

2022 年山东省政府棚改专项债券（五期）—2022 年

山东省政府专项债券（二十八期）

济南市莱芜区东芹村“城中村”改造安置区项目

收益与融资平衡专项评价报告

容诚专字[2022]251Z0105 号

容诚会计师事务所(特殊普通合伙)

中国·北京

北京注册会计师协会

业务报告统一编码报备系统

业务报备统一编码：	110100322022195008913
报告名称：	2022 年山东省政府棚改专项债券（五期） —2022 年山东省政府专项债券（二十八期） 济南市莱芜区东芹村“城中村”改造安置 区项目收益与融资平衡专项评价报告
报告文号：	容诚专字[2022]251Z0105 号
被审（验）单位名称：	济南市财政局
会计师事务所名称：	容诚会计师事务所（特殊普通合伙）
业务类型：	专项审计
报告日期：	2022 年 06 月 01 日
报备日期：	2022 年 06 月 01 日
签字人员：	吴强(370800090006)， 刘佳明(110100323821)
 (可通过扫描二维码或登录北京注协官网输入编码的方式查询信息)	

说明：本备案信息仅证明该报告已在北京注册会计师协会报备，不代表北京注册会计师协会在任何意义上对报告内容做出任何形式的保证。

目 录

<u>序号</u>	<u>内 容</u>	<u>页码</u>
1	专项评价报告	1-2
2	项目预期收益、成本及融资平衡说明	3-10

2022 年山东省政府棚改专项债券（五期）—2022 年山东省政府专项债券（二十八期）济南市莱芜区东芹村“城中村”改造安置区项目收益与融资平衡专项评价报告

容诚专字[2022]251Z0105 号

我们接受济南市财政局委托，对济南市莱芜区东芹村“城中村”改造安置区项目收益与融资资金平衡情况进行评价并出具评价报告（以下简称“资金平衡专项评价报告”）。

我们审核的依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号—预测性财务信息的审核》。相关实施单位对本项目收益预测及所依据的各项假设负责。这些假设已在预测说明中披露。

根据我们对支持这些假设证据的审核，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定进行了列报。

由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

经专项审核，我们认为，在相关实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价项目的预期净收益对应的现金净流入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

(此页无正文，为济南市财政局容诚专字[2022]251Z0105 号之签章页)



中国注册会计师：

吴强



中国注册会计师：

刘佳明



2022 年 6 月 1 日

项目预期收益、成本及融资平衡说明

一、编制基础

《中华人民共和国预算法》、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）。我们结合东芹村“城中村”改造安置区项目的相关批复文件、可研报告及其他相关资料，并遵循会计核算的一般原则，编制项目收益与融资自求平衡财务评价报告。

二、基本假设

- 1、国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；
- 2、国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平无重大变化；
- 3、项目建设内容和投资总额与可研报告确定的内容不发生重大变化；
- 4、项目实施资金来源能按预计方式实现，专项债券利率与假设利率无重大变化；
- 5、项目建成后形成的收入模式与现有的预测不存在重大变化；
- 6、政府制定的土地出让计划、可返还政府收益等能够顺利执行；
- 7、地方 GDP 增速与预计增速无重大变化，土地出让价格在正常范围内变动；
- 8、无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影响。

三、项目基本情况

（一）项目名称

东芹村“城中村”改造安置区项目

（二）项目单位

本项目的项目单位为济南市莱芜区张家洼街道办事处东芹村村民委员会。根据《基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码证书》，济南市莱芜区张家洼街道办事处东芹村村民委员会统一社会信用代码：54370116ME05224839，法定代表人：吕恒亮，类型：村民委员会，地址：济南市莱芜区张家洼街道办事处东芹村。

（三）项目规划审批

（1）2021 年 6 月 26 日，东芹村“城中村”改造安置区项目取得《山东省建设项目备案证明》，项目代码：2106-371291-04-01-575442。

（2）2021 年 8 月 3 日，东芹村“城中村”改造安置区项目取得《建设用地规划许可证》（地字第 370116202100291 号），用地面积约 3.8808 公顷（以实测为准）。

（3）2019 年 5 月 6 日，济南市住房和城乡建设局、济南市发展和改革委员会、济南市财政局、济南市自然资源和规划局印发《关于公布 2019 年第二批棚户区改造计划的通知》（济建发[2019]11 号），东芹村城中村改造安置区项目列入 2019 年第二批棚户区改造项目清单。

（4）2022 年 1 月 7 日，济南市住房和城乡建设局、济南市发展和改革委员会、济南市财政局、济南市自然资源和规划局印发《关于公布 2022 年省级棚户区改造计划项目清单的通知》（济建发[2022]1 号），东芹改造安置区项目列入 2022 年省级棚户区改造计划项目清单。

（四）项目规模与主要建设内容

根据项目备案证明，项目占地面积 38808 m²，总建筑面积约 133509.77 m²，其中地上建筑面积约 103471.56 m²，地下建筑面积约 30038.21 m²，拟建 3 栋 26F+3F 住宅+商业楼、6 栋 27F 住宅楼、1 栋 2F 商业，容积率 2.67，建筑密度 19.15%，绿地率 35.11%。项目建成投入使用时综合能源消费量 894.17 吨标准煤（当量值），其中电力消费量 222.93 万千瓦时。

（五）项目建设期限

本项目建设期 48 个月，预计工期为 2021 年至 2024 年。

四、资金筹措方案

（一）投资估算

根据立项批复及本项目资金筹措方案，估算总投资 61,689.65 万元，其中：工程费用 49,654.07 万元，工程建设其他费用 6,173.90 万元，基本预备费 4,439.68 万元，建设期利息 1,422.00 万元。明细如下：

单位：万元

序号	费用类别	金额
----	------	----

一	工程费用	49,654.07
二	工程建设其他费用	6,173.90
三	基本预备费	4,439.68
四	建设期利息	1,422.00
合计		61,689.65

（二）资金筹措方案

东芹村“城中村”改造安置区项目总投资额 61,689.65 万元，其中，项目资本金 43,689.65 万元，占总投资的比例为 70.82%，由政府统筹安排；其余部分以发行政府专项债券方式筹集，本次发行专项债券 1,800.00 万元，占总投资的比例为 2.92%；后续项目单位自筹或继续申请专项债券 16,200.00 万元，占总投资的比例 26.26%。出于风险谨慎原则考虑，该部分融资成本暂按照 3.50%进行测算。项目资金来源情况如下：

单位：万元

项目名称	项目概算总投资	资金来源				
		资本金	已存续的债务类资金		本期拟申请的专项债券资金	其他资金
			已申请发行的省政府专项债券资金金额	其他融资金额		
东芹村“城中村”改造安置区项目	61,689.65	43,689.65	-	-	1,800.00	16,200.00
合计	61,689.65	43,689.65	-	-	1,800.00	16,200.00

注：预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺

五、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）项目预期收益

1、腾空土地出让价格预测

参照项目腾空地周边已出让的地块信息，腾空土地 298.92 亩，享受政策返还 178.32 亩，使用其中 130 亩，（位于莱芜区张家洼街道办事处东芹村，北依振兴路，南靠永兴路，东依长勺路，西靠胜利路），考虑不同地块的区位、容积率、用途等因素作适当修正后确定 2021 年土地出让单价为 350.00 万元/亩。参考的地块信息如下：

地块编号	土地位置	宗地面积(亩)	用途	出让年限(年)	成交价(万元)	单价(万元/亩)
2021-33	长勺北路以东、北王善村以南	251.08	城镇住宅用地	70	88,000.00	350.48

截至报告出具日，参照济南市 2019、2020 年、2021 年三年 GDP 平均增速 6.37% 增长，再分别考虑 100%、90%、80% 的概率进行测算。具体测算如下：

(1) 土地价格增长率为近三年 GDP 平均增速的 100%，即 6.37%。

单位：万元/亩

项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年
东芹村“城中村”改造安置区项目	350.00	372.30	396.01	421.24	448.07	476.61	506.97	539.26

(2) 土地价格增长率为近三年 GDP 平均增速的 90%，即 5.73%。

单位：万元/亩

项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年
东芹村“城中村”改造安置区项目	350.00	370.06	391.26	413.68	437.38	462.44	488.94	516.96

(3) 土地价格增长率为近三年 GDP 平均增速的 80%，即 5.10%。

单位：万元/亩

项目	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年
东芹村“城中村”改造安置区项目	350.00	367.85	386.61	406.33	427.05	448.83	471.72	495.78

2、土地出让收入预测

假设本期债券募集资金投资项目改造地块土地自债券存续期第一年开始土地挂牌交易，项目涉及的土地全部于一年内出售完毕。根据对预测资料的审核，分别以济南市近三年平均 GDP 增速（6.37%）的 100%、90%、80% 比例计算土地价格的增值，债券存续期当年土地挂牌交易的现金流入，东芹村“城中村”改造安置区项目可用于资金平衡的土地收益情况如下：

单位：万元

项目	接近三年平均 GDP 增速的 100%	接近三年平均 GDP 增速的 90%	接近三年平均 GDP 增速的 80%
东芹村“城中村”改造安置区项目	45,897.58	45,620.32	45,348.01

3、项目收益预测

按土地出让政策规定，扣除农业土地开发资金、国有土地收益基金后，该项目可用于资金平衡的土地收益如下：

①:项目收益预测（100%）

序号	项目	单位	金额
一	出让土地回款	万元	48,399.00
1	可出让土地面积	亩	130.00
2	预计土地单价	万元/亩	372.30
二	扣减项目合计	万元	2,501.42
1	农业土地开发资金	万元	81.47
2	国有土地收益基金	万元	2,419.95
三	用于资金平衡土地相关收益	万元	45,897.58

②:项目收益预测（90%）

序号	项目	单位	金额
一	出让土地回款	万元	48,107.15
1	可出让土地面积	亩	130.00
2	预计土地单价	万元/亩	370.06
二	扣减项目合计	万元	2,486.83
1	农业土地开发资金	万元	81.47
2	国有土地收益基金	万元	2,405.36
三	用于资金平衡土地相关收益	万元	45,620.32

③:项目收益预测（80%）

序号	项目	单位	金额
一	出让土地回款	万元	47,820.50
1	可出让土地面积	亩	130.00
2	预计土地单价	万元/亩	367.85
二	扣减项目合计	万元	2,472.50
1	农业土地开发资金	万元	81.47
2	国有土地收益基金	万元	2,391.03
三	用于资金平衡土地相关收益	万元	45,348.01

（二）融资成本测算

1、本次专项债券应付本息

本次拟发行地方政府专项债券 1,800.00 万元，期限 7 年，预计后续发债额度 16,200.00 万元（预计后续发行债券金额不代表后续发行承诺），假设票面利率为 3.50%，在债券存续期按每一年付息，到期一次偿还本金应还本付息测算如下：

本次专项债券融资还本付息测算表

单位：万元

年度	期初本金金额	本期新增	偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	应付本息合计
2022 年度	-	1,800.00	-	1,800.00	3.50%	-	-
2023 年度	1,800.00	-	-	1,800.00	3.50%	63.00	63.00
2024 年度	1,800.00	-	-	1,800.00	3.50%	63.00	63.00
2025 年度	1,800.00	-	-	1,800.00	3.50%	63.00	63.00
2026 年度	1,800.00	-	-	1,800.00	3.50%	63.00	63.00
2027 年度	1,800.00	-	-	1,800.00	3.50%	63.00	63.00
2028 年度	1,800.00	-	-	1,800.00	3.50%	63.00	63.00
2029 年度	1,800.00	-	1,800.00	-	3.50%	63.00	1,863.00
合计	-	1,800.00	1,800.00	-	-	441.00	2,241.00

2、自筹资金应付本息

按照资金筹集计划，后续 16,200.00 万元由项目单位自筹或继续申请专项债券资金解决。出于风险谨慎原则考虑，该部分融资成本暂按照 3.50%进行测算。还本付息测算表如下：

自筹资金还本付息测算表

单位：万元

年度	期初本金余额	本期新增本金	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	应付本息合计
2022 年		16,200.00		16,200.00	4.00%		-
2023 年	16,200.00			16,200.00	4.00%	648.00	648.00
2024 年	16,200.00			16,200.00	4.00%	648.00	648.00
2025 年	16,200.00			16,200.00	4.00%	648.00	648.00
2026 年	16,200.00			16,200.00	4.00%	648.00	648.00
2027 年	16,200.00			16,200.00	4.00%	648.00	648.00

2028 年	16,200.00			16,200.00	4.00%	648.00	648.00
2029 年	16,200.00		16,200.00		4.00%	648.00	16,767.00
合计		16,200.00	16,200.00			4,536.00	20,736.00

（三）项目收益与融资平衡情况

本次融资项目收入为土地出让收益。项目建设资金包含项目资本金及融资资金。东芹村“城中村”改造安置区项目腾空约 130 亩出让收益用于偿还棚改专项债。根据项目收益与融资平衡分析，土地挂牌出让价格增长率按济南市 2019-2021 年 GDP 平均增速 6.37% 的 100.00%、90.00%、80.00% 比例计算时，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数情况如下：

1、按 2019-2021 年 GDP 平均增速 6.37% 的 100% 比例计算土地价格的增长的情况下的项目收益覆盖项目融资本息总额倍数：

单位：万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
2022 年				45,897.58
2023 年		711.00	711.00	
2024 年		711.00	711.00	
2025 年		711.00	711.00	
2026 年		711.00	711.00	
2027 年		711.00	711.00	
2028 年		711.00	711.00	
2029 年	18,000.00	711.00	18,711.00	
合计	18,000.00	4,977.00	22,977.00	
本息覆盖倍数				2.00

2、按 2019-2021 年 GDP 平均增速 6.37% 的 90% 比例计算土地价格的增长的情况下的项目收益覆盖项目融资本息总额倍数：

单位：万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	

2022 年				45,620.32
2023 年		711.00	711.00	
2024 年		711.00	711.00	
2025 年		711.00	711.00	
2026 年		711.00	711.00	
2027 年		711.00	711.00	
2028 年		711.00	711.00	
2029 年	18,000.00	711.00	18,711.00	
合计	18,000.00	4,977.00	22,977.00	
本息覆盖倍数				1.99

3、按 2019-2021 年 GDP 平均增速 6.37%的 80%比例计算土地价格的生长的情况下的项目收益覆盖项目融资本息总额倍数:

单位：万元

年度	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
2022 年				45,348.01
2023 年		711.00	711.00	
2024 年		711.00	711.00	
2025 年		711.00	711.00	
2026 年		711.00	711.00	
2027 年		711.00	711.00	
2028 年		711.00	711.00	
2029 年	18,000.00	711.00	18,711.00	
合计	18,000.00	4,977.00	22,977.00	
本息覆盖倍数				1.97

经上述测算，在满足假设条件的前提下，土地挂牌出让价格增长率按济南市 2019-2021 年 GDP 平均增速 6.37%的 100%、90%、80%比例计算时，预期土地出让收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。



统一社会信用代码

911101020854927874

营业执照

(副本)(5-1)



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息

名称 容诚会计师事务所(特殊普通合伙)

类型 特殊普通合伙企业

法定代表人 肖厚发

经营范围

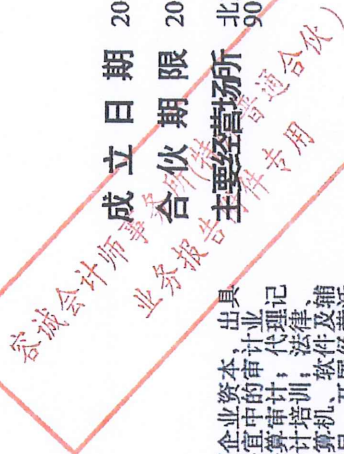
审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律及辅助经营活动。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）

成立日期 2013年12月10日

合伙期限 2013年12月10日至 长期

主要经营场所

北京市西城区阜成门外大街22号1幢外经贸大厦901-22至901-26



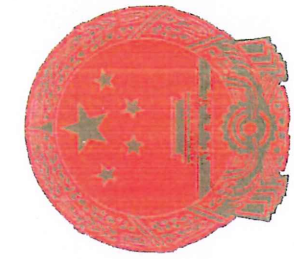
登记机关

2021 年12 月17 日

国家企业信用信息公示系统网址：<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制



证书序号: 0011869

说明

《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。

2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。

3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。

4、会计师事务所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

会计师事务所

执业证书

容诚会计师事务所(特殊普通合伙)

名称:

首席合伙人: 肖厚发

主任会计师:

经营场所 北京市西城区阜成门外大街22号1幢外经贸大厦901-22至901-26

组织形式 特殊普通合伙

执业证书编号 11010032

批准执业文号 京财会许可[2013]0067号

批准执业日期 2013年10月25日

发证机关:



中华人民共和国财政部制

姓名 Full name	吴强
性别 Sex	男
出生日期 Date of birth	1987-04-12
工作单位 Working unit	华普天健会计师事务所(特殊普通合伙) 山东分所
身份证号码 Identity card No.	370823670412031



证书编号: 370800090006
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 1996 年 03 月 13 日
Date of issuance

注册会计师工作单位变更事项登记

Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出

Agree the holder to be transferred from

华普天健会计师事务所(特殊普通合伙) 山东分所
CPAs
转所专用章

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

2019 年 7 月 17 日
/y /m /d

同意调入

Agree the holder to be transferred to

容城会计师事务所
(特殊普通合伙) 山东分所
CPAs
转所专用章

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

2019 年 7 月 17 日
/y /m /d

山东省注册会计师协会
2018 年
注册会计师
年度检验登记
年检合格专用章

Annual Inspection Registration
This certificate is valid for another year after this renewal.

山东省注册会计师协会
2015 年
注册会计师
年检合格专用章

山东省注册会计师协会
2015 年 3 月 11 日
注册会计师
年检合格专用章

姓名	刘佳明
性别	男
出生日期	1988-04-22
工作单位	华普天健会计师事务所(特殊普通合伙)山东分所
身份证号码	371202198804224910

证书编号: 110100323821
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

有效期至: 2014 年 12 月 10 日
Date of Expiry




注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出

Agree the holder to be transferred from

山东省注册会计师协会
华普天健会计师事务所(特殊普通合伙)山东分所

事务所
CPAs

转所专用章

转出协会盖章

Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

2019 年 7 月 17 日

同意调入

Agree the holder to be transferred to

容诚会计师事务所
(特殊普通合伙)山东分所

事务所
CPAs

转所专用章

转入协会盖章

Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

2019 年 7 月 17 日

山东省注册会计师协会
2018 年
年检合格专用章

Annual Renewal Registration

经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after the renewal.

山东省注册会计师协会
2015 年
注册会计师
年检合格专用章

2015 年 3 月 1 日