
福建天衡联合律师事务所

**关于 2025 年厦门市政府专项债券（十五期）
资金用途调整事宜
（集美信息产业园区及周边基础设施项目）**

法律意见书



中国·厦门厦禾路 666 号海翼大厦 A 幢 16-18 楼

厦门·泉州·福州·龙岩·上海

<http://www.tenetlaw.com>

福建天衡联合律师事务所

关于 2025 年厦门市政府专项债券（十五期）资金用途调整 事宜（集美信息产业园区及周边基础设施项目）的 法律意见书

2025 天衡证意字第 129 号

致：厦门市财政局

接受贵局委托，福建天衡联合律师事务所担任本期发行事项的专项法律顾问，对本期发行出具法律意见书。

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《关于印发〈地方政府专项债券用途调整操作指引〉的通知》（财预〔2021〕110号）《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）等法律、法规及规范性文件，本所律师对本期债券项目的有关事项进行了审查，查阅了本所认为出具本法律意见书所需文件，并就相关事项进行了必要的询问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，据此出具本法律意见书。

引 言

一、释义

在本法律意见书中，除非明确表述或上下文另有定义，下列各项用语具有如下特定的含义：

中国	是指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	是指	福建天衡联合律师事务所
本所律师	是指	本所为本项目指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
本期债券	是指	2025年厦门市政府专项债券（十五期）
本项目、项目	是指	2025年厦门市政府专项债券（十五期）专项债券资金用途调整事宜,拟将债券资金调整用于集美信息产业园区及周边基础设施项目
《实施方案》	是指	《集美信息产业园区及周边基础设施项目实施方案》
《财务评估报告》	是指	厦门齐勤会计师事务所有限公司出具的厦齐勤财评字（2025）第022号《财务评估报告》
本法律意见书	是指	本所出具的《关于2025年厦门市政府专项债券（十五期）资金用途调整事宜集美信息产业园区及周边基础设施项目法律意见书》

元	是指	人民币元
---	----	------

在本法律意见书中，除完整引用外，相关数据均四舍五入保留至小数点后两位数字。

二、律师声明事项

本法律意见书仅就相关法律问题发表法律意见，并不对相关财务、审计、资产评估、信用评级等专业事项发表意见。本法律意见书对有关财务评估报告、信用评级报告等材料中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，本所并不具有核查及判断该数据、结论是否真实、准确的资格和能力。

本所律师遵循勤勉尽责、诚实信用原则，严格履行职责。本所律师向厦门市财政部门提出了应向本所律师提供的资料清单，得到了厦门市财政部门依据该清单提供的资料、文件和对相关问题的说明，厦门市财政部门向本所提供了为出具本法律意见书所必需的副本材料。

对于出具本法律意见书至关重要但又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或其他相关单位出具的证明文件，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。

本法律意见书是基于出具日以前已发生的事实、本所律师对相关事实的了解以及对中国现行法律的理解而出具。本所律师判定某些事项是否合法、有效是依据该等事项发生时生效并适用的法律、行政法规，也充分考虑到有关政府部门给予的批准和确认。

本法律意见书仅供本项目之目的使用，非经本所事先书面许可，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本项目必备的法律文件，并可随同其

他材料一同上报。本所同意委托人部分或全部在本期债券信息披露文件中自行引用，但委托人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

基于上述，本所律师出具法律意见如下：

正 文

一、拟调整资金用途的本期债券基本信息

根据《实施方案》，拟调整资金用途的债券基本信息如下：

债券名称	发行金额 (亿元)	债券 期限	债券利率	原项目名称	调整金额 (亿元)
2025年厦门市政府专项 债券（十五期）	4.00	30年	2.20%	集美区国家级产业园区杏 林台商投资区及周边产业 园区基础设施项目	1.00

二、本期债券资金用途调整方案及决策依据

根据《地方政府专项债券用途调整操作指引》规定，确需调整专项债券用途的，经同级政府同意后，及时报送省级财政部门。

通过中国地方政府债券信息公开平台 (<https://www.celma.org.cn/>) 公开的债券信息，拟调整资金用途的本期债券在公开发行人当时所披露的相关文件并无禁止或限定调整资金用途的内容。

根据《实施方案》，为加快债券资金使用进度，更好发挥地方政府专项债券使用效益，经厦门市政府批准，将上述债券资金合计1.00亿元调整用于集美信息产业园区及周边基础设施项目。专项债券资金用途调整后，原债券注册信息不变，调整后的债券资金均执行原发行期限、利率和还本付息安排等相关要求。

综上，本所律师认为，本期债券在公开发行人当时所披露的相关文件并无禁止或限定调整资金用途的内容，且拟调整资金用途的本期债券根据《实施方案》记载已获得厦门市人民政府批准，符合《地方政府专项债券用途调整操作指引》的要求。

三、资金调整后的项目情况

(一)项目概况

根据《实施方案》，本项目位于集美新城及马銮湾片区，总用地面积51.27平方公里，重点依托厦门北站、软件园三期和机械工业集中区、马銮湾智慧科技产业园等，建设信息产业、文教、科研和交通枢纽特色的产城融合新园区。主要建设内容包括新建和改造园区内外道路长约20.8公里，新建园区内外停车场、道路等，提供约400个公共停车位；新建和改造园区内外市政雨污水管网、自来水管网以及其他产城混合及服务配套组团基础设施项目，加速园区基础设施配套提升助力新质生产力前沿领域建设。

(二)项目实施单位情况

根据《实施方案》，本项目的实施单位系厦门市集美区住建和交通局，经本所律师检索信用中国(福建厦门)系统(<https://service.credit.xm.gov.cn>)，实施单位的基本情况如下：

机构名称	厦门市集美区住建和交通局
统一社会信用代码	113502110041642994
机构性质	机关
负责人	陈金平
机构地址	福建省厦门市集美区诚毅大街1号8-9层

根据厦门市集美区人民政府公开信息显示，厦门市集美区住建和交通局是区人民政府工作部门，为正处级。其主要职责为贯彻落实党中央关于住房和城乡建设、交通运输、市政公用事业、市容环境卫生、园林绿化、燃气工作的决策部署及省委、市委和区委工作要求，把坚持和加强党对住房和城乡建设、交通运输、市政公用事业、市容环境卫生、园林绿化、燃气工作的领导落实到履行职责过程中。

综上，本所律师认为本项目的主要实施单位厦门市集美区住建和交通局是区人民政府工作部门，具备实施本项目的主体资格。

(三) 项目的批准情况

集美信息产业园区及周边基础设施项目已取得厦门市集美区发展和改革局备案文件，备案号为：集发展备案〔2025〕063号。

综上，本所律师认为，集美信息产业园区及周边基础设施项目符合地区发展规划，现已取得部分证明文件。在项目在项目实施过程中，尚需按照有关法律法規及主管单位的要求，办理各项必要的审批和许可。

四、项目资金情况

(一) 偿债资金来源

根据《实施方案》记载：“本项目投资估算总额120,000.00万元，其中，财政资金安排50,000.00万元，占比41.67%；计划申请专项债70,000.00万元，占比58.33%。2025年计划发行专项债10,000.00万元，期限30年”。

根据《实施方案》，本项目运营收入主要包括停车费收入、充电服务收入、土地出让收入等。

(二) 项目资金平衡安排

《财务评估报告》记载：“根据项目收益与融资平衡分析结果，集美信息产业园区及周边基础设施项目本期债券存续期内专项债券还本付息的资金覆盖率可达到1.67倍。”；“基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以停车费收入、充电服务收入、土地出让收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。综上所述，通过发行地方政府专项债券的方式，满足集美信息产业园区及周边基础设施项目的资金需求，应是现阶段较优的资金解决方案。”

五、本项目的中介服务机构

发行人委托本所（福建天衡联合律师事务所）作为本期债券的专项法律顾问并出具法律意见书。



本所现持有福建省司法厅于2024年5月24日核发的统一社会信用代码为31350000B36902401A的《律师事务所执业许可证》，具备为本项目出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、2025年厦门市政府专项债券（十五期）资金用途调整事宜已取得厦门市人民政府的同意。

2、本项目的项目实施单位是厦门市集美区住建和交通局，其是区人民政府工作部门，具备实施本项目的主体资格。

3、经核查，集美信息产业园区及周边基础设施项目已取得厦门市集美区发展和改革局备案文件，备案号为：集发展备案〔2025〕063号。本项目尚需在具体实施过程中根据有关法律法规和主管机构的要求办理必要的项目审批与许可。

4、会计师事务所出具了具有“通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况”结论的《财务评估报告》，并表示该报告符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）文件要求。

5、为本项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所具备出具法律意见书的相应能力/资质。

本法律意见书正本一式三份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（下转签字页，无正文）

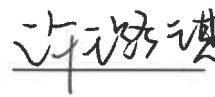
(此页系福建天衡联合律师事务所《关于2025年厦门市政府专项债券(十五期)资金用途调整事宜(集美信息产业园区及周边基础设施项目)的法律意见书》签章页, 无正文)

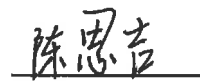
福建天衡联合律师事务所

经办律师:

负责人:







2025 年 12 月 22 日