

江西瀛洪仁律师事务所
2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（十期）
——2025 年江西省政府专项债券（十七期）
江西水利职业学院赣江新区校区建设项目
法律意见书

编号：[2025]瀛洪仁法第 1001 号



二〇二五年六月

江西瀛洪仁律师事务所

地址：江西省南昌市西湖区抚生路 998 号朝阳峰汇写字楼 18 楼

TEL: 0791-88228533

目录

一、释义	2
二、律师事务所声明	2
三、本次发行对应的投资项目单位	3
(一) 项目单位基本情况	3
(二) 项目单位主体资格审查	3
四、本次发行对应的投资项目的的基本情况	3
(一) 项目概况	3
(二) 项目已批复文件	4
(三) 对应债券使用额度	5
(四) 项目公益性	5
五、专项报告	5
(一) 专项评价报告	5
(二) 信用评级报告	6
六、中介服务机构	6
(一) 信用评级机构	6
(二) 会计师事务所	6
(三) 律师事务所	7
七、项目风险提示	7
(一) 评级变动风险	7
(二) 税务风险	7
(三) 投资测算不准确风险	7
(四) 存续债券置换不畅风险	7
八、结论性意见	8

江西瀛洪仁律师事务所
2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（十期）
——2025 年江西省政府专项债券（十七期）
江西水利职业学院赣江新区校区建设项目
法律意见书

编号：[2025]瀛洪仁法 1001 号

致：江西水利职业学院

江西瀛洪仁律师事务所接受江西水利职业学院的委托，就 2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（十期）——2025 年江西省政府专项债券（十七期）江西水利职业学院赣江新区校区建设项目所涉及的法律事项提供专项法律服务。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号，以下简称“国发〔2014〕43 号文”）、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号，以下简称“财预〔2015〕225 号文”）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号，以下简称“财库〔2020〕43 号文”）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号，以下简称“财预〔2016〕155 号文”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号，以下简称“财预〔2017〕89 号文”等法律、法规及规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本《法律意见书》。

一、释义

本法律意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有的含义如下：

本所	指	江西瀛洪仁律师事务所
本次债券	指	2025 年江西省高质量发展补短板专项债券（十期）—— 2025 年江西省政府专项债券（十七期） 江西水利职业学院赣江新区校区建设项目
投资项目	指	本次债券发行募集资金所投项目
《证券法》	指	《中华人民共和国证券法》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
元	指	人民币

二、律师事务所声明

为发表本法律意见书，本所特作如下声明：

- 1、本所仅对与本次债券发行相关的中国法律问题发表法律意见。
- 2、本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、评估、评级等非法律专业事项发表意见。本法律意见书中对有关审计报告、专项评估报告等专业报告中某些数据和结论的引叙，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力。
- 3、本所律师将依据《证券法》、《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律法规和规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范、勤勉尽责精神出具本法律意见书。
- 4、本所律师对本次债券发行参与者的法定主体资格及条件进行了审查，查阅了本所律师认为出具法律意见书所需查阅的相关文件和资料，并听取了发行人就有关事实的陈述和说明。
- 5、发行人及本次发行参与者保证已向本所提供了出具本法律意见书所必需的全部事实和原始书面材料、副本材料或其他材料，而且该等书面材料均真实、准确、完整，不存在隐瞒、虚假记载、误导性陈述和重大遗漏；相关书面文件中的全部签字、印章、戳记均真实、有效；所有文件的传真件、复印件均完整、真实，同原件一致。
- 6、对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于政府有关部门、发行人或其他有关机构出具的说明或文件。
- 7、本所仅依据本法律意见书出具之日以前已经存在的事实以及已经生效的

法律、法规和规则指引，并基于对有关事实的了解以及对中国法律的理解发表本法律意见。

8、本所律师已严格履行法定职责对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

9、本所同意将本法律意见书作为发行人申请本次发行的必备文件，随其他申报材料一同提呈有关主管部门审查，不得用作其他目的，并愿意作为公开披露的文件，并承担相应的法律责任。

基于上述，本所律师现发表法律意见如下。

三、本次发行对应的投资项目单位

（一）项目单位基本情况

机构名称	江西水利职业学院
统一社会信用代码	1236000079020126M
开办资金	22886.1 万元
登记住所	南昌市昌经济技术开发区北山路 99 号
法定代表人	刘孟桦
企业类型	事业单位
登记机关	江西省事业单位登记管理局

（二）项目单位主体资格审查

经本所律师对江西水利职业学院的《事业单位法人证书》核查确认，项目单位依法有效存续，主体适格，具备本项目的实施资格。

四、本次发行对应的投资项目的的基本情况

（一）项目概况

建设地点：永修县永丰垦殖场付垄大队、南山大队。

主要建设内容及规模：项目总建筑面积 322000.00 平方米，其中计容建筑面积 300000.00 平方米，不计容建筑面积 22000.00 平方米。计容建筑面积包括院系实训楼 81994.49 平方米、图文信息中心 25500.00 平方米、公共教学楼 22800.00 平方米、校行政楼 8255.91 平方米、实验车间 11334.00 平方米、水文化展示中心 753.00 平方米、学生中心 15465.59 平方米、学生生活组团 110348.51 平方米、后

勤综合楼 10036.05 平方米、体育中心 13197.81 平方米、抽水蓄能电房 50.00 平方米、各出入口校门 264.64 平方米；不计容建筑面积包括校前区地库 14665.00 平方米、图文信息中心 3800.00 平方米、校行政楼 2635.00 平方米、实验车间 700.00 平方米、中水处理机房 200.00 平方米。

主要建设内容包括建筑、结构、给排水、电气、暖通、消防以及运动场、篮球场、道路、绿化、室外给排水、室外电气、室外消防等基础配套设施建设。

本项目建设规划总用地 548940.00 平方米（约 823.41 亩），规划办学规模为 12000 人，为支持学院远期发展，项目所在地政府为学院另外预留了 128056.56 平方米（约 192.08 亩）。

（二）项目已批复文件

1、《关于批复江西水利职业学院赣江新区校区建设项目建议书的函》赣发改农经[2021]909 号；

2、《关于批复江西水利职业学院赣江新区校区建设项目可行性研究报告的函》赣发改农经[2022]542 号；

3、《用地预审与选址意见书》360425202200001 号；

4、《建设用地规划许可证》360425202200020 号；

5、《建设用地规划许可证》360425202300007 号；

6、《建设工程规划许可证》3604252022000132 号；

7、《建设工程规划许可证》3604252022000133 号；

8、《建设工程规划许可证》3604252022000134 号；

9、《建设工程规划许可证》3604252022000135 号；

10、《建设工程规划许可证》3604252022000136 号；

11、《建设工程规划许可证》3604252022000137 号；

12、《建设工程规划许可证》3604252022000138 号；

13、《建设工程规划许可证》3604252022000139 号；

14、《建设工程规划许可证》3604252022000140 号；

15、《建设工程规划许可证》3604252022000141 号；

16、《建设工程规划许可证》3604252022000142 号；

17、《建设工程规划许可证》3604252022000143 号；

18、《建设工程规划许可证》360425202300011 号；

19、《建设工程规划许可证》360425202300012 号；

20、《建设工程规划许可证》360425202300013 号；

21、《建设工程规划许可证》360425202300014 号；

22、《建设工程规划许可证》360425202300015 号；

23、《建设工程规划许可证》360425202300016 号；

24、《建设工程规划许可证》360425202300017 号；

25、《建设工程规划许可证》360425202300018 号；

26、《建设工程规划许可证》360425202300019 号；

27、《建设工程规划许可证》360425202300020 号；

28、《建设工程规划许可证》360425202300021 号；

29、《建设工程规划许可证》360425202300022 号；

30、《建设工程规划许可证》360425202300023 号；

31、《建设工程规划许可证》360425202300024 号；

（三）对应债券使用额度

根据本项目发行方案，该项目总投资为 151237 万元，本次拟申请专项债券 22000 万元。

（四）项目公益性

根据项目可行性研究报告，本项目的建设有利于改善和提升江西水利职业学院的办学条件，促进产教深度融合，促进赣江新区产城融合。为本地区建设源源不断地提供了高素质劳动者和技术技能人才，为经济社会发展提供重要支撑，为建设现代职业教育打下坚实基础。同时本项目的建设可以带动并促进剩余劳动者实现就业，根据分工的不同和实际工作岗位的需求，本项目的建成将会为江西省居民提供较多就业机会，促进剩余劳动者就业。同时，还将会对周边地区及其他行业发展起到带动作用，调动市民工作积极性，活跃地区经济。

综上核查，本所律师认为：

本项目为具备良好社会效益的公益性项目，并项目已取得了现阶段与项目工程配套的批复文件和相关许可，符合法律、法规及规范性文件所规定专项债券募投项目的基本要求。

五、专项报告

（一）专项评价报告

天职国际会计师事务所（特殊普通合伙）于 2025 年 6 月 16 日出具了天职业字[2025]32765 号《关于 2025 年江西水利职业学院赣江新区校区建设项目专项债券项目收益与融资自求平衡情况的专项评估报告》，该报告认为：基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并结合对《实施方案》的分析，我们未注意到专项债券存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。综上所述，通过发行项目收益与融资自求平衡专项债券的方式满足申报的各项建设工程项目的资金需求是现阶段较优的资金解决方案。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资项目具有稳定的预期偿债资金来源

源,对应的专项收入能保障偿还债券本金及利息,实现项目收益与融资自求平衡。

（二）信用评级报告

大公国际资信评估有限公司出具了 DGZX-R【2025】00544 号《信用评级报告》，综合评定，本期信用债券的信用评级为 AAA。

本所律师认为：大公国际资信评估有限公司为中国境内依法设立且有效存续的信用评级机构，出具的相关评级报告符合法律法规的相关规定。

六、中介服务机构

（一）信用评级机构

大公国际资信评估有限公司持有北京市市场监督管理局于 2020 年 2 月 3 日核发的统一社会信用代码为 911101051000158757 的营业执照，登记状态为“存续（在营、开业、在册）”，中国保监会于 2013 年 10 月 17 日发布了《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告[2013]11 号），大公国际资信评估有限公司承诺接受中国保监会的持续监管及行业协会的自律管理，配合中国保监会对相关信用评级业务的询问和检查，依规履行报告义务。

本所律师认为：大公国际资信评估有限公司为中国境内依法设立且有效存续的信用评级机构，具有出具相关评级报告的资质。

（二）会计师事务所

天职国际会计师事务所（特殊普通合伙）现持有北京市海淀区市场监督管理局颁发的《营业执照》（统一社会信用代码 911101085923425568）、北京市财政局颁发的《会计师事务所职业证书》（批准职业文号：京财会许可[2011]0105 号）、中华人民共和国财政部和中国证券监督管理委员会颁发的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》（证书序号：000406），其经办注册会计师均持有通过最新年检的《注册会计师证》。

本所律师认为：天职国际会计师事务所系依法成立且合法存续的审计机构，其具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质，在专项评价报告上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

（三）律师事务所

江西瀛洪仁律师事务所于 2011 年 9 月 21 日成立，取得江西省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》，原名江西一信律师事务所，根据江西省司法厅赣司法制字[2018]22 号《江西省司法厅关于准予江西一信律师事务所更名的决定》，江西一信律师事务所变更为江西瀛洪仁律师事务所，统一社会信用代码：313600005816387654。

本所律师认为：江西瀛洪仁律师事务所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质，且在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

七、项目风险提示

（一）评级变动风险

本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致江西省经济增速放缓、政府财政收入波动政府债务风险扩大等问题，不排除资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

（二）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。项目无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（三）投资测算不准确风险

因项目总投资额核算不准确可能导致的风险；工程施工期间可能出现施工期延长、物价上涨等因素而使项目实际资金需求超出预算等均可能使项目面临建设资金不足风险。

（四）存续债券置换不畅风险

项目若存续债券置换不畅导致项目出现兑付风险。同时发行人不能及时足额筹集到所需资金，则其正常经营活动将会受到负面影响。同时，随着债务融资规模的上升，发行人的财务风险可能会增大。

八、结论性意见

综合上述内容，本所律师认为如下：

1、本次债券发行所投资项目对应的项目单位系依法批准设立、依法存续的独立法人机构，具备从事本次债券对应项目的主体资格。

2、本次债券发行所投资项目已取得了现阶段与项目工程配套的批复文件和相关许可。

3、为本期债券发行提供专项服务的评级机构、审计机构、律师机构均具备相应的从业资质。

4、截止至《法律意见书》出具日，不存在可能对本次发行构成实质性不利影响的重大法律风险。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文，仅为本项目专项债券法律意见书签章页)

江西瀛洪仁律师事务所



经办律师： 丁斗强

丁斗强 律师

经办律师： 程阳阳

程阳阳 律师

2025 年 6 月 19 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 313600005816387654

江西瀛洪仁
律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。



发证机关：

江西省司法厅

发证日期：

2018 年 03 月 28 日

执业机构 江西瀛洪仁律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13601201910086476

法律职业资格
或律师资格证号 20173601020509

发证机关

发证日期



持证人 丁杰

性 别 男

身份证号 360122199012262419



律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	江西省南昌市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2026年5月31日前有效

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 江西濠洪仁律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13601201810051762

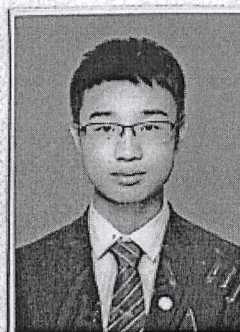
法律职业资格
或律师资格证号 A20143604280786

发证机关

江西省司法厅

发证日期

2022年05月20日



持证人

程阳阳

性别

男

身份证号 360428199505090031

备 注

2024年

称 职



2026年5月31日前有效

注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：

No. 11281591