厂四期扩建工程	投资概算的批复	厦发改生态（2018）819 号	厦门市政水环境有限公司
		施工许可证	编号 350200201903270102	
2	同安污水处理厂四期工程	投资概算的批复	厦发改生态（2019）55 号	厦门市政水环境有限公司
		施工许可证	编号 350200201808030101	
3	筓筓污水处理厂三期工程	投资概算的批复	厦发改生态（2017）911 号	厦门市政水环境有限公司
		施工许可证	编号 350200201808030101	

	程	调整项目建设内容的批复	厦发改生态（2019）9号	有限公司
4	马銮湾再生水厂一期工程	重新立项的批复（调整概算）	厦发改审批（2018）197号	厦门市政水环境有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200201811080101、 编号 35020020190530102	
5	前埔污水处理厂三期工程（扩建）	投资概算的批复	厦发改生态（2019）15号	厦门市政水环境有限公司
		调整投资概算的批复	厦发改生态（2019）326号	
6	西柯污水处理厂一期工程	投资概算的批复	厦发改生态（2019）30号	厦门市政水环境有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202009180202	
7	海沧污水处理厂扩建工程	项目核准的批复	厦发改核准（2019）5号	厦门市政水环境有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202008270402	
8	集美污水处理厂四期工程	投资概算的批复	厦发改审批（2020）153号	厦门市政水环境有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202101110202	
9	前埔污水处理厂北线污水系统二期工程	投资概算的批复	厦发改生态（2019）782号	厦门水务集团有限公司
		施工许可证（A标段）	编号 350200201908150202	
		施工许可证（B标段）	编号 350200201907250102	
10	鼓浪屿污水处理系统改扩建工程	可行性研究报告的批复	厦发改审批（2019）131号	厦门水务集团有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202103010202	
11	大嶝污水处理厂一期工程	可研报告评审会议纪要	厦门市污水处理设施高质量建设指挥部会议纪要【2020】21号	厦门市市政水环境有限公司
12	下潭尾污水处理厂一期工程	可研报告批复	厦发改审批（2020）145号	厦门市市政水环境有限公司
13	洪塘污水处理厂一期工程	投资概算审核意见的函	厦发改生态函【2020】226号	厦门市市政水环境有限公司
		市重点办监督先行介入纪要	会议纪要【2020】73号	
14	前场污水处理厂一期工程	投资概算审核意见的函	厦发改生态函[2020]298号	厦门市市政水环境有限公司
15	高崎污水处理厂一期工程	项目投资估算审核意见	厦发改生态函（2019）546号	厦门市市政水环境有限公司
16	马銮湾再生水厂二期工	投资概算的批复	厦发改审批【2020】170号	厦门市市政水环境有限公司

	程			
17	澳头污水处理厂二期工程（第一阶段）	投资概算的批复（二期工程第一阶段）	厦发改审批（2020）144号	厦门市市政水环境有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202101200302	
18	新圩污水处理厂提标改造工程	投资概算的批复	厦发改审批【2020】143号	厦门市市政水环境有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202101130402	
19	内田污水处理厂一期工程	可研批复	厦发改审批（2020）162号	厦门市市政水环境有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202103190102	
20	新阳污水泵站改造工程	投资概算批复	厦发改审批（2018）161号	厦门水务集团有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200201904260401	
21	前埔污水处理厂北线污水系统三期工程	投资概算批复	厦发改审批（2019）208号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证（管道部分）	编号 350200202007310102	
		建筑工程施工许可证（金环泵站）	编号 350200202011100102	
22	环东海域新城东坑湾琼头片区污水管网工程	投资概算批复	厦发改审批（2018）187号	厦门市市政水环境有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202008170202、 编号 350200202009080102	
23	环东海域新城文教泵站出水压力管工程	投资概算批复	厦发改审批（2018）193号	厦门市市政水环境有限公司
		建筑工程施工许可证	编号：350200201906100102	
24	筓筓污水处理厂进水系统改造工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）115号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202102010102	
25	一农污水泵站工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）108号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202102010102	
26	孚莲路污水压力管道工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）109号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202101280302	
27	集美前场污水泵站扩建工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）106号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202010130102	
28	海天泵站至筓筓厂污水压力管工程	投资概算批复（一期）	厦发改审批（2020）66号	厦门水务排水管理有限公司
		投资概算批复（二期）	厦发改审批（2020）92号	
		建筑工程施工许可证（一期）	编号 350200202008170102	
		建筑工程施工许可证（二期）	编号 350200202008130502	

29	前埔污水处理厂三期工程（排海管）	投资概算批复	厦发改审批（2020）120号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202102070302	
30	高崎污水处理厂东片区污水主干管及配套工程（一期）	投资概算批复	厦发改审批（2020）104号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202102070502	
31	洪塘污水处理厂配套主干管及泵站工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）84号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202009240202、 编号 350200202009180102	
32	南湖公园西园调蓄池工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）205号	厦门水务排水管理有限公司
33	高崎污水处理厂尾水排海管	投资概算批复	厦发改审批（2020）243号	厦门水务排水管理有限公司
34	高崎再生水厂西片区污水主干管及配套工程（海天调蓄池及泵站）	投资概算批复	厦发改审批（2020）167号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 35020020210470102	
35	高崎污水处理厂西片区污水主干管及配套工程（杏林大桥至中浦内湾段）	投资概算批复	厦发改审批（2020）98号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202008210202	
36	海沧污水厂尾水管工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）209号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202103300402	
37	马銮湾新城夏新泵站扩建及出水压力管道工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）186号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202103120102	
38	翔安下潭尾污水处理厂配套主干管及泵站工程	关于项目投资概算审核意见的函	厦发改生态函（2020）420号	厦门水务排水管理有限公司
39	集美铁山2#污水泵站扩	投资概算批复	厦发改审批（2020）138号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202103300502	

	建工程			
40	洪塘污水处理厂配套国道 324 复线主干管及后曾泵站工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）183 号	厦门水务排水管理有限公司
		建筑工程施工许可证	编号 350200202009240202、350200202009180102	
41	新机场片区（霞浯、莲河、东园、蔡厝）污水泵站工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）266 号	厦门水务排水管理有限公司
		会议纪要	会议纪要【2020】22 号	
42	翔安南部污水泵站及压力管道（翔安东路—澳头污水处理厂）工程	关于项目投资概算审核意见的函	厦发改生态函（2020）501 号	厦门水务排水管理有限公司
43	环东海域新城丙洲泵站及出水管道工程	投资概算批复	厦发改审批（2020）203 号	厦门水务排水管理有限公司
44	嘉福花园污水泵站工程	立项批复	厦发改审批【2020】385 号	厦门水务排水管理有限公司
45	集美铁山 2# 污水泵站至前场污水处理厂污水主干管工程	立项批复	厦发改审批【2021】75 号	厦门水务排水管理有限公司
46	双溪泵站扩建及下游管道工程	立项批复	厦发改审批【2020】146 号	厦门水务排水管理有限公司
		施工许可证	编号 350200202012290102	
47	海天泵站出水管（东渡路段）修复工程	立项批复	厦发改审批【2020】169 号	厦门水务排水管理有限公司
		施工许可证	编号 350200202101280202	
48	厦大泵站出水管（名仕花园—龙虎山路）修复工程	立项批复	厦发改审批【2020】168 号	厦门水务排水管理有限公司
		施工许可证	编号 350200202101280402	
49	美格泵站进水管（古龙段）污水管网修复工程	立项批复	厦发改审批【2020】219 号	厦门水务排水管理有限公司
		施工许可证	编号 350200202101280102	
50	西福三路（西	立项批复	厦发改审批【2020】220 号	厦门水务排水管理

	洲路)污水管道改造工程	施工许可证	编号 350200202101280102	有限公司
51	蔡岭路(洪文路-规划四路)段污水管道改造工程	立项批复	厦发改审批【2020】288 号	厦门水务排水管理有限公司
52	同翔高新技术产业基地五显起步区一号污水泵站工程	立项批复	厦发改审批【2018】186 号	厦门水务集团有限公司
		施工许可证	编号 350200201906100202	
53	美格泵站至西洲路污水管道工程	立项批复	厦发改审批[2021]76 号	厦门水务排水管理有限公司
54	西福泵站至美溪路污水管道工程	立项批复	厦发改审批[2021]77 号	厦门水务排水管理有限公司
55	马銮湾新城新美污水泵站扩建工程	立项批复	厦发改审批【2017】118 号	厦门水务集团有限公司
		施工许可证	编号 350200201809260102	
56	浦口污水泵站扩容工程	立项批复	厦发改审批【2020】294 号	厦门水务排水管理有限公司
57	文曾泵站污水管道改造工程	立项批复	厦发改审批【2021】128 号	厦门水务排水管理有限公司

综上，本所律师认为，本项目中部分子项目已经办理了概算批复、施工许可证等开工前必要的建设审批手续，并已经开工建设；部分子项目尚需根据相关法律规定依法适时完善工程施工许可等其他相关审批手续后方可实施。

四、项目资金情况

(一) 偿债资金来源

根据《实施方案》，本项目总投资 1,108,092.12 万元，资金来源包括：1、自筹资金 438,092.12 万元，主要为财政资金投入及企业自筹，占比 39.54%；2、发行专项债 370,000.00 万元，占比 33.39%，其中 340,000.00 万元作为项目资本金；3、银行贷款 300,000.00 万元，占比 27.07%。本项目已于 2020 年 1 月、2021 年 5 月发行专项债 310,000.00 万元，拟于今年续发 60,000.00 万元，其中本期发行 30,000.00 万元。详细资

金筹措方案及项目已投入资金情况，请见本项目《实施方案》第三章“项目投资估算及资金筹措”。

根据《实施方案》，本项目拟用项目污水处理服务费和管网泵站运营补贴的收入作为还本付息来源。

（二）项目资金平衡安排

《财务评估咨询报告》显示：“本项目本期债券存续期内专项债券还本付息的资金覆盖率可达到 1.52 倍”，“通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

综上，本所律师认为，本项目拟以污水处理服务费和管网泵站运营补贴的收入作为政府专项债券的偿债资金来源。经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论做合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。

五、本期债券的中介服务机构

（一）法律顾问及法律意见书

发行人委托本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于 2015 年 5 月 29 日核发的统一社会信用代码为 313500005628278008 的《律师事务所分所执业许可证》，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书已由经办律师及本所负责人签字并加盖公章。

（二）财务顾问及财务评估咨询报告

德勤咨询接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进

行评价并出具项目收益与融资平衡财务评估咨询报告。

根据德勤咨询的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统,德勤咨询(深圳)有限公司是在深圳市市场监督管理局登记注册的台港澳法人独资的有限责任公司,统一社会信用代码为:914403003217149445,成立日期为:2015年01月06日,经营范围为:“一般经营项目是:以承接服务外包方式从事系统应用管理和维护、信息系统和技术支持管理、银行和金融企业后台服务、人力资源服务、软件开发、离岸呼叫中心、数据处理等信息技术和业务流程外包服务;企业管理咨询及服务、实业项目投资咨询、市场营销策划、财务和融资并购咨询、计算机技术咨询与技术支持;投资环境和招商策略研究咨询、招商展览讲座策划;企业管理培训、企业管理培训咨询;税务咨询、投资咨询、城市规划咨询、建筑工程咨询、财务评估咨询;产业规划与导入策略咨询、经济信息咨询(以上均不含限制项目);税务服务;教育咨询服务(不含涉许可审批的教育培训活动);信息技术咨询服务;法律咨询(不包括律师事务所业务);互联网销售(除销售需要许可的商品)。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动),许可经营项目是:无”。

德勤咨询的经营范围中包括财务评估咨询。

根据德勤咨询出具的《财务评估咨询报告》,德勤咨询认为基于财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求,本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措,并以污水处理服务费收入和管道收入(即管网泵站运营补贴收入)所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析,德勤咨询未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

综上,本所律师认为,为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、咨询公司具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应能力/资质。

六、结论意见

综上所述,本所律师认为:

本项目主管单位为厦门市市政园林局，负责全市城镇污水处理的行业监督管理工作；本项目的建设单位厦门市政水环境有限公司、厦门水务集团有限公司、厦门水务排水管理有限公司；本项目的承接单位为厦门市政环境科技股份有限公司。前述主体均为具有独立法人资格的国有企业，且其经营范围包括污水处理相关业务，具备实施本项目的主体资格。

本项目中部分子项目已经办理了概算批复、施工许可证等开工前必要的建设审批手续，并已经开工建设；部分子项目尚需根据相关法律规定依法适时完善工程施工许可等其他相关审批手续后方可实施。

本项目拟以污水处理服务费和管网泵站运营补贴的收入作为政府专项债券的偿债资金来源，经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论做合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。

为本次拟发行债券对应项目提供专业服务并出具专项意见的咨询公司、律师事务所具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式三份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京盈科（厦门）律师事务所关于 2021 年厦门市污水处理项目专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十四期）法律意见书》签字页）

北京盈科（厦门）律师事务所



负责人：

李玉林

经办律师：

郑树淋

经办律师：

林占锦

经办律师：

林 熹

2021 年 7 月 7 日