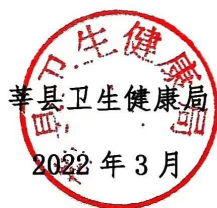




莘县疫情防控集中隔离点建设项目
项目实施方案



一、项目基本情况

（一）项目名称

莘县疫情防控集中隔离点建设项目

（二）项目单位

莘县卫生健康局是莘县机构改革新组建的政府工作部门。2019年2月11日下午，正式揭牌成立。2022年3月，被授予“山东省妇女儿童工作先进集体”称号。

（三）项目审批

该项目于2022年3月27日取得莘发改【2022】17号文批复，项目编号（2203-371522-04-01-970007）。

（四）项目规模与主要建设内容

莘县疫情防控集中隔离点建设项目，总建筑面积51761.6 m²，可提供隔离房间1150间。其中：莘县大王寨镇卫生院隔离点建筑面积30000 m²，地上10层，框架结构；改建中原农产品物流中心4#建筑面积21761.6 m²，地上9层。项目建成后可提供隔离房间1150间，在疫情时为莘县及周边地区提供集中隔离场所，减少疫情扩散，平时可开展养老服务。

（五）项目建设期限

项目建设期15个月，于2022年3月开始筹备工作，2022年6月开工，2023年6月竣工验收、投入使用。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

(1) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

(2) 《产业结构调整指导目录（2019年本）》；

(3) 《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》（国发【2013】40号）；

(4) 《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》（国发〔2010〕32号）；

2. 估算总额

该项目总投资 19627.8 万元。建设投资 19100.6 万元，建设期利息 440 万元，铺底流动资金 87.2 万元。其中建设投资包括：工程费用 18147.5 万元，工程建设其他费用 396.8 万元，基本预备费 556.3 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	19627.8	100.00%	
一、资本金	10825.80	55.2%	
财政资金	10825.80		
二、债务资金	8800.00	44.8%	
专项债券	8800.00		
银行借款			

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于疫情期间隔离房间收入和日常养老服务租赁营业收入，年营业收入为 5030.1 万元。运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表

年度	隔离房间	养老租赁营业	收入
2023 年	690.00	1825.05	2515.05
2024 年	1380.00	3650.10	5030.10
2025 年	1380.00	3650.10	5030.10
2026 年	1380.00	3650.10	5030.10
2027 年	1380.00	3650.10	5030.10
2028 年	1380.00	3650.10	5030.10
2029 年	1380.00	3650.10	5030.10
2030 年	1380.00	3650.10	5030.10
2031 年	1380.00	3650.10	5030.10
2032 年	1380.00	3650.10	5030.10
2033 年	1380.00	3650.10	5030.10
2034 年	1380.00	3650.10	5030.10
2035 年	1380.00	3650.10	5030.10

2036 年	1380.00	3650.10	5030.10
2037 年	1380.00	3650.10	5030.10
2038 年	1380.00	3650.10	5030.10
2039 年	1380.00	3650.10	5030.10
2040 年	1380.00	3650.10	5030.10
2041 年	1380.00	3650.10	5030.10
2042 年	690.00	1825.05	2515.05
合计			95571.90

收入预测方法说明：

1. 疫情期间隔离房间收入

根据所处位置、周围环境并参照聊城市类似市场行情，综合土地、各种规费、建筑安装成本以及房间出租风险等因素，本项目隔离房间费用按以下计取：100 元/间·天，共 1150 间，年入住 120 天。经测算，项目的年收益为 1380.00 万元。

2. 养老租赁营业收入

根据工程所处位置、周围环境并参照莘县类似市场行情，综合土地、各种规费、建筑安装成本以及出租风险等因素，本项目中宾馆营业费用按 138 元/间·天，共 1150 间，年入住 230 天；经测算，项目的年收益为 3650.1 万元。

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括外购燃料及动力费、工资及福利、修理费、管理费用、利息支出等。年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年度	燃料及动力费	运营成本费	修理费	管理费用	工资及福利	合计
2022 年	69.61	839.5	54.44	25.15	364.8	1353.5
2023 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	729.6	2707.0
2024 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	729.6	2707.0
2025 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	729.6	2707.0
2026 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	729.6	2707.0
2027 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	729.6	2707.0
2028 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	729.6	2707.0
2029 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	729.6	2707.0
2030 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	729.6	2707.0
2031 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	729.6	2707.0
2032 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	802.56	2779.96
2033 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	802.56	2779.96
2034 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	802.56	2779.96
2035 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	802.56	2779.96
2036 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	802.56	2779.96
2037 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	802.56	2779.96
2038 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	802.56	2779.96
2039 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	802.56	2779.96
2040 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	802.56	2779.96
2041 年	139.22	1679.0	108.87	50.3	802.56	2779.96
2042 年	69.61	839.5	54.44	25.15	401.28	1389.98
合计	2045.26	31901.0	2068.62	955.72	14555.52	52126.12

成本预测方法说明：

1. 公用工程消耗单价（含税）

新鲜水按 3.5 元/吨，外购电按 1.0 元/度计取；

2. 固定资产折旧年限为 50 年；修理费用按折旧费用的 30%估算；

3. 本项目定员 120 人，员工 100 人，人均工资按 5 万元/人•年，管理人员 20 人，人均工资按 7 万元/人•年，并按每 10 年工资增长 10%考虑；

4. 管理费用按营业收入的 1%估算；

5. 相关税费

结合本项目涉及的行业性质，测算中适用的主要税种税率如下：

表 4：项目税费表

税目	税率	类别
增值税	6%	
城建税	5%	
教育费附加	5%	
地方教育附加	2%	
企业所得税	25%	

10. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 8800 万元，于 2022 年发行 8800 万元。假设年利率 4.0%，债券存续期 20 年，每半年付息一次，到期一次性偿还本金。

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增	本期偿还 本金	期末本金 余额	融资利率	应付利息	应付本息 合计
----	------------	------	------------	------------	------	------	------------

2022 年		8800		8800	4.00%	176	176
2023 年	8800			8800	4.00%	352	352
2024 年	8800			8800	4.00%	352	352
2025 年	8800			8800	4.00%	352	352
2026 年	8800			8800	4.00%	352	352
2027 年	8800			8800	4.00%	352	352
2028 年	8800			8800	4.00%	352	352
2029 年	8800			8800	4.00%	352	352
2030 年	8800			8800	4.00%	352	352
2031 年	8800			8800	4.00%	352	352
2032 年	8800			8800	4.00%	352	352
2033 年	8800			8800	4.00%	352	352
2034 年	8800			8800	4.00%	352	352
2035 年	8800			8800	4.00%	352	352
2036 年	8800			8800	4.00%	352	352
2037 年	8800			8800	4.00%	352	352
2038 年	8800			8800	4.00%	352	352
2039 年	8800			8800	4.00%	352	352
2040 年	8800			8800	4.00%	352	352
2041 年	8800			8800	4.00%	352	352
2042 年	8800		8800	0	4.00%	176	8976
合计						7040	15840

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 6。

表 6：项目运营损益表（单位：万元）

年度	（建设期）2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
营业收入	0.00	2515.05	5030.10	5030.10	5030.10	5030.10	5030.10	5030.10
税金及附加	0.00	5.04	10.08	10.08	10.08	10.08	10.08	10.08
增值税		50.42	100.84	100.84	100.84	100.84	100.84	100.84
营业成本	176.00	1886.96	3421.92	3421.92	3421.92	3421.92	3421.92	3421.92
利润总额	-176.00	572.63	1497.26	1497.26	1497.26	1497.26	1497.26	1497.26
企业所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
净利润	-176.00	572.63	1497.26	1497.26	1497.26	1497.26	1497.26	1497.26
年度	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
营业收入	5030.10	5030.10	5030.10	5030.10	5030.10	5030.10	5030.10	5030.10
税金及附加	10.08	10.08	10.08	10.08	10.08	10.08	10.08	10.08
增值税	100.84	100.84	100.84	100.84	100.84	100.84	100.84	100.84
营业成本	3421.92	3421.92	3421.92	3494.88	3494.88	3494.88	3494.88	3494.88
利润总额	1497.26	1497.26	1497.26	1424.30	1424.30	1424.30	1424.30	1424.30
企业所得税								356.07
净利润	1497.26	1497.26	1497.26	1424.30	1424.30	1424.30	1068.22	1424.30
年度	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年			合计
营业收入	5030.10	5030.10	5030.10	5030.10	2515.05			95571.90
税金及附加	10.08	10.08	10.08	10.08	5.04			65.55
增值税	100.84	100.84	100.84	100.84	50.42			655.49
营业成本	3494.88	3494.88	3494.88	3494.88	1747.44			22594.46
利润总额	1424.30	1424.30	1424.30	1424.30	712.15			9380.16
企业所得税	356.07	356.07	356.07	356.07	178.04			0.00
净利润	1068.22	1068.22	1068.22	1068.22	534.11			9380.16

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 7。

表 7：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年度	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年
一、经营活动产生的现金流								
1.经营活动产生的现金	0.00	2,515.05	5,030.10	5,030.10	5,030.10	5,030.10	5,030.10	5,030.10
2.经营活动支付的现金	0.00	1,353.50	2,707.00	2,707.00	2,707.00	2,707.00	2,707.00	2,707.00

3.经营活动支付的各项税金	0.00	55.46	110.93	110.93	110.93	110.93	110.93	110.93
经营活动产生的现金流小计	0.00	1,106.09	2,212.17	2,212.17	2,212.17	2,212.17	2,212.17	2,212.17
二、投资活动产生的现金流								
1.支付项目建设资金	-10,000.00	-9,627.79						
投资活动产生的现金流小计	-10,000.00	-9,627.79						
三、筹资活动产生的现金流								
1.项目资本金	10,827.79							
2.债券筹资款	8,800.00							
3.银行借款流入								
4.偿还融资本金								
5.支付融资利息	176.00	352.00	352.00	352.00	352.00	352.00	352.00	352.00
筹资活动产生的现金流合计	19,451.79	-352.00	-352.00	-352.00	-352.00	-352.00	-352.00	-352.00
四、现金流总计								
1.期初现金		9,451.79	578.09	2,438.26	4,298.43	6,158.61	8,018.78	9,878.95
2.期内现金变动	9,451.79	-8,873.70	1,860.17	1,860.17	1,860.17	1,860.17	1,860.17	1,860.17
3.期末现金	9,451.79	578.09	2,438.26	4,298.43	6,158.61	8,018.78	9,878.95	11,739.12
年度	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年
一、经营活动产生的现金流								
1.经营活动产生的现金	5,030.10	5,030.10	5,030.10	5,030.10	5,030.10	5,030.10	5,030.10	5,030.10
2.经营活动支付的现金	2,707.00	2,707.00	2,707.00	2,779.96	2,779.96	2,779.96	2,779.96	2,779.96
3.经营活动支付的各项税金	110.93	110.93	110.93	110.93	110.93	110.93	110.93	467.00
经营活动产生的现金流小计	2,212.17	2,212.17	2,212.17	2,139.21	2,139.21	2,139.21	2,139.21	1,783.14
二、投资活动产生的现金流								
1.支付项目建设资金								
投资活动产生的现金流小计								
三、筹资活动产生的现金流								

1.项目资本金								
2.债券筹资款								
3.其他流入								
4.偿还融资本金								
5.支付融资利息	352.00	352.00	352.00	352.00	352.00	352.00	352.00	352.00
筹资活动产生的 现金流合计	-352.00	-352.00	-352.00	-352.00	-352.00	-352.00	-352.00	-352.00
四、现金流总计								
1.期初现金	11,739.12	13,599.29	15,459.47	17,319.64	19,106.85	20,894.06	22,681.27	24,468.48
2.期内现金变动	1,860.17	1,860.17	1,860.17	1,787.21	1,787.21	1,787.21	1,787.21	1,431.14
3.期末现金	13,599.29	15,459.47	17,319.64	19,106.85	20,894.06	22,681.27	24,468.48	25,899.62
年度	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年			合计
一、经营活动产生 的现金流								
1.经营活动产生 的现金	5,030.10	5,030.10	5,030.10	5,030.10	2,515.05			95,571.90
2.经营活动支付 的现金	2,779.96	2,779.96	2,779.96	2,779.96	1,389.98			52,126.12
3.经营活动支付 的各项税金	467.00	467.00	467.00	467.00	233.50			4,066.04
经营活动产生的 现金流小计	1,783.14	1,783.14	1,783.14	1,783.14	891.57			39,379.74
二、投资活动产生 的现金流								0.00
1.支付项目建设 资金								-19,627.79
投资活动产生的 现金流小计								-19,627.79
三、筹资活动产生 的现金流								0.00
1.项目资本金								10,827.79
2.债券筹资款								8,800.00
3.其他流入								0.00
4.偿还债券本金					8,800.00			8,800.00
5.支付债券利息	352.00	352.00	352.00	352.00	176.00			7,040.00
筹资活动产生的 现金流合计	-352.00	-352.00	-352.00	-352.00	-8,976.00			3,787.79
四、现金流总计								0.00
1.期初现金	25,899.62	24,468.48	23,037.35	21,606.21	20,175.07			301,277.82
2.期内现金变动	1,431.14	1,431.14	1,431.14	1,431.14	-8,084.43			23,539.74
3.期末现金	24,468.48	23,037.35	21,606.21	20,175.07	28,259.50			329,537.32

（五）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年发行成功，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次性偿还本金。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目预期收入主要来源于疫情期间隔离房间收入和日常宾馆营业收入。项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 39,379.74 万元，融资本息合计为 15,840.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 2.49 倍。

表 8：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	8800	7040	15840	
融资合计	8800	7040	15840	39379.74
覆盖倍数	2.49			

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文

件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

（1）工程风险

项目建设需对工程地质条件、水文条件和工程设计方案进行详细勘测和分析论证，需重点对工程量增加、投资额增加、建设工期延长等可能问题进行分析论证，并要考虑到产业园总体布局和分期建设的规划，做好与后续项目的衔接工作。

（2）资金风险

需要制定科学、合理的融资方案，确保资金准确到位，应防止资金链中断、供应不足或因利率变化导致融资成本增加，给项目建设和以后的生产经营造成不必要的损失。

（3）社会协作条件风险

经协调，该项目建设所需的供水供电通信等外部分协作条件，能够合格的满足项目需要，社会协作条件风险较低。。

（二）与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全

等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

莘县疫情防控集中隔离点建设项目，承建单位为莘县卫生健康局，本次拟申请专项债券 8800 万元用于莘县疫情防控集中隔离点建设项目建设，年限为 20 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

1.1 符合国家产业政策要求

莘县疫情防控集中隔离点建设项目，根据《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，本项目不属于淘汰类及限制类，为国家允许类项目。

1.2 符合国家及地方行业规划

新型冠状病毒肺炎（简称新冠肺炎）自发生以来，全国各地均积极开展疫情防控工作。医院作为防疫防控的主力军，在紧急推进各项工作中，面临着收治地点局限、医护人员严重缺乏、重要物资不足与调配盲点、管理体系有待优化等问题。通过建立临时隔离区，能有效的提高对突发公共卫生事件的应对能力，提升了疫情防控救治水平、提高了整体运作效能，也是预防控制疫情传播和确保救治成功的关键环节。

国家最新公布的《新型冠状病毒肺炎诊疗方案（试行第九版）》，

对于轻型病例可实行集中隔离管理，隔离场所不限于医疗机构，隔离期间将由医务人员进行管理，并做好对症治疗和病情监测，如病情加重，将转至定点医院治疗。

市民所提及的方舱医院是一些经过改建的符合要求的场所，如体育馆、会展中心等，也可临时搭建，作为集中隔离管理场所，有医务人员进驻，主要用于对轻症、无症状感染者的集中隔离观察或适当的对症治疗，一旦发现有病情发展情况，及时转送定点医院收治。

邬惊雷说，“其目的是对感染者分类管理，更好地利用医疗资源。这类场所的设置和启用，我们会根据国家的要求和本市疫情情况，做好相应的工作预案和相关的资源储备。”

1.3 城乡居民的需求性

莘县疫情防控集中隔离点建设项目承担着周边地区控制和对暴发疫情、中毒及生物化学危害等突发公共卫生事件的处理等应急任务。通过该项目的建设可有效改善莘县县爆发性疾病控制基础设施条件，建立健全运转高效、保障有力的疾病预防体系，为急危疾病患者提供较好的防控措施，能有效降低急危重症患者的死亡率，提高抢救成功率，为莘县县居民提供规范、便捷、适宜、有效的基本医疗检测服务。

2、项目实施的公益性

(1) 项目对社会经济具有积极影响

本项目的建设将承担县人民群众的健康保健任务，项目实施后有

助于提高隔离点的服务水平、扩大服务范围、及时满足患者的就诊需求，保障身体健康，免受病痛折磨，从而延长当地人民的寿命。

（2）项目对所在区域的社会影响

项目建设有利于促进社会稳定与安定团结。身体健康和生命安全人民群众基本的生存需求，所以保护人民群众的生存需求是党和政府的第一责任。隔离点作为政府公关服务的必要组成部分，就承担着基本医疗服务和公共卫生服务的重要职能。

3、项目实施的收益性

本项目收益渠道明确，主要为疫情期间隔离病房及日常宾馆营业收入。经测算，本项目正常年营业收入为 5030.1 万元。

4、项目投资合规性

项目已取得山东省建设项目备案证明。根据项目（政策）实施需要，经过细化测算和评估，本项目拟提报预算金额 19627.8 万元。经评估，该项目资金用于项目建设，项目（政策）预算安排合理。

5、项目成熟度

该项目严格按照土地管理法律法规和《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发〔2004〕28 号）、国土资源部《建设项目用地预审管理办法》（国土资源部第 42 号令）、《山东省建设用地控制标准（2019 年版）》等有关规定办理用地报批手续，程序合法，手续齐全。

6、项目资金来源和到位可行性

项目总投资 19627.8 万元。其中专项债券资金 8800 万元，财政资金 10827.8 万元。资本金比例 55.2%，符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发[2019]26 号）的要求。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目收入测算由疫情期间隔离病房及日常宾馆营业收入组成，所涉及费用来自于莘县周边城市以及与莘县相近县城标准；

本项目总成本费用分析以生产成本加期间费用估算法进行分析，包括外购燃料及动力费、修理费、管理费用、折旧摊销费、利息支出等。项目投入资源与成本与预期效果相匹配，投入成本测算符合国家及行业标准、规范、政策等。

8、债券资金需求合理性

依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》，本项目为莘县疫情防控集中隔离点建设项目，符合发行政策。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

在专项债券本次发行期限 20 年期间共产生可用于还本付息金额的净现金流入 39,379.74 万元，能够覆盖专项债券本息金额 15,840.00 万元，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。

10、绩效目标合理性

（1）数量目标

莘县疫情防控集中隔离点建设项目，总建筑面积 51761.6 m²，可提供隔离房间 1150 间。其中：莘县大王寨镇卫生院隔离点建筑面

积 30000 m²，地上 10 层，框架结构；改建中原农产品物流中心 4#建筑面积 21761.6 m²，地上 9 层。项目建成后可提供隔离房间 1150 间，在疫情时为莘县及周边地区提供集中隔离场所，减少疫情扩散，平时可作为养老服务机构对外出租。

（2）效益目标

这不仅有利于促进经济增长、增加税收、创造新的就业机会，而且能够调整优化所有制结构，形成有效竞争的格局，园区优越的位置，宽松的环境，配套的设施，良好的服务吸引众多业，激发各类生产企业发展的积极性，从而加快经济的迅速增长。

（3）质量目标

本项目的实施可以增强招商引资的竞争力，促进经济增长、增加税收、有助于提高人民生活水平。

（4）时效目标

项目建设期 15 个月，于 2022 年 3 月开始筹备工作，2022 年 6 月开工，2023 年 6 月竣工验收、投入使用。

11、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

（三）评估结论

莘县疫情防控集中隔离点建设项目还本付息金额的净现金流入 39,379.74 万元，能够覆盖专项债券本息金额 15,840.00 万元，本息覆盖倍数为 2.49，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利

率更优惠的融资成本完成资金筹措,为本项目提供足够的资金支持,保证本项目的顺利施工。该项目实施后,建立集中隔离场所管理组织体系,提升对公共突发事件的应急处置能力,更加精准有效做好新冠肺炎疫情防控,统筹推进疫情防控和经济社会发展。

但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说,本项目绩效目标指向明确,与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关,项目绩效可实现性较强,实施方案比较有效,资金投入风险基本可控,本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。