



CREDIT RATING REPORT

报告名称

2025年江西省政府棚户区改造专项债券（二期）-2025年江西省政府专项债券（二期）信用评级报告

目录

评定等级及主要观点
发债情况及债务人情况
偿债环境
财富创造能力
偿债来源与负债平衡
外部支持
债券偿还能力分析
评级结论



信用等级公告

DGZX-R【2025】00219

大公国际资信评估有限公司通过对 2025 年江西省政府棚户区改造专项债券（二期）-2025 年江西省政府专项债券（二期）的信用状况进行分析和评估，确定 2025 年江西省政府棚户区改造专项债券（二期）-2025 年江西省政府专项债券（二期）的信用等级为 AAA。

特此公告。

大公国际资信评估有限公司

评审委员会主任：

二〇二五年四月一日



评定等级

债券名称：2025 年江西省政府棚户区改造专项债券（二期）-2025 年江西省政府专项债券（二期）
债券信用等级：AAA

债项概况

发行规模：人民币 6.9569 亿元
债券期限：7 年
偿还方式：每年付息，到期一次性还本
发行目的：用于棚户区改造项目

主要经济数据和指标（单位：亿元、%）

项目	2023	2022	2021
地区生产总值	32,200.1	32,074.7	29,619.7
经济增长率	4.1	4.7	8.8
人均地区生产总值(元)	71,216	70,923	65,560
全部工业增加值	11,180.7	11,770.3	10,773.4
固定资产投资增速	-5.9	8.6	10.8
社会消费品零售总额	13,659.8	12,853.5	12,206.7
货物贸易进出口总值	5,697.7	6,713.0	4,980.4
一般公共预算收入	3,059.6	2,948.3	2,812.2
转移性收入	3,734.9	3,363.7	2,951.4
政府性基金收入	2,116.5	2,252.0	2,972.5
政府性债务余额	12,710.9	10,859.5	9,013.3
地方财政自给率	40.8	40.4	41.5
政府负债率	39.5	33.9	30.4

数据来源：2021~2023 年江西省国民经济和社会发展统计公报，2021~2023 年江西省地方政府债务余额决算表、江西省财政厅提供的 2021~2023 年财政决算数据。

评级小组负责人：施晓姝

评级小组成员：赵婧 翟畅

电话：010-67413300

传真：010-67413555

客服：4008-84-4008

Email: dagongratings@dagongcredit.com

主要观点

大公国际将 2025 年江西省政府棚户区改造专项债券（二期）-2025 年江西省政府专项债券（二期）的信用等级评定为 AAA。本次评级结果表明，江西省具有良好的区位优势 and 自然资源禀赋，为其经济发展奠定了较好的基础，2021~2023 年，江西省经济及一般公共预算收入持续增长，且税收收入占比较高，偿债来源可靠性较强，江西省政府专项债券纳入政府性基金预算管理，且项目对应的土地出让收入或/及募投项目运营收入作为偿债来源，对本期债券到期偿还形成一定保障；同时政府性基金收入易受宏观经济、土地供需、城市规划及政策等多方面因素影响，具有一定的不确定性，项目对应的土地出让收入或/及募投项目运营收入易受宏观政策、土地出让价格、项目建设进度及运营情况等因素影响而存在不达预期的风险。

优势与风险关注

主要优势/机遇：

- 江西省具有良好的区位优势 and 自然资源禀赋，为其经济发展奠定了较好的基础；
- 2021~2023 年，江西省经济持续增长，第二、第三产业对江西省经济增长的贡献较大；
- 江西省一般公共预算收入持续增长，税收收入占比较高，偿债来源可靠性较强，且凭借新时代支持革命老区振兴发展及长江中游城市群发展等政策，江西省持续获得中央财政较强的转移支付；
- 江西省政府专项债券纳入政府性基金预算管理，且项目对应的土地出让收入或/及募投项目运营收入作为偿债来源，对本期债券到期偿还形成一定保障。

主要风险/挑战：

- 政府性基金收入作为江西省地方财政收入的主要构成之一，易受宏观经济、土地供需、



城市规划及政策等多方面因素影响，收入具有一定的不确定性；

- 项目对应的土地出让收入或/及募投项目运营收入易受宏观政策、土地出让价格、项目建设进度及运营情况等因素影响而存在不达预期的风险。



评级模型打分表结果

本评级报告所依据的评级方法与模型为《地方政府信用评级方法与模型》，版本号为 PFM-DFZF-2024-V.4.1，该方法与模型已在大公国际官网公开披露。本次评级模型及结果如下表所示：

评级要素	分数
要素一：财富创造能力	6.27
（一）地区经济实力	6.37
（二）地区财政实力	6.22
要素二：偿债来源与负债平衡	5.14
（一）债务空间	3.03
（二）保障能力分析	5.51
调整项	无
基础信用等级	aaa
外部支持	0
模型结果	AAA

注：大公国际对上述每个指标都设置了 1~7 分，其中 1 分代表最差情形，7 分代表最佳情形。
评级模型所用的数据根据公开及公司提供资料整理。
最终评级结果由评审委员会确定，可能与上述模型结果存在差异。

评级历史关键信息

主体评级	债项评级	评级时间	项目组成员	评级方法和模型	评级报告
-	AAA	2025/03/05	施晓姝、赵婧、翟畅	地方政府信用评级方法与模型（V.4.1）	点击阅读全文
-	AAA	2024/01/18	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法（V.4.0）	点击阅读全文



评级报告声明

为便于报告使用人正确理解和使用大公国际资信评估有限公司（以下简称“大公国际”）出具的本信用评级报告（以下简称“本报告”），兹声明如下：

一、除本次评级事项构成的委托关系外，大公国际关联公司国新证券股份有限公司对评级对象或其发行人提供了地方政府债券承销服务，经审查不存在利益冲突的情形。

大公国际评级人员与评级委托方、评级对象或其发行人之间，不存在影响评级客观性、独立性、公正性、审慎性的关联关系。

二、大公国际及评级项目组履行了尽职调查义务以及诚信义务，有充分理由保证所出具本报告遵循了客观、真实、公正、审慎的原则。

三、本报告的评级结论是大公国际依据合理的技术规范和评级程序做出的独立判断，评级意见未因评级对象或其发行人和其他任何组织机构或个人的不当影响而发生改变。

四、本报告引用的资料主要由评级对象或其发行人提供或为已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由评级对象或其发行人/信息公布方负责。大公国际对该部分资料的合法性、真实性、准确性、完整性和有效性不作任何明示、暗示的陈述或担保。

由于评级对象或其发行人/信息公布方提供/公布的信息或资料存在瑕疵（如不合法、不真实、不准确、不完整及无效）而导致大公国际的评级结果或评级报告不准确或发生任何其他问题，大公国际对此不承担任何责任（无论是对评级对象或其发行人或任何第三方）。

五、本报告系大公国际基于评级对象及其他主体提供材料、介绍情况作出的预测性分析，不具有鉴证及证明功能，不构成相关决策参考及任何买入、持有或卖出等投资建议。该预测性分析受到材料真实性、完整性等影响，可能与实际经营情况、实际兑付结果不一致。大公国际对于本报告所提供信息所导致的任何直接或间接的投资盈亏后果不承担任何责任。

六、本报告债项信用等级在本报告出具之日起生效，有效期为受评债券的存续期。在有效期内，大公国际将根据《跟踪评级安排》对评级对象或其发行人进行定期或不定期跟踪评级，且有权根据后续跟踪评级的结论，对评级对象做出维持、变更或终止信用等级的决定并及时对外公布。

七、本报告版权属于大公国际所有，未经授权，任何机构和个人不得复制、转载、出售和发布；如引用、刊发，须注明出处，且不得歪曲和篡改。



债务人情况

1. 行政概况。江西省，简称“赣”，中国省级行政区；位于中国东南部，在长江中下游南岸，东邻浙江、福建，南连广东，西靠湖南，北毗湖北、安徽而共接长江，总面积约 16.69 万平方公里，下辖南昌、九江、上饶、抚州、宜春、吉安、赣州、景德镇、萍乡、新余和鹰潭共 11 个地级市。截至 2024 年末，江西省常住人口 4,502.01 万人，城镇化率 63.77%。

2. 经济总量。2023 年，江西省实现地区生产总值 32,200.1 亿元，经济总量在全国 31 个省级行政区中排名第 15 位；按不变价格计算，同比增长 4.1%。2024 年，江西省实现地区生产总值 34,202.5 亿元，按不变价格计算，同比增长 5.1%。

3. 财政规模。2023 年，江西省实现一般公共预算收入 3,059.6 亿元，同比增长 3.8%；政府性基金收入 2,116.5 亿元，同比下降 6.1%；转移性收入 3,734.9 亿元。2024 年，江西省实现一般公共预算收入 3,066.6 亿元，同比增长 0.2%。

4. 债务规模。2023 年，江西省政府债务限额 12,973.74 亿元；截至 2023 年末，江西省地方政府债务余额 12,710.93 亿元，其中，一般债务余额 4,348.53 亿元，专项债务余额 8,362.40 亿元。截至 2024 年末，江西省地方政府债务余额 15,053.60 亿元。

本期发行债券情况

1. 发行规模。2025 年江西省政府棚户区改造专项债券（二期）-2025 年江西省政府专项债券（二期）发行总额 6.9569 亿元，品种为记账式固定利率附息债，为新增专项债券。

2. 债券期限。本期债券发行期限为 7 年。

3. 债务偿还计划。利息按每年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通，债券到期后一次性偿还本金。

4. 募集资金用途。用于棚户区改造项目。

5. 偿债资金安排。本期债券资金纳入江西省政府性基金预算管理。

偿债环境

（一）宏观环境

2024 年我国经济运行整体平稳，实现了质的有效提升和量的合理增长；2025 年全球经济面临深刻变革，我国经济有望继续保持稳中有进的发展态势。

2024 年我国经济在内外环境严峻的背景下，整体运行平稳，实现了质的有效提升和量的合理增长，新质生产力持续发展、绿色低碳转型加快、改革措施不断推出，成为支撑我国经济稳中有进的重要力量。2024 年我国 GDP 同比增长 5.0%，经济总量再上新台阶，首次突破 130 万亿元，规模稳居全球第二位，继续成为世界经济增长的重要动力源。当前，我国正处在经济结构调整和转型升级的关键阶段，内需不足、预期较弱仍然是中国经济面临的主要挑战。政府加大了宏观政策逆周期调节力度，财政政策、货币政策和房地产政策轮番发力，有效推动了经济的稳定增长，其中消费市场平稳增长，消费结构转型升级趋势明显；投资领域稳步推进，制造业投资发挥引领作用；进出口表现亮眼，实现了总量、增量、质量的齐升。

踏入 2025 年，中国经济迈进转型发展的关键之年。作为“十四五”规划收官之年，2025 年不仅



是政策效应不断释放、推动内需市场发展和深化改革开放的关键时期，也是应对全球经济不确定性、地缘政治多重挑战的重要节点。国家政策层面不断释放的重磅信号，不仅代表着中国经济发展内生动力的转变，更预示着中国改革创新模式的深刻变革。2025 年我国将采取更加积极的财政政策和提振内需政策，支持经济稳定增长。扩内需方面，强化政策支持和政策落实，加快构建完整的内需体系，释放消费潜力，实现消费需求升级。投资方面，加快转型升级激发投资活力，固定资产投资增速有望延续温和回升态势，进而推动三大投资稳中有进。进出口方面，受美国关税政策影响，面临机遇与挑战并存的复杂局面，但在中国贸易结构持续优化和制造业不断升级的趋势下，出口增速或仍将保持韧性。同时，通过降准降息、扩张财政赤字、增加专项债和特别国债等逆周期调节方式，进一步激发国内市场潜力。2025 年我国经济长期向好的基本面没有改变，有望在复杂的国际经济环境中保持经济的稳定增长，并持续朝着高质量发展的方向迈进。

（二）地区环境

江西省为中国省级行政区，区位优势，交通便利，自然资源丰富，为其经济发展奠定了较好的基础；新时代支持革命老区振兴发展及长江中游城市群发展等政策的实施，为江西省区域经济发展和财政实力增长提供有利条件。

江西省为中国省级行政区，位于中国东南部，长江中下游南岸，全省面积 16.69 万平方公里，下辖 11 个设区市、100 个县（市、区）。江西省南部地区归属海峡西岸经济区，是连接长江三角洲和珠江三角洲，连接华南地区与台湾海峡的重要衔接区域，境内有中国第一大淡水湖—鄱阳湖，是亚洲超大型的铜工业基地之一，有“世界钨都”“稀土王国”“中国铜都”“有色金属之乡”的美誉。

江西省区位优势、交通便利，省会南昌是京九线和沪昆线这两条纵横大动脉的交汇枢纽。铁路方面，全省以京九、浙赣、皖赣、鹰厦、铜九、武九 6 条铁路为骨干，另有横南、向乐、分文、弋樟、张塘、张建、新泰等众多支线；2023 年末，江西省铁路营业里程 5,023.8 公里。公路方面，江西省境内有沪昆、昌九、赣粤和福银等上百条高速公路，全省已实现县县通高速，打通 31 个出省通道，基本建成“四纵六横八射十七联”高速公路规划网，形成了“纵贯南北、横跨东西、覆盖全省、连接周边”的高速公路网络；2023 年末，江西省公路通车里程 21.0 万公里，其中高速公路通车里程 6,742 公里。航空方面，江西省拥有南昌昌北国际机场、赣州黄金机场、井冈山机场等 7 个机场。水运方面，江西省水路运输发达，以赣江及鄱阳湖航道为主，联通抚、信、饶、修等 101 条主要通航河流；沿江环湖有南昌、九江两个全国内河主要港口和一批区域性重要港口，其中九江港是江西省第一大港口、长江十大港口之一；2023 年，九江港完成货物吞吐量 2.0 亿吨，同比增长 11.2%，完成集装箱吞吐量 87.4 万标准箱，同比增长 13.6%；南昌港完成货物吞吐量 4,550.9 万吨，同比增长 61.2%，完成集装箱吞吐量 12.3 万标准箱，同比增长 5.5%。

江西省自然资源丰富。农业方面，江西 97.7% 的面积属于长江流域，水资源比较丰富，河网密集，拥有全国最大的淡水湖—鄱阳湖，是中国淡水渔业重点省份之一，包括鄱阳湖在内的总水面达 166.7 万公顷，其中可供养殖的水面达 26.7 万公顷，农业在全国占有重要地位。能源方面，省内矿产资源丰富，已查明有资源储量的矿产有九大类 139 种，在全国居前 10 位的有 81 种，有色、稀土和贵金属矿产优势明显，是亚洲超大型的铜工业基地之一，其中铜、钨、铀、钽、稀土、金、银被称为“七朵金花”，铜储量占全国近 40%，铜精矿产量占全国 13% 以上，黑钨资源和中重稀土资源保有储量均居全球第一，钽铌矿、锂云母矿资源储量居全球第一。旅游资源方面，江西省内拥有庐山、井冈山、



三清山、婺源江湾、景德镇古窑等十三个国家 5A 级旅游景区，旅游资源丰富。

江西省属于中部地区，拥有大量革命老区，井冈山是中国革命的摇篮，南昌是中国人民解放军的诞生地，瑞金是中华苏维埃共和国临时中央政府成立的地方，安源是中国工人运动的策源地，江西省在国家全局发展中占据重要的政治及经济地位。2021 年 1 月，国务院发布《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，明确将支持革命老区振兴发展纳入国家重大区域战略和经济区、城市群、都市圈相关规划并放在突出重要位置；支持赣南等原中央苏区和海陆丰革命老区深度参与粤港澳大湾区建设，支持赣州、龙岩与粤港澳大湾区共建产业合作试验区，建设好赣州、井冈山、梅州综合保税区和龙岩、梅州跨境电商综合试验区，支持吉安申请设立跨境电商综合试验区；鼓励左右江革命老区开展全方位开放合作，引导赣南等原中央苏区与湘赣边区域协同发展；支持革命老区积极参与“一带一路”建设，以开放合作增强振兴发展活力。2022 年 2 月，国务院批复了《长江中游城市群发展“十四五”实施方案》，长江中游城市群地跨湖北、湖南、江西三省，承东启西、连南接北，是推动长江经济带发展、促进中部地区崛起、巩固“两横三纵”城镇化战略格局的重点区域；同时提到要强化都市圈带动作用，优化城市群空间格局，以科学分工、协同发展为导向，构建“三核三圈三带多节点”的空间格局，推动大中小城市和小城镇协调发展。新时代支持革命老区振兴发展及长江中游城市群发展等政策的实施，为江西省区域经济发展和财政实力增长提供有利条件。

江西省金融运行稳健发展，金融资产规模稳步扩大，信贷结构稳步优化。2021~2023 年末，江西省金融机构本外币各项存款余额分别为 4.8 万亿元、5.3 万亿元和 5.8 万亿元，同比分别增长 8.8%、11.3%和 9.2%；金融机构本外币各项贷款余额分别为 4.7 万亿元、5.3 万亿元和 5.8 万亿元，同比分别增长 13.2%、11.9%和 10.0%。2024 年末，江西省金融机构本外币各项存款余额为 6.23 万亿元，同比增长 7.4%；金融机构本外币各项贷款余额为 6.25 万亿元，同比增长 7.7%。2025 年 2 月末，江西省金融机构本外币各项存款余额为 6.56 万亿元，同比增长 8.9%；金融机构本外币各项贷款余额为 6.43 万亿元，同比增长 7.8%。

综合来看，江西省区位优势，交通便利，自然资源丰富，为其经济发展奠定了较好的基础。

财富创造能力

（一）地区经济实力

2021~2023 年，江西省经济持续增长，第二、第三产业对江西省经济增长的贡献较大。

江西省为中国省级行政区，具有良好的区位优势和自然资源禀赋，截至 2024 年末，全省常住人口 4,502.01 万人，同比减少 12.97 万人。2021~2023 年，江西省经济持续增长，地区生产总值(GDP)分别为 29,619.7 亿元、32,074.7 亿元和 32,200.1 亿元，按可比价格计算，同比分别增长 8.8%、4.7%和 4.1%，增速分别高于全国平均水平 0.7 个百分点、-0.5 个百分点和-1.1 个百分点。2023 年江西省 GDP 排名居全国第 15 位，江西省人均 GDP 为 71,216 元，同比增长 4.1%。

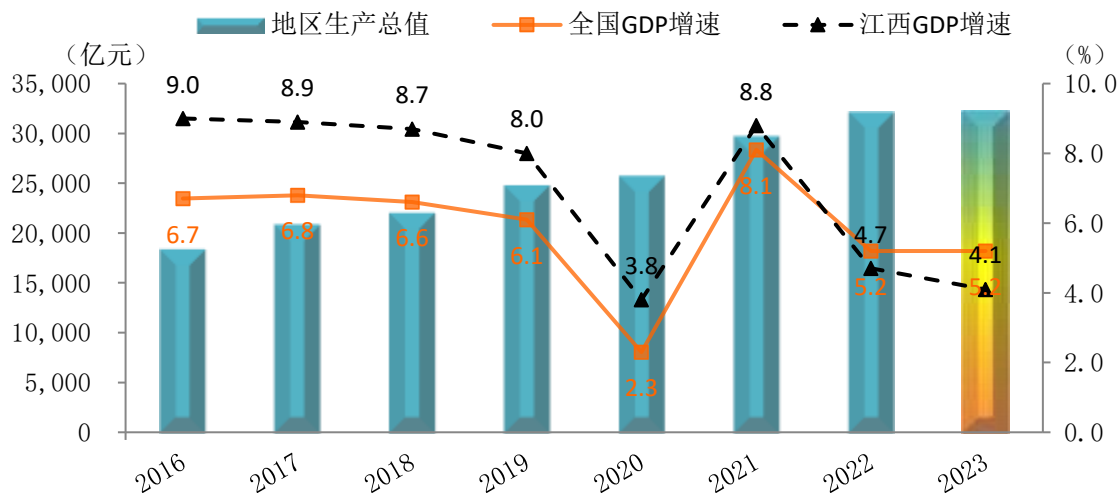


图1 2016~2023 年江西省地区生产总值及增速

数据来源：2016~2023 年江西省国民经济和社会发展统计公报

从经济结构看，2021~2023 年，江西省三次产业结构由 7.9:44.5:47.6 调整为 7.6:42.6:49.8；其中第二、第三产业占比较高，系江西省经济的主要构成。从对经济增长的贡献率看，2021~2023 年，三次产业的贡献率分别为 7.3%、40.4%和 52.3%；6.9%、49.9%和 43.2%；8.1%、48.7%和 43.1%，第二、第三产业对江西省经济增长的贡献较大。

从第一产业来看，2023 年，江西省第一产业增加值 2,450.4 亿元，同比增长 4.0%。全年农林牧渔业总产值 4,198.9 亿元，同比增长 4.2%；全年粮食产量 2,198.3 万吨，同比增产 2.2%。

从第二产业来看，2023 年，江西省第二产业增加值 13,706.5 亿元，同比增长 4.6%。同期，江西省全部工业增加值 11,180.7 亿元，同比增长 5.3%，规模以上工业增加值同比增长 5.4%。依托于江西省丰富的有色矿产资源优势，发展出以江西铜业集团有限公司、江西钨业控股集团有限公司等为代表的企业，成为全国铜、稀土产品的重要生产基地，江西省以铜、钨、稀土产业为代表的有色金属产业为全省工业经济发展提供了重要支撑。2023 年，单一稀土金属规模以上工业产量 1,591.6 万千克，同比下降 2.7%。2022 年 4 月，江西省印发《打造全国传统产业转型升级高地实施方案（2022—2025 年）》，以高端化、智能化、绿色化、融合化、服务化为导向，全面实施产业链协同创新工程、数字化转型工程、服务型制造工程、低碳绿色发展工程、重大项目引领工程、产业集群提升工程、优质企业培育工程和质量品牌塑造工程等八大重点工程，大力推动企业智能化改造、服务型制造、数字化转型、绿色化提升，打造一批创新平台、重大项目、优质企业、特色链条、先进集群、制造精品，再造江西省传统产业竞争新优势。2023 年，江西省战略性新兴产业、高新技术产业、装备制造业增加值分别增长 9.1%、9.1%、10.0%，占规模以上工业比重分别为 28.1%、39.5%、31.6%。

从第三产业来看，2023 年，江西省第三产业增加值 16,043.2 亿元，同比增长 3.6%；江西省服务业以交通运输、文化旅游为主，系拉动全省经济增长的重要动力。2023 年，江西省服务业实现增加值 16,043.2 亿元，同比增长 3.6%；其中批发和零售业增加值 3,080.92 亿元，同比增长 5.9%；交通运输、仓储和邮政业增加值 1,495.1 亿元，同比增长 8.5%；住宿和餐饮业增加值 651.2 亿元，同比增长 13.4%；金融业增加值 2,170.2 亿元，同比增长 4.7%；房地产业增加值 1,955.4 亿元，同比下降 4.7%；信息传输、软件和信息技术服务业增加值 789.3 亿元，同比增长 12.9%。全年规模以上服务业企业营业收入 4,373.5 亿元，同比增长 6.6%。



2024 年，江西省地区生产总值 34,202.5 亿元，按不变价格计算，同比增长 5.1%。其中，第一产业增加值 2,605.1 亿元，增长 3.3%；第二产业增加值 13,688.6 亿元，增长 6.5%；第三产业增加值 17,908.8 亿元，增长 4.2%。

2021~2023 年，江西省固定资产投资增速持续下降，其中 2023 年基础设施投资较快增长，重大项目投资带动作用增强；消费保持增长趋势，其中 2023 年新型消费增势强劲。

2021~2023 年，江西省固定资产投资按可比口径计算同比分别增长 10.8%、8.6%和-5.9%，增速持续下降。2023 年第一、二、三产业固定资产投资增速分别为-9.9%、-18.0%和 5.6%；其中民间投资同比下降 18.0%；基础设施投资较快增长，同比增长 19.1%，拉动全部投资增长 3.5 个百分点；社会领域投资¹同比增长 21.4%。重大项目投资带动作用增强，江西省亿元以上施工项目 8,961 个，完成投资占全部投资的比重为 68.9%，同比提高 1.5 个百分点。

近年来江西省消费保持增长趋势；2021~2023 年，江西省社会消费品零售总额分别为 12,206.7 亿元、12,853.5 亿元和 13,659.8 亿元，同比分别增长 17.7%、5.3%和 6.3%；其中 2023 年新型消费增势强劲，全年实现网上零售额 3,108 亿元，同比增长 13.8%，高于全国平均水平 2.8 个百分点。同期，江西省居民人均可支配收入分别为 30,610 元、32,419 元和 34,242 元，同比分别增长 9.3%、5.9%和 5.6%；江西省居民人均可支配收入的持续增长，为该地区社会消费品零售总额的持续增长提供支撑。

外向型经济有所波动。2021~2023 年，江西省货物贸易进出口总值分别为 4,980.4 亿元、6,713.0 亿元和 5,697.7 亿元，同比分别增长 23.7%、34.9%和-10.2%。2023 年，江西省出口值 3,928.5 亿元，同比下降 17.3%；进口值 1,769.2 亿元，同比增长 11.1%；对共建“一带一路”国家进出口 2,727.7 亿元，占比 47.9%，同比提升 0.8 个百分点。全年新设外商直接投资企业 401 家，同比减少 268 家；实际使用外商直接投资金额 12.8 亿美元，同比下降 41.1%。利用省外项目实际进资 10,896.7 亿元，同比增长 4.5%。

2024 年，江西省规模以上工业增加值同比增长 8.5%，高于全国平均水平 2.7 个百分点；固定资产投资同比增长 4.8%，高于全国平均水平 1.6 个百分点；社会消费品零售总额 14,332.7 亿元，同比增长 4.9%，高于全国平均水平 1.4 个百分点；货物贸易进出口总值 4,707.5 亿元，同比下降 17.2%。

2025 年 1~2 月，江西省规模以上工业增加值同比增长 8.7%；固定资产投资同比增长 5.0%；全省实现社会消费品零售总额 1,969.5 亿元，同比增长 5.4%。

（二）地区财政实力

2021~2023 年，江西省一般公共预算收入持续增长，税收收入占比较高，偿债来源可靠性较强；转移性收入在江西省偿债来源中占据重要地位；政府性基金收入是江西省地方财政收入的主要构成之一，但易受宏观经济、土地供需、城市规划及政策等多方面因素影响，收入具有一定的不确定性；债务收入对江西省偿债来源形成重要补充，国有资本经营预算收入对江西省偿债来源形成一定补充。

江西省政府债券偿债来源主要包括一般公共预算收入、转移性收入²和政府性基金收入。其中，转移支付制度等国家财政管理体制保证了江西省稳定获取中央转移支付的能力，在一定程度上对其债务偿还提供保障，新时代支持革命老区振兴发展及长江中游城市群发展等转移支付政策对其综合财政实力进一步增强提供支撑。

¹ 社会领域投资包括教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业投资。

² 转移性收入包括一般公共预算收入中上级补助收入和政府性基金收入中上级补助收入。



表 1 2021~2023 年江西省偿债来源主要构成（单位：亿元）

收入项目	2023 年	2022 年	2021 年
地方财政收入	5,176.1	5,200.3	5,784.8
一般公共预算收入	3,059.6	2,948.3	2,812.2
政府性基金收入	2,116.5	2,252.0	2,972.5
转移性收入	3,734.9	3,363.7	2,951.4
一般公共预算收入中上级补助收入	3,699.5	3,330.8	2,921.2
政府性基金收入中上级补助收入	35.3	32.9	30.2

数据来源：江西省财政厅提供的 2021~2023 年财政决算数据

一般公共预算收入是偿债来源的重要部分。2021~2023 年，江西省一般公共预算收入持续增长，其中 2023 年，一般公共预算收入 3,059.6 亿元，同比增长 3.8%，占地方财政收入比重 59.1%，为债务偿还提供重要保障。

从一般公共预算收入结构看，2021~2023 年，江西省税收收入分别为 1,929.3 亿元、1,788.9 亿元和 2,021.8 亿元，有所波动，主要包括增值税、企业所得税和土地增值税；税收收入占一般公共预算收入的比重分别为 68.6%、60.7%和 66.1%，占比较高，偿债来源可靠性较强。同期，非税收入分别为 882.9 亿元、1,159.4 亿元和 1,037.8 亿元，主要包括国有资源（资产）有偿使用收入、罚没收入、专项收入和行政事业性收费收入；其中 2022 年同比大幅增长，主要系江西省各级政府按要求将历年延压非税收入集中在 2022 年缴库。

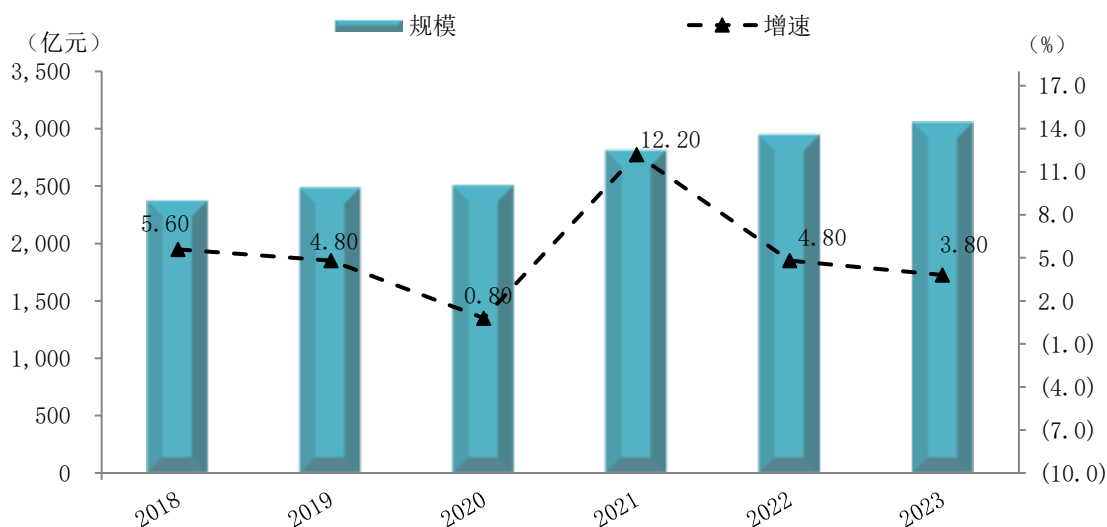


图 2 2018~2023 年江西省一般公共预算收入及增速

数据来源：2018~2023 年江西省财政预算执行、江西省财政厅提供的 2020~2023 年财政决算数据

转移性收入在江西省偿债来源中占据重要地位。近年来，中央财政约 70% 的支出用于对地方政府的税收返还和转移支付，其中转移支付向中西部、边疆地区、少数民族地区、经济欠发达地区倾斜明显。通过转移支付制度，江西省持续获得中央财政较强的转移支付。2021~2023 年，江西省转移性收入持续增长，以一般公共预算收入中上级补助收入为主。

政府性基金收入是江西省地方财政收入的主要构成之一，亦是其偿债来源的主要构成之一。政府性基金收入以国有土地使用权出让收入为主，2021~2023 年，政府性基金收入持续下降，易受宏观经济、土地供需、城市规划及政策等多方面因素影响，收入具有一定的不确定性。

**表 2 2021~2023 年江西省政府性基金收入表（单位：亿元、%）**

指标	2023 年		2022 年		2021 年	
	规模	增速	规模	增速	规模	增速
政府性基金收入	2,116.5	-6.1	2,252.0	-24.2	2,972.5	-4.2
国有土地使用权出让收入	1,768.3	-9.7	1,958.9	-26.8	2,677.3	-5.7

数据来源：根据江西省财政厅提供的 2021~2023 年财政决算数据及公开资料整理

债务收入对江西省偿债来源形成重要补充。2021~2023 年，江西省债务收入分别为 2,298.3 亿元、2,600.2 亿元和 2,738.5 亿元，持续增长；其中 2023 年，江西省一般债务收入 659.6 亿元，专项债务收入 2,078.9 亿元。

国有资本经营预算收入对江西省偿债来源形成一定补充。2021~2023 年，江西省国有资本经营预算收入分别为 97.1 亿元、127.1 亿元和 178.3 亿元；其中 2022 年同比大幅增长，主要系大宗商品价格上涨，有色等相关行业国企利润增加；2023 年同比大幅增长，主要系各级按规定将符合条件的国有企业纳入国有资本经营预算范围，加上部分地方提高了利润上缴比例等，收入增加较多。

江西省财政支出具有一定支出弹性，在一定程度上增强了政府偿债能力；但财政自给率较低，地方财政支出对中央转移支付的依赖程度较大。

2021~2023 年，江西省一般公共预算支出持续增长。江西省狭义刚性支出和广义刚性支出占比均持续增长。同期，城乡社区、农林水、交通运输、资源勘探信息四项支出合计分别为 2,071.03 亿元、2,106.39 亿元和 2,037.70 亿元，在一般公共预算支出中占比分别为 30.55%、28.90%和 27.20%，促进了江西省基础设施的完善，加快了江西省经济建设。

2021~2023 年，江西省地方财政自给率³分别为 41.5%、40.4%和 40.8%，处于较低水平，地方财政支出对中央转移支付的依赖程度较大。

综合来看，2023 年，江西省一般公共预算收入及其上级补助收入对狭义刚性支出的覆盖倍数为 1.76 倍，一般公共预算收入及其上级补助收入对广义刚性支出的覆盖倍数为 1.40 倍，财政支出具有一定支出弹性，在一定程度上增强了政府偿债能力。

³ 地方财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出。



表 3 2021~2023 年江西省一般公共预算支出表（单位：亿元、%）

指标	2023 年		2022 年		2021 年	
	规模	占比	规模	占比	规模	占比
一般公共预算支出	7,492.88	100.00	7,289.07	100.00	6,778.87	100.00
一般公共服务	639.82	8.54	590.02	8.09	540.62	7.98
国防	11.94	0.16	10.80	0.15	9.21	0.14
公共安全	346.52	4.62	327.15	4.49	292.43	4.31
教育	1,376.21	18.37	1,320.01	18.11	1,249.10	18.43
科学技术	244.15	3.26	228.43	3.13	210.95	3.11
文化旅游体育与传媒	121.16	1.62	123.37	1.69	117.32	1.73
社会保障和就业	1,104.93	14.75	1,022.85	14.03	892.12	13.16
卫生健康	718.51	9.59	707.78	9.71	643.27	9.49
节能环保	249.37	3.33	237.63	3.26	229.59	3.39
城乡社区	637.07	8.50	726.06	9.96	669.53	9.88
农林水	802.43	10.71	788.48	10.82	762.26	11.24
交通运输	265.58	3.54	275.02	3.77	290.78	4.29
资源勘探工业信息等	332.62	4.44	316.83	4.35	348.46	5.14
商业服务业等	41.82	0.56	45.52	0.62	31.72	0.47
金融	63.05	0.84	30.65	0.42	28.21	0.42
援助其他地区	3.23	0.04	3.43	0.05	2.13	0.03
自然资源海洋气象等	64.40	0.86	53.35	0.73	49.11	0.72
住房保障	221.45	2.96	207.56	2.85	185.76	2.74
粮油物资储备	20.72	0.28	19.23	0.26	16.17	0.24
灾害防治及应急管理	65.18	0.87	60.67	0.83	53.72	0.79
其他	19.16	0.26	54.27	0.74	38.50	0.57
债务付息	143.00	1.91	139.28	1.91	117.23	1.73
债务发行费用	0.58	0.01	0.66	0.01	0.69	0.01
狭义刚性支出 ⁴	3,839.46	51.24	3,640.67	49.95	3,325.10	49.05
广义刚性支出 ⁵	4,812.60	64.23	4,568.05	62.67	4,184.61	61.73

数据来源：根据江西省财政厅提供的 2021~2023 年财政决算数据整理

2024 年，江西省一般公共预算收入 3,066.6 亿元，同比增长 0.2%，其中税收收入 1,956.7 亿元，同比下降 3.2%，非税收入 1,109.9 亿元，同比增长 6.9%；一般公共预算支出 7,696.5 亿元，同比增长 2.7%。同期，江西省政府性基金收入 1,813.9 亿元，同比下降 14.3%，主要是国有土地使用权出让收入减收较多；政府性基金预算支出 3,165.7 亿元，同比增长 1.7%。

2025 年 1~2 月，江西省一般公共预算收入完成 708.7 亿元，同比增长 0.4%，其中税收收入 430.8 亿元，税收占比 60.8%；全省一般公共预算支出完成 1,332.9 亿元，同比下降 7%。同期，江西省政府性基金预算收入 194.4 亿元，同比增长 9.1%，其中国有土地使用权出让收入 132.7 亿元，同比增长 1.6%；全省政府性基金预算支出 259.3 亿元，同比下降 24.0%，其中国有土地使用权出让收入安排的支出 169.8 亿元，同比下降 22.3%。

⁴ 狭义刚性支出指一般公共服务、教育支出、医疗卫生、社会保障和就业四项支出。

⁵ 广义刚性支出指一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生和节能环保十项支出。



偿债来源与负债平衡

（一）债务空间

2021~2023 年末，江西省债务规模持续增长，排名维持在全国中等水平。

债务规模方面，截至 2021~2023 年末，江西省地方政府债务余额分别为 9,013.34 亿元、10,859.50 亿元和 12,710.93 亿元，持续增长；2021~2023 年，江西省地方政府债务余额规模在全国排名均为第 15 位，排名维持在全国中等水平。其中 2023 年末一般债务余额 4,348.53 亿元，专项债务余额 8,362.40 亿元。债务限额方面，经国务院批准，2023 年末，江西省政府债务限额 12,973.74 亿元；其中，一般债务限额 4,455.45 亿元，专项债务限额 8,518.29 亿元。截至 2024 年末，江西省地方政府债务限额 16,501.70 亿元，地方政府债务余额 15,053.60 亿元。

根据《2023 年江西省地方政府债务限额及余额情况表》，2023 年末，债务规模达千亿元以上为省本级及部分市级，分别为省本级政府债务余额 1,305.76 亿元，占江西省地方政府债务余额的比重 10.27%；南昌市政府债务余额 1,678.60 亿元，占比 13.21%；九江市政府债务余额 1,341.19 亿元，占比 10.55%；赣州市政府债务余额 1,902.59 亿元，占比 14.97%；上饶市政府债务余额 1,328.14 亿元，占比 10.45%；吉安市政府债务余额 1,122.04 亿元，占比 8.83%；宜春市政府债务余额 1,083.38 亿元，占比 8.52%。从债务资金投向看，江西省政府性债务主要用于市政建设、保障性住房、科教文卫、交通和农林水利建设等公益性项目及产业园区等能产生一定经营性收入的公益性项目，较好地保障了江西省经济社会发展的资金需要，推动民生改善和社会事业发展。

根据《中国地方政府债券信息公开平台》，截至 2023 年末，江西省政府存续债券 12,649 亿元，其中一般债券 4,288 亿元，2023 年江西省政府一般公共预算收入及一般公共预算收入总计⁶对存续一般债券的保障倍数分别为 0.71 倍和 2.24 倍；专项债券 8,361 亿元，2023 年江西省政府性基金收入及政府性基金收入总计⁷对存续专项债券的保障倍数分别为 0.25 倍和 0.56 倍。

（二）保障能力分析

2021~2023 年末，江西省政府债务率持续上升，债务负担一般；江西省逐步完善的政府性债务管理制度对其政府性债务偿还起到一定监督和保障作用。

2021~2023 年末，江西政府债务率⁸分别为 103.2%、126.8%和 142.6%，持续上升；江西省政府负债率⁹分别为 30.4%、33.9%和 39.5%，江西省政府债务负担一般。从到期债务的年度分布看，2025~2027 年，江西省需要偿还的到期政府债务本金分别为 689.94 亿元、701.05 亿元和 833.01 亿元。

近年来，江西省为加强债务管理、防范债务风险制定了以下多项措施。江西省印发了《江西省政府性债务管理办法》《江西省政府性债务风险应急处置预案》，在此基础上，省财政厅印发了《关于进一步加强融资平台债务管理的通知》《江西省政府性债务管理内部控制办法》《江西省新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》等一系列制度文件；其中按照《关于防范化解政府隐性债务风险的实施意见》，意在通过强化制度建设，明确债务管理要求和风险防范底线，建立预警和分级响应机制，防止区域性系统性风险。按照《江西省政府性债务风险预警监测实施暂行办法》设定的风

⁶ 一般公共预算收入总计=一般公共预算收入+上级补助收入+待偿债再融资一般债券上年结余+上年结余收入+调入资金+债务收入+国债转贷资金上年结余+动用预算稳定调节基金等，为 9,589.7 亿元。

⁷ 政府性基金收入总计=政府性基金预算收入+上级补助收入+待偿债再融资专项债券上年结余+上年结余收入+调入资金+债务收入等，为 4,672.7 亿元。

⁸ 政府债务率=政府债务余额/（一般公共预算收入+政府性基金收入+转移性收入）。

⁹ 政府负债率=政府债务余额/地区国民生产总值。



险评估指标和测算方法，运用一般债务率、专项债务率等风险测算指标，定期评估全省各市、县（区）政府债务风险状况，对债务高风险地区进行预警和提示，并对列入风险预警和提示的市县集中进行约谈。

2021 年以来，逐步完善的政府性债务管理制度是江西省政府性债务偿还的制度保障，对江西省政府性债务偿还起到一定监督和保障作用。

外部支持

凭借新时代支持革命老区振兴发展及长江中游城市群发展等政策，江西省持续获得中央财政较强的转移支付。

2021 年以来，为推动中部地区发展，中央出台了一系列支持政策，2021 年 3 月，国务院对于支持赣南等原中央苏区（革命老区）振兴发展提出意见，涉及因地制宜推进振兴发展、促进实体经济发展、补齐公共服务短板、健全政策体系和长效机制等方面。4 月，国务院办公厅印发了《新时代中央国家机关及有关单位对口支援赣南等原中央苏区工作方案》（国办发【2021】15 号），提出 63 个中央国家机关及有关单位要对包括江西省赣州市、吉安市、抚州市在内的赣南等原中央苏区进行支援，积极推进对口支援工作，助力受援地打赢脱贫攻坚战。5 月，江西省政府根据国务院意见要求，出台了具体实施方案，在全面实施乡村振兴战略、夯实高质量发展基础、增强内生发展动力、筑牢绿色生态屏障、增进老区人民福祉、推进传承红色基因、完善政策保障体系、强化组织实施等方面，提出了 20 项落实举措。2022 年 3 月，国务院针对建设赣州高质量发展示范区（简称“示范区”）作出批复，同意建设赣州、闽西革命老区高质量发展示范区，同时指出有关部门要按照职责分工，加强对示范区建设的指导，细化完善相关政策措施，在项目布局、资金安排、要素供给等方面给予积极支持。

2021 年，财政部发布《关于下达 2021 年第二批中央对地方均衡性转移支付预算的通知》（财预【2021】187 号）、《关于下达 2021 年中央对地方第二批重点生态功能区转移支付预算的通知》（财预【2021】84 号）、《关于下达 2021 年革命老区转移支付预算的通知》（财预【2021】35 号）；2022 年，财政部发布《关于下达 2022 年中央对地方均衡性转移支付预算的通知》（财预【2022】61 号）、《财政部关于提前下达 2023 年中央对地方均衡性转移支付预算的通知》（财预【2022】133 号）等政策文件，同时凭借新时代支持革命老区振兴发展及长江中游城市群发展等政策，江西省持续获得中央财政较强的转移支付。

2021~2023 年，江西省获得中央转移支付收入分别为 2,951.39 亿元、3,363.72 亿元和 3,734.86 亿元，占江西省财政本年收入¹⁰的比重分别为 33.78%、39.28%和 41.91%。

债券偿还能力分析

江西省政府公开发行的政府专项债券纳入政府性基金预算管理，项目对应的土地出让收入或/及募投项目运营收入作为偿债来源，对本期债券到期偿还形成一定保障，但项目对应的土地出让收入或/及募投项目运营收入易受宏观政策、土地出让价格、项目建设进度及运营情况等因素影响而存在不达预期的风险。

江西省政府公开发行的政府专项债券纳入政府性基金预算管理。根据财预【2017】89 号文，专

¹⁰ 财政本年收入=一般公共预算收入+转移性收入+政府性基金收入。



项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排使用，专门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

本期专项债券募集资金拟用于 5 个项目的建设，本期债券纳入江西省政府性基金预算管理，以项目对应的土地出让收入或/及募投项目运营收入作为偿债来源。根据相关项目的项目收益与融资自求平衡方案专项评价报告及实施方案，在预定的假设条件下，债券存续期内，募投项目实现的可用于资金平衡的相关收益对项目债券本息合计的覆盖倍数在 1.25~1.43 倍之间，项目收益能满足债券存续期间的还本付息需求，对本期债券到期偿还形成一定保障。但同时，项目对应的土地出让收入或/及募投项目运营收入易受宏观政策、土地出让价格、项目建设进度及运营情况等因素影响而存在不达预期的风险。

表 4 本期专项债券募投项目情况（单位：亿元、倍）

项目名称	项目所属地级市	项目总投资	项目拟发行专项债券总金额	本期发行规模	项目预期收益对债券本息覆盖倍数 ¹¹
安永人家四期保障房建设项目	九江市	15.50	4.40	1.1000	1.43
上饶市广丰区王洋鱼丘安置区二期建设项目	上饶市	4.05	3.30	2.4381	1.25
余干县城东片区棚户区（城中村）安置房建设项目	上饶市	4.05	3.20	0.6388	1.30
余干县城北片区棚户区（城中村）安置房建设项目	上饶市	5.30	4.00	0.6240	1.40
信丰县城北安置小区二期建设项目	赣州市	2.84	2.24	2.1560	1.33
合计	-	-	-	6.9569	-

数据来源：本期募投项目收益与融资自求平衡方案专项评价报告、实施方案

2023 年，江西省政府性基金收入和政府性基金收入总计分别为 2,116.5 亿元和 4,672.7 亿元，对本期债券发行规模的覆盖倍数分别为 304.24 倍和 671.66 倍。江西省政府性基金收入和政府性基金收入总计对本期专项债券的覆盖倍数均较高，对本期债券到期偿还形成一定保障。

评级结论

综合分析，大公国际评定 2025 年江西省政府棚户区改造专项债券（二期）-2025 年江西省政府专项债券（二期）的信用等级为 AAA。

¹¹ 本息覆盖倍数=项目总收益/债券本息和。



跟踪评级安排

在本信用评级报告所载信用等级有效期内，大公国际资信评估有限公司（以下简称“大公国际”）将持续关注评级对象外部经营环境的变化、影响其经营或财务状况的重大事项以及评级对象履行债务的情况，并根据评级行业主管部门的要求及与评级协议约定进行跟踪评级。

大公国际将在发生可能影响评级对象信用质量的重大事项后，启动不定期跟踪评级程序，并在评级分析结束后，将跟踪评级报告和评级结果向评级对象、监管部门及监管部门要求的披露对象进行定向披露。

如评级对象不能及时提供跟踪评级所需资料，大公国际可延迟出具跟踪评级报告，或根据有关的公开信息资料进行分析并调整信用等级，或宣布评级报告所公布的信用等级暂时失效、终止评级等评级行动。

**附件 1 江西省主要经济财政指标**

指标名称	2023 年（末）	2022 年（末）	2021 年（末）
地区生产总值（亿元）	32,200.1	32,074.7	29,619.7
人均地区生产总值（元）	71,216	70,923	65,560
经济增长率（%）	4.1	4.7	8.8
三次产业结构	7.6:42.6:49.8	7.6:44.8:47.6	7.9:44.5:47.6
全部工业增加值（亿元）	11,180.7	11,770.3	10,773.4
固定资产投资增速（%）	-5.9	8.6	10.8
社会消费品零售总额（亿元）	13,659.8	12,853.5	12,206.7
社会消费品零售总额增速（%）	6.3	5.3	17.7
货物贸易进出口总值（亿元）	5,697.7	6,713.0	4,980.4
农村居民人均可支配收入（元）	21,358.0	19,936.0	18,684.0
城镇居民人均可支配收入（元）	45,554.0	43,697.0	41,684.0
社会融资规模增量（亿元）	9,354.0	8,624.0	8,291.0
一般公共预算收入（亿元）	3,059.6	2,948.3	2,812.2
其中：税收收入（亿元）	2,021.8	1,788.9	1,929.3
一般公共预算支出（亿元）	7,492.9	7,289.1	6,778.9
转移性收入（亿元）	3,734.9	3,363.7	2,951.4
政府性基金收入（亿元）	2,116.5	2,252.0	2,972.5
政府性债务余额（亿元）	12,710.9	10,859.5	9,013.3
地方财政自给率（%）	40.8	40.4	41.5
政府债务率（%）	142.6	126.8	103.2
政府负债率（%）	39.5	33.9	30.4

数据来源：2021~2023 年江西省国民经济和社会发展统计公报、2021~2023 年江西省地方政府债务余额决算表、江西省财政厅提供的 2021~2023 年财政决算数据



附件 2 地方政府专项债券信用等级符号和含义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》，专项债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很好，偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较好，偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况一般，偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较差，偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很差，偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，基本不能偿还债务。
C	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。