



盈科律师事务所
YINGKE LAW FIRM

北京市盈科（福州）律师事务所

关于 2023 年厦门市翔安区市政和产业园区基础
设施项目专项债券（一期）

——2023 年厦门市政府专项债券（十一期）

法律意见书

北京市盈科（福州）律师事务所

<http://www.yingkelawyer.com/>

福州市台江区望龙二路 1 号 IFC 福州国际金融中心 40 层

Tel:86591-88880033 Fax:86591-22855880

北京市盈科（福州）律师事务所

关于 2023 年厦门市翔安区市政和产业园区基础设施项目专项债券
(一期)

——2023 年厦门市政府专项债券（十一期）法律意见书

致：厦门市财政局

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、法规及规范性文件的有关规定，北京市盈科（福州）律师事务所作为 2023 年厦门市翔安区市政和产业园区基础设施项目专项债券（一期）—2023 年厦门市政府专项债券（十一期）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律、法规为依据，同时也充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、为出具本法律意见书，本所事先对各实施主体进行了尽职调查，审查了本次项目申报的有关文件和材料，并就尽职调查事宜得到各实施主体如下承诺：

各实施主体已向本所提供了出具本法律意见书所必需且力所能及的全部有关事实材料，有关书面材料及书面证言均真实有效，所有书面文件的签字和/或印章均属真实，所有副本材料或复印件均与正本材料或原件一致，不存在任何虚假或误导性陈述，亦不存在任何重大遗漏。对上述声明、保证之充分信赖是本所出具本法律意见书的基础和前提。

4、本所以对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级、投资决策等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本法律意见书中引用财务评估咨询报告、实施方案、信用评级报告等内容，均为严格按照有关中介机构及项目业主出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5、本所以对与本法律意见书有关的所有文件资料进行了审查判断，并据此出具法律意见书；但对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件出具法律意见。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行的必备法律文件，随同其他申报文件一同申报，并愿意依法承担相应的法律责任。本所同时同意发行人在实施方案及信息披露文件中自行或按有关规定引用本法律意见书的内容。非经本所书面认可，请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

释义

在本法律意见书中，除非另有所指，下列词语具有下述含义：

简称		释义
中国	指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	指	北京市盈科（福州）律师事务所
本所律师	指	本所为本期债券发行指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
区政府	指	厦门市翔安区人民政府
区建交局	指	厦门市翔安区建设与交通局
区园林绿化中心	指	厦门市翔安区市政园林绿化中心
区工信局	指	厦门市翔安区工业和信息化局
区教育局	指	厦门市翔安区教育局
新圩镇政府	指	厦门市翔安区新圩镇人民政府
内厝镇政府	指	厦门市翔安区内厝镇人民政府
马巷街道办事处	指	厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处
区教育集团	指	厦门市翔安区教育集团
大嶝街道办事处	指	厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处
金海街道办事处	指	厦门市翔安区人民政府金海街道办事处
凤翔街道办事处	指	厦门市翔安区人民政府凤翔街道办事处
本期债券	指	2023 年厦门市翔安区市政和产业园区基础设施项目专项债券（一期）—2023 年厦门市政府专项债券（十一期）
本项目	指	厦门市海沧区产业园基础设施项目
本法律意见书	指	本所就本期债券发行出具的《2023 年厦门市翔安区市政和产业园区基础设施项目专项债券（一期）—2023 年厦门市政府专项债券（十一期）法律意见书》
德勤咨询	指	德勤咨询（深圳）有限公司
《信息披露文件》	指	2023 年厦门市政府专项债券（一至十一期）信息披露文件
《实施方案》	指	《2023 年厦门市翔安区市政和产业园区基础设施项目专项债券（一期）—2023 年厦门市政府专项债券（十一期）实施方案》
《财务评估咨询报告》	指	指德勤咨询出具的《2023 年厦门市翔安区市政和产业园区基础设施项目专项债券（一期）—2023 年厦门市政府专项债券（十一期）财务评估咨询报告》
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

一、本期债券发行的基本情况

债券名称：2023 年厦门市翔安区市政和产业园区基础设施项目专项债券（一期）—2023 年厦门市政府专项债券（十一期）

发行人：厦门市人民政府

发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券

债券期限：20 年

发行总额：35,000 万元

二、项目单位的主体资格

1、厦门市翔安区北部产业园基础设施项目

根据《实施方案》，厦门市翔安区北部产业园基础设施项目实施主体为厦门市翔安区市政园林绿化中心、翔安区工业和信息化局、翔安区建设与交通局、翔安区教育局、翔安区新圩镇、内厝镇以及马巷街道。

（1）区建交局

根据区建交局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统（<http://www.cods.org.cn>）查询确认，其基本情况如下：

机构名称	厦门市翔安区建设与交通局（厦门市翔安区人民防空办公室）
统一社会信用代码	113502087516135615
机构性质	机关
负责人	卓根旺
机构地址	福建省厦门市翔安区新店路 2009 号 7 楼

根据区政府的政府信息公开信息显示，区建交局是区政府的工作部门，主要职责监督、管理建筑业市场；负责权限范围内建筑活动的监督管理，负责区属房屋建筑工程、市政基础设施工程的质量、安全和文明施工的监督管理及城建档案管理工作，按规定办理施工许可、竣工验收备案等，监督建设工程强制性条文以及法定程序的实施。负责权限范围内的房屋安全监督管理、建设工程勘察、设计活动、抗震设防、施工图审查监督管理工作；指导建设行业新技术、新材料、散装水泥、预拌混凝土的推广应用；指导建筑节能、绿色建筑等工作。

（2）市政园林绿化中心

根据市政园林绿化中心提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在全国组织机构代码公示查询系统 (<http://www.cods.org.cn>) 查询确认，其基本情况如下：

机构名称	厦门市翔安区市政园林绿化中心
统一社会信用代码	12350208MB02014435
机构性质	事业单位
负责人	王晋
机构地址	福建省厦门市翔安区新店路 2009 号人力资源大厦 11 楼

根据区政府的政府信息公开信息显示，市政园林绿化中心是区市政园林局下属的事业单位，主要职责是负责辖区内市政道路及其附属市政设施建设与管理维护，城市道路照明及夜景景观设施建设与管理维护，城市道路排水管涵管理维护，二次供水设施监督、指导及考评，南部新城片区以外区域的海绵城市建设，公共自行车建设管理，园林绿化建设与管理维护，协助地下管线管理、市政绿化行政审批服务和城区小型污水处理站监管等工作。

(3) 区工信局

根据区工信局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在全国组织机构代码公示查询系统 (<http://www.cods.org.cn>) 查询确认，其基本情况如下：

机构名称	厦门市翔安区工业和信息化局（厦门市翔安区科学技术局）
统一社会信用代码	113502087516128257
机构性质	机关
负责人	叶捷频
机构地址	福建省厦门市翔安区祥福路 2005 号 8405 室

根据区政府的政府信息公开信息显示，区工信局是区政府的工作部门，主要职责负责监测分析全区工业、信息化经济运行态势，并发布相关信息；拟订并组织实施工业、信息化运行调控目标、政策和措施；协调解决工业和信息化运行发展中的有关问题并提出政策建议；建立并组织实施重点行业、重点企业、重点产品运行调度机制和工业经济运行应急调度机制。负责全区节能监督管理；组织协调、监督管理循环经济发展工作；协调清洁生产促进工作；依法配合上级开展节能等相关行政执法工作。

(4) 区教育局

根据区教育局提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在全国组织

机构统一社会信用代码公示查询系统 (<http://www.cods.org.cn>) 查询确认, 其基本情况如下:

机构名称	厦门市翔安区教育局
统一社会信用代码	113502087516128925
机构性质	机关
负责人	陈慧琳
机构地址	福建省厦门市翔安区民安大道 2801 号

根据区政府的政府信息公开信息显示, 区教育局是区政府的工作部门, 主要职责是承担本区的基础教育、职业教育、继续教育、特殊教育以及幼儿教育工作的责任。依法加强对全区各级各类学校(不含党校、干校, 下同)的检查和评估, 积极推进素质教育, 全面提高教育质量。主管全区教师工作。指导全区各级各类学校教师和教育行政干部队伍建设; 负责和指导中小学幼儿园教师资格认定和职务评聘的管理工作; 负责教师的继续教育工作; 指导学校内部管理体制; 负责教育系统的人事调配工作; 负责教师考核和奖惩工作; 负责直属学校(单位)的机构编制、人事调配、劳动工资的管理工作; 指导、协调教育系统退(离)休教职工的管理服务工作。

(5) 新圩镇政府

根据新圩镇政府提供的《统一社会信用代码证书》, 并经本所律师在全国组织机构代码公示查询系统 (<http://www.cods.org.cn>) 查询确认, 其基本情况如下:

机构名称	厦门市翔安区新圩镇人民政府
统一社会信用代码	11350208004173830A
机构性质	机关
负责人	许雅曼
机构地址	福建省厦门市翔安区镇口路 8 号

根据区政府的政府信息公开信息显示, 新圩镇政府是基层行政机关, 主要职责是负责编制和组织实施本行政区域经济社会发展和村(居)镇建设等规划及年度计划; 组织基础设施、公共服务设施和各项公益事业建设, 负责推进环境综合整治工作。指导村(居)经济建设, 促进产业结构调整和产业转型升级, 加快服务业发展, 做好招商引资、节能减排、统计等工作; 做好镇财政管理和村级财务内审监督工作。

(6) 内厝镇政府

根据内厝镇政府提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在全国组织机构代码公示查询系统 (<http://www.cods.org.cn>) 查询确认，其基本情况如下：

机构名称	厦门市翔安区内厝镇人民政府
统一社会信用代码	11350208004173910X
机构性质	机关
负责人	郑彦
机构地址	福建省厦门市翔安区上塘社区 231 号

根据区政府的政府信息公开显示，内厝镇政府是基层行政机关，主要职责是负责编制实施本行政区域经济社会发展和村镇建设等各项规划；指导农村经济发展，推进农村经济结构调整和增长方式转变，加快社会主义新农村建设；维护经济秩序，营造公平、公正的发展环境。切实抓好教育、科技、文化、卫生、人口和计划生育、体育等工作，大力发展农村社会事业；加强农村基础设施建设、农田水利建设、生态环境建设和各项公益事业建设；加强农业和农村社会化服务体系建设，组织引导农村劳动力转移；切实做好就业培训、社会保障、劳动关系协调、救济救助等工作。

7、马巷街道办事处

根据马巷街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在全国组织机构代码公示查询系统 (<http://www.cods.org.cn>) 查询确认，其基本情况如下：

机构名称	厦门市翔安区人民政府马巷街道办事处
统一社会信用代码	11350208004173822F
机构性质	机关
负责人	文杰
机构地址	福建省厦门市翔安区巷南路 158 号

根据区政府的政府信息公开显示，马巷街道办事处是区政府的派出机构，主要职责是组织实施与居民生活密切相关的社区公共服务，落实人力资源和社会保障、民政、教育、科学技术、文体旅游、卫生健康和退役军人事务等领域相关政策，做好生态环境保护相关工作。支持基层自治，指导居委会建设，健全自治平台，组织社区居民和单位参与社区建设和管理。

2、厦门市翔安区南部市政基础设施补短板项目

厦门市翔安区南部市政基础设施补短板项目各子项目中的项目单位分别是

厦门市翔安区市政园林绿化中心、翔安区教育集团、大嶝街道、金海街道以及凤翔街道办事处；除区市政园林绿化中心的基本情况详见第 1 节厦门市翔安区北部产业园基础设施项目部分以外，其余项目单位其基本情况如下所示：

（1）区教育局集团

根据区教育局集团提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在全国组织机构代码公示查询系统 (<http://www.cods.org.cn>) 查询确认，其基本情况如下：

机构名称	厦门市翔安区教育集团
统一社会信用代码	12350208MB0593686R
机构性质	事业单位
负责人	许运庆
机构地址	福建省厦门市翔安区民安大道 2801 号 9 层

根据区政府的政府信息公开信息显示，区教育局集团是区教育局下设的事业单位，主要职责（一）贯彻党的教育方针政策和国家教育法律法规，根据上级主管部门的要求，制订集团的教育发展规划并组织实施，为全区提供更多公益优质教育学位，为吸引高端人才落户翔安提供优质教育资源；（二）负责集团教育教学管理、教研、课程开发、培训、咨询、婴幼儿托育服务等工作，扩大集团品牌效应，发挥示范辐射作用，引领全区提升办学水平；（三）负责指导、管理、检查、评价集团内各校园管理和教育工作，引进优质教育品牌，不断提高教育质量和办学效益；（四）负责集团内教师专业成长、师德师风建设，不断提升队伍素养和工作水平；（五）负责成果推广、教育人才引进、教育劳务派遣、购买服务等对外合作交流工作，不断充实骨干教师队伍。

（2）大嶝街道办事处

根据大嶝街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在全国组织机构代码公示查询系统 (<http://www.cods.org.cn>) 查询确认，其基本情况如下：

机构名称	厦门市翔安区人民政府大嶝街道办事处
统一社会信用代码	11350208004173929T
机构性质	机关
负责人	郑全毅
机构地址	福建省厦门市翔安区龙田南三路 1 号

根据区政府的政府信息公开信息显示，大嶝街道办事处是区政府的派出机构，主

要职责是管理街道经济，制定经济发展规划，对经济工作中的重要问题做出决定，监督、指导、协调街道经济的运作。协调和参与辖区内城市管理、旧村改造、重点项目征地拆迁、制止违法建设，搞好市容环境卫生，开展爱国卫生和“红十字”工作。开展社会保障、拥军优属、社区服务工作，协助做好义务教育工作。

（3）金海街道办事处

根据金海街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在全国组织机构代码公示查询系统 (<http://www.cods.org.cn>) 查询确认，其基本情况如下：

机构名称	厦门市翔安区人民政府金海街道办事处
统一社会信用代码	11350208MB1F486088
机构性质	机关
负责人	徐誉锋
机构地址	福建省厦门市翔安区鸿翔西路 1888-1 号 416 室

根据区政府的政府信息公开信息显示，金海街道办事处是区政府的派出机构，主要职责是组织实施与居民生活密切相关的社区公共服务，落实人力资源和社会保障、民政、教育、科学技术、文体旅游、卫生健康和退役军人事务等领域相关政策，做好生态环境保护相关工作。支持基层自治，指导居委会建设，健全自治平台，组织社区居民和单位参与社区建设和管理。

（4）凤翔街道办事处

根据凤翔街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在全国组织机构代码公示查询系统 (<http://www.cods.org.cn>) 查询确认，其基本情况如下：

机构名称	厦门市翔安区人民政府凤翔街道办事处
统一社会信用代码	11350208MB1F48595J
机构性质	机关
负责人	朱志远
机构地址	福建省厦门市翔安区宋洋一里 28 号

根据区政府的政府信息公开信息显示，凤翔街道办事处是区政府的派出机构，主要职责是组织实施与居民生活密切相关的社区公共服务，落实人力资源和社会保障、民政、教育、科学技术、文体旅游、卫生健康和退役军人事务等领域相关政策，做好生态环境保护相关工作。承担辖区社会治安综合治理工作，处理群众来信来访，反映社情民意，化解矛盾纠纷，防范社会风险和環境风险，做好应急管理、

综上，本所律师认为，本项目的项目单位区厦门市翔安区市政园林绿化中心、翔安区工业和信息化局、翔安区建设与交通局、翔安区教育局、翔安区新圩镇、内厝镇以及马巷街道、厦门市翔安区市政园林绿化中心、翔安区教育集团、大嶝街道、金海街道以及凤翔街道办事处均为政府职能部门或下设事业单位，并依据其具体职责负责本项目的实施，具备实施本项目对应子项目的主体资格。

三、项目情况

（一）项目主要建设内容

根据《实施方案》，本项目所包含的两个子项目的主要建设内容如下：

1、厦门市翔安区北部产业园基础设施项目

序号	项目名称	主要建设内容
1	内厝物流园市政基础设施配套工程-道路工程	项目位于翔安区内厝镇莲塘村东侧，包含 3 条市政道路，道路总长约 2.266Km，配套建设道路工程、雨水工程（含海绵）、污水工程、给水工程、交通工程、电力工程、照明工程、绿化工程等。
2	东寮一期市政配套道路工程	项目位于新圩镇东寮片区，包括 2 条道路（包括东寮地块一期配套道路工程、规划二路市政道路工程），其中：1、东寮地块一期配套道路长 442 米，路幅宽 13 米。2、规划二路长 328 米，路幅宽 22 米。3、建设内容包括：道路、雨水、污水、路灯、有线电视、交通、绿化、给水、电力、及综合缆线沟等工程。
3	桐梓片区一期周边配套道路工程	项目位于桐梓片区民安大道北侧，舩山北路西侧，即翔安 X2018C004 储备用地（桐梓片区一期）周边配套道路。道路等级为城市次干路、城市支路，设计速度：40km/h，30km/h，红线宽度 30 米、22 米，路线全长约 1.5 公里。主要建设内容包括为道路工程、交通工程、市政管线工程（雨水、污水、给水、电力、燃气工程及海绵城市工程）、道路照明、绿化工程等。
4	巷北四期 A 地块纵二路（赵光路-横三路）市政道路工程	项目位于巷北四期 A 地，长约 210 米，宽约 22 米。配套建设雨水、污水、绿化、交通等工程。
5	新 324 国道（翔安段）提升改造工程 220kV、110kV 电力迁改工程	项目位于翔安区。220kV 电力迁改起自岗内 I、II 路#5 塔附近，止于岗内 I、II 路#24 塔附近，迁改线路路径长度约 8.99 千米，新建双回线路路径长度约 7.79 千米，其中新建架空线路长约 6.15 千米，新建

		电缆线路长约 1.64 千米；并利用旧线路重新紧放线长约 1.2 千米(原#2~新#6 段)。110kV 电力迁改部分包括 110kV 翔林 I / II 回#33-#43、110kV 官翔线#6+1 迁改以及新建 110kV 翔林 I 回支线，共新建双回 110kV 线路路径总长度约 6.4 千米，其中电缆线路 1.8 千米，架空线路 4.6 千米。
6	汽车城污水泵站及配套压力管道工程	项目位于翔安区马巷街道。本次设计新建一座污水提升泵站(0.8 万 t/d)，新建压力管道(DN500)约 2000m，分别下穿泉厦高速、福厦铁路、福厦高铁、新 324 国道，提升至拟建东寮泵站内。
7	内田污水厂至九溪生态补水工程	项目位于翔安区马巷街道。泵站土建规模 12 万吨/天，设备规模按近期 6 万吨/天；DN1000 承插式涂塑钢管管长约 5358m，冲沟口两座，配套管道附属设施及相应破除路面恢复等。
8	马巷街道五星等六个社区自来水管网改造项目	项目位于翔安区马巷街道。自来水管网改造社区包括五星社区、五美社区、后滨社区、后亭社区、友民社区、三乡社区共 6 个社区，改造户数约 8400 户。
9	内厝国道片区市政排水管网正本清源改造工程	项目位于翔安区内厝镇。新建 DN300~500 污水管 7587m、开挖修复 72m、管道清淤 104m、增设暗井 11 座等。
10	内厝物流园开闭所工程	项目位于翔安区内厝镇，配套开闭所一座。项目建设用地面积 501.77 平方米，总建筑面积 136.04 平方米。
11	悦府幼儿园	项目位于翔安区马巷街道。项目规模 15 班幼儿园，总用地面积 6840.44 平方米，总建筑面积 6100 平方米。
12	翔安区 13-08 内厝片区沈海高速与新垵路交叉口西南侧地块西侧配套道路	项目位于翔安区内厝镇莲塘村东侧物流园地块内，为企业入驻配套建设 1 条城市支路，长约 0.33km，宽 18m，配套建设道路工程、雨水工程(含海绵)、污水工程、给水工程、交通工程、电力工程、照明工程、绿化工程等。
13	新圩镇大帽山社区供水保障工程	项目位于翔安区新圩镇，对大帽山境及大帽山社区范围内的供水管道系统建设，其中市政水源方案涉及 3 座加压泵站、2 座高位水池，新建给水管道 DN200 约 6km，DN150 约 7.5km，DN100 约 8.5km，DN50 及以下约 19km。
14	翔安区民石路市政道路改造工程	项目位于翔安区内厝镇后垵村，拟建设道路全长 0.335Km，设计时速 30Km/h，道路红线宽 15m。项目建设内容主要包括：道路工程、市政管线、照明工程、交通工程、绿化工程等。
15	翔安区新圩镇大帽山幼儿园加固工程	项目位于翔安区新圩镇，拟对幼儿园现有建筑进行结构安全加固以满足安全使用标准。
16	锄山村供水保障工程	项目位于翔安区内厝镇。通过加压泵站将市政管网

	自来水送到锄山村。
--	-----------

1、厦门市翔安区南部市政基础设施补短板项目

序号	项目名称	主要建设内容
1	县道 X411 翔安区沙美村段市政化改造工程	项目位于沙美村东侧周边。主要建设内容：本项目主要对县道 X411 翔安区沙美村段进行市政化提升改造，改造后沙美东路为城市次干路(道路红线宽 30 米),长 1025.222 米。建设内容包括道路工程、交通工程、市政管线工程、雨水工程、给水工程、污水工程、缆线沟工程、杆线迁改工程、海绵城市建设等。
2	凤翔街道琼头村雨污分流提升改造工程	项目位于凤翔街道，拟对琼头村进行雨污分流提升改造，以及现状污水处理站改纳管，改造范围约 88.75 万平方米，涉及住户约 1862 户（不含浪漫线拆迁户）。
3	九溪片区养老地块市政道路配套工程	项目位于翔安区新店街道，包含四条道路及 1 条排洪渠。道路总长度约 1403 米。其中：滨溪西路（文礼路-文勤路段）红线宽度 22 米，长度约 415 米；纵一路（横三路-文礼路段）红线宽度 30 米，长度约 203 米；文礼路（翔安东路-滨溪西路段）红线宽度 30 米，长度约 634 米；文勤路（望嶝北路-滨溪西路段）红线宽度 30 米，长度约 151 米；排洪渠长度约 1248 米，红线宽度 10-20 米。主要建设内容：道路工程、桥涵工程（涵洞）、交叉工程、市政管线工程、海绵城市（LID）、排洪渠工程、交通工程、缆线沟工程等。
4	大嶝街道村庄分散式处理站改纳管工程	项目位于翔安区大嶝街道，新建 DN300 污水球墨铸铁管约 1745 米、DN400 污水球墨铸铁管约 560 米、DN100PE 管约 300 米、DN75PE 管约 50 米，路面破除及恢复约 6803.3 平方米，新建 2 座一体化污水泵站，拆除 9 座污水处理站。
5	翔安洪前中路	项目位于翔安区新店街道，为新建市政道路工程，路线为南北走向，设计起点位于西岩路（现状，交叉口处因拆迁问题尚按规划未连通），途经洪前北路（现状，与本道路衔接处暂未连通），终于翔安南路（现状），各道路交叉口均为平面交叉。道路长度约 1115m，道路红线宽度 30m，道路等级为次干路。
6	彭厝村北侧片区配套道路工程	项目位于翔安区金海街道。项目共包含 3 条道路，分别为欧彭路、浦园东二路和横一路。欧彭路道路等级为城市次干路，采用双向四车道，红线宽度 30m，设计速度均为 40km/h；浦园东二路与横一路等级为城市支路，采用双向两车道，红线宽度 22m，设计速度均为 20km/h。

7	山头社区幼儿园	项目位于翔安区金海街道。办学规模 12 班，建筑面积 5000 平方米，其中地上建筑面积 4700 平方米，地下室 300 平方米。
8	欧厝东南侧公共停车场	项目位于翔安区金海街道。拟建设公共停车场，总用地面积约 7009 平方米。
9	欧厝社区一、二期雨污分流提升完善项目	项目位于翔安区金海街道。项目建设内容主要包括：欧厝社区一、二期雨污分流工程进行提升完善。项目总长约 970 米，接户管 4260 米，立管改造长度 17754 米。
10	澳头西北侧公共停车场	项目位于翔安区金海街道，拟建设公共停车场，总用地面积 6445 平方米。
11	沙美南支路与沙美西支路道路工程	本项目位于香山街道沙美村，共包含 2 条道路，分别为沙美南支路及沙美西支路。东西走向为沙美南支路，起点接沙美路，终点接沙美西支路，道路长度 157m；南北走向为沙美西支路，起点接沙美南路，终点接现状村道，道路长度 441m。两条道路设计等级均为城市支路，双向两车道，红线宽度为 12m，采用沥青混凝土路面。项目主要建设为道路工程、交通工程、市政管线工程等。
12	电力基地东侧配套道路项目	项目位于翔安区金海街道。项目共包含 2 条道路，分别为浦园东一路与肖浦东路，等级均为城市支路，道路断面宽度为 22 米，沥青混凝土路面。其中，浦园东一路设计长度为 352.61 米，肖浦东路设计长度为 178.98 米。主要建设内容包含：道路、交通、雨水、污水、给水、海绵城市、缆线管廊、照明及绿化工程等。
13	保利和光成悦配建幼儿园二次装修工程	项目位于翔安区金海街道。项目内容为对保利和光成悦配建幼儿园进行二次装修，办学规模 9 班，建筑面积 3900 平方米，其中地上建筑面积 3900 平方米。

（二）项目审批情况

本项目对应两个子项目的取得的相关审批文件如下：

1、海沧区北部产业园区基础设施项目

序号	项目名称	批准文件名称	批准文号	批准日期
1	内厝物流园市政基础设施配套工程-道路工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于内厝物流园市政基础设施配套工程-道路工程投资概算的复函》	翔发投函(2021)124号	2021年8月4日
2	东寮一期市政配	《厦门市翔安区发展和改革局关于东寮一期市政配	翔发改函(2022)	2022年6月15日

	套道路工程	改革局关于东寮一期市政配套道路工程投资概算的复函》	24 号	
3	桐梓片区一期周边配套道路工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2022 年第十八批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改（2022）18 号	2022 年 5 月 30 日
4	巷北四期 A 地块纵二路（赵光路-横三路）市政道路工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于巷北四期 A 地块纵二路（赵光路-横三路）市政道路工程可行性研究报告（带概算）的复函》	翔发投函（2022）93 号	2022 年 7 月 29 日
5	新 324 国道（翔安段）提升改造工程 220kV、110kV 电力迁改工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于新 324 国道（翔安段）提升改造工程 220kV、110kV 电力迁改工程投资概算的复函》	翔发投函（2022）105 号	2022 年 8 月 30 日
6	汽车城污水泵站及配套压力管道工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2022 年第五批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改（2022）5 号	2022 年 2 月 14 日
7	内田污水厂至九溪生态补水工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于内田污水厂至九溪生态补水工程可行性研究报告（带概算）的复函》	翔发投函（2022）159 号	2022 年 11 月 28 日
8	马巷街道五星等六个社区自来水管网改造项目	《厦门市翔安区发展和改革局关于马巷街道五星等六个社区自来水管网改造项目投资概算的批复》	翔发投函（2021）190 号	2021 年 11 月 15 日
9	内厝国道片区市政排水管网正本清源改造工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于内厝国道片区市政排水管网正本清源改造工程投资概算的复函》	翔发投函（2022）137 号	2022 年 10 月 20 日
10	内厝物流园开闭所工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于内厝物流园开闭所工程投资概算的复函》	翔发投函（2019）108 号	2019 年 6 月 20 日

11	悦府幼儿园	《厦门市翔安区发展和改革局关于悦府幼儿园项目工程可行性研究报告的复函》	翔发改函(2022)65号	2022年3月26日
12	翔安区13-08内厝片区沈海高速与新垵路交叉口西南侧地块西侧配套道路	《中共翔安区委 翔安区人民政府关于下达翔安区2022年区级财政投融资建设项目计划的通知》	厦翔委(2022)23号	2022年4月18日
13	新圩镇大帽山社区供水保障工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2021年第十三批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改(2021)15号	2021年3月23日
14	翔安区民石路市政道路改造工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2022年第三十八批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改(2022)38号	2022年10月11日
15	翔安区新圩镇大帽山幼儿园加固工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2022年第四十四批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改(2022)46号	2022年11月22日
16	锄山村供水保障工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2022年第四十四批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改(2022)46号	2022年11月22日

2、厦门市翔安区南部市政基础设施补短板项目

序号	项目名称	批准文件名称	批准文号	批准日期
1	县道X411翔安区沙美村段市政化改造工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于县道X411翔安区沙美村段市政化改造工程投资概算的复函》	翔发改函(2020)261号	2020年12月24日
2	凤翔街道琼头村雨污分流提升改造工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于凤翔街道琼头村雨污分流提升改造工程投资概算的复函》	翔发改函(2022)95号	2022年8月10日
3	九溪片区养老地块市政道路配套	《厦门市翔安区发展和改革局关于九溪片	翔发改函(2022)143号	2022年11月7日

	工程	区养老地块市政道路配套工程投资概算的复函》		
4	大嶝街道村庄分散式处理站改纳管工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于大嶝街道村庄分散式处理站改纳管工程投资概算的复函》	翔发投函（2022）75号	2022年6月29日
5	翔安洪前中路	《厦门市翔安区发展和改革局关于翔安洪前中路道路工程投资概算的复函》	翔发投函（2021）176号	2021年10月28日
6	彭厝村北侧片区配套道路工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于彭厝村北侧片区配套道路工程投资概算的复函》	翔发投函（2022）163号	2022年11月29日
7	山头社区幼儿园	《厦门市翔安区发展和改革局关于山头社区幼儿园投资概算的复函》	翔发投函（2021）183号	2021年11月2日
8	欧厝东南侧公共停车场	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2022年第四十二批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改（2022）44号	2022年11月11日
9	欧厝社区一、二期雨污分流提升完善项目	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2022年第四十四批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改（2022）46号	2022年11月22日
10	澳头西北侧公共停车场	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2022年第四十四批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改（2022）46号	2022年11月22日
11	沙美南支路与沙美西支路道路工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2022年第二十二批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改（2022）22号	2022年6月24日
12	电力基地东侧配套道路项目	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区2022年第十七批	翔发改（2022）17号	2022年5月4日

		基本建设项目前期工作计划的通知》		
13	保利和光成悦配建幼儿园二次装修工程	《厦门市翔安区发展和改革局关于下达翔安区 2022 年第四十五批基本建设项目前期工作计划的通知》	翔发改〔2022〕48 号	2022 年 12 月 1 日

综上，本所律师认为：本项目部分对应的各子项目已经取得了投资概算、项目前期工作计划的通知等立项环节的批复文件，各子项目业主单位已出具承诺对于尚未办理项目立项、选址、用地预审、可研批复、用地规划、工程规划、施工许可等开工前必要的审批手续的，将按照已有审批文件及专项债券相关实施方案要求的工作步骤开展工作，并根据现行及届时有效的法律、法规以及有关规定获得相应行政审批。

四、项目资金情况

（一）偿债资金来源

1、厦门市翔安区北部产业园基础设施项目

根据《实施方案》，厦门市翔安区北部产业园基础设施项目总投资估算 102,963.19 万元，其中 2023 年本期拟申请发行 25,000.00 万元，期限为 20 年。详细资金筹措方案及项目已投入资金情况，请见本项目《实施方案》中的“实施方案一”第二条“项目投资估算及资金筹措”。

根据《实施方案》，本项目还本付息主要为幼儿园学费收入、土地出让收益。

2、厦门市翔安区南部市政基础设施补短板项目

根据《实施方案》，厦门市翔安区南部市政基础设施补短板项目总投资估算 35,887.82 万元，2023 年本期拟申请发行 10,000.00 万元，期限为 20 年。详细资金筹措方案及项目已投入资金情况，请见本项目《实施方案》中的“实施方案二”第二条“项目投资估算及资金筹措”。

根据《实施方案》，本项目还本付息主要为幼儿园学费收入、停车位收入、土地出让收益。

（二）项目资金平衡安排

1、厦门市翔安区北部产业园基础设施项目

根据《财务评估咨询报告》，德勤咨询认为：“根据项目收益与融资平衡分析结果，本项目债券存续期内债券本息资金覆盖率可达到 1.67 倍，本息资金覆

盖倍数可达到 1.62 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。”，“我们未注意到本专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。”

2、厦门市翔安区南部市政基础设施补短板项目

根据《财务评估咨询报告》，德勤咨询认为：“根据项目收益与融资平衡分析结果，2023 年厦门市翔安区南部市政基础设施补短板项目全生命周期专项债券本息资金覆盖率可达到 1.81 倍，本息资金覆盖倍数可达到 1.76 倍。”，“我们未注意到本专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。”

综上，本所律师认为：本项目拟以土地出让收入作为政府专项债券的偿债资金来源。经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）的有关规定。

五、本期债券的中介服务机构

（一）法律顾问及法律意见书

发行人委托本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于 2020 年 8 月 27 日核发的统一社会信用代码为 313500000797781643 的《律师事务所分所执业许可证》，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书已由经办律师及本所负责人签字并加盖公章。

（二）财务顾问及财务评估咨询报告

德勤咨询接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具项目收益与融资平衡财务评价报告。

根据德勤咨询的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，德勤咨询是在深圳市市场监督管理局登记注册的台港澳法人独资的有限责任公司，统一社会信用代码为：914403003217149445，成立日期为：2015 年 01 月 06 日，经营范围为：“一般经营项目是：以承接服务外包方式从事系统应用管理和维护、信息系统和技术支持管理、银行和金融企业后台服务、人力资源服务、软件开发、离岸呼叫中心、数据处理等信息技术和业务流程外包服务；企业管理咨询及服务、

实业项目投资咨询、市场营销策划、财务和融资并购咨询、计算机技术咨询与技术支持；投资环境和招商策略研究咨询、招商展览讲座策划；企业管理培训、企业管理培训咨询；税务咨询、投资咨询、城市规划咨询、建筑工程咨询、财务评估咨询；产业规划与导入策略咨询、经济信息咨询（以上均不含限制项目）；税务服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；信息技术咨询服务；法律咨询（不包括律师事务所业务）；互联网销售（除销售需要许可的商品）。

（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动），许可经营项目是：无”。

德勤咨询的经营范围内包括财务评估咨询。

综上，本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、咨询公司具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应能力/资质。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、本项目的单位区厦门市翔安区市政园林绿化中心、翔安区工业和信息化局、翔安区建设与交通局、翔安区教育局、翔安区新圩镇、内厝镇以及马巷街道、厦门市翔安区市政园林绿化中心、翔安区教育集团、大嶝街道、金海街道以及凤翔街道办事处均为政府职能部门或下设事业单位，并依据其具体职责负责本项目的实施，具备实施本项目对应子项目的主体资格。

2、本所律师认为：本项目部分对应的各子项目已经取得了投资概算、项目前期工作计划的通知等立项环节的批复文件，各子项目业主单位已出具承诺对于尚未办理项目立项、选址、用地预审、可研批复、用地规划、工程规划、施工许可等开工前必要的审批手续的，将按照已有审批文件及专项债券相关实施方案要求的工作步骤开展工作，并根据现行及届时有效的法律、法规以及有关规定获得相应行政审批。

3、本项目拟以土地出让收入作为政府专项债券的偿债资金来源。经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。

4、为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、咨询公司具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应能力/资质。

本法律意见书正本一式三份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（下转签字页，无正文）



盈科律师事务所
YINGKE LAW FIRM

（本页无正文，为《北京市盈科（福州）律师事务所关于 2023 年厦门市翔安区市政和产业园区基础设施项目专项债券（一期）——2023 年厦门市政府专项债券（十一期）法律意见书》签字页）



北京市盈科（福州）律师事务所

负责人：_____



东海霞

经办律师：_____

李燕梅

经办律师：_____

王必勇

经办律师：_____

薛文芳

经办律师：_____

李汶娟

2023年2月10日