

北京市盈科（福州）律师事务所
关于2026年厦门政府专项债券（十三期）
—厦门新机场主体工程项目的
法律意见书



福州市鼓楼区华润置地中心三期 TB 号楼 3101-02

2026 年 6 月

北京市盈科（福州）律师事务所
关于 2026 年厦门政府专项债券（十三期）
—厦门新机场主体工程项目的
法律意见书

致：厦门市财政局

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《财政部关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，北京市盈科（福州）律师事务所作为 2026 年厦门政府专项债券（十三期）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1、除非本法律意见书特别注明，本所出具本法律意见书的依据是本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行法律、法规和规则之规定。本所认定有关事实是否合法有效是以该等事实发生时所应适用的法律、法规为依据，同时也充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2、本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次申报项目的合法、合规性进行了合理的核查验证，保证本法律意见书不存在足以影响本期债券发行的虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3、为出具本法律意见书，本所事先对实施主体进行了尽职调查，审查了本次项目申报的有关文件和材料，包括实施主体的资质文件、项目的批复文件、项目对应的实施方案和财务评估报告等。前述文件资料记载内容的真实、完整、准确是本所出具本法律意见书的基础和前提。

4、本所对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级、投资决策等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，本所律师仅就所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见。鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本法律意见书中引用财务评估咨询报告、实施方案、信用评级报告等内容，均为严格按照有关中介机构及项目业主出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5、本所对与本法律意见书有关的所有文件资料进行了审查判断，并据此出具法律意见书；但对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、实施主体、其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件出具法律意见。

6、本所同意将本法律意见书作为本期债券发行的必备法律文件，随同其他申报文件一同申报，并愿意依法承担相应的法律责任。本所同时同意发行人在实施方案中自行或按有关规定引用本法律意见书的内容。非经本所书面认可，请勿将本法律意见书用于任何其他用途。

释义

在本法律意见书中，除非另有所指，下列词语具有下述含义：

中国	指	中华人民共和国，为本法律意见书之目的，不包括香港特别行政区、澳门特别行政区及台湾地区
本所	指	北京市盈科（福州）律师事务所
本所律师	指	本所为本期债券发行指派的经办律师，即在本法律意见书签署页“经办律师”一栏中签名的律师
本项目	指	厦门新机场主体工程项目
本法律意见书	指	本所就本期债券发行出具的《北京市盈科（福州）律师事务所关于 2026 年厦门政府专项债券（十三期）—厦门新机场主体工程项目的法律意见书》
华兴所	指	华兴会计师事务所（特殊普通合伙）
《实施方案》	指	《2026 年厦门政府专项债券（十三期）厦门新机场主体工程项目实施方案》
《财务评估咨询报告》	指	指华兴所出具的《2026 年厦门市政府专项债券（十三期）收益与融资自求平衡方案财务评估咨询报告》（华兴专字[2026]24008630578 号）
元、万元、亿元	指	人民币元、人民币万元、人民币亿元

正 文

一、本期债券发行的基本情况

债券名称：2026 年厦门政府专项债券（十三期）

发行人：厦门市人民政府

发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券

债券期限：30 年

二、项目实施机构主体资格

根据《实施方案》，厦门新机场主体工程项目的实施主体为厦门翔业集团有限公司。

经本所律师检索国家企业信用信息公示系统网站(<http://www.gsxt.gov.cn>)，厦门翔业集团有限公司的基本情况如下：

名 称	厦门翔业集团有限公司
统一社会信用代码	913502001550106684
公司类型	有限责任公司（国有控股）
住 所	厦门市思明区仙岳路 396 号
法定代表人	苏玉荣
注册资本	684605 万人民币
成立日期	1994 年 12 月 8 日
登记管理机关	厦门市市场监督管理局
股 东	厦门市国有资产监督管理委员会，持股比例 89.5199%；国开基础设施基金有限公司，持股比例 10.4801%
经营范围	根据国有资产监督管理部门的授权，运营、管理授权范围内的国有资本；航空货物运输；航空旅客运输；通用航空活动；机场；空中交通管理；其他航空运输辅助活动；企业总部管理；对第一产业、第二产业、第三产业的投资（法律、法规另有规定除外）；其他未列明企业管理服务（不含须经审批许可的项目）；社会经济咨询（不含金融业务咨询）；商务信息咨询；企业管理咨询；物业管理；会议及展览服务；广告的设计、制作、代理、发布；经营各类商品和技术的进出口（不另附进出口商品目录），但国家限定公司经营或禁止进出口的商品及技术除外；人才中介服务；职业中介服务；房地产中介服务（不含评估）；黄金现货销售；白银现货销售；珠宝首饰零售。

综上，本所律师认为：

厦门翔业集团有限公司系有效存续的具有独立法人资格的有限责任公司（国

有控股），其经营范围中包括航空货物运输；航空旅客运输；通用航空活动；机场，具备实施拟申请专项债券项目的主体资格。

三、本期债券对应的项目

（一）项目概况

根据《实施方案》，本项目的基本情况如下：

厦门新机场建设内容包括：机场工程、空管工程、供油工程等，其中，机场工程项目法人为厦门翔业集团有限公司。

本期专项债募集资金用于厦门新机场主体工程建设，项目工程用地面积 1,189.61 公顷（17,855.15 亩），建设工期 4 年。具体建设内容为：建设两条间距 2250 米的平行跑道，长度分别为 3,800 米、3,600 米，III 类盲降；建设相应的滑行道和联络道，运行标准为 4F 级；站坪总机位数（“/”后为复合机位按大机型计列的数据）196/178 个，其中近机位 98/82 个、远机位 42/40 个、隔离机位 1 个、缓压机位 32 个、货机位 11 个、机务维修机位 12 个；建设航站楼 55 万平方米、综合交通中心 8 万平方米、停车楼 18 万平方米；建设货运站面积共计 98,290 平方米、物流仓储设施面积共计 153,610 平方米（列项不列投资）、机务维修用房面积共计 2,400 平方米、机场运控中心 20,000 平方米；各类生产生活辅助设施共计 613,900 平方米（其中：本工程中计列投资的设施面积共计 261,700 平方米，本工程中列项不列投资的设施面积共计 352,200 平方米）。配套建设供电、供水、雨污水、污物、供冷、燃气、通信、综合交通等设施设备。

（二）项目已经取得的审批情况

1、民航局对机场场址批复

2014 年 11 月 4 日，中国民用航空局向福建省发展和改革委员会下发《关于厦门新机场场址的批复》（民航承〔2014〕1243 号），同意将大嶝场址作为厦门新机场的推荐场址。

2、用地预审及规划符合性审批

2016 年 1 月 13 日，厦门市规划委员会下发《厦门市规划委员会翔安规划分局关于明确翔安新机场用地规模及用地边界的复函》（厦规翔函〔2016〕10 号），该复函载明：厦门翔安机场投资建设有限公司提出的近期新机场建设用地范围符合城市规划，总用地面积 15.18 平方公里。

3、国务院及中央军委批复

福建省人民政府于 2017 年 6 月 2 日向国务院、中央军委呈报了《福建省人民政府关于上报厦门新机场工程立项的请示》（闽政文〔2017〕185 号）。2019 年 5 月 13 日，国务院、中央军委下发《国务院、中央军委关于同意建设厦门新机场的批复》（国函〔2019〕47 号），同意实施厦门新机场工程。

4、机场总体规划批复

2019 年 9 月 13 日，中国民用航空局向厦门翔安机场投资建设有限公司下发《民航局关于厦门新机场总体规划的批复》（民航函〔2019〕804 号），载明：同意《厦门新机场总体规划（2019 年版审定稿）》，厦门新机场定位为区域性枢纽机场、大型机场，同时对规划的后续落实提出要求。

5、项目立项批复

2021 年 4 月 23 日，国家发展和改革委员会出具《国家发展改革委关于厦门新机场项目可行性研究报告的批复》（发改基础〔2021〕565 号），同意建设项目新机场，主要建设内容包括机场工程、空管工程、供油工程、厦门航空基地工程、山东航空基地工程。其中厦门翔业集团有限公司作为机场工程项目法人，负责机场工程项目的组织实施与管理。

6、用海批复

2021 年 11 月 12 日，自然资源部出具《自然资源部办公厅关于厦门新机场项目用海的函》（自然资办函〔2021〕2085 号），批复用海面积 1051.7882 公顷（其中包括填海面积 1041.9081 公顷、透水构筑物用海面积 9.8801 公顷）。

7、环境影响评价批复

2021 年 12 月 28 日，厦门市生态环境局出具《厦门市生态环境局关于厦门新机场项目环境影响报告书的批复》（厦环审〔2021〕42 号），依据《中华人民共和国环境影响评价法》第二十二条规定，该局同意该项目环境影响报告书中所列建设项目的性质、规模、地点和拟采取的环境保护措施。

8、初步设计及概算批复

2021 年 11 月 3 日，中国民用航空局和福建省人民政府出具《中国民用航空局福建省人民政府关于厦门新机场工程航站楼和配套工程初步设计及概算的批复》（民航函〔2021〕759 号），原则同意修改后上报的厦门新机场工程航站楼和配套工程初步设计及概算。

2022 年 8 月 29 日，中国民用航空局和福建省人民政府出具《中国民用航空局福建省人民政府关于厦门新机场工程飞行区和配套工程初步设计及概算的批复》（民航函〔2022〕595 号），原则同意修改后上报的厦门新机场工程飞行区和配套工程初步设计及概算。

9、用地批复

2023 年 4 月 23 日，福建省人民政府出具《福建省人民政府关于厦门新机场工程建设农用地转用和土地征收的批复》（闽政文〔2023〕192 号），合计征收农民集体所有土地 31.8000 公顷（其中，厦门市翔安区境内农民集体所有土地 3 1.1326 公顷，晋江市境内农民集体所有土地 0.6674 公顷），以划拨方式提供，作为厦门新机场工程（含金井导航台工程）建设用地。

综上，本所律师认为：

本项目已经获得了一定的审批。该等项目中部分项目尚需根据相关法律规定依法适时取得建设项目施工许可及其他相关审批手续后，方可实施。

四、项目资金情况

（一）偿债资金来源

根据《实施方案》，本项目总投资估算为 399.52 亿元，项目资本金比例为 50%，由厦门市政府出资、中国民用航空局安排民航发展基金和企业自筹解决；资本金以外投资部分拟通过企业融资方式解决。本项目累计已发行专项债券 78 亿元，本次拟发行专项债券 8 亿元，专项债券作为项目资本金。详细资金筹措方案及项目已投入资金情况，详见该项目《实施方案》“三、项目投资估算及资金筹措”。

根据《实施方案》，该项目偿债资金主要来源于机场运营收入和土地出让收入。其中：机场运营收入主要包括起降费、停场费、客桥费、旅客服务费、安检费、航站楼场地设施租用费、停车场收费、特许经营许可和其他收入等项目；土地出让收入主要是高崎机场搬迁后，对原有用地开发将产生土地出让收入、物业租金等收益。

（二）项目资金平衡安排

《财务评估咨询报告》显示：“根据项目产生的现金流收入与资金使用计划预测分析结果，本项目本息资金保障倍数可达到 1.61 倍，系债券存续期内项目

总收益与项目总债务融资本息之比率”，“我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况”。

综上，本所律师认为：

本期债券的偿债资金主要来源于机场运营收入和土地出让收入。其中：机场运营收入主要包括起降费、停场费、客桥费、旅客服务费、安检费、航站楼场地设施租用费、停车场收费、特许经营许可和其他收入等项目；土地出让收入主要是高崎机场搬迁后，对原有用地开发将产生土地出让收入、物业租金等收益。经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方专项债券品种的通知》（财预（2017）89号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论作合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。

五、本期债券的中介服务机构

（一）法律顾问及法律意见书

发行人委托本所作为本期债券发行的专项法律顾问并出具法律意见书。

本所现持有福建省司法厅于2020年8月27日核发的统一社会信用代码为313500000797781643的《律师事务所分所执业许可证》，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的经办律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书已由经办律师签字并加盖公章。

（二）财务顾问及财务评估咨询报告

华兴所接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具项目收益与融资平衡财务评价报告。

根据华兴所的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，华兴所是在福州市鼓楼区市场监督管理局登记注册的特殊普通合伙企业，统一社会信用代码为：91350100084343026U，成立日期为：2013年12月9日，经营范围为：

“审查会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务、出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。”华兴所已取得福建省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：0014303），具备为拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出

具项目收益与融资平衡财务评价报告的资格。

华兴所出具《财务评估咨询报告》，认为基于财政部对地方政府发行专项债券的要求，在相关单位对项目资金安排、项目收支预测及其所依据的各项假设的前提下，通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，华兴所未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足债券还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为：

为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应资质。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、厦门翔业集团有限公司系有效存续的具有独立法人资格的有限责任公司（国有控股），其经营范围中包括航空货物运输；航空旅客运输；通用航空活动；机场，具备实施拟申请专项债券项目的主体资格。

2、本项目已经获得了一定的审批。该项目中部分项目尚需根据相关法律规定依法适时取得建设项目施工许可及其他相关审批手续后，方可实施。

3、本期债券的偿债资金主要来源于机场运营收入和土地出让收入。其中：机场运营收入主要包括起降费、停场费、客桥费、旅客服务费、安检费、航站楼场地设施租用费、停车场收费、特许经营许可和其他收入等项目；土地出让收入主要是高崎机场搬迁后，对原有用地开发将产生土地出让收入、物业租金等收益。经专业机构测算，本期债券能够实现收益与融资自求平衡，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）的有关规定。（受限于“声明事项”部分第四项之声明，本所律师仅对专业机构的结论作合理引述，不应为上述引述被要求承担任何责任）。

4、为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的律师事务所、会计师事务所具备出具法律意见书、财务咨询报告的相应能力/资质。

本法律意见书正本一式肆（4）份，无副本，经本所盖章并经本所负责人及经办律师签字后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《北京市盈科（福州）律师事务所关于 2026 年厦门市政府专项债券（十三期）—厦门新机场主体工程项目的法律意见书》签字页）

北京市盈科（福州）律师事务所（盖章）



2026年6月22日

经办律师：

王必勇

李汶娟