



北京市盈科（福州）律师事务所

关于 2023 年厦门市思明区市政和产业园区基础设施项目专项债券（二期）—2023 年厦门市政府专项债券（二十期）

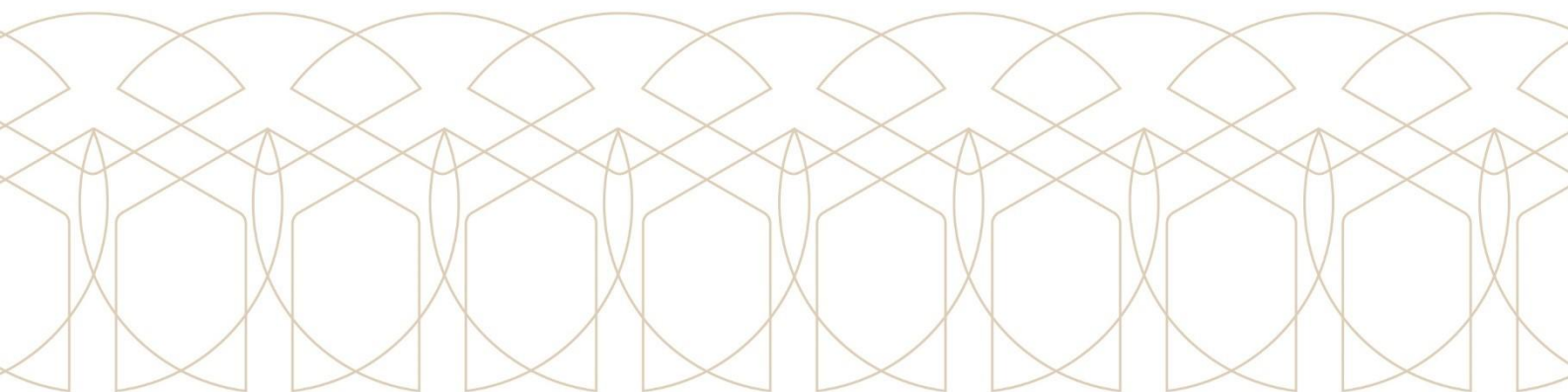
法律意见书

北京市盈科（福州）律师事务所

<http://www.yingkelawyer.com/>

福州市台江区望龙二路 1 号 IFC 福州国际金融中心 40 层

Tel:86591-88880033 Fax:86591-22855880



北京市盈科（福州）律师事务所

关于 2023 年厦门市思明区市政和产业园区基础设施项目专项债券
（二期）—2023 年厦门市政府专项债券（二十期）法律意见书

致：厦门市财政局

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、法规及规范性文件的有关规定，北京市盈科（福州）律师事务所作为 2023 年厦门市思明区市政和产业园区基础设施项目专项债券（二期）—2023 年厦门市政府专项债券（二十期）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律、法规为依据，同时也充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、为出具本法律意见书，本所事先对本所事先对实施主体进行了尽职调查，审查了本次项目申报的有关文件和材料，并就尽职调查事宜得到各实施主体如下承诺：各实施主体已向本所提供了出具本法律意见书所必需且力所能及的全部有

关事实材料，有关书面材料及书面证言均真实有效，所有书面文件的签字和/或印章均属真实，所有副本材料或复印件均与正本材料或原件一致，不存在任何虚假或误导性陈述，亦不存在任何重大遗漏。对上述声明、保证之充分信赖是本所出具本法律意见书的基础和前提。

4、本所以对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级、投资决策等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本法律意见书中引用财务评估咨询报告、实施方案、信用评级报告等内容，均为严格按照有关中介机构及项目业主出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性 and 准确性做出任何明示或默示的保证。

5、本所以对与本法律意见书有关的所有文件资料进行了审查判断，并据此出具法律意见书；但对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件出具法律意见。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行的必备法律文件，随同其他申报文件一同申报，并愿意依法承担相应的法律责任。本所同时同意发行人在实施方案及信息披露文件中自行或按有关规定引用本法律意见书的内容。非经本所书面认可，请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

释义

在本法律意见书中，除非另有所指，下列词语具有下述含义：

简称		释义
中国	指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	指	北京市盈科（福州）律师事务所
本所律师	指	本所为本期债券发行指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
本期债券	指	2023年厦门市思明区市政和产业园区基础设施项目专项债券（二期）—2023年厦门市政府专项债券（二十期）
本项目	指	2023年厦门市思明区市政和产业园区基础设施项目
本法律意见书	指	本所就本期债券发行出具的《2023年厦门市思明区市政和产业园区基础设施项目专项债券（二期）—2023年厦门市政府专项债券（二十期）法律意见书》
德勤咨询	指	德勤咨询（深圳）有限公司
《信息披露文件》	指	2023年厦门市政府专项债券（十二至二十五期）信息披露文件
《实施方案》	指	《2023年厦门市思明区市政和产业园区基础设施项目专项债券（二期）—2023年厦门市政府专项债券（二十期）实施方案》
《财务评估咨询报告》	指	指德勤咨询出具的《2023年厦门市思明区市政和产业园区基础设施项目专项债券（二期）—2023年厦门市政府专项债券（二十期）财务评估咨询报告》
元、万元	指	人民币元、人民币万元

一、本期债券发行的基本情况

债券名称：2023年厦门市思明区市政和产业园区基础设施项目专项债券（二期）—2023年厦门市政府专项债券（二十期）

发行人：厦门市人民政府

发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券

债券期限：15年

发行总额：25,000万元

二、项目实施机构主体资格

根据《实施方案》，本次拟发行债券对应的 2023 年厦门市思明区市政和产业园基础设施项目共计 61 个，本项目已取得思明区发展和改革局立项（立项文号：厦发改备思明 2022018 号），项目将采用政府主导、企业运作的建设机制，具体子项目的业主单位为思明区各相关政府部门、街道办事处，并由思明区属国企厦门思明城市开发建设有限公司作为全部项目的代理建设单位，负责对项目组织实施进行管理。

根据厦门思明城市开发建设有限公司提供的《营业执照》及公司《章程》，并经本所律师检索国家企业信用信息公示系统网站(<http://www.gsxt.gov.cn>)，项目代理建设单位厦门思明城市开发建设有限公司的基本情况如下：

名称	厦门思明城市开发建设有限公司
统一社会信用代码	91350203MA8TT0Y53U
法定代表人	卢奇旻
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
注册资本	2000 万元人民币
成立日期	2021 年 08 月 19 日
住所	厦门市思明区前埔中路 323 号莲前集团大厦 22 层 2-A466 单元
营业期限	2021 年 08 月 19 日 至 2071 年 08 月 18 日
登记管理机关	厦门市思明区市场监督管理局
股东	厦门思明城建集团有限公司，持股比例 100%。
经营范围	许可项目：房地产开发经营；建设工程施工；建设工程监理；建设工程设计；建设工程勘察；电气安装服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：工程造价咨询业务；物业管理；停车场服务；房地产咨询；房地产评估；工程管理服务；对外承包工程；物业服务评估；市政设施管理；市政设施管理（除环境监测、污染源检查服务）；企业管理咨询；安全咨询服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；招投标代理服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

厦门思明城市开发建设有限公司的股东为厦门思明城建集团有限公司。厦门思明城建集团有限公司的唯一股东是厦门市思明区财政局，为一家国家出资企业。据此，厦门思明城市开发建设有限公司为一家国有企业。

除上述代理建设单位基本信息外，本项目各业主单位的主体资格情况如下：

1、厦门市思明区教育局

根据《实施方案》，2023年厦门市思明区市政和产业园基础设施项目的子项目包括祥云实验学校公共停车场、青少年宫等重点工程、莲坂幼儿园项目、龙山幼儿园项目、将军祠幼儿园项目、岭兜幼儿园项目、何厝幼儿园项目、思明区洪文幼儿园项目，实施主体均为厦门市思明区教育局。

根据厦门市思明区教育局提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师在全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统（<https://www.cods.org.cn>）查询确认，厦门市思明区教育局的基本情况如下：

机构名称	厦门市思明区教育局
统一社会信用代码	11350203004155309D
机构性质	机关
机构地址	厦门市思明区禾翔路168号11楼
负责人	许华娟
赋码机关	中共厦门市思明区委机构编制委员会办公室
颁发日期	2021年12月13日

2、厦门市思明区人民政府中华街道办事处

根据《实施方案》，局口横巷、卖鸡巷公厕周边及中山路沿街巷道改造提升项目的实施主体为厦门市思明区人民政府中华街道办事处，根据厦门市思明区人民政府中华街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师在全国组织机构代码统一社会信用代码公示查询系统（<https://www.cods.org.cn>）查询确认，厦门市思明区人民政府中华街道办事处的基本情况如下：

机构名称	厦门市思明区人民政府中华街道办事处
统一社会信用代码	113502030041556166
机构性质	机关
机构地址	福建省厦门市思明区镇海路26号
负责人	王雪梅
赋码机关	中共厦门市思明区委机构编制委员会办公室
颁发日期	2022年2月24日

3、厦门大学附属第一医院鼓浪屿医院（厦门市思明区鼓浪屿街道社区卫生服务中心、厦门市鼓浪屿护理院、厦门市鼓浪屿医疗急救站）

根据《实施方案》，厦门大学附属第一医院鼓浪屿医院（厦门市思明区鼓浪屿街道社区卫生服务中心、厦门市鼓浪屿护理院、厦门市鼓浪屿医疗急救站）病房楼综合改造项目的实施主体为厦门大学附属第一医院鼓浪屿医院（厦门市思明区鼓浪屿街道社区卫生服务中心、厦门市鼓浪屿护理院、厦门市鼓浪屿医疗急救

站)，根据厦门大学附属第一医院鼓浪屿医院（厦门市思明区鼓浪屿街道社区卫生服务中心、厦门市鼓浪屿护理院、厦门市鼓浪屿医疗急救站）提供的《医疗机构执业许可证》，经本所律师在国家事业单位登记管理局事业单位在线（<http://www.gjsy.gov.cn>）网站查询确认，厦门市儿童医院（复旦大学附属儿科医院厦门医院）的基本情况如下：

名称	厦门大学附属第一医院鼓浪屿医院（厦门市思明区鼓浪屿街道社区卫生服务中心、厦门市鼓浪屿护理院、厦门市鼓浪屿医疗急救站）
统一社会信用代码	12350200065861805E
法定代表人	张晓良
经费来源	财政补助（财政核拨补助）
住所	厦门市思明区鼓浪屿街道福建路 60 号
开办资金	567 万元
举办单位	厦门市思明区卫生健康局
有效期	2022 年 3 月 18 日至 2025 年 3 月 17 日
登记管理机关	思明区事业单位登记管理局
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗、急救、社区卫生与养老护理服务。提供全科医疗科、预防保健科、妇产科、妇女保健科、儿科、儿童保健科、口腔科、中医科、康复医学科、医学检验科、医学影像科、急诊科、内科、外科、眼耳鼻咽喉科、皮肤科、精神科诊疗服务；以社区居民健康为中心，提供预防、保健、基本医疗、康复、健康教育及计划生育等社区卫生服务。

4、厦门市思明区市政中心（厦门市思明区水利工作站）

根据《实施方案》，祥云实验学校东侧道路建设工程项目、龙山幼儿园南侧道路建设工程、站南小学东西侧道路及绿化工程、西林西二路道路工程、蔡岭路（岭兜段）市政工程、蔡岭路（洪文泥窟社段）市政工程、黄厝会议中心安置房周边配套道路工程、东坪山健康步道延伸段（启明寺出入口）及周边配套服务项目、云顶中路与莲前西路交叉口地块西侧连云路工程、大厝山路拓宽改造项目的实施主体为厦门市思明区市政中心（厦门市思明区水利工作站）。根据厦门市思明区市政中心（厦门市思明区水利工作站）提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师在国家事业单位登记管理局事业单位在线（<http://www.gjsy.gov.cn>）查询确认，厦门市思明区市政中心（厦门市思明区水利工作站）的基本情况如下：

名称	厦门市思明区市政中心（厦门市思明区水利工作站）
统一社会信用代码	12350203302889044R
法定代表人	陈炳凯

经费来源	财政补助（财政核拨）
开办资金	52286.01 万元
举办单位	厦门市思明区市政园林局
住所	福建省厦门市思明区曾厝垵西路 300 号
有效期	自 2019 年 06 月 06 日至 2024 年 06 月 06 日
登记管理机关	厦门市思明区事业单位登记管理局
宗旨和业务范围	承担辖区区管市政设施建设维护、排水防涝、全区市政设施考评等技术性、辅助性和事务性工作；协助市相关部门做好辖区涉农、涉海、涉水等方面的协调工作；完成主管部门交办的其他任务。

5、厦门市思明区人民政府嘉莲街道办事处

根据《实施方案》，华福社区服务中心及水泵加压房项目的实施主体为嘉莲街道办事处，根据厦门市思明区人民政府嘉莲街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统（<https://www.cods.org.cn>）查询确认，厦门市思明区人民政府嘉莲街道办事处的基本情况如下：

机构名称	厦门市思明区人民政府嘉莲街道办事处
统一社会信用代码	113502030041362633
机构性质	机关
机构地址	厦门市思明区嘉莲街道和光里 66 号
负责人	曾小聪
赋码机关	中共厦门市思明区委机构编制委员会办公室
颁发日期	2022 年 12 月 14 日

6、厦门市思明区人民政府莲前街道办事处

根据《实施方案》，莲前街道居家社区照料中心及图书馆项目、思明区全民健身中心及老年服务综合体项目的实施主体为厦门市思明区人民政府莲前街道办事处。根据厦门市思明区人民政府莲前街道办事处提供的《统一社会信用代码证书》，经本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询系统（<https://www.cods.org.cn>）查询确认，厦门市思明区人民政府莲前街道办事处的基本情况如下：

机构名称	厦门市思明区人民政府莲前街道办事处
统一社会信用代码	11350203004152669Y
机构性质	机关
机构地址	厦门市思明区莲前西路 859 号
负责人	翁清炎
赋码机关	中共厦门市思明区委机构编制委员会办公室

颁发日期	2020年9月23日
------	------------

7、厦门市开元国有投资集团有限公司

根据《实施方案》，思明区旧城改造项目、思明区旧村改造项目的实施主体为厦门市开元国有投资集团有限公司，根据厦门市开元国有投资集团有限公司提供的《营业执照》及公司《章程》，并经本所律师检索国家企业信用信息公示系统网站（<http://www.gsxt.gov.cn>），厦门市开元国有投资集团有限公司的基本情况如下：

名称	厦门市开元国有投资集团有限公司
统一社会信用代码	91350200155158275G
法定代表人	籍树东
公司类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
注册资本	135750 万元人民币
成立日期	2000年11月22日
住所	厦门市思明区台北路1-4号海西金谷广场T4号楼5层
营业期限	2000年11月22日至2050年11月21日
登记管理机关	厦门市市场监督管理局
股东	厦门思明国有控股集团有限公司，持股比例100%。
经营范围	1、从事授权范围内企业国有资产的经营及产权管理,对控股、参股企业中的国有股持股；2、通过合并、兼并、分立、股份制改组、收购、转让等手段实行产权重组,优化国有资本结构,调整产业结构和企业组织结构；3、收取和管理所属国有资产的投资收益:全资企业的税后利润、参股和控股企业中国有股的股息和红利、国有资产存量的变现收入及其它收入；4、运用国有资产收益和财政资金进行经营性项目的投资；5、利用多种途径融资筹资,通过各种投资方式,多渠道开拓经营领域；6、房地产开发与经营；7、物业管理；8、市政建设与管理。

8、厦门仙阁幼儿园等34家幼儿园

根据《实施方案》，幼儿园改造项目实施主体共计包括厦门仙阁幼儿园、厦门思明实验幼儿园、厦门市筓筓幼儿园、厦门市仙岳幼儿园、厦门西林幼儿园、厦门市松柏幼儿园、厦门市松柏第二幼儿园、厦门市思明区艺术幼儿园、厦门市实验幼儿园、厦门市日光幼儿园、厦门市民立幼儿园、厦门市莲花幼儿园、厦门金鸡亭幼儿园、厦门市嘉华幼儿园、厦门市华侨幼儿园、厦门市湖明幼儿园、厦门市海城幼儿园、厦门市观音山幼儿园、厦门市东浦幼儿园、厦门第十幼儿园、厦门市第三幼儿园、厦门市第六幼儿园、厦门市第九幼儿园、厦门市第二幼儿园、厦门市曾厝垵幼儿园、厦门鼓浪屿艺术幼儿园、厦门市滨海幼儿园、厦门市第八

幼儿园、厦门市第一幼儿园、厦门市第四幼儿园、厦门市瑞景幼儿园、厦门市莲龙幼儿园、厦门市石亭幼儿园、厦门市连云幼儿园等合计 34 家幼儿园。

综上，本所律师认为，厦门市思明区市政中心(厦门市思明区水利工作站)、厦门大学附属第一医院鼓浪屿医院（厦门市思明区鼓浪屿街道社区卫生服务中心、厦门市鼓浪屿护理院、厦门市鼓浪屿医疗急救站）为政府工作部门下属事业单位，厦门市思明区人民政府嘉莲街道办事处、厦门市思明区人民政府莲前街道办事处、厦门市思明区人民政府中华街道办事处为乡级行政区街道的管理机构，厦门市思明区教育局为政府工作部门，厦门市开元国有投资集团有限公司为国有企业，厦门仙阁幼儿园等 34 家幼儿园为厦门市思明区教育局举办的事业单位，依据其具体职责负责本项目的实施，具备实施本项目的主体资格。

三、本期债券对应的项目

（一）项目概况

根据《信息披露文件》《实施方案》，2023 年厦门市思明区市政和产业园基础设施项目的基本情况如下：

厦门市正在加快建设高素质高颜值现代化国际化城市，大力推动岛内大提升、岛外大发展。思明区作为厦门市主城区，聚焦城市更新，推动城区基础设施完善提升，加快公共服务配套提质扩容。本期专项债将用于思明辖区内建设市政道路、停车设施、教育、养老等配套设施建设等。

（二）项目批复情况

根据《实施方案》，本期专项债券涉及基础设施项目为思明辖区内建设市政道路、供电、排水管网、学前教育、养老等配套设施建设项目，该等主要基础设施项目的立项批复情况如下：

序号	项目名称	项目业主	项目批复
1	龙山幼儿园	厦门市思明区教育局	《厦门市思明区发展和改革局关于龙山幼儿园项目可行性研究报告的批复》（厦思发改投〔2021〕43 号）、《厦门市思明区发展和改革局关于龙山幼儿园项目投资概算的批复》（厦思发改投〔2021〕77 号）
2	将军祠幼儿园	厦门市思明区教育局	《厦门市思明区发展和改革局关于将军祠幼儿园项目可行性研究报告的批复》（厦思发改投〔2020〕31 号）、《厦门市思明区发展和改革局关于将军祠幼儿园项目投资概算的批复》（厦思发改投〔2021〕39 号）



3	青少年宫等重点工程	厦门市思明区教育局	《厦门市思明区发展和改革局关于思明区青少年宫等重点工程项目立项的批复》（厦思发改投[2018]3号）、《厦门市思明区发展和改革局关于思明区青少年宫等重点工程投资概算的批复》（厦思发改投〔2020〕37号）、《厦门市思明区发展和改革局关于思明区青少年宫等重点工程项目投资概算的批复》（厦思发改投[2021]37号）
4	莲坂幼儿园	厦门市思明区教育局	《厦门市思明区发展和改革局关于莲坂幼儿园项目可行性研究报告的批复》（厦思发改投[2022]38号）、《厦门市思明区发展和改革局关于莲坂幼儿园项目投资概算的批复》（厦思发改投〔2022〕58号）
5	祥云实验学校公共停车场	厦门市思明区教育局	《厦门市思明区发展和改革局关于祥云实验学校项目可行性研究报告的批复》（厦思发改投[2022]17号）、《厦门市思明区发展和改革局关于祥云实验学校项目投资概算的批复》（厦思发改投〔2022〕42号）
6	岭兜幼儿园	厦门市思明区教育局	《厦门市思明区发展和改革局关于岭兜幼儿园项目可行性研究报告的批复》（厦思发改投〔2022〕53号）
7	何厝幼儿园	厦门市思明区教育局	《厦门市思明区发展和改革局关于何厝幼儿园项目可行性研究报告的批复》（厦思发改投〔2022〕54号）
8	洪文幼儿园	厦门市思明区教育局	《厦门市思明区发展和改革局关于思明区洪文幼儿园项目可行性研究报告的批复》（厦思发改投〔2022〕12号）
9	祥云实验学校东侧道路	厦门市思明区市政中心（厦门市思明区水利工作站）	《厦门市思明区发展和改革局关于下关于实验学校东侧道路建设工程的批复》（厦思发改投〔2022〕49号）
10	莲前街道居家社区照料中心及图书馆项目	厦门市思明区人民政府莲前街道办事处	《厦门市思明区发展和改革局关于莲前街道居家社区照料中心及图书馆项目可行性研究报告的批复》（厦思发改投〔2020〕14号）、《厦门市思明区发展和改革局关于莲前街道居家社区照料中心及图书馆项目投资概算的批复》（厦思发改投〔2021〕46号）
11	厦门大学附属第一医院鼓浪屿医院病房楼综合	厦门大学附属第一医院鼓浪屿医院（厦门市思明区鼓浪屿	《厦门市思明区发展和改革局关于厦门大学附属第一医院鼓浪屿医院病房楼综合改造项目可行性研究报告的批复》（厦思发改投〔2023〕31号）



	改造项目	街道社区卫生服务中心、厦门市鼓浪屿护理院、厦门市鼓浪屿医疗急救站)	
12	西林西二路道路工程	厦门市思明区市政中心(厦门市思明区水利工作站)	《厦门市思明区发展和改革局关于西林西二路道路工程的批复》(厦思发改投〔2022〕10号)
13	思明区东部旧村改造	厦门市开元国有投资集团有限公司	《厦门市企业投资项目备案证明》(厦发改备思明 2023055 号)
14	云顶中路与莲前西路交叉口地块西侧连云路工程	厦门市思明区市政中心(厦门市思明区水利工作站)	《厦门市思明区发展和改革局关于云顶中路与莲前西路交叉口地块西侧连云路工程的批复》(厦思发改投〔2023〕7号)
15	龙山幼儿园南侧道路建设工程	厦门市思明区市政中心(厦门市思明区水利工作站)	《厦门市思明区发展和改革局关于龙山幼儿园南侧道路建设工程的批复》(厦思发改投〔2023〕2号)
16	思明旧城改造	厦门市开元国有投资集团有限公司	《厦门市企业投资项目备案证明(内资)》(厦发改备思明 2023044 号)
17	局口横巷、卖鸡巷公厕周边和中山路沿街巷道改造提升	厦门市思明区人民政府中华街道办事处	《厦门市思明区发展和改革局关于局口横巷、卖鸡巷公厕周边及中山路沿街巷道改造提升项目的批复》(厦思发改投〔2023〕30号)
18	华福社区服务中心及水泵加压房	厦门市思明区人民政府嘉莲街道办事处	《厦门市思明区发展和改革局关于华福社区服务中心及水泵加压房项目可行性研究报告的批复》(厦思发改投〔2022〕40号)
19	站南小学东西侧道路及绿化	厦门市思明区市政中心(厦门市思	《厦门市思明区发展和改革局关于站南小学东西侧道路及绿化工程的批复》(厦思发改投〔2023〕8号)



	工程	明区水利工 作站)	
20	蔡岭路 (岭兜 段) 市政 工程	厦门市思明 区市政中心 (厦门市思 明区水利工 作站)	《厦门市思明区发展和改革局关于蔡岭路(岭兜段)市政工程的批复》(厦思发改投(2021)87号)
21	蔡岭路 (洪文泥 窟社段) 市政工程	厦门市思明 区市政中心 (厦门市思 明区水利工 作站)	《厦门市思明区发展和改革局关于蔡岭路(洪文泥窟社段)市政工程的批复》(厦思发改投(2021)88号)
22	黄厝会议 中心安置 房周边配 套道路工 程	厦门市思明 区市政中心 (厦门市思 明区水利工 作站)	《厦门市思明区发展和改革局关于黄厝会议中心安置房周边配套道路工程的批复》(厦思发改投(2021)6号)
23	东坪山健 康步道延 伸段(启 明寺出入 口)及周 边配套设 施项目	厦门市思明 区市政中心 (厦门市思 明区水利工 作站)	《厦门市思明区发展和改革局关于东坪山健康步道延伸段(启明寺出入口)及周边配套设施项目重新立项带概算的批复》(厦思发改投(2021)53号)
24	大厝山路 拓宽改造 项目	厦门市思明 区市政中心 (厦门市思 明区水利工 作站)	《厦门市思明区发展和改革局关于大厝山路拓宽改造项目的批复》(厦思发改投(2020)3号)
25	思明区全 民健身中 心及老年 服务综合 体项目	厦门市思明 区人民政府 莲前街道办 事处	《厦门市思明区发展和改革局关于思明区全民健身中心及老年服务综合体项目可行性研究报告的批复》(厦思发改投(2023)54号)
26	厦门仙阁 幼儿园改 造项目	厦门仙阁幼 儿园	已取得思明区发改局备案立项
27	厦门思明 实验幼儿 园(总园、 分园)改 造项目	厦门思明实 验幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
28	厦门市筭	厦门市筭筭	已取得思明区发改局备案立项



	筓幼儿园 (总园、 分园)改 造项目	幼儿园	
29	厦门市仙 岳幼儿园 (总园、 分园)改 造项目	厦门市仙岳 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
30	厦门西林 幼儿园改 造项目	厦门西林幼 儿园	已取得思明区发改局备案立项
31	厦门市松 柏幼儿园 改造项目	厦门市松柏 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
32	厦门市松 柏第二幼 儿园改 造项目	厦门市松柏 第二幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
33	厦门市思 明区艺术 幼儿园 (分园) 改造项目	厦门市思明 区艺术幼 儿园	已取得思明区发改局备案立项
34	厦门市实 验幼儿园 (总园、 分园)改 造项目	厦门市实验 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
35	厦门市日 光幼儿园 (鼓园 区、分园) 改造项目	厦门市日光 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
36	厦门市民 立幼儿园 (总园) 改造项目	厦门市民立 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
37	厦门市莲 花幼儿园 总分园改 造项目	厦门市莲花 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
38	厦门金鸡	厦门金鸡亭	已取得思明区发改局备案立项



	亭幼儿园 改造项目	幼儿园	
39	厦门市嘉 华幼儿园 (总园、 长青分 园)改造 项目	厦门市嘉华 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
40	厦门市华 侨幼儿园 (云顶园、 溪岸园) 改造项目	厦门市华侨 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
41	厦门市湖 明幼儿园 绿家园分 园改造项 目	厦门市湖明 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
42	厦门市海 城幼儿园 改造项目	厦门市海城 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
43	厦门市观 音山幼儿 园改造项 目	厦门市观音 山幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
44	厦门市东 浦幼儿园 (分园) 改造项目	厦门市东浦 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
45	厦门第十 幼儿园改 造项目	厦门第十幼 儿园	已取得思明区发改局备案立项
46	厦门市第 三幼儿园 改造项目	厦门市第三 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
47	厦门市第 六幼儿园 (总园) 改造项目	厦门市第六 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
48	厦门市第 九幼儿园 前埔北分 园改造项	厦门市第九 幼儿园	已取得思明区发改局备案立项



	目		
49	厦门市第二幼儿园（总园、分园）改造项目	厦门市第二幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
50	厦门市曾厝垵幼儿园改造项目	厦门市曾厝垵幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
51	厦门市鼓浪屿艺术幼儿园改造项目	厦门鼓浪屿艺术幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
52	厦门市滨海幼儿园改造项目	厦门市滨海幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
53	厦门市第八幼儿园（分园）改造项目	厦门市第八幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
54	厦门市第一幼儿园改造项目	厦门市第一幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
55	厦门市第四幼儿园改造项目	厦门市第四幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
56	厦门市瑞景幼儿园改造项目	厦门市瑞景幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
57	厦门市莲龙幼儿园改造项目	厦门市莲龙幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
58	厦门市石亭幼儿园改造项目	厦门市石亭幼儿园	已取得思明区发改局备案立项
59	厦门市连云幼儿园改造项目	厦门市连云幼儿园	已取得思明区发改局备案立项

综上，本所律师认为：本项目中部分子项目已经取得可立项批复、前期工作计划、工程规划许可证、工程施工许可证等开工前的必要的部分建设审批文件。其他项目尚需根据相关法律规定依法适时取得建设项目立项审批及施工许

可及其他相关审批手续后，方可实施。

四、项目资金情况

（一）偿债资金来源

根据《实施方案》，2023年厦门市思明区市政和产业园基础设施项目预计总投资532,548.60万元，其中财政资金投入421,048.60万元，占比79.06%；拟发行专项债111,500.00万元，占比20.94%，其中已于2022年5月发行15,500.00万元、于2023年2月发行11,000.00万元，拟于本次发行25,000.00万元、于2024年发行60,000.00万元。详细资金筹措方案及项目已投入资金情况，请见本项目《实施方案》“二、项目投资估算及资金筹措”。

根据《实施方案》及《财务评估咨询报告》，2023年厦门市思明区市政和产业园基础设施项目收入主要为幼儿园学费收入、公共停车场停车费收入、物业租金收入、车位销售收入、土地出让收入。

（三）项目资金平衡安排

《财务评估咨询报告》显示：“专项债券存续期内还本付息资金充足，2023年厦门市思明区市政和产业园基础设施项目全生命周期专项债券本息资金覆盖倍数可达到1.68倍”，“我们未注意到本项目资金出现不能满足还本付息要求的情况”。

综上，本所律师认为：2023年厦门市思明区市政和产业园基础设施项目拟以幼儿园学费收入、公共停车场停车费收入、物业租金收入、车位销售收入、土地出让收入作为偿债来源。据此，经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论作合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。

五、本期债券的中介服务机构

（一）法律顾问及法律意见书

发行人委托本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于2020年8月27日核发的统一社会信用代码为313500000797781643的《律师事务所分所执业许可证》，具备为本期债券发行

出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书已由经办律师及本所负责人签字并加盖公章。

（二）财务顾问及财务评估咨询报告

德勤咨询接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具项目收益与融资平衡财务评价报告。

根据德勤咨询的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，德勤咨询是在深圳市市场监督管理局登记注册的台港澳法人独资的有限责任公司，统一社会信用代码为：914403003217149445，成立日期为：2015年01月06日，经营范围为：“一般经营项目是：以承接服务外包方式从事系统应用管理和维护、信息系统和技术支持管理、银行和金融企业后台服务、人力资源服务、软件开发、离岸呼叫中心、数据处理等信息技术和业务流程外包服务；企业管理咨询及服务、实业项目投资咨询、市场营销策划、财务和融资并购咨询、计算机技术咨询与技术支持；投资环境和招商策略研究咨询、招商展览讲座策划；企业管理培训、企业管理培训咨询；税务咨询、投资咨询、城市规划咨询、建筑工程咨询、财务评估咨询；产业规划与导入策略咨询、经济信息咨询（以上均不含限制项目）；税务服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；信息技术咨询服务；法律咨询（不包括律师事务所业务）；互联网销售（除销售需要许可的商品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动），许可经营项目是：无”。

德勤咨询的经营范围中包括财务评估咨询。

德勤咨询出具《财务评估咨询报告》，认为基于财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以土地出让收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。基于对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，德勤咨询未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为：为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、咨询公司具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应能力/资质。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、厦门市思明区市政中心(厦门市思明区水利工作站)、厦门大学附属第一医院鼓浪屿医院（厦门市思明区鼓浪屿街道社区卫生服务中心、厦门市鼓浪屿护理院、厦门市鼓浪屿医疗急救站）为政府工作部门下属事业单位，厦门市思明区人民政府嘉莲街道办事处、厦门市思明区人民政府莲前街道办事处、厦门市思明区人民政府中华街道办事处为乡级行政区街道的管理机构，厦门市思明区教育局为政府工作部门，厦门市开元国有投资集团有限公司为国有企业，厦门仙阁幼儿园等 34 家幼儿园为厦门市思明区教育局举办的事业单位，依据其具体职责负责本项目的实施，具备实施本项目的主体资格。

2、本项目中部分子项目已经取得可立项批复、前期工作计划、工程规划许可证、工程施工许可证等开工前的必要的部分建设审批文件。其他项目尚需根据相关法律规定依法适时取得建设项目立项审批及施工许可及其他相关审批手续后，方可实施。

3、2023 年厦门市思明区市政和产业园基础设施项目拟以幼儿园学费收入、公共停车场停车费收入、物业租金收入、车位销售收入、土地出让收入作为偿债来源。据此，经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论作合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。


4、为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、咨询公司具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应能力/资质。


本法律意见书正本一式肆份，自本所盖章及经办律师签字后生效。


（下转签字页，无正文）

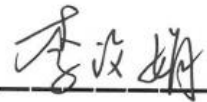
(本页无正文，为《北京市盈科（福州）律师事务所关于 2023 年厦门市思明区市政和产业园区基础设施项目专项债券（二期）—2023 年厦门市政府专项债券（二十期）法律意见书》签字页)



负责人: 
东海霞

经办律师: 
李燕梅

经办律师: 
王必勇

经办律师: 
李汶娟

2023年8月7日