

福建天衡联合律师事务所

关于 2026 年厦门市政府专项债券（十二期） 厦门市仙岳医院改扩建项目之

法律意见书



中国·厦门厦禾路666号海翼大厦A栋16、17、25、27层

厦门·泉州·福州·龙岩·上海

<http://www.tenetlaw.com>

福建天衡联合律师事务所

关于 2026 年厦门市政府专项债券（十二期） 厦门市仙岳医院改扩建项目之法律意见书

2026 天衡证意字第 065 号

致：厦门市财政局

福建天衡联合律师事务所（以下简称“本所”）接受贵局委托，担任本期地方政府专项债券发行事项的专项法律顾问。本所律师依据相关法律、法规及规范性文件，对本期发行所涉事宜进行了审慎核查，现出具本法律意见书。

第一部分 声明和承诺

一、出具法律意见书的法规依据及核查方式

本所作为本期债券发行的专项法律顾问，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《关于印发〈地方政府专项债券用途调整操作指引〉的通知》（财预〔2021〕110号）《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）《自然资源部关于运用地方政府专项债券资金收回收购存量闲置土地的通知》（自然资发〔2024〕242号）《自然资源部、财政部、中国人民银行国家金融监督管理总局关于印发〈土地储备管理办法〉的通知》（自然资规〔2025〕2号）《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发



[2019] 26号) 等法律、法规及规范性文件, 对本期债券项目的有关事项进行了审查。

本所律师通过查阅相关文件资料、进行必要询问等方式开展核查工作, 并严格按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神, 据此出具本法律意见书。

二、释义

在本法律意见书中, 除非明确表述或上下文另有定义, 下列各项用语具有如下特定的含义:

中国	是指	中华人民共和国, 为本法律意见书之目的, 不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	是指	福建天衡联合律师事务所
本所律师	是指	本所为本项目指派的经办律师, 即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
实施单位	是指	厦门市仙岳医院
本期债券	是指	2026年厦门市政府专项债券(十二期)厦门市仙岳医院改扩建项目
本期发行	是指	“2026年厦门市政府专项债券(十二期)厦门市仙岳医院改扩建项目”发行
《实施方案》	是指	《2026年厦门市政府专项债券(十二期)厦门市仙岳医院改扩建项目实施方案》
《财务评估报告》	是指	厦门齐勤会计师事务所有限公司出具的厦齐勤财



		评字[2026]第012号《财务评估报告》
本法律意见书	是指	本所出具的《福建天衡联合律师事务所关于2026年厦门市政府专项债券（十二期）厦门市仙岳医院改扩建项目之法律意见书》
元	是指	人民币元

在本法律意见书中，除完整引用外，相关数据均四舍五入保留至小数点后两位数字。

三、律师声明事项

本法律意见书仅就相关法律问题发表法律意见，并不对相关财务、审计、资产评估、信用评级等专业事项发表意见。本法律意见书对有关财务评估报告、信用评级报告等材料中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，本所并不具有核查及判断该数据、结论是否真实、准确的资格和能力。

本所律师遵循勤勉尽责、诚实信用原则，严格履行职责。本所律师向厦门市财政部门提出了应向本所律师提供的资料清单，得到了厦门市财政部门依据该清单提供的资料、文件和对相关问题的说明，厦门市财政部门向本所提供了为出具本法律意见书所必需的副本材料。

对于出具本法律意见书至关重要但又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或其他相关单位出具的证明文件，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。

本法律意见书是基于出具日以前已发生的事实、本所律师对相关事实的了解以及对中国现行法律的理解而出具。本所律师判定某些事项是否合法、有效是依

据该等事项发生时生效并适用的法律、行政法规，也充分考虑到有关政府部门给予的批准和确认。

本法律意见书仅供本项目之目的使用，非经本所事先书面许可，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本项目必备的法律文件，并可随同其他材料一同上报。本所同意委托人部分或全部在本期债券信息披露文件中自行引用，但委托人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

第二部分 基本情况

一、项目基本情况

(一) 项目概况。

根据《实施方案》，本项目基本信息如下：

项目名称	厦门市仙岳医院改扩建项目
项目单位	厦门市仙岳医院
项目总投资	59,975.56万元
项目建设内容	本项目位于现仙岳医院院区内，医院分为南北两院区，此次新增建筑面积为79,846.34平方米（其中：地上建筑面积52,566.34平方米；地下建筑面积27,280平方米），主要建设内容包括：主体建安、室内装修、室外综合管网、道路及硬地、设备工程等。
建设地点	厦门市仙岳医院内部
建设期	2023年3月开工建设，计划于2026年8月竣工。
项目申请债券规模	30,000.00万元
本次发行金额	2,000.00万元
资金用途	专项用于厦门市仙岳医院改扩建项目建设
债券期限	20年

(二) 项目单位

根据《实施方案》，本项目的实施单位系厦门市仙岳医院。根据实施单位提供的由厦门市事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证书》，并经本所律师检索机关赋码和事业单位登记管理平台 (<https://gjsy.scopsr.gov.cn>)，实施单位的基本情况如下：

机构名称	厦门市仙岳医院（厦门市精神卫生中心、厦门医学院附属仙岳医院）
统一社会信用代码	123502004266007248
法定代表人	陈进东
开办资金	8547.6万元
经费来源	财政补助（财政核拨补助）
举办单位	厦门市卫生健康委员会
登记管理机关	厦门市事业单位登记管理局
机构地址	福建省厦门市思明区仙岳路387-399号
有效期	自2024年6月9日至2029年6月18日
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务，为“三无”和政府救助的精神病人提供治疗与收养服务。精神科：临床医疗、预防、保健、康复、教学、科研，精神卫生三级防治，心理咨询与治疗，心理评估与危机干预，综合医疗服务，精神活性物质依赖治疗与康复，司法精神医学鉴定等

据此，本所律师认为，本项目的实施单位为事业单位，具有独立法人资格，具备实施本项目的主体资格。

（三）项目取得的批复文件

根据《实施方案》记载：本项目已取得发改委立项批复，批复文件为《关于厦门市仙岳医院改扩建项目投资概算的批复》（厦发改审批〔2022〕180号）。



综上，本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的项目符合地区发展规划，现已取得部分证明文件。在项目实施过程中，尚需按照有关法律法规及主管单位的要求，办理各项必要的审批和许可。

（四）项目公益性及投向领域符合性

1、本项目不属于专项债券禁止类项目

根据国办发〔2024〕52号文，专项债券实行“负面清单”管理。本项目不属于“负面清单”中规定的完全无收益项目、楼堂馆所、形象工程和政绩工程、除土地储备以外的房地产开发、商业设施及一般竞争性产业等禁止类情形，亦不涉及经常性支出。

2、本项目具备公益性

随着社会的发展，群众对精神卫生的需求越来越大，厦门市仙岳医院原有的900张床位，已经无法满足医院正常的业务需要。为提升医疗现代化程度，完善服务功能，解决本市及周边地区百姓的看病难问题，形成医疗、教学、科研康复、精神卫生社区防治综合能力。本次扩建项目将成为补足厦门市精神专科医疗资源短板的突破点，也是厦门市委、市政府建设“爱心厦门”的重要工程之一。同时本项目也将建设成为高水平的“福建省精神医学中心、福建省精神疾病临床医学研究中心、国家精神心理疾病临床医学研究中心福建省分中心”提供有力的硬件支撑。

综上所述，本所律师认为，本项目不属于专项债券禁止类项目，符合专项债券投向领域要求，具备公益性。

二、项目预算平衡

（一）项目投资资金

根据《实施方案》记载：“本项目总投资估算59,975.56万元，其中财政资金投入29,975.56万元，占比50.02%；拟发行专项债30,000.00万元，占比49.98%。2024年已发行专项债5,000.00万元，2025年已发行专项债13,000.00万元，2026年

拟安排专项债券金额12,000.00万元，本期拟发行专项债券金额2,000.00万元，债券期限20年。”

（二）项目专项收入的合法合规性

根据财预〔2017〕89号文的要求，“各地试点分类发行专项债券的规模应当在国务院批准的本地区专项债务限额内统筹安排”，“分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”。

根据《财务评估报告》记载：“根据项目收益与融资平衡分析结果，厦门市仙岳医院改扩建项目本期债券存续期内专项债券还本付息的资金覆盖率可达到1.45倍”；“基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以医院的医疗收入及财政补助资金所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。”

综上所述，本所律师认为，本项目专项收入（医疗收入、财政补助资金）来源合法合规。根据《财务评估报告》，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。

三、项目风险因素及控制措施

（一）项目面临的风险因素

1、项目建设风险

在项目的建设过程中若出现原材料价格上涨以及劳动力成本上涨等情况，有可能使项目实际投资超出预算，施工期延长，影响项目的按期竣工和投入运营，并对项目收益的实现产生不利影响。

2、项目运营风险

本项目运营周期较长,在运营期间可能发生实际收入和成本较预测值存在差异的情况。项目投入运营后,若就医人数不及预期,或电费、维修费、人力成本等运营成本超过预测值,将影响项目整体收益。

(二) 风险控制措施

1、在项目建设实施方面

项目单位将加强招投标管理和合同管理,建筑材料严格按照招投标方式采购,通过竞价来达到控制价格的目的。同时与设计单位保持良好沟通,尽量减少不必要的设计变更。

2、在项目运营方面

项目单位将加强提高医疗水平和服务质量,持续提高医院服务品牌。同时,将不断优化运营效率,采取积极有效的成本控制策略,尽量提高项目收益水平。

第三部分 结论性意见

综上所述,本所律师认为:

1、本项目的项目实施单位是厦门市仙岳医院,其是具有独立法人资格的事业单位,具备实施本项目的主体资格。

2、经核查,本项目已取得发改委立项批复,批复文件为《关于厦门市仙岳医院改扩建项目投资概算的批复》(厦发改审批〔2022〕180号)。本项目尚需在具体实施过程中根据有关法律法规和主管机构的要求办理必要的项目审批与许可。

3、本项目不属于专项债券禁止类项目,符合专项债券投向领域要求,具备公益性。

4、本期债券发行募集资金由项目实施单位专项用于对应的厦门市仙岳医院改扩建项目。会计师事务所出具了具有“通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析,我们未注意到本期专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要

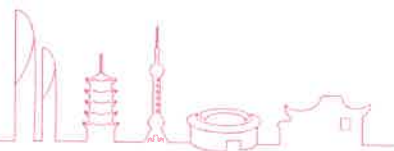
求的情况”结论的《财务评估报告》，并表示该报告符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）文件要求。

法律意见书正本一式三份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（下转签字页，无正文）



天衡联合律师事务所
T H E N E T & P A R T N E R S



全国优秀律师事务所·部级文明律师事务所

(此页系《福建天衡联合律师事务所关于2026年厦门市政府专项债券(十二期)厦门市仙岳医院改扩建项目之法律意见书》的签章页, 无正文)

福建天衡联合律师事务所

负责人:

经办律师:

2026年6月22日