

2025 年江西省高质量发展补短板专项债
券（十期）——2025 年江西省政府专项
债券（十七期）江西水利职业学院赣江新
区校区专项债券实施方案

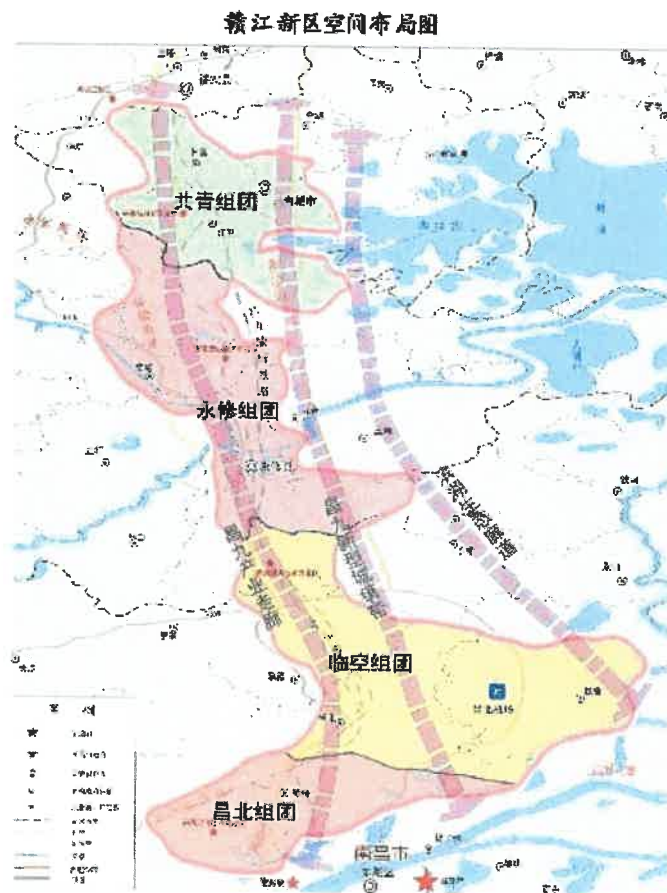


一、项目概况

（一）项目所在地基本情况

一、城市简介

江西赣江新区位于江西省南昌市北部的赣江之滨，包括南昌市青山湖区、新建区和共青城市、永修县的部分街道（乡、镇），规划范围 465 平方公里。2015 年常住人口 65 万人，地区生产总值 570 亿元，工业总产值 1930 亿元，地方财政收入 93 亿元。2016 年 6 月 6 日，国务院关于同意设立江西赣江新区的批复》（国函〔2016〕96 号）印发，标志着江西赣江新区正式成立。



1、发展基础

区位优势条件优越。新区是国家城镇化战略格局长江横轴和长江中游城市群京九发展轴的交汇处，沪昆高铁、京九铁路、昌九城际铁路、福银高速、沪昆高速等多条铁路和高速公路贯通新区，南昌昌北国际机场、长江干支流高等级航道等航空和水运基础设施完备，初步形成了现代化综合立体交通运输体系。

产业特色鲜明。形成了高端装备制造、汽车及零部件、电子信息、生物医药、新材料和现代物流等在国内外具有较强竞争力的优势产业集群，是中部地区重要的先进制造业和战略性新兴产业集聚区。创新能力较强，新区拥有 18 个国家级和 220 个省级重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心。

创新能力较强。新区及周边集聚了江西五分之三的科研机构、三分之二的大中专院校和 70% 以上的科研工作人员，拥有 18 个国家级和 220 个省级重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心，

2015 年高新技术产业增加值占工业增加值的比重约 28%，是中部地区科技、人才和教育资源的密集区。

生态环境良好。新区依山傍水，东临我国最大淡水湖—鄱阳湖，西靠庐山、云海、云居山、梅岭国家重点风景名胜区，主要河流断面水质常年保持在Ⅲ类以上，生态系统和自然景观多样，水资源丰沛，可开发利用土地较多，资源环境承载能力较强，具备进一步集聚人口和产业的有利条件。

2、战略定位

国务院《批复》强调，要把建设好江西赣江新区作为实施国家区域发展总体战略、推动长江经济带发展的重要举措，为促进江西经济社会发展和中部地区崛起发挥更大的作用。

江西赣江新区建设，将牢固树立“五大”发展理念，以深化改革、扩大开放

为动力，以科技创新、转型升级为引领，着力推动紧凑集约高效绿色发展，构建现代产业体系，推进生态文明建设，保障和改善民生，努力建设成为中部地区崛起和推动长江经济带发展的重要支点。具体来说，就是构建“两区两地”，即：长江中游新型城镇化示范区、中部地区先进制造业基地、内陆地区重要开放高地、美丽中国“江西样板”先行区。

3、发展格局

新区将以主要交通通道和鄱阳湖水系为依托，努力构建“两廊一带四组团”发展格局。

建设“两廊一带”。昌九产业走廊主要依托南昌经开区、临空经济区、共青经开区、永修星火工业园，打造国内具有较大影响力的先进制造业和现代服务业产业走廊；滨湖生态廊道以鄱阳湖滨湖控制带、赣江为主体，构筑百里滨湖立体生态廊道；昌九新型城镇带以昌九大道为主轴，构建适度紧凑、疏密有致、连绵发展的绿色生态城镇带，联动南昌、九江都市区一体化发展。

打造“四组团”：昌北组团重点发展汽车及零部件制造、新能源、新材料及节能环保等战略性新兴产业，建设高端装备制造业基地和科教研发基地；临空组团重点发展航空物流、高端制造、生物医药、电子信息产业，建设现代临空都市区和总部经济聚集区；永修组团重点发展有机硅新材料、现代都市农业、生态旅游、高端装备制造、电子信息和现代服务业，做强有机硅国家新型工业化产业基地和都市观光休闲农业示范带；共青组团重点发展电子电器、新能源、新材料、文化创意、旅游休闲、电子商务、纺织服装等产业，建设全国青年创业创新示范基地和国际生态文明交流平台。

4、发展目标

到 2020 年，新区新型城镇化和生态文明建设有序推进，以先进制造业、战略

性新兴产业和现代服务业为主导的现代产业体系初步形成,基础设施进一步完善,对外开放合作取得新进展,经济增长速度明显高于江西省平均水平,基本建成产城融合、城乡一体、生态宜居的现代化新区。

到 2030 年,新区发展实现重大跨越,综合实力和产业竞争力大幅增强,新型城镇化建设水平和质量显著提升,现代产业体系更加完备,体制机制充满活力,生态环境进一步优化,成为促进中部地区崛起和推动长江经济带发展的重要战略支点。

（二）项目实施背景

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》作出了安排部署,提出:把提升国民素质放在突出重要位置,构建高质量的教育体系,优化人口结构,拓展人口质量红利,提升人力资本水平和人的全面发展能力。强调要增强职业技术教育适应性。突出职业技术(技工)教育类型特色,深入推进改革创新,优化结构与布局,大力培养技术技能人才。创新办学模式,深化产教融合、校企合作,探索中国特色学徒制。实施现代职业技术教育质量提升计划,建设一批高水平职业技术学院和专业,稳步发展职业本科教育。深化职普融通,实现职业技术教育与普通教育双向互认、纵向流动。

《国家职业教育改革实施方案》(国发〔2019〕4 号)提出,职业教育与普通教育是两种不同教育类型,具有同等重要地位。把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置。明确提出加快发展现代职业教育的目标任务:牢固树立新发展理念,服务建设现代化经济体系和实现更高质量更充分就业需要,对接科技发展趋势和市场需求,完善职业教育和培训体系,优化学校、专业布局,深化办学体制改革和育人机制改革,以促进就业和适应产业发展需求为导向,着力培养高素质劳动者和技术技能人才。大幅提升新时代职业教育现代化水平,为

促进经济社会发展和提高国家竞争力提供优质人才资源支撑。提出了“到 2022 年，职业院校教学条件基本达标”的具体目标要求。

《高等职业学校设置标准》（教发〔2000〕41 号）中明确规定：设置高等职业学校，须有与学校的学科门类、规模相适应的土地和校舍，以保证教学、实践环节和师生生活、体育锻炼与学院长远发展的需要。目前，学院办学条件与现有规模和我省职业教育的大发展极不适应。校园面积严重不足。学院现有在校生规模达 10046 人，学院占地面积 208 亩，人均占地面积仅 13.8m²，与教育部《普通高等学院基本办学条件指标（试行）》（教发〔2004〕2 号）规定高等教育校园生均总用地面积 59m²/生的要求，相差甚远；学院现有各类建筑面积仅 16 万多平方米，教师、学生宿舍、食堂、体育场所、试验实训场所等均不能满足教学及生活需要，新增实验实训设备安装场地严重受限，不能充分发挥作用，新增教师办公场所受限，影响教学效率。学院周围已没有可开发和建设的可能性。学院处于经开高校园区，周边已无教育发展的空间。

随着国家支持职业教育发展政策的陆续出台，各职业院校都在加快发展的步伐，办学条件在不断改善，办学规模在不断扩大，办学质量在不断提高。为了提高学院核心竞争力，学院不断深化教育教学改革，强化专业建设和师资队伍建设，改进教育教学方法，创新内部管理。但与之相适应的硬件条件必须跟得上，切实改善育人环境，营造良好的育人氛围，只有这样才能有效提高教学质量，更好地服务发展，促进就业，才能在竞争中立于不败之地。

江西水利职业学院要实现高质量可持续发展，办学设施建设是基础，师资队伍是保障，文化建设是关键。目前，学院在这几个方面由于受场地面积的限制，都不能满足发展的需要，新增教学设施设备的建设安装、紧缺专业高层次人才的引进、招生规模的扩大等方面都要求必须加强基础能力建设。

江西水利职业学院学院高职办学只有短短的九年的历史，但随着我省职业教育改革发展，尤其是落实“职教二十条”、部省共建整省推进职业教育综合改革提质创优的政策精神，必须谋求学院未来的长远发展，努力创造更为有利的条件，朝着建设具有水利鲜明特色省级高水平高职院校的目标奋进，争取开办职业本科教育，实现学院办学层次的不断上档升级，提高层次。围绕高职院校的标准和条件，一步一步脚踏实地开展工作，建设符合标准的各种基础设施和教学条件，为提升办学层次奠定基础。

综上所述，新校区建设项目的建设是十分必要的，是能更好地适应国民经济和社会发展对职业教育的迫切需求，是国家及江西省水利改革和发展的现实需要，是学院自身职业教育高质量发展的需要。

（三）项目基本情况

项目名称：江西水利职业学院赣江新区校区

本项目建设内容包括：本项目建设规划总用地 548940.00 平方米（约 823.41 亩），规划办学规模为 12000 人，为支持学院远期发展，项目所在地政府为学院另外预留了 128056.56 平方米（约 192.08 亩）。

项目总建筑面积 322000.00 平方米，其中计容建筑面积 300000.00 平方米，不计容建筑面积 22000.00 平方米。计容建筑面积包括院系实训楼 81994.49 平方米、图文信息中心 25500.00 平方米、公共教学楼 22800.00 平方米、校行政楼 8255.91 平方米、实验车间 11334.00 平方米、水文化展示中心 753.00 平方米、学生中心 15465.59 平方米、学生生活组团 110348.51 平方米、后勤综合楼 10036.05 平方米、体育中心 13197.81 平方米、抽水蓄能电房 50.00 平方米、各出入口校门 264.64 平方米；不计容建筑面积包括校前区地库 14665.00 平方米、图文信息中心 3800.00 平方米、校行政楼 2635.00 平方米、实验车间 700.00 平方

米、中水处理机房 200.00 平方米。

主要建设内容包括建筑、结构、给排水、电气、暖通、消防以及运动场、篮球场、道路、绿化、室外给排水、室外电气、室外消防等基础配套设施建设。

项目总投资额：

2025 年江西水利职业学院赣江新区校区建设项目（以下简称“本项目”）为基建项目，根据江西省发展和改革委员会《关于批复江西水利职业学院赣江新区校区建设项目可行性研究报告的函》（赣发改农经〔2022〕542 号），批复总投资额 151,237.00 万元。根据可行性研究报告，其中静态总投资 143,679.00 万元。本次债券利息（包含建设期与运营期）我们按照统一标准进行预测，详见表 3-2（专项债券还本付息情况预测表），因预计支付的债券利息与可行性研究报告的建设期利息存在差异，我们按照预计建设期利息及债券发行费用估算总投资额，详细见下表：

单位：万元					
序号	项目单位	项目名称	静态总投资额	预计建设期利息及债券发行费用	总投资估算
1	江西水利职业学院	江西水利职业学院赣江新区校区建设项目	143,679.00	7,558.00	151,237.00

为了保障以上建设项目合理的融资需求，更好地发挥专项债券对本项目的支持作用，本次项目计划通过自筹资金及发行地方政府专项债券的方式完成项目建设。

江西水利职业学院申请地方政府专项债券的明细情况见下表：

单位：万元						
序号	总投资估算	其中：自筹资金	其中：债券金额			
			小计	2023 年发行	2024 年发行	2025 年发行
1	151,237.00	51,237.00	100,000.00	48,000.00	30,000.00	22,000.00

按照发行方案及筹资计划，本次拟发行项目的总投资估算为 151,237.00 万元，通过自筹资金、申请专项债券等途径解决，其一，自筹资金 51,237.00 万元；其二，拟发行专项债券 100,000.00 万元，发行期限 30 年，其中，2023 年已发行 48,000.00

万元，2024 年已发行 30,000.00 万元，2025 年本期计划发行 22,000.00 万元。

建设期：江西水利职业学院赣江新区校区项目预计建设期 36 个月。预计的总支出情况如下：

表 1-1 项目静态总投资估算表

单位：万元

序号	项目名称	合计
1	工程费用	115,891.94
2	工程建设其他费用	20,448.59
3	预备费	7,338.47
项目静态总投资		143,679.00

表 1-2 项目分年度支出计划表

单位：万元

序号	费用类型	小计	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年
1	工程费用	115,891.94	0.82	-	-	47,533.94
2	工程建设其他费用	20,448.59	-	3,332.21	4,172.95	10,286.65
3	预备费	7,338.47	-	-	-	-
本次建设项目支出总计		143,679.00	0.82	3,332.21	4,172.95	57,820.59

续上表：

序号	费用类型	小计	2024 年	2025 年	2026 年
1	工程费用	115,891.94	27,785.73	27,785.73	12,785.72
2	工程建设其他费用	20,448.59	885.59	885.59	885.60
3	预备费	7,338.47	2,446.16	2,446.16	2,446.15
本次建设项目支出总计		143,679.00	31,117.48	31,117.48	16,117.47

注：1. 项目建设期为 3 年，合同建设期工期自 2023 年 2 月至 2026 年 2 月，以前年度（2020-2022 年）均产生了项目前期费用。

2. 项目分年度支出计划上表中仅考虑静态总投资部分，建设期利息在资金充足性分析表中反映。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1、财务测算依据及基础数据

《项目经济评价方法与参数》（第三版）。

2、住房和城乡建设部建标（2008）162号文颁布的《市政公用设施建设项目经济评价方法与参数》。

3、项目计算期30年，其中：建设期3年，营运期27年。

4、项目建设投资为151,237万元，其中工程费用115,891.94万元，工程建设其他费用为20,448.59万元，预备费5,896.47万元。

（二）资金筹措方案

本次资金筹措遵循以下原则：

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能；

（2）发行地方政府专项债券、其他融资。

按照发行方案及筹资计划，本次拟发行项目的总投资估算为151,237.00万元，通过自筹资金、申请专项债券等途径解决，其一，自筹资金51,237.00万元；其二，拟发行专项债券100,000.00万元，发行期限30年，其中，2023年已发行48,000.00万元，2024年已发行30,000.00万元，2025年本期计划发行22,000.00万元。

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）项目收益及现金流入预测项目说明

根据江西水利职业学院赣江新区校区建设项目可研报告，以及江西水利职业学院上报的提供的每年收入预测依据等数据，对各项收入进行了合理预测，具体收益情况如下：

1. 资金稳定性分析

本次申请发行的 2025 年江西省江西水利职业学院赣江新区校区建设项目债券项目，预计业务活动现金流入合计为 902,742.08 万元，其中学校学费收入 232,000.00 万元，住宿收入 52,200.00 万元，停车费收入 10,120.63 万元，非经营性国有资产收入 791.70 万元，其他国有资源(资产)有偿使用收入 16,029.75 万元，生均公用经费 591,600.00 万元。项目自运营期（2026 年）开始至债券到期的项目收益年度分布情况如下：

表 3-1 项目收益年度分布情况分析

单位：万元

年份	学费收入	住宿费收入	停车收入	非经营 性国有 资产收 入	其他国有资 源（资产） 有偿使用收 入	生均公用经费	合计
2026	8,000.00	1,800.00	255.57	27.30	552.75	20,400.00	31,035.62
2027	8,000.00	1,800.00	281.13	27.30	552.75	20,400.00	31,061.18
2028	8,000.00	1,800.00	306.69	27.30	552.75	20,400.00	31,086.74
2029	8,000.00	1,800.00	332.24	27.30	552.75	20,400.00	31,112.29
2030	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2031	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2032	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2033	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2034	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2035	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2036	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2037	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2038	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2039	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2040	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2041	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2042	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2043	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2044	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2045	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2046	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2047	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2048	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2049	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85

2050	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2051	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2052	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2053	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
2054	8,000.00	1,800.00	357.80	27.30	552.75	20,400.00	31,137.85
合计	232,000.00	52,200.00	10,120.63	791.70	16,029.75	591,600.00	902,742.08

注：2025 年发行债券，最后一期债券到期年份为 2055 年。因此，上表中仅列示从运营期（2026 年）开始至 2054 年 12 月的收入数据。

本项目经营收入的估算依据如下：

根据项目可行性研究报告，本项目运营收入包含学费收入、住宿收入、停车费收入、非经营性国有资产收入、其他国有资源（资产）有偿使用收入和生均经费补贴。债券存续期间经营性收入估算合计为 902,742.08 万元。

（1）学费收入

本项目将建设单位江西水利职业学院学生学费收入纳入还款来源，按江西水利职业学院往年收费标准，中专免收学费，高职生学费为 5000 元/人·年，根据学院计划招生规模高职 16000 人，中职 2000 人。

（2）住宿费收入

本项目将建设单位江西水利职业学院学生住宿费收入纳入还款来源，按江西水利职业学院往年收费标准，住宿费为 1000 元/人·年，住宿人数按照学生规模 18000 人计算。

（3）停车费收入

本项目可收费停车位总共设置 778 个，停车费按 3 元/小时，一个车位平均停车时间按 6 小时计算，使用率按照第 1 年 50%，第 2 年 55%，第 3 年 60%，第 4 年 65%，第 5 年起均为 70%计算。

（4）非经营性国有资产收入

租金收入参考水利学院 2021 年租金收入情况，按照 27.3 万元/年计取。

（5）其他国有资源（资产）有偿使用收入

其他国有资源（资产）有偿使用收入包括学院对外承接的各种培训收入以及技术支撑服务收入，其中技术支撑服务包括全省农业水价改革，小型农田水利灌溉技术等等。其他国有资源（资产）有偿使用收入参照水利学院该类收入近三年的平均收入计算，按照 552.75 万元/年计取。

（6）生均公用经费

2017 年，江西省下达了 7.6 亿元职业教育专项资金，将用于继续完善职业教育生均公用经费制度，将省属高职院校生均公用经费水平提高到 1.2 万元。参考近几年江西省和南昌市的实际生均公用经费水平，运营期的江西水利职业学院中专生均公用经费按 0.6 万元/生·学年、高职生均公用经费按 1.2 万元/生·学年、高职社招班生均公用经费按 0.6 万元/生·学年计取。

江西水利职业学院综合考虑适度增长因素，保守预测了 2026-2054 年的收入、支出，在本项目的实施过程中，可以产生持续稳定的收益，各年现金流入及现金流出均保持了稳定的增长，且保持了现金结余的总体增长。

（二）资金充足性

资金充足性分析情况表从项目开工年份开始编制，至债券存续期最后一年结束。

1. 债券还本付息分析

本次江西水利职业学院组织申报发行江西水利职业学院赣江新区校区建设项目专项债券项目的预估总投资额 151,237.00 万元。计划发行专项债券金额 100,000.00 万元，其中，2023 年已发行 48,000.00 万元，2024 年已发行 30,000.00

万元，2025 年本期计划发行 22,000.00 万元。2023 年已发行债券实际利率 3.14%，2024 年已发行债券实际利率 2.68%，从客观、谨慎角度出发，2025 年债券年利率暂取 4.50%，发行费率暂按照 0.10%测算，据此预计专项债券利息合计为 99,036.00 万元，预计发行费用为 100.00 万元。

按照该项目专项债券发行计划，30 年期债券以年利率 4.50%预计每年利息支出，每半年支付一次利息，到期一次还本，本项目专项债券还本付息情况如下表所示：

表 3-2 专项债券还本付息情况预测表

单位：万元

年 份	期初债券余额	本期发行	发行费用	本期付息	本期还本	期末债券余额
2023 年	-	48,000.00	48.00	753.60		48,000.00
2024 年	48,000.00	30,000.00	30.00	1,909.20		78,000.00
2025 年	78,000.00	22,000.00	22.00	2,806.20		100,000.00
2026 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2027 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2028 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2029 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2030 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2031 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2032 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2033 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2034 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2035 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2036 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2037 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2038 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2039 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2040 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2041 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2042 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2043 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2044 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2045 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2046 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2047 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2048 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2049 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00

年 份	期初债券余额	本期发行	发行费用	本期付息	本期还本	期末债券余额
2050 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2051 年	100,000.00			3,301.20		100,000.00
2052 年	100,000.00			3,301.20	-	100,000.00
2053 年	100,000.00			2,547.60	48,000.00	52,000.00
2054 年	52,000.00			1,392.00	30,000.00	22,000.00
2055 年	22,000.00			495.00	22,000.00	-
合计		100,000.00	100.00	99,036.00	100,000.00	

注：30 年期债券分别从债券发行年份（2023 年、2024 年、2025 年）的次年起按照每半年付一次息。

2. 运营成本费用分析

项目支出按照支出用途分类可分为：经营成本支出，本项目建成后的经营成本主要包括外购原辅材料费用、学生资助补贴支出、外购燃料及动力费、职工福利费、修理费及其他等各项费用支出，因充足性分析主要依据对现金流量进行分析，故对于不需付现的费用（如折旧摊销等）暂不在支出情况预测表中反映。

可研报告中明确了各项成本的估算标准如下：

（1）外购原、辅材料费用

学生日常教学：本项目学生日常教学外购原、辅材料费用主要为教材及专用材料，教材及专用材料按生均 500 元/人·年计。

（2）学生资助补助支出

高校学生资助补助支出包括助学贷款奖补资金、助学金、生活补助等，按平均 800 元/人·年计。

（3）外购燃料动力费用

外购燃料动力费用主要包括用水、用电费用，用水按 80L/人·天计算，水费按照 2.2 元/吨计取；用电按照 45W/平方米计算，电费按照 0.95 元/kwh 计取；经计算，本项目年平均外购燃料动力费用 431.10 万元/年。

(4) 职工工资及职工福利费

根据学校学生规模，拟配备教职工 1800 人，其中教学人员 932 人、行政工勤人员 400 人、离退休人员 468 人。参考学校近年工资和福利支出水平，教学人员的工资总额按平均 9.60 万元/人·年、行政工勤人员的工资总额按平均 7.20 万元/人·年、离退休人员的工资总额按平均 2.05 万元/人·年，每五年按照 3% 的增长率增长，福利支出按允许税前扣除比例 14% 计。

(5) 修理费以每年固定资产折旧费为基数按一定比例提取，该项目参照行业经验提取比例取 5%。

(6) 其他费用参照同类企业生产统计数据估算，取年营业收入的 1%。

本项目业务活动支出预测情况如下表 3-3 所示：

表 3-3 业务活动支出情况预测表

单位：万元

年份	运营成本						合计
	外购原、辅材料费用	学生资助补助支出	外购燃料动力费用	职工工资及职工福利费	修理费	其他费用	
2026	900.00	1,440.00	431.10	14,442.41	233.23	310.36	17,757.10
2027	900.00	1,440.00	431.10	14,442.41	233.23	310.61	17,757.35
2028	900.00	1,440.00	431.10	14,442.41	233.23	310.87	17,757.61
2029	900.00	1,440.00	431.10	14,875.68	233.23	311.12	18,191.13
2030	900.00	1,440.00	431.10	14,875.68	233.23	311.38	18,191.39
2031	900.00	1,440.00	431.10	14,875.68	233.23	311.38	18,191.39
2032	900.00	1,440.00	431.10	15,321.95	233.23	311.38	18,637.66
2033	900.00	1,440.00	431.10	15,321.95	233.23	311.38	18,637.66
2034	900.00	1,440.00	431.10	15,321.95	233.23	311.38	18,637.66
2035	900.00	1,440.00	431.10	15,781.61	233.23	311.38	19,097.32
2036	900.00	1,440.00	431.10	15,781.61	233.23	311.38	19,097.32
2037	900.00	1,440.00	431.10	15,781.61	233.23	311.38	19,097.32
2038	900.00	1,440.00	431.10	16,255.06	233.23	311.38	19,570.77
2039	900.00	1,440.00	431.10	16,255.06	233.23	311.38	19,570.77
2040	900.00	1,440.00	431.10	16,255.06	233.23	311.38	19,570.77

2041	900.00	1,440.00	431.10	16,742.71	233.23	311.38	20,058.42
2042	900.00	1,440.00	431.10	16,742.71	233.23	311.38	20,058.42
2043	900.00	1,440.00	431.10	16,742.71	233.23	311.38	20,058.42
2044	900.00	1,440.00	431.10	17,244.99	233.23	311.38	20,560.70
2045	900.00	1,440.00	431.10	17,244.99	233.23	311.38	20,560.70
2046	900.00	1,440.00	431.10	17,244.99	233.23	311.38	20,560.70
2047	900.00	1,440.00	431.10	17,762.34	233.23	311.38	21,078.05
2048	900.00	1,440.00	431.10	17,762.34	233.23	311.38	21,078.05
2049	900.00	1,440.00	431.10	17,762.34	233.23	311.38	21,078.05
2050	900.00	1,440.00	431.10	18,295.21	233.23	311.38	21,610.92
2051	900.00	1,440.00	431.10	18,295.21	233.23	311.38	21,610.92
2052	900.00	1,440.00	431.10	18,295.21	233.23	311.38	21,610.92
2053	900.00	1,440.00	431.10	18,844.07	233.23	311.38	22,159.78
2054	900.00	1,440.00	431.10	18,844.07	233.23	311.38	22,159.78
合计	26,100.00	41,760.00	12,501.90	477,854.02	6,763.67	9,027.46	574,007.05

注：1. 支出情况预测表主要体现的是需要支付现金的成本费用部分，故对于不需付现的费用（如折旧摊销等）无需考虑。

2025 年江西水利职业学院赣江新区校区建设项目专项债券项目实施方案资金充足性分析情况具体如下表 3-4 及图 3-1 所示：

【图 3-1】

表 3-4 2025 年江西水利职业学院赣江新区校区建设项目专项债券项目实施方案资金充足性分析情况表

单位：万元

序号	年份	合计	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一	现金流入	1,053,979.08	0.82	3,332.21	4,172.95	58,622.19	34,004.68	34,986.68	47,153.09	31,061.18	31,086.74	31,112.29
1	业务活动现金流入	902,742.08		-	-	-	-	-	31,035.62	31,061.18	31,086.74	31,112.29
1.1	财政补贴收入	-										
1.2	经营收入	902,742.08				-	-	-	31,035.62	31,061.18	31,086.74	31,112.29
2	融资活动现金流入	100,000.00		-	-	48,000.00	30,000.00	22,000.00	-	-	-	-
2.1	债券融资款	100,000.00			-	48,000.00	30,000.00	22,000.00				
2.2	其他融资款	-			-	-	-	-				
3	资本金投入	51,237.00	0.82	3,332.21	4,172.95	10,622.19	4,004.68	12,986.68	16,117.47			
二	现金流出	916,822.05	0.82	3,332.21	4,172.95	58,622.19	33,056.68	33,945.68	37,175.77	21,058.55	21,058.81	21,492.33
1	业务活动现金流出	574,007.05		-	-	-	-	-	17,757.10	17,757.35	17,757.61	18,191.13
1.1	运营成本	574,007.05			-	-	-	-	17,757.10	17,757.35	17,757.61	18,191.13
1.2	税金支出	-			-	-	-	-	-	-	-	-
2	建设投资现金流出	143,679.00	0.82	3,332.21	4,172.95	57,820.59	31,117.48	31,117.48	16,117.47			
3	融资活动现金流出	199,136.00		-	-	801.60	1,939.20	2,828.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20
3.1	债券发行费用	100.00			-	48.00	30.00	22.00				
3.2	偿还债券本金	100,000.00										
3.3	支付债券利息	99,036.00			-	753.60	1,909.20	2,806.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20

年份	合计	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年
融资活动现金流出	199,136.00	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20
债券发行费用	100.00									
偿还债券本金	100,000.00				-	-	-	-	-	-
支付债券利息	99,036.00	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20
偿还其他融资本金	-									
支付其他融资利息	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
当期现金结余	137,157.03	9,645.26	9,645.26	9,198.99	9,198.99	9,198.99	8,739.33	8,739.33	8,739.33	8,265.88
期初现金	--	41,616.84	51,262.10	60,907.36	70,106.35	79,305.34	88,504.33	97,243.66	105,982.99	114,722.32
期末现金	--	51,262.10	60,907.36	70,106.35	79,305.34	88,504.33	97,243.66	105,982.99	114,722.32	122,988.20

续上表：

序号	年份	合计	2039年	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年
一	现金流入	1,053,979.08	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85
1	业务活动现金流入	902,742.08	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85
1.1	财政补贴收入	-								
1.2	经营收入	902,742.08	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85	31,137.85
2	融资活动现金流入	100,000.00	-	-	-	-	-	-	-	-
2.1	债券融资款	100,000.00								
2.2	其他融资款	-								
3	资本金投入	51,237.00								
二	现金流出	916,822.05	22,871.97	22,871.97	23,359.62	23,359.62	23,359.62	23,861.90	23,861.90	23,861.90
1	业务活动现金流出	574,007.05	19,570.77	19,570.77	20,058.42	20,058.42	20,058.42	20,560.70	20,560.70	20,560.70

序号	年份	合计	2047年	2048年	2049年	2050年	2051年	2052年	2053年	2054年	2055年
2.2	其他融资款	-									
3	资本金投入	51,237.00									
二	现金流出	916,822.05	24,379.25	24,379.25	24,379.25	24,912.12	24,912.12	24,912.12	72,707.38	53,551.78	22,495.00
1	业务活动现金流出	574,007.05	21,078.05	21,078.05	21,078.05	21,610.92	21,610.92	21,610.92	22,159.78	22,159.78	-
1.1	运营成本	574,007.05	21,078.05	21,078.05	21,078.05	21,610.92	21,610.92	21,610.92	22,159.78	22,159.78	
1.2	税金支出	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
2	建设投资现金流出	143,679.00									
3	融资活动现金流出	199,136.00	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	50,547.60	31,392.00	22,495.00
3.1	债券发行费用	100.00									
3.2	偿还债券本金	100,000.00	-	-	-	-	-	-	48,000.00	30,000.00	22,000.00
3.3	支付债券利息	99,036.00	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	3,301.20	2,547.60	1,392.00	495.00
3.4	偿还其他融资本金	-									
3.5	支付其他融资利息	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三	当期现金结余	137,157.03	6,758.60	6,758.60	6,758.60	6,225.73	6,225.73	6,225.73	-41,569.53	-22,413.93	-22,495.00
四	期初现金	--	184,682.50	191,441.10	198,199.70	204,958.30	211,184.03	217,409.76	223,635.49	182,065.96	159,652.03
五	期末现金	--	191,441.10	198,199.70	204,958.30	211,184.03	217,409.76	223,635.49	182,065.96	159,652.03	137,157.03
债券资金覆盖倍数		1.65									

注：按照在存续期内预期收入和预期支出测算，本项目在存续期间能够产生持续稳定的净现金流。按照预计条件估算的资金平衡结果，项目存续期内可达到的偿债资金覆盖倍数为1.65倍，还本付息资金有充分保障。

本次发行专项债券各项目预期业务活动现金流入合计 902,742.08 万元，业务活动现金流出合计 574,007.05 万元，债券存续期内债券本金与利息合计 199,036.00 万元，项目存续期内债资金覆盖倍数为 1.65 倍，还本付息资金有充分保障，项目实施方案资金计划能够满足发行专项债券资金充足性要求。

四、事前绩效评价

1、项目实施的必要性、公益性、收益性

(1) 必要性

1) 把提升国民素质放在突出重要位置，构建高质量的教育体系，优化人口结构，拓展人口质量红利，提升人力资本水平和人的全面发展能力。强调要增强职业技术教育适应性。突出职业技术（技工）教育类型特色，深入推进改革创新，优化结构与布局，大力培养技术技能人才。创新办学模式，深化产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制。实施现代职业技术教育质量提升计划，建设一批高水平职业技术学院和专业，稳步发展职业本科教育。深化职普融通，实现职业技术教育与普通教育双向互认、纵向流动。

2) 职业教育与普通教育是两种不同教育类型，具有同等重要地位。把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置。明确提出加快发展现代职业教育的目标任务：牢固树立新发展理念，服务建设现代化经济体系和实现更高质量更充分就业需要，对接科技发展趋势和市场需求，完善职业教育和培训体系，优化学校、专业布局，深化办学体制改革和育人机制改革，以促进就业和适应产业发展需求为导向，着力培养高素质劳动者和技术技能人才。大幅提升新时代职业教育现代化水平，为促进经济社会发展和提高国家竞争力提供优质人才资源支撑。提出了“到 2022 年，职业院校教学条件基本达标”的具体目标要求。

3) 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，落实高度重视、加快发展的工作方针，坚持服务高质量发展、促进高水平就业的

办学方向，坚持职业教育与普通教育不同类型、同等重要的战略定位，着力夯实基础、补齐短板，着力深化改革、激发活力，加快构建纵向贯通、横向融通的中国特色现代职业教育体系，大幅提升新时代职业教育现代化水平和服务能力，为促进经济社会持续发展和提高国家竞争力提供多层次高质量的技术技能人才支撑。

行动计划在重点任务部署中提出，要巩固专科高职教育的主体地位。把发展专科高职教育作为优化高等教育结构和培养大国工匠、能工巧匠的重要方式，输送区域发展急需的高素质技术技能人才。

4) 总体目标：用 5-10 年时间，建成与我省经济社会发展相适应的现代职业教育体系，推进国家职业教育和培训改革创新先行示范区建设，推动现代职业教育大改革大发展，全面提升职业教育质量，为我省经济高质量跨越式发展提供有力的人才资源支撑。

5) 主动适应国家区域发展战略，在东中西部布局 5 个左右国家职业教育改革省域试点。

6) 《江西省人民政府关于印发大南昌都市圈发展规划（2019-2025 年）的通知》（赣府发〔2019〕10 号）和《江西省人民政府办公厅印发关于支持大南昌都市圈发展若干政策措施的通知》（赣府厅发〔2019〕9 号）要求，主动对接大南昌都市圈发展重大需求，推进教育融入并赋能大南昌都市圈，培养和集聚急需紧缺人才，努力将大南昌都市圈打造成为全省教育事业发展高地，为大南昌都市圈高质量跨越式发展提供人才支撑与智力保障。强调要推动职业教育改革发展破题立新。优化大南昌都市圈职业院校、专业布局，引导职教资源向产业园区和劳动力聚集区集中。支持南昌（安义）、赣江新区、永修职教园对接产业发展需求，建设省级职业教育园区。

7) 以新时代水生态文明建设统领水利高质量发展为主线，着力构建持续水安澜、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的水安全保障体系，建

设人与自然和谐共生的水利现代化。全面提升水安全基础保障能力、水利创新发展能力、水利科技引领能力、水利人才支撑能力和水文化发展能力，推进水治理体系与治理能力现代化。“新 365 行动计划”的实施，需要水利人才队伍作保障。适应水利改革发展新要求，加快水利高等职业院校建设步伐，根据基层水利服务体系建设的实际需求，加大基层水利高技能人才培养、职工教育和培训力度，继续开展基层水利专业技术人员定向培养，全面提升水利系统干部职工队伍素质和能力，水利职业学院新校区的建设使用，可以为江西水利事业输送大量技术技能人才，为江西推进水利改革发展提供人才输送途径。

8)《高等职业学校设置标准》（教发〔2000〕41 号）中明确规定：设置高等职业学校，须有与学校的学科门类、规模相适应的土地和校舍，以保证教学、实践环节和师生生活、体育锻炼与学院长远发展的需要。目前，学院办学条件与现有规模和我省职业教育的大发展极不适应。校园面积严重不足。学院现有在校生规模达 10046 人，学院占地面积 208 亩，人均占地面积仅 13.8m²，与教育部《普通高等学院基本办学条件指标（试行）》（教发〔2004〕2 号）规定高等教育校园生均总用地面积 59m²/生的要求，相差甚远；学院现有各类建筑面积仅 12 万多平方米，教师、学生宿舍、食堂、体育场所、试验实训场所等均不能满足教学及生活需要，新增实验实训设备安装场地严重受限，不能充分发挥作用，新增教师办公场所受限，影响教学效率。学院周围已没有可开发和建设的可能性。学院处于经开高校园区，周边已无教育发展的空间。

（2）公益性

本项目建成后可服务经济社会发展，培养高素质技能型人才。

本项目的建设将推动全面提高人口素质，促进就业。

本项目推动江西职业教育的发展，新校区建成后，将极大改善学校的教学条件和实验、学习环境，学校的规模及教学质量的都将进一步提高，对推动江西职业教育的发展将发挥重要作用。

（3）收益性

间接经济收益。通过实施保护修复工作，治理水系统，可以为周边地区的群众提供大量的就业机会，优化就业结构，提高社会安定和群众生活水平。有助于展现地区独特的生态环境资源，为周边地区开展有序的生态旅游和多种经营提供了有利条件。通过水域综合治理工作，全面改善保护区生态环境，让水环境资源与景观创造福祉。

直接收益。本次申请发行的 2024 年江西省江西水利职业学院赣江新区校区建设项目债券项目，预计业务活动现金流入合计为 902,742.08 万元，其中学校学费收入 232,000.00 万元，住宿收入 52,200.00 万元，停车费收入 10,120.63 万元，非经营性国有资产收入 791.70 万元，其他国有资源（资产）有偿使用收入 16,029.75 万元，生均公用经费 591,600.00 万。

2、项目投资合规性与项目成熟度

项目建设有期充分的必要性，前期手续完善，项目资金为部分项目单位自筹，部分申请政府专项债券资金。项目成熟度、可靠度较高。

项目资金来源和可到位性

项目资本金 51,237.00 万元，资本金投入比例 33.89%；拟发行专项债券 100,000.00 万元，发行期限 30 年，占比 66.12%。

3、项目收入、成本、收益预测合理性

1) 业务活动现金流入合计为 902,742.08 万元，其中学校学费收入 232,000.00 万元，住宿收入 52,200.00 万元，停车费收入 10,120.63 万元，非经营性国有资产收入 791.70 万元，其他国有资源(资产)有偿使用收入 16,029.75 万元，生均公用经费 591,600.00 万元

2) 项目支出按照支出用途分类可分为：经营成本支出，本项目建成后的经营成本主要包括外购原辅材料费用、学生资助补贴支出、外购燃料及动力费、职工福利费、修理费及其他等各项费用支出合计 574,007.05 万元。

3) 本项目税金 0 万元.

4、债券资金需求合理性

1) 本项目资本金比例 33.89%，满足国家发改委对固定资产投资项目资本金比例的要求。项目拟申请债券资金本息额共计 215,416.00 万元，项目收益预计为 328,735.03 万元，项目收益对债券本息的覆盖倍数计算为 1.53，偿债保障性较高，债券需求额度合理。

5、项目偿债计划可行性和偿债风险

1) 债券期 30 年内达到收入 902,742.08 万元，成本 574,007.0 万元，实现效益 328,735.03 万元，融资本息总额 199036 万元，本息覆盖倍数 $1.65 > 1.3$ ，具备较强的偿债能力。学生收取的学费、住宿费、生均公用经费为后续资金回笼手段，为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足江西水利职业学院赣江新区校区专项债券还本付息要求。

2) 项目建设内容要符合国家的宏观政策要求，满足城市总体规划和当地发展规划的相关要求和功能定位，建设单位已取得了部分审批批复，目前正在积极办理未完成的相关审批手续，因此，项目此类型风险主要因素为立项过程中公众参与及前期立项审批程序时间方。项目方案、工程地质、施工与工期等存在的各种不确定性给项目带来的风险；工程方案变动的工程量增加、工期延长、人工、材料、机械台班费及各种费率、利率的提高，工程量增加和单价的提高了的风险；收入的不确定性风险。项目风险具体详见如下第五点。

6、绩效目标合理性

1) 提出了“到 2022 年，职业院校教学条件基本达标”的具体目标要求。

2) 项目通过完善学校基础设施建设，解决学院现阶段教学及配套设施用房短缺问题，提升江西水利职业学院办学条件，为学院高水平高职院校创建工作和省优势特色专业建设、扩大办学规模、提升办学能力和竞争力奠定基础。为江西省、全国建设发展源源不断地提供高素质劳动者和技术技能人才，为建设现代职

业教育打下坚实基础，为经济社会发展提供重要支撑。

3) 项目总建筑面积 322000.00 平方米，其中计容建筑面积 300000.00 平方米，不计容建筑面积 22000.00 平方米。计容建筑面积包括院系实训楼 81994.49 平方米、图文信息中心 25500.00 平方米、公共教学楼 22800.00 平方米、校行政楼 8255.91 平方米、实验车间 11334.00 平方米、水文化展示中心 753.00 平方米、学生中心 15465.59 平方米、学生生活组团 110348.51 平方米、后勤综合楼 10036.05 平方米、体育中心 13197.81 平方米、抽水蓄能电房 50.00 平方米、各出入口校门 264.64 平方米；不计容建筑面积包括校前区地库 14665.00 平方米、图文信息中心 3800.00 平方米、校行政楼 2635.00 平方米、实验车间 700.00 平方米、中水处理机房 200.00 平方米。主要建设内容包括建筑、结构、给排水、电气、暖通、消防以及运动场、篮球场、道路、绿化、室外给排水、室外电气、室外消防等基础配套设施建设。

4) 学生收取的学费、住宿费、停车位收入、其他国有资源（资产）有偿使用收入，国有资源（资产）有偿使用收入（租金收入）为后续资金回笼手段，为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足江西水利职业学院赣江新区校区专项债券还本付息要求。结合当地实际情况，以谨慎、客观、公正的原则进行判断，该目标是合理的。

本次事前绩效评估根据财预〔2020〕10 号事前绩效评估管理办法相关原则，并结合本项目特点，按照“注重规范、突出效果”的原则设计本项目个性评价指标，确保绩效目标可评、可量、可用于指导项目实施阶段绩效评价。

其他需要纳入其他绩效评估的事项

五、项目风险分析

1、投资估算风险

诸多项目尚处于规划与可行性研究阶段，项目预算尚不太准确，部分收入或

支出可能还未列入进去，因此投资估算风险是存在的。但主要大项目的估算误差不会太大，一些没有估算到的也是投资不多的项目，所以总体差距不会很多，即便出现这样的问题，只要主体项目建成，其他次要项目可以调整或缓建，另外还可以采取措施开源节流，挤出资金合理安排。

2、工程风险

项目在建设过程中要充分考虑此间的一些工程风险。在具体的施工建设中要做到：做好专门的勘测工作；认真贯彻国家有关基建程序，保证工程质量；注意关键工程的进度，关注每一个影响工程进度的关键部位；选择好设计、施工、监理单位，认真把好设备、材料订货关，以确保工程质量和进度。

3、融资风险

资金供应不畅是影响一个项目建设及以后经营的重要风险。本次申请债券项目一旦遇到资金供应不畅，将直接影响到项目的建设。因此要积极争取各方的支持，在条件许可的情况下要多渠道进行融资，落实资金来源，为项目整体的建设和经营提供良好的资金保障。

4、财务风险

防范和降低财务风险具体要做到：提高对项目建设期财务风险的认识，采取措施予以防范和抵御。在项目建设过程中精打细算，并采用招标的方式，控制和降低投资，加强工程建设各方面控制，实行成本细项控制，以降低成本。在项目运营期间要建立全面的质量管理体系，综合应用现代管理手段和方法，使井开区成为管理上的先行者；加强市场意识、产业意识与竞争思维，在市场锤炼中不断调整经营思路、经营方式；推行“绿色管理”，降低管理成本和环境付出；做好项目品牌及形象的打造、维护、传播和经营工作；制定合理的市场营销策略。

5、自然风险

本项目在经营期间遇到人力不可抗拒的自然灾害是完全可能的，为了降低此间风险，要根据项目的特点制定的相应的措施，以便使不可抗拒自然灾害的风险

降到最低。

五、专项债发行方案

1、发行主体资格:根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）之规定，地方政府专项债券需由江西省人民政府作为发行主体。本项目的实施机构为江西水利职业学院，依法批准是设立的事业单位/企业法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力；项目业主为江西水利职业学院，是依法批准设立的事业单位/企业法人，具备作为项目业主的资格。

2、2024年发行计划:江西水利职业学院赣江新区校区本期年申请发行地方政府专项债券人民币22000万元，期限30年，专项债券融资成本按4.5%估算。

3、发行场所:通过全国银行间债券市场、证券交易所债券市场发行。将来条件具备时也可在银行柜台债券市场发行。

4、信息披露:在专项债发行日前5个工作日通过中国地方政府债券信息公开平台、江西省财政厅官方网站和中国债券信息网-中央结算公司官方网站披露（<http://www.chinabond.com.cn/>）详细披露债券发行全套信息披露文件。

总体而言，江西水利职业学院赣江新区校区通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。且基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡专项债券的要求，并根据项目重大建设意义，江西水利职业学院赣江新区校区可以通过申请专项债券的方式进行融资以完成资金筹措。