

福建天衡联合律师事务所



关于 2024 年厦门市政府专项债券（一期）资金用途  
调整事宜  
（厦门市杏林医院及血站分中心项目）的

法律意见书



中国·厦门厦禾路 666 号海翼大厦 A 幢 16-18 楼

厦门·泉州·福州·龙岩·上海

<http://www.tenetlaw.com>



## 福建天衡联合律师事务所

# 关于 2024 年厦门市政府专项债券（一期）资金用途调整事宜（厦门市杏林医院及血站分中心项目）的

## 法律意见书

编号：2025 天衡证意字第 084 号

致：厦门市财政局

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）《财政部关于印发〈地方政府专项债券用途调整操作指南〉的通知》（财预〔2021〕110 号）《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）《财政部关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等法律、法规及规范性文件，本所律师对本期债券项目调整的有关事项进行了审查，查阅了本所认为出具本法律意见书所需文件，并就相关事项进行了必要的询问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，据此出具本法律意见书。

## 引 言

### 一、释义

在本法律意见书中，除非明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

中国	是指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	是指	福建天衡联合律师事务所
本所律师	是指	本所为本项目指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
本期债券	是指	2024年厦门市市级市政和产业园区基础设施项目专项债券（一期）—2024年厦门市政府专项债券（一期）
本项目、项目	是指	2024年厦门市政府专项债券（一期）专项债券资金用途调整事宜，拟将债券资金调整用于厦门市杏林医院及血站分中心项目
《实施方案》	是指	《厦门市杏林医院及血站分中心项目实施方案》
《财务评估报告》	是指	厦门和裕会计师事务所有限公司出具的厦和裕财评字[2025]第023号《财务评估报告》
本法律意见书	是指	本所出具的《福建天衡联合律师事务所关于2024年厦门市政府专项债券（一期）资金用途调整事宜（厦门市杏林医院及血站分中心项目）的法律意见书》





元	是指	人民币元
---	----	------

在本法律意见书中，除完整引用外，相关数据均四舍五入保留至小数点后两位数字。

## 二、律师声明事项

本法律意见书仅就相关法律问题发表法律意见，并不对相关财务、审计、资产评估、信用评级等专业事项发表意见。本法律意见书对有关财务评估报告、信用评级报告等材料中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，本所并不具有核查及判断该数据、结论是否真实、准确的资格和能力。

本所律师遵循勤勉尽责、诚实信用原则，严格履行职责。本所律师向厦门市财政部门提出了应向本所律师提供的资料清单，得到了厦门市财政部门依据该清单提供的资料、文件和对相关问题的说明，厦门市财政部门向本所提供了为出具本法律意见书所必需的副本材料。

对于出具本法律意见书至关重要但又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或其他相关单位出具的证明文件，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。

本法律意见书是基于出具日以前已发生的事实、本所律师对相关事实的了解以及对中国现行法律的理解而出具。本所律师判定某些事项是否合法、有效是依据该等事项发生时生效并适用的法律、行政法规，也充分考虑到有关政府部门给予的批准和确认。

本法律意见书仅供本项目之目的使用，非经本所事先书面许可，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本项目必备的法律文件，并可随同其他材料一同上报。本所同意委托人部分或全部在本期债券信息披露文件中自行引用，但委托人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

基于上述，本所律师出具法律意见如下：



## 正文

### 一、拟调整资金用途的本期债券基本信息

根据《实施方案》，拟调整资金用途的原债券基本信息如下：

债券名称	发行金额 (亿元)	债券 期限	债 券 利率	原项目名称	调整金额 (亿元)
2024年厦门市市级市政和产业园区基础设施项目专项债券（一期）—2024年厦门市政府专项债券（一期）	98.00	15	2.65%	海洋高新技术产业园区启动区一期项目	1.00

### 二、本期债券资金用途调整方案及决策依据

根据《地方政府专项债券用途调整操作指引》规定，确需调整专项债券用途的，经同级政府同意后，及时报送省级财政部门。

通过中国地方政府债券信息公开平台（<https://www.celma.org.cn/>）公开的债券信息，拟调整资金用途的本期债券在公开发行人当时所披露的相关文件并无禁止或限定调整资金用途的内容。

根据《实施方案》，为加快债券资金使用进度，更好发挥地方政府专项债券使用效益，经厦门市政府批准，拟将上述债券资金合计1.00亿元调整用于厦门市杏林医院及血站分中心项目。专项债券资金用途调整后，原债券注册信息不变，调整后的债券资金均执行原发行期限、利率和还本付息安排等相关要求。

综上，本所律师认为，本期债券在公开发行人当时所披露的相关文件并无禁止或限定调整资金用途的内容，且拟调整资金用途的本期债券根据《实施方案》记载已获得厦门市人民政府批准，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》的要求。

### 三、资金调整后的项目情况

#### （一）项目概况

根据《实施方案》，本期债券资金98.00亿元中合计1.00亿元调整用于厦门市杏林医院及血站分中心项目。厦门市杏林医院及血站分中心项目隶属厦门杏林医



院，厦门杏林医院地处杏林台商投资区，占地面积72.3亩，建筑面积45,976平方米。按照《厦门市医疗卫生设施规划》（2020-2035年），厦门市杏林分院将改为独立建制的医院，和原院区一并规划，形成一所三级医院。根据三级医院标准，医院应有一定的科研、教学用房，而目前杏林医院科研、教学用房明显不足。本项目的建设，将对医院进行重新整合，提升医院空间环境品质，合理的调整各科室的布局结构，合理组织交通流线，充分整合整个院区的管线、设备等基础设施，并提升医院整体规模，新建医疗、教学、科研用房，营造一个高效、便捷、舒适的三级医院。

厦门市杏林医院建设项目位于厦门市集美区，项目主要建设内容：建设杏林医院和急救中心，用地面积85,378平方米，新建建筑面积147,554平方米，改造建筑面积6,500平方米。其中：1、杏林医院总用地面积78,878平方米，新建建筑面积135,354平方米（其中：地上建筑面积62,960平方米，地下建筑面积72,394平方米）；普通病房改造为负压病房面积6,500平方米，主要新建科研楼、门诊医技楼、住院楼、教学/行政/宿舍楼、报告厅、配电楼及地下室等工程以及1号楼病房改造。2、中心大楼总用地面积6,500平方米，总建筑面积12,200平方米（其中：地上建筑面积8,000平方米，地下建筑面积4,200平方米），主要新建中心大楼及地下室等工程。3、新增停车位144个。

### （三）项目的批准情况

2023年12月26日，厦门市杏林医院及血站分中心项目取得厦门市发展和改革委员会立项批复，并取得《厦门市发展和改革委员会关于厦门市杏林医院及血站分中心项目投资概算的批复》（厦发改审批〔2023〕253号）。

综上，本所律师认为，厦门市杏林医院及血站分中心项目已取得厦门市发展和改革委员会立项批复。在项目实施过程中，尚需按照有关法律法规及主管单位的要求，办理各项必要的审批和许可。

## 四、项目资金情况

### （一）偿债资金来源



根据《实施方案》记载：“厦门市杏林医院及血站分中心项目估算总投资111,324.43万元，其中项目建设成本合计为107,157.88万元，建设期利息合计为4,084.55万元，债券发行费用合计为82.00万元”。

根据《实施方案》，本项目收入来源主要包括运营期内医院的门诊收入、住院收入、停车位收入，拟将门诊收入、住院收入的净收益及停车位收入作为本项目专项债偿债来源。

## （二）项目资金平衡安排

《财务评估报告》记载：“根据项目收益与融资平衡分析结果，厦门市杏林医院及血站分中心项目本期债券存续期内专项债券还本付息的资金覆盖率可达到1.34倍。”；“基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以医院的门诊收入、住院收入、停车位收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。综上所述，通过发行地方政府专项债券的方式，满足厦门市杏林医院及血站分中心项目的资金需求，应是现阶段较优的资金解决方案”。

## 五、本项目的中介服务机构

### （一）法律顾问及法律意见书

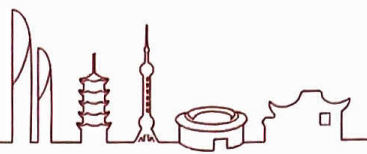
发行人委托本所作为本项目的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于2018年6月8日核发的统一社会信用代码为31350000B36902401A的《律师事务所执业许可证》，具备为本项目出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

### （二）财务顾问及财务评估报告

根据厦门和裕会计师事务所有限公司的营业执照和会计师事务所执业证书，并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，厦门和裕会计师事务所有限公司是在厦门市市场监督管理局登记注册的有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码为：91350200705433279T，成立日期为：2000年3月3日，经营范围为：“会计验资，审计、年检查帐、工程预决算审计、会计，经济管理咨询服务，电脑培训”。本所律师查询和注册会计师行业统一监管平台





(<http://acc.mof.gov.cn/>) 所显示的会计师事务所信息与执业证书信息一致，执业证书编号为35020024，事务所状态为正常。

厦门和裕会计师事务所有限公司出具《财务评估报告》，其评估结论认为：“基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以医院的门诊收入、住院收入、停车位收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

综上，为本项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务评估报告的相应能力/资质。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、2024年厦门市政府专项债券（一期）资金用途调整事宜已取得厦门市人民政府的同意。

2、经核查，厦门市杏林医院及血站分中心项目已取得厦门市发展和改革委员会立项批复。

3、会计师事务所出具了具有“通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”结论的《财务评估报告》。

4、为本项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务评估报告的相应能力/资质。

本法律意见书正本一式三份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（下转签字页，无正文）





(此页系《福建天衡联合律师事务所关于2024年厦门市政府专项债券(一期)资金用途调整事宜(厦门市杏林医院及血站分中心项目)的法律意见书》的签章页, 无正文)



福建天衡联合律师事务所

负责人:

经办律师:

2025年9月15日