

**2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）
——2025 年江西省政府专项债券（十六期）
——新余市妇幼保健院建设项目（二期）**

法律意见书



江西七信律师事务所
二〇二五年六月



座机：0790-6969052

邮编：338000

地址：新余市城北毓秀东大道 719 号紫金城 1 栋 17 楼

目 录

第一节 引 言	1
第二节 正 文	2
一、项目实施主体	2
二、项目概况及批准文件	3
三、项目收益和融资自求平衡	5
四、本期债券信用评级	5
五、中介机构相关资质	6
第三节 结论性意见	7
签署页	8

2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）**——2025 年江西省政府专项债券（十六期）****——新余市妇幼保健院建设项目（二期）****法律意见书**

七信债字[2025]第 011 号

本所根据有关法律、法规及《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）（以下简称《试点通知》）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209 号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019] 23 号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43 号）的相关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就 2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）——2025 年江西省政府专项债券（十六期）——新余市妇幼保健院建设项目（二期）（以下简称本期债券）的相关法律事项，出具本法律意见书。

第一节 引 言

本所及本所律师已依据相关执业规则、本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，及中国现行法律、法规和《试点通知》的有关规定发表法律意见。

本所及本所律师已履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券的相关法律事项进行了尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

本所同意将本法律意见书作为本期债券发行所需的法律文件，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

本所同意委托人在相关发行文件中自行引用或按有关规定的要求引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

本所得到的委托人如下保证：委托人已经提供本所认为出具本法律意见书所必需的真实、完整、有效的原始书面材料、副本材料或者口头证言，并无虚假、隐瞒和重大遗漏之处；文本材料为副本或复印件的，均与原件一致或相符。

对于本法律意见书至关重要而又无法得到直接证据支持的事实，本所依据委托人、有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件发表法律意见。

本法律意见书仅就本期债券的相关法律事项发表法律意见，并不对审计、评估及资信评级等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及该等内容时，均严格依据有关中介机构出具的报告引述。

本法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用于其他任何目的。

第二节 正文

一、项目实施主体

经核查，新余市妇幼保健院建设项目（二期）的建设单位为系新余市妇幼保健院，该院持有新余市事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证书》，根据该证书记载，新余市妇幼保健院基本信息如下：

名称	新余市妇幼保健院
统一社会信用代码	12360500491600392M
经营范围	为妇女儿童提供医疗保健和妇幼保健服务；负责辖区内妇幼保健计划生育信息收集管理和妇幼卫生信息管理等工作。
住所	新余市渝水区劳动南路 292 号
法定代表人	邵军晖
经费来源	财政补助（差额补贴）
开办资金	7888.85 万元
举办单位	新余市卫生健康委员会
营业期限	自 2020 年 2 月 24 日 至 2025 年 2 月 24 日
登记状态	正常
登记管理机关	新余市事业单位登记管理局

根据新余市卫生和计划生育委员会于 2017 年 12 月 4 日核发的登记号为 49160039236050211G1001 的《医疗机构执业许可证》，新余市妇幼保健院经核准登记，准予执业。

本所律师认为，本期债券募投项目的实施主体新余市妇幼保健院系依法存续的事业单位，具备相应主体资格。

二、项目概况及批准文件

（一）项目概况

1. 项目名称：新余市妇幼保健院建设项目（二期）

2. 项目地点：新余市劳动南路以西，规划白竹路以北。

3. 建设内容和规模

项目占地面积 14862 平方米，建筑面积 47923 平方米。对现有住院大楼进行翻新改造。住院大楼占地面积 8850 平方米，建筑总面积 16443 平方米。新建一栋妇女儿童保健中心，妇女儿童保健中心占地面积 6012 平方米，总建筑面积 31480 平方米，其中，地上建筑面积 23480 平方米，地下建筑面积 8000 平方米。

4. 建设投资及资金来源

项目总投资为 25,300.00 万元，项目资金筹措方式由自筹资金和发新余市妇幼保健院建设项目（二期）专项债构成，其中：自筹资金 5,060.00 万元，占总投资比例 20.00%，拟申请发行专项债券 20,240.00 万元，占总投资的 80.00%，第一年发行 5,000.00 万元，前期已经发行 800.00 万元，本次拟发行 3,200.00 万元，第二年发行 8,000.00 万元，第三年发行 7,240.00 万元。

（二）批准文件

经本所律师核查，截止本法律意见书出具之日，新余市妇幼保健院建设项目（二期）已取得的批复文件如下：

1、新余市发展和改革委员会作出《关于市妇幼保健院建设项目二期可行性研究报告的批复》（余发改社会字[2022]5 号）。

2、新余市自然资源局出具《关于办理新余市妇幼保健院改扩建项目二期工程建设项目用地预审与选址意见书的复函》，该函确定本期项目用地为已确权土地，土地权利人为新余市妇幼保健院，用途为医

疗卫生用地，不涉及新增建设用地，规划用地性质没有调整。

据此，本所律师认为，本期债券募投项目符合国家产业政策，且已取得现阶段所需的相关批准文件，合法合规。

三、项目收益和融资自求平衡

北京兴华会计师事务所（特殊普通合伙）出具了《2025年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）——2025年江西省政府专项债券（十六期）——新余市妇幼保健院建设项目（二期）项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（[2025]京会兴咨字第 00780008 号），就本期债券募投项目的项目收益和融资自求平衡情况发表了总体评价。该报告认为：“基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为新余市妇幼保健院建设项目（二期）专项债券项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为新余市妇幼保健院建设项目（二期）提供足够的资金支持，保证该项目顺利完成。同时，医疗收入、停车收入等为后续资金回笼手段，为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足新余市妇幼保健院建设项目（二期）专项债券还本付息要求”。

四、本期债券信用评级

大公国际资信评估有限公司出具了《2025年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）——2025年江西省政府专项债券（十六期）信用评级报告》（编号：DGZX-R【2025】00543 号），评定本期债券信

用等级为 AAA。

五、中介机构相关资质

（一）评级机构

大公国际资信评估有限公司现持有北京市市场监督管理局颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101051000158757），经中国人民银行等监管部门批准，大公国际资信评估有限公司可以从事债券信用评级业务。

本所律师认为，大公国际资信评估有限公司具备出具本期债券信用评级报告的相关资质。

（二）会计师事务所

北京兴华会计师事务所（特殊普通合伙）现持有北京市工商行政管理局西城分局颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020855463270）、北京市财政局颁发的《会计师事务所执业证书》（批准设立文号：京财会许可[2013]0060号）、财政部和中国证监会颁发的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》（证书序号：000377），该所的经办注册会计师均持有通过最新年检的《注册会计师证》。

本所律师认为，北京兴华会计师事务所具备出具本期债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告的相关资质。

（三）律师事务所

本所现持有江西省司法厅颁发并通过最新年检的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31360000MD0260985E）；法律意见

书签字律师，均持有江西省司法厅颁发并通过最新年检的《律师执业证》。本所及本所律师具备出具本法律意见书的相关资质。

第三节 结论性意见

综上所述，本所律师认为：

- （一）本期债券募投项目的实施主体具备相应主体资格。
 - （二）本期债券募投项目符合国家产业政策，且已取得现阶段项目建设所需批准文件，合法合规。
 - （三）本期债券募投项目的项目收益和融资自求平衡，符合有关法律、法规及《试点通知》的相关规定。
 - （四）本期债券信用等级为 AAA。
 - （五）为本期债券出具信用评级报告、项目收益与融资自求平衡专项评价报告、法律意见书的中介机构均具备相关资质。
- （以下无正文）

签署页

（本页无正文，为江西七信律师事务所 2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）——2025 年江西省政府专项债券（十六期）——新余市妇幼保健院建设项目（二期）法律意见签署页）

本法律意见书正本四份，自本所加盖公章及经办律师签字之日起生效。

江西七信律师事务所

（签章）

负责人：

经办律师：

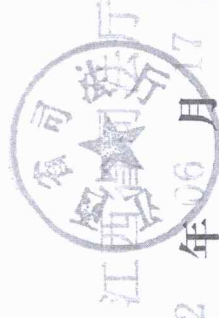
签署日期：2025 年 6 月 19 日

律师事务所执业许可证



统一社会信用代码: 31360000MD0260985E

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关:

发证日期:

2022 年 06 月 17 日

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

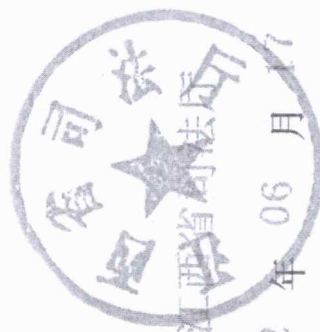
(副 本)



统一社会信用代码: 31360000MD0260985E

江西七信
律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。



发证机关:

发证日期:

2022 年 06 月 17 日

律师事务所登记事项（一）

名称	江西七信律师事务所
住所	江西省新余市渝水区城北毓秀大道719号紫金城1栋17楼
负责人	兰勇
组织形式	个人
设立资产	10万元
主管机关	新余市司法局
批准文号	赣司行审字【2022】116号
批准日期	2022年06月15日


律师事务所登记事项（二）


合 伙 人	
-------	--


律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月31日前有效

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2025年5月31日前有效

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2026年5月31日前有效

执业机构

江西七信律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13605201110692086

法律职业资格
或律师资格证号

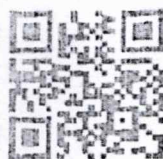
A20093605020752

发证机关

江西省司法厅

发证日期

2022 年 07 月 15 日



持证人

兰勇

性 别

男

身份证号 362227198311074113

律师年度考核备案

考核年度	2023年1
考核结果	称 职
备案机关	江西省新余市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月31日前有效

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	江西省新余市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2026年5月31日前有效

执业机构 江西七信律师事务所

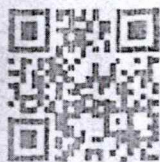
执业证类别 专职律师

执业证号 13605202011195033

法律职业资格
或律师资格证号 20183605020096

发证机关 江西省司法厅

发证日期 2022 年 07 月 04 日



持证人 戴鹏

性 别 女

身份证号 23900419810928002X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	江西省新余市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月31日前有效

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	江西省新余市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2026年5月31日前有效

2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）

——2025 年江西省政府专项债券（十六期）

渝水区生态公墓建设项目

法律意见书



江西七信律师事务所

二〇二五年六月



座机：0790-6969052

邮编：338000

地址：新余市城北毓秀东大道 719 号紫金城 1 栋 17 楼

目 录

第一节 引 言 1

第二节 正 文 2

 一、项目实施主体 2

 二、项目概况及批准文件 3

 三、项目收益和融资自求平衡 5

 四、本期债券信用评级 5

 五、中介机构相关资质 6

第三节 结论性意见 7

签署页 8

2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）

——2025 年江西省政府专项债券（十六期）

渝水区生态公墓建设项目

法律意见书

七信债字[2025]第 010 号

本所根据有关法律、法规及《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）（以下简称《试点通知》）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预[2018]209 号）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019] 23 号）、《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43 号）的相关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就 2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）——2025 年江西省政府专项债券（十六期）渝水区生态公墓建设项目（以下简称本期债券）的相关法律事项，出具本法律意见书。

第一节 引 言

本所及本所律师已依据相关执业规则、本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，及中国现行法律、法规和《试点通知》的有关规定发表法律意见。

本所及本所律师已履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原

则，对本期债券的相关法律事项进行了尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

本所同意将本法律意见书作为本期债券发行所需的法律文件，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

本所同意委托人在相关发行文件中自行引用或按有关规定的要求引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

本所得到委托人如下保证：委托人已经提供本所认为出具本法律意见书所必需的真实、完整、有效的原始书面材料、副本材料或者口头证言，并无虚假、隐瞒和重大遗漏之处；文本材料为副本或复印件的，均与原件一致或相符。

对于本法律意见书至关重要而又无法得到直接证据支持的事实，本所依据委托人、有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件发表法律意见。

本法律意见书仅就本期债券的相关法律事项发表法律意见，并不对审计、评估及资信评级等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及该等内容时，均严格依据有关中介机构出具的报告引述。

本法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用于其他任何目的。

第二节 正文

一、项目实施主体

经核查，渝水区生态公墓建设项目的建设单位为新余市渝水区民

政局，系国家机关，基本信息如下：

名称	新余市渝水区民政局
统一社会信用代码	11360502014633394D
企业类型	党政机关
住所	新余市渝水区站前西路延伸段社会服务中心
负责人	敖青林
登记机关	新余市渝水区事业单位登记管理局

本所律师认为，本期债券募投项目的实施主体具备相应主体资格。

二、项目概况及批准文件

（一）项目概况

1、项目名称：渝水区生态公墓建设项目。

2、项目地址：渝水区所有乡镇办及村委。

3、建设内容：本次渝水区生态公墓建设项目由“渝水区二期公墓建设项目、渝水区殡葬智慧管理系统”两个子项目构成，该项目规划用地面积约 153.2284 亩（约 102157.37 平方米），其中：

（1）渝水区二期公墓建设项目

包括墓地建设面积 153.2284 亩，墓穴 30600 个，其中单穴 27080 个，双穴 3520 个；入墓道路 2 条 410m，面积 2470m²；停车场 5 个，占地 33.9866 亩，规划停车位 1107 个。

（2）渝水区殡葬智慧管理系统

覆盖渝水区城乡所有村（居）委会、乡镇（办）政府、区民政局及区殡仪馆三级联网，集死亡人员信息、墓穴管理、在线祭祀于一体，包括 20 个农村公墓点视频监控子系统。

4. 建设投资及资金来源

项目总投资为 11,829.72 万元，项目资金筹措方式由自筹资金和发渝水区生态公墓建设项目专项债构成，其中：自筹资金 4,829.72 万元，占总投资比例 40.83%，拟申请发行专项债券 7,000.00 万元，占总投资的 59.17%，前期已经发行 3,000.00 万元，本次拟发行 1,025.00 万元。

（二）批准文件

经本所律师核查，截止本法律意见书出具之日，渝水区生态公墓建设项目已取得的批复文件如下：

1、新余市渝水区发展和改革委员会出具《关于同意渝水区生态公墓建设项目可行性研究报告的批复》（渝发改[2022]32 号）；

2、新余市自然资源局渝水分局颁发的《建设项目用地预审与选址意见书》（选字第渝村选 2021-091 号）；

3、中共新余市渝水区委政法委员会出具了《关于渝水区生态公墓建设项目社会稳定风险的意见》。

据此，本所律师认为，本期债券募投项目符合国家产业政策，且已取得现阶段所需的相关批准文件，合法合规。

三、项目收益和融资自求平衡

北京兴华会计师事务所（特殊普通合伙）出具了《2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）——2025 年江西省政府专项债券（十六期）渝水区生态公墓建设项目项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（[2025]京会兴咨字第 00780009 号），就本期债券募投项目的项目收益和融资自求平衡情况发表了总体评价。该报告认为：“基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为 2025 渝水区生态公墓建设项目专项债券项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为渝水区生态公墓建设项目提供足够的资金支持，保证该项目顺利完成。同时，墓穴管理收入、停车收入等为后续资金回笼手段，为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足 2022 渝水区生态公墓建设项目专项债券还本付息要求。”

四、本期债券信用评级

大公国际资信评估有限公司出具了《2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）——2025 年江西省政府专项债券（十六期）信用评级报告》（编号：DGZX-R【2025】00543 号），评定本期债券信用等级为 AAA。

五、中介机构相关资质

（一）评级机构

大公国际资信评估有限公司现持有北京市市场监督管理局颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101051000158757），经中国人民银行等监管部门批准，大公国际资信评估有限公司可以从事债券信用评级业务。

本所律师认为，大公国际资信评估有限公司具备出具本期债券信用评级报告的相关资质。

（二）会计师事务所

北京兴华会计师事务所（特殊普通合伙）现持有北京市工商行政管理局西城分局颁发的《营业执照》（统一社会信用代码：911101020855463270）、北京市财政局颁发的《会计师事务所执业证书》（批准设立文号：京财会许可[2013]0060号）、财政部和中国证监会颁发的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》（证书序号：000377），该所的经办注册会计师均持有通过最新年检的《注册会计师证》。

本所律师认为，北京兴华会计师事务所具备出具本期债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告的相关资质。

（三）律师事务所

本所现持有江西省司法厅颁发并通过最新年检的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31360000MD0260985E）；法律意见书签字律师，均持有江西省司法厅颁发并通过最新年检的《律师执业

证》。本所及本所律师具备出具本法律意见书的相关资质。

第三节 结论性意见

综上所述，本所律师认为：

- （一）本期债券募投项目的实施主体具备相应主体资格。
- （二）本期债券募投项目符合国家产业政策，且已取得现阶段项目建设所需批准文件，合法合规。
- （三）本期债券募投项目的项目收益和融资自求平衡，符合有关法律、法规及《试点通知》的相关规定。
- （四）本期债券信用等级为 AAA。
- （五）为本期债券出具信用评级报告、项目收益与融资自求平衡专项评价报告、法律意见书的中介机构均具备相关资质。

（以下无正文）

签署页

（本页无正文，为江西七信律师事务所 2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）——2025 年江西省政府专项债券（十六期）渝水区生态公墓建设项目法律意见书签署页）

本法律意见书正本四份，自本所加盖公章及经办律师签字之日起生效。



江西七信律师事务所

(签章)

负责人：

经办律师：

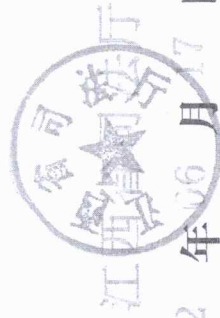
签署日期：2025 年 6 月 19 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31360000MD0260985E



律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关:

发证日期:

2022 年 06 月 17 日

律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码:13600000MD0260985E



律师事务所,

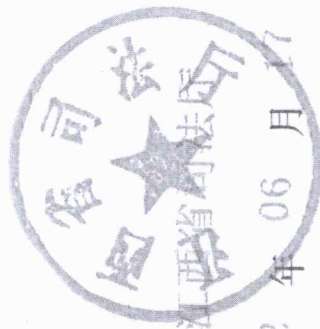
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:

2022 年 06 月 17 日



律师事务所登记事项 (一)

名称	江西七信律师事务所
住所	江西省新余市渝水区城北毓秀东大道719号紫金城1栋17楼
负责人	兰勇
组织形式	个人
设立资产	10万元
主管机关	新余市司法局
批准文号	赣司行审字【2022】116号
批准日期	2022年06月15日


律师事务所登记事项 (二)


合 伙 人	
-------	--


律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月31日前有效

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2025年5月31日前有效

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2026年5月31日前有效



执业机构

江西七信律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

13605201110692086

法律职业资格
或律师资格证号

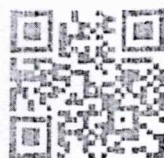
A20093605020752

发证机关

江西省司法厅

发证日期

2022 年 07 月 15 日



持证人

兰勇

性 别

男

身份证号 362227198311074113

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称 职
备案机关	江西省新余市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月31日前有效

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	江西省新余市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2026年5月31日前有效

执业机构 江西七信律师事务所

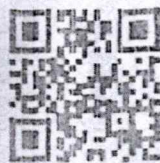
执业证类别 专职律师

执业证号 13605202011195033

法律职业资格
或律师资格证号 A20183605020096

发证机关 江西省司法厅

发证日期 2022 年 07 月 04 日



持证人 戴鹏

性 别 女

身份证号 23900419810928002X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	江西省新余市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月31日前有效

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	江西省新余市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2026年5月31日前有效