

北京市盈科（福州）律师事务所
关于祥平保障房地社区配套综合管廊及高压架空
线缆化一期工程（用途调整）的
法律意见书



福州市台江区望龙二路 1 号 IFC 福州国际金融中心 40 层

2025 年 9 月

北京市盈科（福州）律师事务所
关于祥平保障房地铁社区配套综合管廊及高压架空线缆化一
期工程（用途调整）的
法律意见书

致：厦门市财政局

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，北京市盈科（福州）律师事务所作为祥平保障房地铁社区配套综合管廊及高压架空线缆化一期工程（用途调整）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律、法规为依据，同时也充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、为出具本法律意见书，本所事先对各实施主体进行了尽职调查，审查了本次项目申报的有关文件和材料，包括实施主体的资质文件、项目的批复文件、项目对应的实施方案和财务评估报告等。前述文件资料记载内容的真实、完整、准确是本所出具本法律意见书的基础和前提。

4、本所对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级、投资决策等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本法律意见书中引用财务评估咨询报告、实施方案、信用评级报告等内容，均为严格按照有关中介机构及项目业主出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5、本所对与本法律意见书有关的所有文件资料进行了审查判断，并据此出具法律意见书；但对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、实施主体、其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件出具法律意见。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行的必备法律文件，随同其他申报文件一同申报，并愿意依法承担相应的法律责任。本所同时同意发行人在实施方案中自行或按有关规定引用本法律意见书的内容。非经本所书面认可，请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

释义

在本法律意见书中，除非另有所指，下列词语具有下述含义：

中国	指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	指	北京市盈科（福州）律师事务所
本所律师	指	本所为本期债券发行指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
本项目	指	祥平保障房地铁社区配套综合管廊及高压架空线缆化一期工程（用途调整）
本法律意见书	指	本所就本期债券发行出具的《北京市盈科（福州）律师事务所关于祥平保障房地铁社区配套综合管廊及高压架空线缆化一期工程（用途调整）的法律意见书》
华兴所	指	华兴会计师事务所（特殊普通合伙）
《实施方案》	指	《祥平保障房地铁社区配套综合管廊及高压架空线缆化一期工程项目用途调整实施方案》
《财务评估咨询报告》	指	指华兴所出具的《关于 2025 年度厦门市专项债券用途调整之收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》（华兴专字[2025]24008630400 号）
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

正 文

一、本期债券发行的基本情况

根据《实施方案》，本期债券发行的基本情况如下：

原债券基本信息：

债券名称	发行金额 (亿元)	债券 期限	债券 利率	原项目名称	调整金额 (万元)
2024年厦门市市级市政和产业园区基础设施项目专项债券(一期)-2024年厦门市政府专项债券(一期)	98	15 年	2.65%	同翔高新城产业园区基础设施项目	798
合计	/	/	/	/	798

为加快债券资金使用进度，更好发挥地方政府专项债券使用效益，经厦门市政府批准，拟将上述债券资金合计 798 万元调整用于“祥平保障房地铁社区配套综合管廊及高压架空线缆化一期工程”。

专项债券资金用途调整后，原债券注册信息不变，调整后的债券资金均执行原发行期限、利率和还本付息安排等相关要求。

二、项目实施机构主体资格

根据《实施方案》，祥平保障房地铁社区配套综合管廊及高压架空线缆化一期工程的实施主体为厦门市政管廊投资管理有限公司。

经本所律师检索国家企业信用信息公示系统网站(<http://www.gsxt.gov.cn>)，厦门市政管廊投资管理有限公司的基本情况如下：

名 称	厦门市政管廊投资管理有限公司
统一社会信用代码	913502003029935118
公司类型	有限责任公司【有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）】
住 所	厦门市海沧区后柯南里 115 号
法定代表人	黄翀
注册资本	189698.21 万元
成立日期	2014 年 4 月 28 日
营业期限	2014 年 4 月 28 日至长期
登记管理机关	厦门市市场监督管理局
股 东	厦门市政集团有限公司，持股比例 100%
经营范围	投资管理（法律、法规另有规定除外）；市政管廊的投资与管理；市政管廊的建设、运营与维护管理；市政管廊管理咨询、工程技术咨询；市政新技术、新材料生产与销售；

市政、交通安全、公共设施的维护与服务及技术咨询；建筑材料、通讯管材的批发零售。

厦门市政管廊投资管理有限公司的唯一股东是厦门市政集团有限公司，厦门市政集团有限公司的唯一股东是厦门国有资本运营有限责任公司，厦门国有资本运营有限责任公司的唯一股东是厦门市人民政府国有资产监督管理委员会。据此，厦门市政管廊投资管理有限公司为一家国有控股企业。

综上，本所律师认为：

厦门市政管廊投资管理有限公司为具有独立法人资格的国有企业，具备实施拟申请专项债券项目的主体资格。

三、本期债券对应的项目

（一）项目概况

根据《实施方案》，本项目的基本情况如下：

祥平保障房地铁社区配套综合管廊及高压架空线缆化一期工程位于同安祥平保障房地铁社区周边，主要建设内容包括：

（1）综合管廊项目：沿二环南路、卿朴路敷设，总长度 5218 米，其中：

①二环南路（同集路—滨海西大道段）综合管廊：长度 1842 米，采用双舱断面型式，断面尺寸为 $(3+3) \times 3.2\text{m}$ ；

②二环南路（西洪塘路—同集路段）综合管廊：长度 1155 米，采用圆弧顶管断面，断面尺寸 D3200；

③二环南路（同盛路—西洪塘路段）综合管廊：长度 578 米，采用单舱断面型式，断面尺寸为 $3 \times 2.8\text{m}$ ；

④卿朴路（同集北路—滨海西大道段）综合管廊：长度 1643 米，采用单舱断面型式，断面尺寸为 $3.2 \times 3\text{m}$ 。

（2）110kV、220kV 高压架空线缆化工程：主要对二环南路（同盛路—滨海西大道段）沿线现状高压架空线下地缆化，纳入二环南路（同盛路—滨海西大道段）综合管廊，缆化路径总长度 6370 米，其中：

①220kV 埭梧 I、II 路#5—#16 杆塔缆化工程：电缆 2 回，线路路径长度 2160 米；

②220kV 埭内 I、II 路#14—#19 杆塔缆化工程：电缆 2 回，线路路径长度

2150 米;

③110kV 埭梅、埭塘#14—#19 杆塔缆化工程: 电缆 2 回, 线路路径长度 2060 米。

(二) 项目已经取得的审批情况

根据《实施方案》，该项目已取得的审批情况如下：

1、2019 年 6 月 14 日，厦门市发展和改革委员会下发《厦门市发展改革委关于祥平保障房地社区配套综合管廊及高压电力架空线缆化一期工程项目批复》（厦发改审批〔2019〕122 号），同意厦门市政管廊投资管理有限公司建设祥平保障房地社区配套综合管廊及高压电力架空线缆化一期工程项目(投资项目在线审批监管平台项目代码:2017-350212-78-01-100929)。

2、2019 年 9 月 17 日，厦门市生态环境局下发《厦门市生态环境局关于祥平保障房地社区配套综合管廊及高压电力架空线缆化一期工程环境影响报告表的批复》（厦环审〔2019〕115 号），同意该项目环境影响报告表中所列建设项目的性质、规模、地点以及拟采取的环境保护措施。

3、2019 年 9 月 23 日，厦门市自然资源和规划局下发《中华人民共和国建设工程规划许可证》（建字第 350212201910046 号（市政）；国家统一代码：2017-350212-78-01-100929），确认祥平保障房地社区配套综合管廊及高压电力架空线缆化一期项目的建设单位为厦门市政管廊投资管理有限公司，建设位置为同安区，本建设工程符合城乡规划要求。

4、2020 年 4 月 27 日，厦门市建设局核发《中华人民共和国建筑工程施工许可证》（编号：350200202004270102），载明：祥平保障房地社区配套综合管廊及高压电力架空线缆化一期工程一土建部分的建设单位为厦门市政管廊投资管理有限公司，建设地址为同安祥平保障房地社区周边，核查本建筑工程符合施工条件，准予施工。

5、2022 年 3 月 31 日，厦门市建设局核发《中华人民共和国建筑工程施工许可证》（编号：350200202203310602），载明：祥平保障房地社区配套综合管廊及高压电力架空线缆化一期工程的建设单位为厦门市政管廊投资管理有限公司，建设地址为厦门市同安区二环南路、卿朴路，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

综上，本律师认为：

本项目已经获得了包括施工许可证在内的一定的审批。该项目中部分项目尚需根据相关法律规定依法适时取得建设项目施工许可及其他相关审批手续后，方可实施。

四、项目资金情况

（一）偿债资金来源

根据《实施方案》，本项目预计总投资估算为 51,613.76 万元，拟发行使用专项债券 14,800 万元，其中 2022 年已发行 8,200 万元，2023 年已发行 2,200 万元，2024 年已发行 3,000 万元，2025 年 2 月已发行 300 万元，本次用途调整 798 万元，后续拟发行 302 万元。详细资金筹措方案及项目已投入资金情况，详见本项目《实施方案》“二、项目投资估算及资金筹措”。

根据《实施方案》，该项目收入来源主要是管廊的入廊使用费和维护管理费。

（二）项目资金平衡安排

《财务评估咨询报告》显示：“根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本息资金保障倍数可达到 1.84 倍，系债券存续期内项目总收益与项目总债务融资本息之比率”，“我们未注意到本专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”。

综上，本所律师认为：

本期债券的偿债资金主要来源于管廊的入廊使用费和维护管理费。经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论作合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。

五、本期债券的中介服务机构

（一）法律顾问及法律意见书

发行人委托本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于 2020 年 8 月 27 日核发的统一社会信用代码为 313500000797781643 的《律师事务所分所执业许可证》，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书已由经办律师签字并加盖公章。

（二）财务顾问及财务评估咨询报告

华兴所接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具项目收益与融资平衡财务评价报告。

根据华兴所的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，华兴所是在福州市鼓楼区市场监督管理局登记注册的特殊普通合伙企业，统一社会信用代码为：91350100084343026U，成立日期为：2013年12月9日，经营范围为：“审查会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务、出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。”华兴所已取得福建省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0014303），具备为拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具项目收益与融资平衡财务评价报告的资格。

华兴所出具《财务评估咨询报告》，认为基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，在相关单位对项目资金安排、项目收支预测及其所依据的各项假设的前提下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，华兴所未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为：

为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应能力/资质。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、厦门市政管廊投资管理有限公司作为一家国有企业，具备实施本项目的主体资格。

2、本项目已经获得了一定的审批。该项目中部分项目尚需根据相关法律规定依法适时取得建设项目施工许可及其他相关审批手续后，方可实施。

3、本期债券的偿债资金主要来源于管廊的入廊使用费和维护管理费。经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有

关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论作合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。

4、为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应能力/资质。

本法律意见书正本一式肆（4）份，无副本，经本所盖章并经本所负责人及经办律师签字后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京市盈科（福州）律师事务所关于祥平保障房地铁社区配套综合管廊及高压架空线缆化一期工程（用途调整）的法律意见书》签字页）

北京市盈科（福州）律师事务所（盖章）



2015年9月15日

负责人：



东海霞

经办律师：

王必勇

李汶娟