

**Deloitte.**

德勤

**2023 年厦门市湖里区社区综合体保障性安居工  
程项目专项债券（一期）—2023 年厦门市政府  
专项债券（二十四期）**

**财务评估咨询报告**

德勤咨询（深圳）有限公司

2023 年 8 月

# 目录

一、项目概述.....	2
二、评估要素.....	3
1. 资金充足性.....	4
1.1 投资估算.....	4
1.2 资金筹措.....	4
1.3 资金覆盖率.....	5
1.4 小结.....	5
2. 资金稳定性.....	6
三、风险分析.....	7
四、评估结论.....	8
附表 1：专项债券还本付息表.....	9
附表 2：项目收入成本表.....	10
附表 3：现金流分析测算表.....	12
免责声明.....	14

# 2023 年厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目专项 债券（一期）—2023 年厦门市政府专项债券（二十四期） 财务评估咨询报告

## 一、项目概述

厦门市是福建省副省级城市，全国 5 个计划单列市之一，全国首批实行对外开放的五个经济特区之一，享有省级经济管理权限并拥有地方立法权。厦门是东南沿海重要的中心城市，现代化国际港口风景旅游城市；海峡西岸重要的中心城市，现代服务业、科技创新中心和国际航运中心。

为深入贯彻落实省、市政府关于城市更新、城乡融合发展工作要求，又好又快地抓好湖里区城市更新提升工作，提升城乡人居环境品质。加强人民群众幸福感、获得感、安全感，实现让城市管理更加精细化，让民生保障更加人性化，让新型城市基础设施建设管理更加智能化，努力让老百姓拥有幸福宜居的家园。社区综合体保障性安居工程是解决城市发展中突出问题和短板的重要工作，承载着人民群众对美好生活的向往和追求，是社区居民保障的重要内容。湖里区社区综合体保障性安居工程项目是湖里区城市基础设施建设的重要组成部分，直接影响到全区的各项功能发挥。同时，本项目的建设与湖里区人民的生活息息相关，对地区的经济和社会发展影响巨大，可进一步落实厦门市城市总体发展战略规划，进一步改善湖里区的投资环境和旅游环境，进一步改变湖里区的对外形象，有利于对外招商引资，促进湖里区经济的腾飞，有利于经济的可持续发展。

本期专项债主要建设内容为厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目，具体包括以下两个项目：

1、金山街道社会事务综合服务中心及幼儿园项目：项目位于湖里区中部，仙岳路北侧，地块北侧隔金山派出所警务楼为金山西路，南侧为爱鹭老年养护中心，西侧为空军后勤部住宅，东侧为万禹国际广场。项目集医疗、养老、文化教育等为一体的综合性民生项目，该项目用地面积约 7892 平方米，总建筑面积 32400 平方米，其中地上建筑面积 20400 平方米，地下建筑面积 12000 平方米。项目建设内容包括：新建 1 栋 14 层社会事务综合服务中心（含社区卫生服务中心、老年人活动中心、文化活动中心及社区用房等），建筑面积 15300 平方米；新建 1 栋 4 层 12 班规模幼儿园(含托育所)以及 30 米跑道、沙坑等室外活动场地，建筑面积 5100 平方米；新建两层地下室（含 139 个地下机动停车位及消防水池、水泵房等），建筑面积 12000 平方米。

2、禾美公服综合体：位于湖里五缘湾北片区，用地面积：3521 平方米；计容建筑面积：12600 平方米；容积率：3.58；用地性质：二类居住用地；建筑限高：50 米；配建设施：社区服务中心 2800 平方米，老年人日间照料中心 750 平方米，“三合一”环卫设施 270 平方米，社区运动公园 1000 平方米，社区食堂 200 平方米，保障性租赁住房 8580 平方米。

## 二、评估要素

2017 年财政部印发《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号，以下简称“通知”），提出在法定专项债务限额内，各地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。

根据《通知》要求，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

我们根据国家、地方相关政策文件，以真实、客观、可行、独立为原则，对 2023 年厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目专项债券（一期）—2023 年厦门市政府专项债券（二十四期）分析评价如下：

## 1. 资金充足性

本项目收益与融资平衡分析结果显示，专项债券存续期内还本付息资金充足，全周期本息覆盖率可达到 1.59 倍，本息覆盖倍数可达到 1.53 倍。对此，我们从投资估算、资金筹措、资金覆盖率等方面具体分析如下：

### 1.1 投资估算

本项目本期专项债券发行利率参考 2023 年 7 月 4 日中国债券信息公布的中债国债收益率曲线中，相同待偿期（10 年期）记账式国债收益率 2.6521%，上浮 25BP 后，从客观、谨慎角度出发，20 年期发行利率暂取 2.90% 测算；债券发行费用按 0.1% 计。

根据厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目资金平衡测算，厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目静态总投资估算为 36,868.04 万元。经调整建设期利息、发债费用后的项目工程估算总额为 37,088.54 万元，包括工程投资费用、债券发行费用及建设期利息。详见表 1：

表 1 项目总投资估算表

单位：人民币万元

项目		金额
1	工程投资费用	36,868.04
2	建设期利息	217.50
3	债券发行费用	3.00
<b>8</b>	<b>估算总额</b>	<b>37,088.54</b>

### 1.2 资金筹措

本项目总投资估算 37,088.54 万元，其中自筹资金比例 91.91%。2023 年本期计划发行专项债券 3,000.00 万元，发行期限为 10 年。债券发行计划详见表 2，项目建设期各年度投资计划及资金筹措方案详见表 3：

**表 2 债券发行计划表**

单位：人民币万元

序号	发行年份		发行额度	发行期限
1	2023	本期发行	3,000.00	10年期

**表 3 建设期资金平衡表**

单位：人民币万元

建设期资金平衡表	2023	2024	2025	合计
<b>资金筹措</b>				
自筹资金	8,106.91	20,835.62	5,146.01	<b>34,088.54</b>
债券发行	3,000.00	-	-	<b>3,000.00</b>
<b>合计</b>	<b>11,106.91</b>	<b>20,835.62</b>	<b>5,146.01</b>	<b>37,088.54</b>
<b>资金使用</b>				
建设资金使用金额合计	<b>11,106.91</b>	<b>20,835.62</b>	<b>5,146.01</b>	<b>37,088.54</b>
上年余额				
资金余额 (资金筹措 - 资金使用)	-	-	-	

基于以上投资计划、资金筹措安排，我们未发现相关项目建设期内所需建设资金存在缺口的情况。

### 1.3 资金覆盖率

根据项目收益与融资平衡分析结果，厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目全生命周期专项债券本息资金覆盖率可达到 1.59 倍，本息资金覆盖倍数可达到 1.53 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。本项目的债券还本付息情况详见附表 1，债券存续期现金流量模拟测算表详见附表 3 所示。

### 1.4 小结

综上，在本期专项债券存续期内，我们未注意到本项目资金出现不能满足还本付息要求的情况。

## 2. 资金稳定性

厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目专项债券还本付息以收费收入为基础，预计债券存续期内的资金留存足以覆盖本期专项债券的还本付息，在 2033 年项目专项债券本金偿还后仍有 2,279.20 万元的期末结余。债券存续期内资金留存情况如图 1 所示。

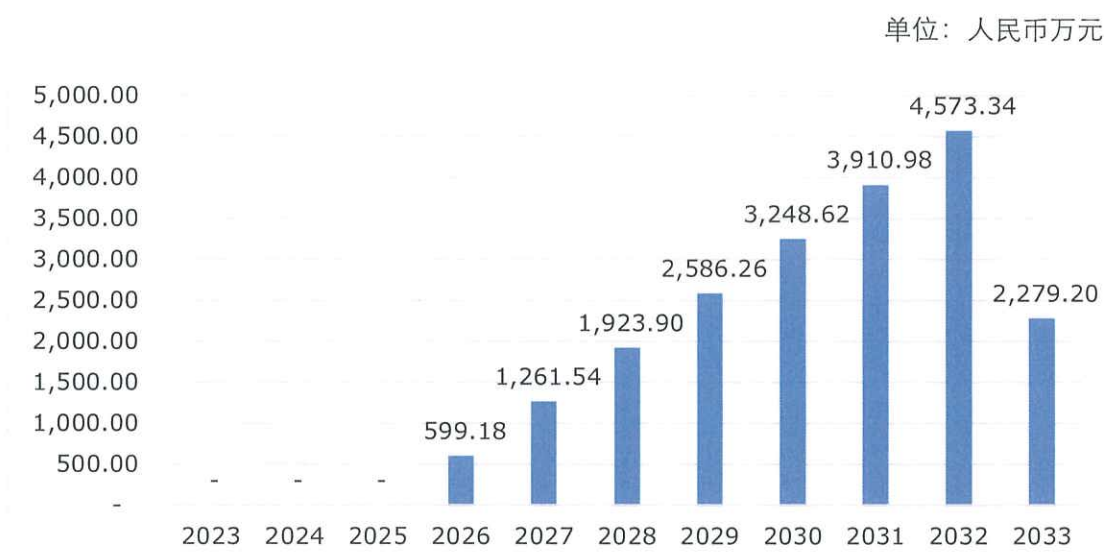


图 1 厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目

### 专项债券存续期内资金留存情况（单位：人民币万元）

综上，针对厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目在专项债券存续期内还本付息资金的测算，我们均未注意到可能重大影响项目资金稳定性的情况。

### 三、风险分析

结合本项目的具体情况，考虑收益、利率成本的变动等对债券偿债覆盖率产生较大影响的各个因素，为对未来不确定性及风险进行整体把控，针对上述各因素进行敏感性分析和压力测试，分析各因素在有利及不利变动时，对专项债券本金或本息资金覆盖率的影响程度。

本项目分别在收益下降 20%、利率上升 20% 情况下，债券本息覆盖率大于 1，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。具体情况详见表 4：

表 4 压力测试表

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-20%	-15%	-10%	-5%	0%	5%	10%	15%	20%
<b>收益变动情况敏感性分析</b>									
债券本金资金覆盖率	1.22	1.36	1.49	1.63	1.76	1.89	2.03	2.16	2.30
债券本息资金覆盖率	1.17	1.28	1.38	1.48	1.59	1.69	1.80	1.90	2.01
本息资金覆盖倍数	1.12	1.22	1.32	1.43	1.53	1.64	1.74	1.84	1.95
<b>利率成本变动情况敏感性分析</b>									
债券本金资金覆盖率	1.80	1.79	1.78	1.77	1.76	1.75	1.74	1.73	1.72
债券本息资金覆盖率	1.65	1.64	1.62	1.60	1.59	1.57	1.56	1.55	1.53
本息资金覆盖倍数	1.60	1.59	1.57	1.55	1.53	1.52	1.50	1.48	1.47

总体而言，上述项目预计项目净收益对其拟使用的募集资金保障程度较高。同时，因本项目还本付息资金主要来源于自持社区卫生服务中心门诊收入和幼儿园学费收入，建议进一步关注影响项目建设情况、招生数量不及预期、管理不足情况的风险要素。如项目假设条件发生变化，而导致不能偿还到期债券本金，本项目可在专项债务限额内以及满足资金覆盖率要求的情况下发行厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目专项债券用于周转偿还，进而在项目收入最终实现后予以归还，或者通过追加资本金等方式来满足还本付息要求。

## 四、评估结论

基于财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以收入对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

综上所述，通过发行地方政府专项债券的方式，满足厦门市湖里区社区综合体保障性安居工程项目的资金需求，应是现阶段较优的资金解决方案。

附表 1：专项债券还本付息表

附表 1 专项债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2023	2024	2025	2026	2027	2028
期初专项债券余额	-	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00
本期专项债券发行	3,000.00	-	-	-	-	-
利息支出	43.50	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00
本期还款	43.50	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00
其中：还本	-	-	-	-	-	-
付息	43.50	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00
期末专项债券余额	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00

附表 1 专项债券还本付息表 (续表)

单位：人民币万元

年度	2029	2030	2031	2032	2033	合计
期初专项债券余额	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	
本期专项债券发行	-	-	-	-	-	3,000.00
利息支出	87.00	87.00	87.00	87.00	43.50	870.00
本期还款	87.00	87.00	87.00	87.00	3,043.50	3,870.00
其中：还本	-	-	-	-	3,000.00	3,000.00
付息	87.00	87.00	87.00	87.00	43.50	870.00
期末专项债券余额	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	-	

## 附表 2：项目收入成本表

### 1、项目收入

本项目未来的财务效益包括项目自持社区卫生服务中心门诊收入和幼儿园学费收入为主。

#### (1) 卫生服务中心门诊收入

金山街道社会事务综合服务中心拟建设社区卫生服务中心，该中心共计约 6000 平方米门诊面积，参考厦门同类型项目，门诊收入预估 4450 万元/年。

#### (2) 幼儿园收入

金山街道公服综合体建成后设有 12 班规模幼儿园，每班 30 人，建成后收费标准按 2021 年厦门市中小学收费项目和标准谨慎预测，学费标准预计为 1755 元/学期·人。

### 2、项目成本

卫生服务中心项目运营成本主要为运行费用、人员工资福利费用等，暂以当年收入 30% 预估。

附表 2：项目收入成本表

单位：人民币万元

年度	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	合计
社区卫生服务中心收入 <sup>1</sup>	890.00	890.00	890.00	890.00	890.00	890.00	890.00	890.00	7,120.00
幼儿园学费收入	63.18	126.36	126.36	126.36	126.36	126.36	126.36	126.36	947.70
收入合计	<b>953.18</b>	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>	<b>8,067.70</b>
运营成本	267.00	267.00	267.00	267.00	267.00	267.00	267.00	267.00	2,136.00
成本合计	<b>267.00</b>	<b>267.00</b>	<b>267.00</b>	<b>267.00</b>	<b>267.00</b>	<b>267.00</b>	<b>267.00</b>	<b>267.00</b>	<b>2,136.00</b>

<sup>1</sup> 社区卫生服务中心收入成本按每年的 20% 计算。

附表 3：现金流分析测算表

附表 3：现金流分析测算表

单位：人民币万元

现金流模拟测算表	2023	2024	2025	2026	2027	2028
现金流入						
资本金流入	8,106.91	20,835.62	5,146.01	-	-	-
债券资金流入	3,000.00	-	-	-	-	-
运营期现金流入	-	-	-	953.18	1,016.36	1,016.36
<b>现金流入总额</b>	<b>11,106.91</b>	<b>20,835.62</b>	<b>5,146.01</b>	<b>953.18</b>	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>
现金流出						
建设期资金流出	11,060.41	20,748.62	5,059.01	-	-	-
运营期现金流出	-	-	-	267.00	267.00	267.00
债券发行费用	43.50	87.00	87.00	87.00	87.00	87.00
债券还本付息	3.00	-	-	-	-	-
<b>现金流出总额</b>	<b>11,106.91</b>	<b>20,835.62</b>	<b>5,146.01</b>	<b>354.00</b>	<b>354.00</b>	<b>354.00</b>
现金净流量						
当年项目现金净流入	-	-	-	599.18	662.36	662.36
期末项目累计现金结存额	-	-	-	599.18	1,261.54	1,923.90

附表 3：现金流分析测算表（续表）

单位：人民币万元

现金流模拟测算表	2029	2030	2031	2032	2033	合计
现金流入						
资本金流入	-	-	-	-	-	34,088.54
债券资金流入	-	-	-	-	-	3,000.00
运营期现金流入	1,016.36	1,016.36	1,016.36	1,016.36	1,016.36	8,067.70
现金流入总额	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>	<b>1,016.36</b>	<b>45,156.24</b>
现金流出						
建设期资金流出	-	-	-	-	-	36,868.04
运营期现金流出	267.00	267.00	267.00	267.00	267.00	2,136.00
债券发行费用	87.00	87.00	87.00	87.00	3,043.50	3,870.00
债券还本付息	-	-	-	-	-	3.00
现金流出总额	<b>354.00</b>	<b>354.00</b>	<b>354.00</b>	<b>354.00</b>	<b>3,310.50</b>	<b>42,877.04</b>
现金净流量						
当年项目现金净流入	662.36	662.36	662.36	662.36	-2,294.14	
期末项目累计现金结存额	2,586.26	3,248.62	3,910.98	4,573.34	2,279.20	

## 免责声明

本报告中的评论仅供贵方作一般参考之用，其内容（无论整体或部分）不构成我们的意见。

我们出具的评论将仅基于下列事项：

- a. 我们在本报告述及或引用的资料、文件、事实和假设；
- b. 我们假设提供给我们所有资料（未经独立核实）为准确、真实、完整和有效；
- c. 贵方理解本报告只涵盖特定的中国大陆和相关国家/地区问题及相应影响，并未考虑其他任何类别的相关事宜；
- d. 在此报告出具时有效的有关法律、法规和解释（“权威法规”）。这些权威法规可能会被修订，且可能具有追溯效力。我们没有义务告知贵方对此报告中所作分析或任何事项可能产生影响的任何变更或发展，我们亦不会对本报告出具日之后的任何事项作考虑。在报告出具之日后权威法规的任何变更亦可能会影响报告中评论的有效性；
- e. 贵方理解此报告对任何相关机构及/或司法机构并无约束效力，亦不应被视为我们就任何相关机构及/或司法机构将会同意我们的评论而作出的任何声明、保证或担保；
- f. 与此约定业务有关的所有服务仅供贵方参考及内部使用，除了贵方作为业务约定书合同一方以外，德勤咨询（深圳）有限公司（“德勤”或“我们”）与其他任何人士或任何方（“第三方”）均不产生合约利益关系。此约定业务的服务并非为任何第三方的明示或默示的利益。除贵方以外，任何第三方没有权利以任何形式或基于任何目的，依赖“德勤”的提交物、建议、评论、报告或其他服务；
- g. 我们不会对任何第三方承担任何义务和责任（包括但不限于疏忽引起的责任）。如有任何第三方依赖我们报告的情况，贵方同意将保护德勤，其关联机构以及人员免受任何与向第三方披露报告（无论是否经过我们的同意）有关的第三方索偿或责任的影响，并补偿所产生的诉讼费以及其他费用。