



江西华镇律师事务所
JIANGXI HUAZHEN LAW FIRM

2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）

——2025 年江西省政府专项债券（十六期）

之法律意见书



2025 年 06 月 19 日



江西华镇律师事务所关于
2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）
——2025 年江西省政府专项债券（十六期）（景德镇市）
江西乐平国家粮食储备库改扩建项目

法律意见书

华法意（2025）010 号

致：景德镇市财政局

引言

江西华镇律师事务所（以下简称“本所”）接受景德镇市财政局（以下简称“贵机构”）的委托，就 2025 年江西省高质量发展补短板专项债券项目（九期）（景德镇市）（以下简称“本项目”）进行法律分析，出具法律意见书。

为出具本法律意见书之目的，本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于做好 2018 年地方政府债务发行工作的意见》（财库〔2018〕61 号）等法律法规、规范性文件的有关规定，出具本法律意见书：

为出具本法律意见书，本所律师特作出如下声明：

1、本法律意见书系本所律师根据出具日以前已经发生的或存在的事实和我国现行法律、法规、规章、司法解释及其它规范性文件的有关规定，并基于本所律师对有关事实的了解及对相关法律、法规、规章及司法解释的理解而出具。本所律师认定某些事件是否合法有效是以该等事件所发生时应当适用的法律、法规、



规则和规范性文件为依据，并充分考虑了政府有关部门给予的批准和确认。

2、本所仅就与本项目概况及其资金来源、资金投入情况有关的法律问题发表意见，而不对其他事项发表意见，本项目涉及江西乐平国家零食储备库改扩建项目，项目建设地点位于乐平市农科园。

本所不对有关会计、审计、信用评价、评估等专业事项发表意见，本法律意见书中对有关会计报表/报告、审计报告、资产评估报告或资信评级报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据和结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证，对于这些文件的内容本所并不具备核查和做出评价的适当资格。

3、在本所律师为出具本法律意见书而进行的调查过程中，已得到贵机构如下确认和保证：

(1) 已提供本次工作所需的真实、准确、完整和有效的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明或口头的陈述和说明；

(2) 一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，并无隐瞒、虚假或误导和重大遗漏之处；

(3) 所提供的有关副本材料或复印件与正本或原件一致和相符；

(4) 所提供的文件上的签字、盖章是真实的，并已履行该等签字和盖章所需的法定程序，获得合法授权；

(5) 所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实相一致。

4、为出具本法律意见书之目的，本所律师对于贵机构提供的所有相关文件、资料及说明已经进行了法律审查，并据此做出相关判断。

5、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依据有关部门、贵机构或其他有关单位和个人出具的证明文件出具法律意见。



6、本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对募投项目所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对贵机构的行为以及募投项目的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证披露、出具或提供信息的及时、准确、保证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，如含有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，应承担相应责任。

7、对于意见书中涉及的财务、评级、评估等数据，本所律师均系引用，请以贵机构聘请的会计师、评估师等专业人员所作的专业核查和判断为准。

8、本所同意将本法律意见书作为贵机构融资申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

9、本所同意贵机构部分或全部在向上级主管部门或政府监管机构相关呈报文件中自行引用或按其要求引用法律意见书中的内容，但贵机构在做上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书出具后，因贵机构的任何修改而导致的法律上的歧义或曲解，除非贵机构已书面告知并经本所律师确认，本所律师不承担相应法律责任。

10、本法律意见书的标题仅为方便查阅而使用，不得用于解释本法律意见书。

基于上述提示和声明，本所律师根据相关法律、法规和规章的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵机构提供的有关文件和事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：



正文

第一部分 项目概况

一、项目概况

江西乐平国家粮食储备库改扩建项目（以下简称“本项目”），位于乐平市农科园。本项目总用地面积约 140 亩，现建有粮食储备库 8 个，仓容量 3.7 万吨；本次项目主要是扩建乐平市国家粮食储备库 4 个，仓容量 2 万吨，新建配套机械棚、库区道路、中心库设施设备功能提升、智能化建设及库区内环境提升改造等。

二、项目建设单位

项目建设单位为乐平市农村农业局。根据乐平市农村农业局的统一社会信用代码证书和本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询网的查询结果，其基本信息如下：

名称	乐平市农村农业局
统一社会信用代码	11360281014557248N
注册地址	乐平市马端临路
负责人	马建
性质	机关

综上，乐平市农村农业局为依法设立并有效存续的机关法人，能独立承担民事责任，未被纳入失信名单，具备从事本项目建设的主体资格。



三、项目审批

1、乐平市发展和改革委员会于 2022 年 10 月 24 日作出《关于江西乐平国家粮食储备库改扩建项目可行性研究报告的批复》（乐发改服务字〔2022〕12 号），同意该项目可研报告，并于 2024 年 10 月 20 日作出《关于同意江西乐平国家粮食储备库改扩建项目可行性研究报告的批复有效期延期的批复》（乐发改服务字〔2024〕8 号），同意将项目批复有效期延期至 2025 年 10 月 24 日。

2、乐平市自然资源和规划局于 2023 年 12 月 28 日作出《关于乐平市国有粮食仓储设施扩建改造提升项目用地预审意见》（乐自然资函〔2023〕840 号），认为该项目不涉及新增建设用地，符合相关政策及《土地利用总体规划》，原则同意该项目用地预审。

综合上述，本所律师认为，乐平市国有粮食仓储设施扩建改造提升项目已取得相关批复文件。

第二部分 项目预期收益与融资平衡安排

一、项目估算

本项目批复建设总投资为 6,000 万元，其中建筑工程费用 5,375 万元（包括人工费、材料费、施工机具使用费等），工程建设其他费 339 万元（包括建设管理费、可行性研究费、勘察设计费、环境影响评价费等），基本预备费 286 万元（包括基本预备费及涨价预备费）。



二、资金筹措和还本付息

本项目概算 6,000 万元，其中：项目资本金 2,700 万元，占比 45%；发行地方政府专项债券 3,300 万元，占比 55%。

本项目专项债券计划发行金额合计为 3,300 万元。2025 年本期申请发行 3,300 万元，20 年期；假设融资利率 3.20%，每半年付息一次，到期一次性偿还本金。

三、项目收入

本项目专项债券还本付息以市储粮保管费用补贴收入、粮食轮换补贴收入作为债券还款来源，债券存续期间运营收入合计 12,321 万元。各项收入明细如下：

1、市储粮保管费用补贴收入

根据本项目可行性研究报告，本项目现建有 3.7 万吨仓容量，扩建粮库储量 2 万吨，根据关于印发《乐平市市级粮食储备财政专项资金管理办法》的通知乐财字[2022] 54 号，原粮每公斤每年补贴 0.1 元，考虑本项目为市储备粮，粮仓内一直处于存粮状态，运营期第 1~3 年的使用率分别为 60%、70%、80%，从第 3 年起达到稳定。预计运营期内市储粮保管费用补贴收入 8,493 万元。

2、粮食轮换补贴收入

根据本项目可行性研究报告，本项目建成后扩建粮库共储量 5.7 万吨，项目建成后每三年进行一次粮食轮换，根据关于印发《乐平市市级粮食储备财政专项资金管理办法》的通知乐财字[2022] 54 号，轮换费用原粮每公斤每年补贴 0.14 元/三年，根据运营期第三年起粮库收储负荷率为 80% 计算，预计运营期内粮食轮换补贴收入 3,828 万元。



四、项目成本

根据项目可行性研究报告，本项目经营成本包含工资及福利费用、外购燃料动力费、修理维护费、其他费用。债券存续期间运营成本合计为 2,942 万元。各项成本明细如下：

2.1 工资及福利费用

项目建成预计需要保安及管理人员等共计 20 人。按照 2021 年景德镇市人均工资水平，平均每人 4.8224 万元/年。假设每 3 年 5% 的比例递增，预计运营期工资及福利费用合计 2,094 万元。

2.2 外购燃料动力费

本项目外购动力主要为项目粮库园区内日常管理、生活的水、电消耗。根据《工业与民用配电设计手册（第四版）》，项目计算期内每年共计用电 24.54 万度电，用水 4.81 万吨，水电费参照乐平市现行的收费标准，水费 1.6 元/吨，电费 0.6 元/度计取。且考虑社会经济发展及通货膨胀率，外购动力费估算费用按每 3 年 5% 的增长率计算，预计运营期外购燃料动力费合计 488 万元。

2.3 修理维护费

本项目修理费主要为设备维护费以及基础设施维护运营费，修理费按照设备购置与安装费用的 1% 计算。预计运营期修理维护费合计为 114 万元。

2.4 其他费用

本项目其他费用主要由其他管理费用构成，其他管理费用是指为管理和组织经营活动所发生的各项费用。其他管理费用按照营业收入费用的 2% 计算预计运



营期其他费用合计 246 万元。

2.5 税金

根据《关于国有粮食购销企业销售粮食免征增值税审批事项取消后有关管理事项的公告》国家税务总局公告 2015 年第 42 号，并根据《国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》（国发〔2015〕11 号），承担粮食收储任务的国有粮食购销企业销售粮食免征增值税的审核确定工作程序已取消。本项目不计算税收。

五、专项评估结论

根据德勤咨询（深圳）有限公司针对本次专项债券项目出具《财务评估咨询报告》，德勤咨询（深圳）有限公司认为：

基于财政部对发行地方政府专项债券的要求，江西乐平国家粮食储备库改扩建项目可以通过发行专项债券的方式、以相较其他融资方式更优惠的融资成本完成资金筹措，并以市储粮保管费用补贴收入、粮食轮换补贴收入所对应的充足、稳定现金流作为后续资金回笼的手段。基于我们对项目收益与融资自求平衡情况的分析评估，我们未注意到本项目在专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

综上所述，通过发行地方政府专项债券的方式，满足江西乐平国家粮食储备库改扩建项目的资金需求，应是现阶段较优的资金解决方案。

据此，本所律师认为：本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源，并以市储粮保管费用补贴收入、粮食轮换补贴收入所对应的充足、稳定



现金流作为后续资金回笼的手段，实现项目收益与融资自求平衡。

第三部分 中介服务机构

一、财务顾问及其专项评价报告

德勤咨询（深圳）有限公司对募投项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

根据德勤咨询（深圳）有限公司的营业执照及本所律师在国家企业信用信息公示系统的查询，德勤咨询（深圳）有限公司为经深圳市财政委员会许可并在深圳市市场监督管理局注册登记的有限责任公司（台港澳法人独资），统一社会信用代码为 914403003217149445，成立日期为 2015 年 01 月 06 日，住所为深圳市前海深港合作区前湾一路 1 号 A 栋 201 室（入驻深圳市前海商务秘书有限公司），经营范围为“一般经营项目是：以承接服务外包方式从事系统应用管理和维护、信息系统和技术支持管理、银行和金融企业后台服务、人力资源服务、软件开发、离岸呼叫中心、数据处理等信息技术和业务流程外包服务；企业管理咨询及服务、经济信息咨询（不含限制项目）、实业项目投资咨询、市场营销策划、财务和融资并购咨询、招商展览讲座策划；企业管理培训、企业管理培训咨询；税务咨询、投资咨询、城市规划咨询、建筑工程咨询、财务评估咨询（以上不含限制项目）；产业规划与导入策略咨询、经济信息咨询（以上均不含限制项目）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动），许可经营项目是：无。”登记状态为存续。



综合上述，本所律师认为，德勤咨询（深圳）有限公司系经批准依法设立且合法存续的有限责任公司（台港澳法人独资），具备为募投项目出具项目预期收益与融资自求平衡专项评价报告的资质。

德勤咨询（深圳）有限公司出具《专项评价报告》，认为“通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。”“通过发行地方政府专项债券的方式，满足江西乐平国家粮食储备库改扩建项目的资金需求，应是现阶段较优的资金解决方案。”

二、评级机构及评级报告

大公国际资信评估有限公司对募投项目的进行评级并出具信用评级报告。

根据大公国际资信评估有限公司的营业执照及本所律师在国家企业信用信息公示系统的查询，大公国际资信评估有限公司为在北京市朝阳区市场监督管理局注册的有限责任公司（国有控股），统一社会信用代码为 911101051000158757，成立日期为 1994 年 03 月 10 日，住所地为北京市海淀区西三环北路 89 号 3 层-01，经营范围为“企业信用度及有价证券等级评估；向国内外申请贷款及担保信用度评估；项目可行性研究及可行性研究报告编制与评估；证券市场资信评级业务；互联网信息服务；股份制改组企业方案设计、财务咨询服务；信用管理咨询服务；经济管理咨询服务及人员培训。（企业依法自主选择经营项目，开展经营活动；互联网信息服务以及依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）”，登记状态



为存续。根据中国证券监督管理委员会 2023 年 6 月 28 日公布的《完成首次备案的证券评级机构名录》，该企业已经于 2020 年 10 月 21 日进行了备案。

综合上述，本所律师认为，大公国际资信评估有限公司系经批准依法设立且合法存续的股份有限公司，具备为募投项目出具信用评级报告的资质。

大公国际资信评估有限公司出具《2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）——2025 年江西省政府专项债券（十六期）信用评级报告》，认为“基于江西省的总体经济发展水平、较强的财政实力、良好的政府治理，大公国际资信评估有限公司（以下简称“大公资信”）认为 2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（九期）——2025 年江西省政府专项债券（十六期）（以下简称“本期专项债券”）到期不能偿还的风险极低，确定本期专项债券的信用等级为 AAA”。

三、法律顾问及法律意见书

江西华镇律师事务所受景德镇市财政局委托，作为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所系经江西省司法厅批准设立的律师事务所，现持有江西省司法厅 2017 年 11 月 1 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31360000767025254E。

本法律意见书已由两名执业律师及本所负责人签字并加盖公章。

综合上述，本所律师认为，江西华镇律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。



第四部分 结论性意见

根据以上内容，本所律师认为：

1、本期债券主要发行要素已经得到披露，相关发行文件在有关重大法律事项上不存在虚假记载、误导性陈述而引致重大障碍的法律事项或潜在法律风险。

2、本项目建设单位系依法设立的事业法人，具有负责实施相应项目的主体资格。

3、本期专项债券募集资金将用于江西乐平国家粮食储备库改扩建项目建设，该项目符合国家相关产业政策，符合项目所在地土地利用总体规划，现有手续符合法律法规的要求，且将按照法律法规持续完善后续程序，推进项目建设工作。

4、为本期债券发行提供服务的资信评级机构、财务评价机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

5、该项目符合专项债发行要求。



江西华镇律师事务所
JIANGXI HUAZHEN LAW FIRM

签署页

本页无正文，仅供签字盖章之用。

本法律意见书于 2025 年 06 月 19 日出具，正本一式三份，景德镇市财政局
执两份，本所执一份，无副本。



负责人： 郑 烨
郑 烨

经办律师：

骆剑明
骆剑明

陈文辉
陈文辉

2025 年 06 月 19 日