

北京盈科（厦门）律师事务所
关于 2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券
（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十八期）
之
法律意见书

北京盈科（厦门）律师事务所

<http://www.yingkelawyer.com/>

厦门市思明区鹭江道2号第一广场19层

Tel:86592-3330880 Fax:86592-3330881

北京盈科（厦门）律师事务所

关于 2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（二期）——
2021 年厦门市政府专项债券（十八期）之法律意见书

致：厦门市财政局

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、法规及规范性文件的有关规定，北京盈科（厦门）律师事务所作为 2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十八期）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律、法规为依据，同时也充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、为出具本法律意见书，本所事先对各实施主体进行了尽职调查，审查了各实施主体和其他相关各方本次项目申报的有关文件和材料，并就尽职调查事宜

得到厦门市翔安区财政局如下承诺：其已向本所提供了出具本法律意见书所必需且力所能及的全部有关事实材料，有关书面材料及书面证言均真实有效，所有书面文件的签字和/或印章均属真实，所有副本材料或复印件均与正本材料或原件一致，不存在任何虚假或误导性陈述，亦不存在任何重大遗漏。对上述声明、保证之充分信赖是本所出具本法律意见书的基础和前提。

4、本所以对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级、投资决策等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本法律意见书中引用财务评估咨询报告、实施方案、信用评级报告等内容，均为严格按照有关中介机构及项目业主出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

5、本所以对与本法律意见书有关的所有文件资料进行了审查判断，并据此出具法律意见书；但对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、各实施主体和其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件出具法律意见。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行的必备法律文件，随同其他申报文件一同申报，并愿意依法承担相应的法律责任。本所同时同意发行人在实施方案及信息披露文件中自行或按有关规定引用本法律意见书的内容。非经本所书面认可，请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

释义

在本法律意见书中，除非另有所指，下列词语具有下述含义：

简称		释义
中国	指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	指	北京盈科（厦门）律师事务所
本所律师	指	本所为本期债券发行指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
各实施主体	指	对厦门市翔安区市政园林绿化中心、厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处、厦门市翔安区人民政府新店街道办事处、厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处、厦门市翔安区新圩镇人民政府、厦门市翔安区教育局、厦门市翔安教育集团、厦门市第五医院（厦门市同民医院）、厦门市翔安区工业和信息化局、厦门市翔安区农业农村局、厦门市翔安区消防救援大队、厦门市翔安区大嶝街道小嶝社区居民委员会、厦门市翔安区内厝镇人民政府、厦门市大帽山农场、厦门市翔安区卫生健康局、中国共产党厦门市翔安区委员会政法委员会、厦门市翔安区文化和旅游局、厦门市翔安区民安街道办事处的合称
本期债券	指	2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十八期）
本项目	指	2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设项目
本法律意见书	指	本所就本期债券发行出具的《2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十八期）法律意见书》
德勤咨询	指	德勤咨询（深圳）有限公司
《实施方案》	指	《2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十八期）实施方案》
《财务评估咨询报告》	指	指德勤咨询出具的《2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十八期）财务评估咨询报告》
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

一、本期债券发行的基本情况

债券名称：2021 年厦门市翔安区新型城镇化建设专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十八期）

发行人：厦门市人民政府

发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券

债券期限：20 年

发行总额：4 亿元

二、项目实施机构主体资格

根据《实施方案》，本项目实施主体分别为厦门市翔安区市政园林绿化中心、厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处、厦门市翔安区人民政府新店街道办事处、厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处、厦门市翔安区新圩镇人民政府、厦门市翔安区教育局、厦门市翔安教育集团、厦门市第五医院、厦门市翔安区工业和信息化局、厦门市翔安区农业农村局、厦门市翔安区消防救援大队、厦门市翔安区大嶝街道小嶝社区居民委员会、厦门市翔安区内厝镇人民政府、厦门市大帽山农场、厦门市翔安区卫生健康局、中国共产党厦门市翔安区委员会政法委员会、厦门市翔安区文化和旅游局、厦门市翔安区民安街道办事处。各实施主体的基本情况如下：

（一）厦门市翔安区市政园林绿化中心

根据厦门市翔安区市政园林绿化中心提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师在事业单位在线（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询确认，厦门市翔安区市政园林绿化中心的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区市政园林绿化中心
统一社会信用代码	12350208MB02014435
法定代表人	王晋
开办资金	13.59 万元

经费来源	财政补助
住所	福建省厦门市翔安区新店路 2009 号人力资源大厦 11 楼
登记管理机关	厦门市翔安区事业单位登记管理局
举办单位	厦门市翔安区市政园林局
证书有效期	自 2019 年 9 月 12 日至 2024 年 9 月 12 日
宗旨和业务范围	辖区内市政道路及其附属市政设施建设与管理维护,城市道路照明及夜景景观设施建设与管理维护,城市道路排水管涵管理维护,二次供水设施监督、指导及考评,南部新城片区以外区域的海绵城市建设,公共自行车建设管理,园林绿化建设与管理维护,协助地下管线管理、市政绿化行政审批服务和城区小型污水处理站监管等工作。

（二）厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处

根据厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处
统一社会信用代码	11350208004173822F
负责人	文杰
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区巷南路 158 号
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2021 年 2 月 9 日

（三）厦门市翔安区人民政府新店街道办事处

根据厦门市翔安区人民政府新店街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区人民政府新店街道办事处的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区人民政府新店街道办事处
统一社会信用代码	11350208004173881J

负责人	李毅
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区顶曾路 360 号南 601 室
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2021 年 5 月 26 日

（四）厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处

根据厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处
统一社会信用代码	11350208004173929T
负责人	叶永友
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区龙田南三路 1 号
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2021 年 5 月 20 日

（五）厦门市翔安区新圩镇人民政府

根据厦门市翔安区新圩镇人民政府提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区新圩镇人民政府的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区新圩镇人民政府
统一社会信用代码	11350208004173830A
负责人	许雅曼
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区镇口路 8 号
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2020 年 10 月 15 日

（六）厦门市翔安区教育局

根据厦门市翔安区教育局提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站(<https://www.cods.org.cn>)，厦门市翔安区教育局的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区教育局
统一社会信用代码	113502087516128925
负责人	郑彦
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区民安大道 2801 号
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2019 年 12 月 9 日

（七）厦门市翔安教育集团

根据厦门市翔安教育集团提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师在事业单位在线（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询确认，厦门市翔安教育集团的基本情况如下：

名称	厦门市翔安教育集团
统一社会信用代码	12350208MB0593686R
法定代表人	吴启建
开办资金	5194.0699 万元
经费来源	财政补助
住所	福建省厦门市翔安区马巷镇民安大道 2801 号
登记管理机关	厦门市事业单位登记管理局
举办单位	厦门市翔安区教育局
证书有效期	自 2018 年 4 月 20 日至 2023 年 4 月 20 日
宗旨和业务范围	(一)贯彻党的教育方针政策和国家教育法律法规,根据上级主管部门的要求,制订集团的教育发展规划并组织实施,为全区提供更多公益优质教育学位,为吸引高端人才落户翔安提供优质教育资源;(二)负责集团教育教学管理、教研、课程开发、培训、咨询、婴幼儿托育服务等工作,扩大集团品牌效应,发挥示范辐射作用,引领全区提升办学水平;(三)负责指导、管理、检查、评价集团内各校园管理和教育工作,引进优质教育品牌,不断提高教育质量和办学效益;(四)负

责集团内教师专业成长、师德师风建设,不断提升队伍素养和工作水平;(五)负责成果推广、教育人才引进、教育劳务派遣、购买服务等对外合作交流工作,不断充实骨干教师队伍。

(八) 厦门市第五医院（厦门市同民医院）

根据厦门市第五医院提供的《事业单位法人证书》，并经本所律师在事业单位在线（<http://www.gjsy.gov.cn/>）查询确认，厦门市第五医院的基本情况如下：

名称	厦门市第五医院（厦门市同民医院）
统一社会信用代码	123502084266192222
法定代表人	黄继义
开办资金	63517.6 万元
经费来源	差额补贴
住所	福建省厦门市翔安区马巷镇民安路 101 号
登记管理机关	厦门市翔安区事业单位登记管理局
举办单位	厦门市翔安区卫生和计划生育局
证书有效期	自 2018 年 3 月 29 日至 2023 年 3 月 29 日
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗保健:内科/外科/妇产科/妇女保健科/儿科/眼科/耳鼻咽喉科/口腔科/皮肤科/医疗美容科/传染科/肿瘤科/急诊科/麻醉科/病理科/医学影像科/中医科/泌尿科。医学教学:医科中专生临床教学。医学研究、卫生医疗人员培训、卫生技术人员继续教育。

(九) 厦门市翔安区工业和信息化局（厦门市翔安区科学技术局）

根据厦门市翔安区工业和信息化局提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区工业和信息化局的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区工业和信息化局（厦门市翔安区科学技术局）
统一社会信用代码	113502087516128257
负责人	李木林
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区祥福路 2005 号 8405 室
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室

颁发日期	2019 年 4 月 10 日
------	-----------------

(十) 厦门市翔安区农业农村局（厦门市翔安区水利局）

根据厦门市翔安区农业农村局提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区农业农村局的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区农业农村局（厦门市翔安区水利局）
统一社会信用代码	113502087516130352
负责人	蔡阿在
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区民安大道 2801 号 12-16 楼
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2020 年 10 月 15 日

(十一) 厦门市翔安区消防救援大队

根据厦门市翔安区消防救援大队提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区消防救援大队的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区消防救援大队
统一社会信用代码	11350200MB1D20312K
负责人	董志彬
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区新店镇新莲路 119 号
赋码机关	中共厦门市委机构编制委员会办公室
颁发日期	2021 年 3 月 3 日

(十二) 厦门市翔安区大嶝街道小嶝社区居民委员会

根据厦门市翔安区大嶝街道小嶝社区居民委员会提供的《基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区大嶝街道小

嶝社区居民委员会的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区大嶝街道小嶝社区居民委员会
统一社会信用代码	55350213B346064812
法定代表人	洪飞进
类型	居民委员会
地址	福建省厦门市翔安区大嶝街道小嶝社区前堡里 223 号
发证机关	福建省厦门市翔安区民政局
颁发日期	2018 年 12 月 28 日
有效日期	自 2018 年 8 月 30 日至 2021 年 8 月 29 日

（十三）厦门市翔安区内厝镇人民政府

根据厦门市翔安区内厝镇人民政府提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区内厝镇人民政府的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区内厝镇人民政府
统一社会信用代码	11350208004173910X
负责人	叶建庭
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区上塘社区 231 号
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2020 年 10 月 15 日

（十四）厦门市大帽山农场

根据厦门市大帽山农场提供的《基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市大帽山农场的基本情况如下：

名称	厦门市大帽山农场
统一社会信用代码	913502137054448242
注册资金	103 万元

法定代表人	曾清根
类型	法人商事主体【全民所有制】
地址	厦门市翔安区大帽山埔顶村
发证机关	厦门市翔安区市场监督管理局
颁发日期	1997 年 01 月 09 日
有效日期	自 1997 年 01 月 09 日至 9999 年 12 月 31 日
经营范围	一般项目：森林经营和管护；中草药种植；畜牧渔业饲料销售；农作物栽培服务；游览景区管理；园区管理服务；农业机械服务；艺术品代理；销售代理；体育赛事策划；文物文化遗址保护服务；林产品采集；花卉种植；畜禽粪污处理；食用农产品批发；水果种植；非居住房地产租赁；防洪除涝设施管理；渔具销售；新鲜蔬菜批发；中医养生保健服务（非医疗）；智能农业管理；肥料销售；乡镇经济管理服务；农业园艺服务；休闲观光活动；集贸市场管理服务；农业专业及辅助性活动；体育用品设备出租；健身休闲活动；公园、景区小型设施娱乐活动；食用农产品初加工。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

（十五）厦门市翔安区卫生健康局

根据厦门市翔安区卫生健康局提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区卫生健康局的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区卫生健康局
统一社会信用代码	11350208751612921G
负责人	陈闽生
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区祥吴顶曾里 99 号 5 楼
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2019 年 4 月 10 日

（十六）中国共产党厦门市翔安区委员会政法委员会

根据中国共产党厦门市翔安区委员会政法委员会提供的《统一社会信用代码

证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），中国共产党厦门市翔安区委员会政法委员会的基本情况如下：

名称	中国共产党厦门市翔安区委员会政法委员会
统一社会信用代码	113502087516213424
负责人	庄平勇
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区新莲路 266 号 407 室
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2019 年 12 月 9 日

（十七）厦门市翔安区文化和旅游局（厦门市翔安区体育出版广电局）

根据厦门市翔安区文化和旅游局提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区文化和旅游局的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区文化和旅游局（厦门市翔安区体育出版广电局）
统一社会信用代码	11350208587861124M
负责人	蔡阿在
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安区青少年校外体育活动中心三楼
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2019 年 4 月 10 日

（十八）厦门市翔安区民安街道办事处

根据厦门市翔安区民安街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师检索全国组织机构代码公示查询系统网站（<https://www.cods.org.cn>），厦门市翔安区民安街道办事处的基本情况如下：

名称	厦门市翔安区民安街道办事处
统一社会信用代码	11350208MB1F486163

负责人	卓志坚
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市翔安莲亭路 805 号 408 室
赋码机关	中国共产党厦门市翔安区委员会机构编制委员会办公室
颁发日期	2021 年 5 月 14 日

综上，本所律师认为，厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处、厦门市翔安区人民政府新店街道办事处、厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处、厦门市翔安区新圩镇人民政府、厦门市翔安区教育局、厦门市翔安区工业和信息化局、厦门市翔安区农业农村局、厦门市翔安区消防救援大队、厦门市翔安区内厝镇人民政府、厦门市翔安区卫生健康局、厦门市翔安区文化和旅游局、厦门市翔安区民安街道办事处为政府工作部门，中国共产党厦门市翔安区委员会政法委员会为党政机关，厦门市翔安区市政园林绿化中心、厦门市翔安教育集团、厦门市第五医院（厦门市同民医院）为政府部门下属事业单位，厦门市翔安区大嶝街道小嶝社区居民委员会为基层群众性自治组织，厦门市大帽山农场为全民所有制企业，依据其职责负责本项目的实施，具备实施本项目的主体资格。

三、本期债券对应的项目

（一）项目概况

根据《实施方案》，本期债券募投子项目共 79 个，涉及学校、医院等公共服务扩容提质项目，雨污分流管网、公园等市政基础设施项目，安全生态水系建设等生态环保项目，项目名称详见“三、本期债券对应的项目之（二）项目已经取得的审批情况”。

（二）项目已经取得的审批情况

序号	项目名称	项目批复文件	文号
1	欧厝幼儿园	关于欧厝幼儿园投资概算的复函	翔发投函【2020】251 号
2	洪前西幼儿园	厦门市翔安区发展和改革局关于洪前西幼儿园投资概算的复函	翔发投函【2020】209 号
3	厦门市第五医院医技科教综合大楼	关于厦门市第五医院扩建项目（医技科教综合大楼投资概算的批复	翔发投【2018】10 号

4	厦门市第五医院发热门诊建设项目	关于厦门市第五医院发热门诊建设项目投资概算的复函	翔发投函（2021）70 号
5	厦门市第五医院院区道路维护及绿化建设项目	关于厦门市第五医院院区道路维护及绿化建设项目投资概算的复函	翔发投函（2020）190 号
6	厦门市翔安职业技术学校新校区	关于厦门市翔安职业技术学校新校区项目可行性研究报告的批复	厦发改审批[2020]259 号
7	田墘社区文化旅游提升项目	关于田墘社区文化旅游提升项目投资概算的复函	翔发投函【2020】231 号
8	大嶝中心小学扩建（公共停车场）	关于大嶝中心小学扩建项目可行性研究报告的批复	翔发投函【2018】14 号
9	大帽山尾桥溪和山后桥溪生态水系改造工程	关于大帽山尾桥溪和山后桥溪水系景观改造工程投资概算的复函	翔发投函（2020）149 号
10	新圩镇古宅水库应急清淤工程	关于新圩镇古宅水库应急清淤工程投资概算的复函	翔发投函[2021]12 号
11	内田溪（沈海高速-西林滚水坝段）清淤工程及生态修复工程	关于内田溪（沈海高速-西林滚水坝段）清淤工程及生态修复工程投资概算的复函	翔发投函【2020】154 号
12	沙溪安全生态水系建设工程	关于沙溪安全生态水系建设工程投资概算的复函	翔发投函【2018】130 号
13	内头溪安全生态水系建设工程	关于内头溪安全生态水系建设工程投资概算的复函	翔发投函【2018】129 号
14	后房溪安全生态水系建设工程	关于后房溪安全生态水系建设工程投资概算的复函	翔发投函【2018】125 号
15	九溪干流（朱坑汇合口至吕塘）安全生态水系建设工程	关于九溪干流（朱坑汇合口至吕塘）安全生态水系建设工程投资概算的复函	翔发投函【2018】128
16	内田溪及内垵溪生态补水工程	关于内田溪及内垵溪生态补水工程投资概算的复函	翔发投函[2019]242 号
17	香山林相改造工程（一期）	关于香山林相改造工程（一期）投资概算的复函	翔发投函[2020]127 号
18	翔安区已就地归拢海蛎石上岸项目	关于翔安区已就地归拢海蛎石上岸项目投资概算的复函	翔发投函（2021）62 号
19	小嶝社区雨污分流工程	关于小嶝社区雨污分流工程投资概算的复函	翔发投函【2020】201 号
20	大嶝街道南片区雨污分流工程	关于大嶝街道南片区雨污分流工程投资概算的复函	翔发投函【2020】200 号
21	东莲二路污水管网连通工程	关于东莲二路污水管网连通工程投资概算的复函	翔发投函【2019】142 号
22	郑坂箱涵提升改造工程	关于郑坂箱涵提升改造工程投资概算的复函	翔发投函【2019】27 号
23	翔安巷北四期和新圩片区污水管道修复项目	关于翔安巷北四期和新圩片区污水管道修复工程投资概算的复函	翔发投函【2020】47 号
24	马巷镇后许北路污水管道修复工程	关于马巷镇后许北路污水管道修复工程投资概算的复函	翔发投函【2020】43 号

25	翔安贡香城等 4 个片区污水管道修复工程	关于翔安贡香城等 4 个片区污水管道修复工程投资概算的复函	翔发投函【2021】1 号
26	民安大道（三荣陶瓷段）污水管道完善工程	关于民安大道（三荣陶瓷段）污水管道完善工程投资概算的复函	翔发投函【2021】23 号
27	内田溪五星社区排口污水处理站及调蓄池工程	关于内田溪五星社区排口污水处理站及调蓄池工程投资概算的复函	翔发投函【2019】77 号
28	龙东溪三安光电排口治理工程	关于核定龙东溪三安光电排口治理工程投资控制价的复函	翔发投函【2021】7 号
29	翔安区鼓锣路污水管道完善工程	关于翔安区鼓锣路污水管道完善工程投资概算的复函	翔发投函【2021】2 号
30	翔安区 2019 年马巷镇农村生活污水治理工程包	关于翔安区 2019 年马巷镇农村生活污水治理工程包投资概算的复函	翔发投函【2020】48 号
31	翔安区马巷镇 2020 年陈下厝等 4 个村庄生活污水治理工程	关于翔安区马巷镇 2020 年陈下厝等 4 个村庄生活污水治理工程投资概算的复函	翔发投函【2020】164 号
32	翔安区新店镇 2020 年前岑、赤土埕等 27 个村庄生活污水治理工程	关于翔安区新店镇 2020 年前岑、赤土埕等 27 个村庄生活污水治理工程投资控制价的复函	翔发投函【2020】47 号
33	翔安区新店镇 2019 年金沙、宋厝等 20 个村庄生活污水治理工程	关于翔安区新店镇 2019 年金沙、宋厝等 20 个村庄污水治理工程投资概算的复函	翔发投函【2020】94 号
34	翔安区新圩镇 2019 年顶市、下市等 17 个村庄生活污水治理工程	关于翔安区新圩镇 2019 年顶市、下市等 17 个村庄生活污水治理工程投资概算的复函	翔发投函【2020】96 号
35	内厝镇前垵等三个村（含 14 个自然村）农村生活污水雨污分流工程	关于内厝镇前垵村等三个村（含 14 个自然村）农村生活污水雨污分流工程投资概算的复函	翔发投函【2019】95 号
36	内厝镇上塘社区西塘村及后田村生活污水治理工程	关于内厝镇上塘社区西塘村及后田村生活污水治理工程投资概算的复函	翔发投函（2020）152 号
37	翔安区 2019 年美丽乡村建设项目——新圩镇大帽山埔顶片区美丽乡村（含雨污分流）工程	关于 2019 年度美丽乡村建设项目资金安排的通知	厦翔美【2019】1 号
38	马巷街道山前村生活污水雨污分流工程	关于马巷街道山前村生活污水雨污分流工程投资概算的复函	翔发投函（2021）40 号

39	翔安区南部新城和文教园片区污水管道修复工程	关于翔安区南部新城和文教园片区污水管道修复工程投资概算的复函	翔发投函（2021）83号
40	翔安大道（舫山西路-翔安北路段）污水管道连通工程	关于翔安大道（舫山西路-翔安北路段）污水管道连通工程投资概算的复函	翔发投函（2021）87号
41	新圩镇云头村生活污水处理站提升改造工程（含东寺庄村及东山尾站点）	关于新圩镇云头村生活污水处理站提升改造工程（含东寺庄村及东山尾站点）投资概算的复函	翔发投函（2020）215号
42	翔安区2019年补充实施赵岗东界2个村生活污水雨污分流工程	关于核定翔安区2019年补充实施赵岗东界2个村生活污水雨污分流工程投资控制价的复函	翔发投函【2020】4号
43	蠓窟社区生活污水治理工程	关于蠓窟社区生活污水治理工程投资概算的复函	翔发投函（2020）131号
44	翔安区沙美路至滨海东大道污水管道完善工程	翔安区沙美路至滨海东大道污水管道完善工程可行性研究报告的复函	翔发投函[2021]100号
45	翔安中心公园	关于翔安中心公园可行性研究报告的复函	翔发投函（2021）94号
46	内厝镇出米岩公园	关于内厝镇出米岩公园投资概算的复函	翔发投函【2017】173号
47	香山郊野公园木栈道栏杆修复工程	关于香山郊野公园木栈道栏杆修复工程投资概算的复函	翔发投函[2021]25号
48	晓路变至巷北四期10000KVA供电配套工程	关于晓路变至巷北四期10000KVA供电配套项目投资概算的复函	翔发投函（2021）5号
49	山亭商业街通信及电力管线迁改工程	关于山亭商业街通信及电力管线整治工程投资概算的复函	翔发投函（2020）227号
50	内厝镇锄山电力杆线综合整治工程	关于内厝镇锄山电力杆线综合整治工程投资概算的复函	翔发投函（2020）136号
51	翔安区新店镇建成区环境整治提升项目	关于翔安区新店镇建成区环境整治提升项目投资概算的复函	翔发投函【2020】32号
52	山亭社区环村综合整治项目	关于山亭社区环村综合整治项目投资概算的复函	翔发投函（2019）233号
53	翔安区马巷镇建成区环境整治提升项目	关于翔安区马巷镇建成区环境整治提升项目投资概算的复函	翔发投函（2020）225号
54	巷北四期综合整治工程	巷北四期综合整治工程概算的复函	翔发投函[2020]233号
55	内厝镇洋坂新坝池塘和小盈环境整治工程	关于内厝镇洋坂新坝池塘和小盈环境整治工程投资概算的复函	翔发投函（2020）139号
56	金柄黄氏大宗祠、古宅村黄氏宗祠、姑井砖塔和云头村陈氏武举人宅修缮工程	关于金柄黄氏大宗祠、古宅村黄氏宗祠、姑井砖塔和云头村陈氏武举人宅修缮工程投资概算的复函	翔发投函[2020]206号

57	巷西路文化街区风貌提升工程（一期）	关于巷西路文化街区风貌提升工程-（一期）投资概算的复函	翔发投函【2021】3号
58	巷西路文化街区风貌提升工程（二期）	关于巷西路文化街区风貌提升工程（二期）投资概算的复函	翔发投函（2021）64号
59	新曦大道、舫山西路等道路交通智能化设施建设工程	关于新曦大道、舫山西路等道路交通智能化设施建设工程投资概算的复函	翔发投函[2018]267号
60	翔安南部新城首期开发区规划14号和15号道路工程	关于翔安南部新城首期开发区规划14号和15号道路工程可行性研究报告的复函	翔发投函（2021）20号
61	滨海北地块北侧支路工程	关于滨海北地块北侧支路工程可行性研究报告的复函	翔发投函【2021】54号
62	县道X411翔安区沙美村段市政化改造工程	关于县道X411翔安区沙美村段市政化改造工程投资概算的复函	翔发投函【2020】261号
63	锄山第二通道改造工程	关于锄山第二通道改造工程投资概算的复函	翔发投函【2018】29号
64	巷西路市政设施提升改造工程	关于巷西路市政设施提升改造工程投资概算的复函	翔发投函（2018）217号
65	大帽山太子宫至三角梅园桥梁工程	关于大帽山太子宫至三角梅园桥梁工程投资概算的复函	翔发投函【2021】52号
66	新店街道洪前三里西侧道路边坡整治工程	关于新店街道洪前三里西侧道路边坡整治项目投资概算的复函	翔发投函（2021）79号
67	Eg41城市二级加油站周边道路工程	关于Eg41城市二级加油站周边道路工程投资概算的复函	翔发投函（2021）53号
68	巷南路排水设施提升改造工程	马巷片区巷南路排水设施提升改造工程可行性研究报告的复函	翔发投函（2021）98号
69	巷东路排水设施提升改造工程	马巷片区巷东路排水设施提升改造工程可行性研究报告的复函	翔发投函（2021）99号
70	利胜三期横一路	关于利胜三期横一路（舫山北路-马新路段）工程项目建议书的批复	翔发计【2013】33号
71	新圩至古宅水库（X450）农村公路修复工程	关于新圩镇新圩至古宅水库（X450）农村公路修复工程投资概算的复函	翔发投函【2020】156号
72	大帽山三角梅园环路工程	关于大帽山三角梅园环路工程投资概算的复函	翔发投函【2019】191号
73	古宅水库至罗田防火便道工程	关于古宅水库至罗田防火便道工程投资概算的复函	翔发投函【2018】271号
74	山亭社区道路提升工程	关于山亭社区道路提升工程投资概算的复函	翔发投函（2020）121号
75	锄山第二通道路灯照明工程	关于锄山第二通道路灯照明工程投资概算的复函	翔发投函[2021]67号
76	厦大科技园启动区市政配套道路工程	关于调整厦大科技园启动区配套道路工程概算的复函	厦发改【2019】16号

77	寨仔尾、后炉、上廊、罗田村区间道路照明路灯配套	关于寨仔尾、后炉、上廊、罗田村区间道路照明路灯配套工程投资概算的复函	翔发投函【2019】176
78	火炬园区政府专职小型消防站工程	关于火炬园区政府专职小型消防站工程可行性研究报告（带概算）的复函	翔发投函（2020）92 号
79	小嶝社区公共设施配套用房工程	关于小嶝社区公共设施配套用房项目投资概算的复函	翔发投函（2017）222 号

综上，本所律师认为，本项目已经取得工程投资概算批复等上述文件，尚需根据相关法律规定依法适时完善工程施工许可等其他相关审批手续后方可实施。

四、项目资金情况

（一）偿债资金来源

根据《实施方案》，本期债券募投项目预计总投资 400,921.18 万元，其中自筹资金 290,921.18 万元；2021 年 5 月已发行专项债券 30,000.00 万元，2021 年本期拟发行专项债券 40,000.00 万元，计划 2021 年后续发行专项债券 10,000.00 万元，计划 2022 年发行专项债券 30,000.00 万元。详细资金筹措方案及项目已投入资金情况，详见本项目《实施方案》第三章“项目投资估算及资金筹措”。

根据《实施方案》，本项目拟用幼儿园收入、医疗收入及土地出让收入作为还本付息来源。

（二）项目资金平衡安排

《财务评估咨询报告》显示：“翔安区新型城镇化建设项目本期债券存续期内专项债券还本付息的资金覆盖率可达到 1.56 倍”，“我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

综上，本所律师认为，本项目偿债资金来源于幼儿园收入、医疗收入及土地出让收入。据此，经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论作合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。

五、本期债券的中介服务机构

（一）法律顾问及法律意见书

发行人委托本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于 2015 年 5 月 29 日核发的统一社会信用代码为 313500005628278008 的《律师事务所分所执业许可证》，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书已由经办律师及本所负责人签字并加盖公章。

（二）财务顾问及财务评估咨询报告

德勤咨询接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具项目收益与融资平衡财务评估咨询报告。

根据德勤咨询的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，德勤咨询（深圳）有限公司是在深圳市市场监督管理局登记注册的台港澳法人独资的有限责任公司，统一社会信用代码为：914403003217149445，成立日期为：2015 年 01 月 06 日，经营范围为：“一般经营项目是：以承接服务外包方式从事系统应用管理和维护、信息系统和技术支持管理、银行和金融企业后台服务、人力资源服务、软件开发、离岸呼叫中心、数据处理等信息技术和业务流程外包服务；企业管理咨询及服务、实业项目投资咨询、市场营销策划、财务和融资并购咨询、计算机技术咨询与技术支持；投资环境和招商策略研究咨询、招商展览讲座策划；企业管理培训、企业管理培训咨询；税务咨询、投资咨询、城市规划咨询、建筑工程咨询、财务评估咨询；产业规划与导入策略咨询、经济信息咨询（以上均不含限制项目）；税务服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；信息技术咨询服务；法律咨询（不包括律师事务所业务）；互联网销售（除销售需要许可的商品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动），许可经营项目是：无”。

德勤咨询的经营范围内包括财务评估咨询。

根据德勤咨询出具的《财务评估咨询报告》，德勤咨询认为基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以幼儿园学费收入、医疗收入、土地出让收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，德勤咨询未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为，为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、咨询公司具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应能力/资质。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处、厦门市翔安区人民政府新店街道办事处、厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处、厦门市翔安区新圩镇人民政府、厦门市翔安区教育局、厦门市翔安区工业和信息化局、厦门市翔安区农业农村局、厦门市翔安区消防救援大队、厦门市翔安区内厝镇人民政府、厦门市翔安区卫生健康局、厦门市翔安区文化和旅游局、厦门市翔安区民安街道办事处为政府部门，中国共产党厦门市翔安区委员会政法委员会为党政机关，厦门市翔安区市政园林绿化中心、厦门市翔安教育集团、厦门市第五医院（厦门市同民医院）为政府部门下属事业单位，厦门市翔安区大嶝街道小嶝社区居民委员会为基层群众性自治组织，厦门市大帽山农场为全民所有制企业，依据其职责负责本项目的实施，具备实施本项目的主体资格。

本项目已经取得工程投资概算批复等上述文件，尚需根据相关法律规定依法适时完善工程施工许可等其他相关审批手续后方可实施。

本期债券的偿债资金主要来源于幼儿园收入、医疗收入及土地出让收入。经

专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论作合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。

为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的咨询公司、律师事务所具备出具财务咨询报告和法律意见书的相应能力/资质。

本法律意见书正本一式三份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京盈科（厦门）律师事务所关于 2021 年厦门市翔安区
新型城镇化建设专项债券（二期）——2021 年厦门市政府专项债券（十八期）
法律意见书》签字页）

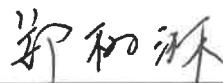
北京盈科（厦门）律师事务所

负责人：



李玉林

经办律师：



郑树淋

经办律师：



林占锦

经办律师：



林 熹

2021 年 7 月 7 日