



济南市物流港园区市政设施配套一期工程项目

专项债券实施方案

财政部门：济南市财政局

实施单位：济南市城乡交通运输局

编制时间：2022年5月

一、项目基本情况

（一）项目名称

济南市物流港园区市政设施配套一期工程项目

（二）项目单位

济南市城乡交通运输局成立于 2017 年 7 月，是根据济南市大部门整治改革方案，整合原市交通运输局全部职责、市政公用事业局城市道路建设管理职责、市经济和信息化委员会涉及交通运输的相关职责而设立的市政府工作部门。调整后的济南市城乡交通运输局主要负责：推进综合交通运输体系建设，统筹管理或协调全市公共交通、轨道交通、铁路运输、高速公路、航空运输、水路运输等城乡交通运输和道路建设管理工作，协调邮政行业等。

（三）项目规划审批

1. 为实施本项目，济南市市政工程设计研究院（集团）有限责任公司编制了《济南市物流港园区市政设施配套一期工程可行性研究报告》。

2. 2020 年 12 月 2 日，济南市发展和改革委员会《关于济南市物流港园区市政设施配套一期工程项目建议书的批复》（济发改审批审（2020）75 号）。

3. 2020 年 9 月 30 日，济南市自然资源和规划局出具《关于济南市物流港园区市政设施配套一期工程、凤华路等两个项目规划及土地意见的复函》（济自然规划函（2020）876 号）。

4. 2021 年 1 月 21 日，济南市生态环境局出具《关于济南市城乡交通运输局济南市物流港园区市政设施配套一期工程环境影响报告

表的批复》（济环报告表（2021）1号）。

5. 2021年5月14日，济南市发展和改革委员会出具《关于济南市物流港园区市政设施配套一期工程可行性研究报告的批复》（济发改审批审（2021）7号）。

6. 2021年8月30日，济南市发展和改革委员会出具《关于济南市物流港园区市政设施配套一期工程初步设计概算的批复》。

（四）项目规模与主要建设内容

项目位于济南市郭店片区，包括横五路、横六路、纵三路、纵支一路4条市政道路，新建道路总长6855.54米，占地总面积约310088平方米。主要建设内容如下：

1. 横五路西起杨家河西路，东至春晖路，道路全长2516.15米，规划红线宽50-73米（杨家河西路至纵五路段两侧各5米绿线），为城市次干道，设计车速40公里/小时。主要建设内容包括：

（1）道路工程，新建地面道路1794.15米，道路标准段横断面由中心向两侧依次为4/2米中央分隔带+11.5米机动车道+3米机非分隔带+3.5米非机动车道+2米人行道+3米绿化带，机动车道路面结构由上至下依次为4厘米沥青玛蹄脂碎石混合料（SMA-13）+5厘米中粒式沥青混凝土（AC-20C）+7厘米粗粒式沥青混凝土（AC-25C）+3×18厘米水泥稳定碎石。

（2）地下道路工程，新建地下道路722米，包括敞口段313米，暗埋段409米（含下穿石济客专五里堂双线特大桥段、下穿水发国际物流铁路专用线段、下穿铁路顺接段），其中，敞口段采用挡墙结构；下穿石济客专五里堂双线特大桥段采用（12.05+12.05）米分幅U型槽结构，顶部设置钢筋混凝土雨棚；下穿水发国际物流铁路

专用线段采用（12.05+12.05）米分幅框架桥结构；下穿铁路顺接段采用 12.05×5.4 米箱涵结构；地下道路采用自然通风、光电照明，并配套建设排水泵站及管理用房。

（3）桥梁工程，新建 3×20 米混凝土空心板桥 1 座，桥宽 35.8 米。

（4）配套实施排水、给水、燃气、电力、通信等管线土建工程。

（5）同步进行绿化、照明及交通设施等建设。

2. 横六路西起春暄路，东至春晖路，道路全长 1963.16 米，规划红线宽 40-72 米（货场东路至春晖路段两侧各 5 米绿线），为城市次干路，设计车速 50 千米/小时。主要建设内容包括：

（1）道路工程，新建道路 1963.16 米，道路标准段横断面由中心向两侧依次为 3/2 米中央分隔带+11.5 米机动车道+2 米绿化带+3 米非机动车道+2 米人行道。机动车道路面结构由上至下依次为 4 厘米沥青玛蹄脂碎石混合料（SMA-13）+5 厘米中粒式沥青混凝土（AC-20）+7 厘米粗粒式沥青混凝土（AC-25）+2×18 厘米水泥稳定碎石+18 厘米低剂量水泥稳定碎石。

（2）配套实施排水、给水、燃气、电力、通信等管线土建工程。

（3）同步进行绿化、照明及交通设施等建设。

3. 纵三路南起虞山北路，北至温梁路，道路全长 1170.67 米，规划红线宽 50 米，为城市次干路，设计车速 50 公里/小时。主要建设内容包括：

（1）道路工程，新建道路 1170.67 米，道路标准段横断面由中心向两侧依次为 4/2 米中央分隔带+11.5 米机动车道+3 米机非分隔带+3.5 米非机动车道+2 米人行道+3 米绿化带。机动车道路面

结构由上至下依次为 4 厘米沥青玛蹄脂碎石混合料（SMA-13）+5 厘米中粒式沥青混凝土（AC-20C）+7 厘米粗粒式沥青混凝土（AC-25C）+2×18 厘米水泥稳定碎石+18 厘米低剂量水泥稳定碎石。

（2）配套实施排水、给水、燃气、电力、通信等管线土建工程。

（3）同步进行绿化、照明及交通设施等建设。

4. 纵支一路北起温梁路，南至虞山北路，道路全长 1205.56 米，规划红线宽 30 米，为城市支路，设计车速 40 千米/小时。主要建设内容包括：

（1）道路工程，新建道路 1205.56 米，道路标准段横断面由中心向两侧依次为 16/2 米机动车道+2 米机非分隔带+3 米非机动车道+2 米人行道。机动车道路面结构由上至下依次为 4 厘米细粒式沥青混凝土（AC-13）+8 厘米粗粒式沥青混凝土（AC-25）+2×18 厘米水泥稳定碎石+18 厘米低剂量水泥稳定碎石。

（2）配套实施排水、给水、燃气、电力、通信等管线土建工程。

（3）同步进行绿化、照明及交通设施等建设。

（五）项目建设期限

预计工期为 2021 年 4 月至 2023 年 12 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则（可参考可研报告内容）

（1）中华人民共和国建设部《全国市政工程投资估算指标》HGZ47-101-96；

（2）中华人民共和国建设部《市政工程可行性研究投资估算编制办法》（2007）；

- (3) 建设项目施工组织规划设计的意见；
- (4) 类似工程建设经济指标；
- (5) 当地人民政府颁布的征地、拆迁补偿标准和有关规定；
- (6) 编制可行性研究报告（代项目建议书）的委托书、合同或协议的有关规定和要求；
- (7) 建设项目的主管部门或建设单位，对拟建项目投资估算有关的通知和要求；
- (8) 省、市定额站发布的有关文件和政策性调整；
- (9) 相关的法律、法规；
- (10) 项目《可行性研究报告》。

2. 估算总额

本项目估算总投资 133,720.80 万元，其中工程费用 76,982.71 万元，工程建设其他费用 33,957.77 万元，预备费 4,101.75 万元，涉铁工程费 16,238.57 万元，建设期利息 2,440.00 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	133,720.80	100.00%	
一、资本金	93,720.80	70.09%	
自有资金	93,720.80		
二、债务资金	40,000.00	29.91%	
专项债券-已发行	20,000.00		
专项债券-本次发行	20,000.00		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目运营收入主要来源于土地出让收入和广告收入。运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年度	广告收入	土地出让收入	合计
2024 年	300.00	7,020.00	7,320.00
2025 年	300.00	7,377.74	7,677.74
2026 年	300.00	7,753.71	8,053.71
2027 年	330.00	8,148.84	8,478.84
2028 年	330.00	8,564.10	8,894.10
2029 年	330.00	9,000.53	9,330.53
2030 年	363.00	9,459.20	9,822.20
2031 年	363.00	9,941.24	10,304.24
2032 年	181.50		181.50
合计	2,797.50	67,265.35	70,062.85

收入预测方法说明：

1、广告收入

园区户外 LED 广告牌预计设置 50 个，每个广告牌按照 6 万元/年收费，预计每三年按 10%的速度递增。

2、土地出让收入

本项目相关联的可供出让的土地位于物流港园片区内，面积约1600亩（东至春晖路、西至昭礼路、南至虞山北路、北至温梁路），用地性质为工业用地，用于偿还债券融资本息。

参照周边土地出让单价，工业用地出让价格暂按39万元/亩，每年按济南GDP增长速度6.37%的80%增长。项目建成后，用八年时间分期分批进行土地出让。扣除重大基础设施建设专项资金后，土地转让净收益为67,265.35万元。

参考周边土地出让信息

序号	地块位置	成交时间	区位	单价（万元/亩）
1	历城区温梁路以南、港西路以东	2022-3-23	济南市历城区	39.45
2	科嘉路南侧、春博路以东、飞跃大道以北、西巨野河以西	2022-4-29	济南市历城区	40.00
参考价格				39.00

（二）运营成本预测

本项目总成本费用项目总成本费用主要包括道路养护费、折旧费用以及利息支出，运营支出是指项目总成本扣除折旧费用、利息支出后的成本费用等。年度运营支出预测如下：

表3：运营支出估算表（单位：万元）

年度	道路养护费	合计
2024 年	163.02	163.02
2025 年	171.33	171.33
2026 年	180.06	180.06
2027 年	189.23	189.23
2028 年	198.88	198.88
2029 年	209.01	209.01
2030 年	219.66	219.66
2031 年	230.86	230.86

年度	道路养护费	合计
2032 年	121.31	121.31
合计	1,683.36	1,683.36

成本预测方法说明：

1. 道路养护费

根据可行性研究报告，参考现有项目区域道路养护费用的投入及管理费用情况，本项目全程 7.15 公里，通车每年的养护费用为 22.8 万元/公里，单价按济南 GDP 增长速度的 80%递增。

2. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 40,000.00 万元，其中 2021 年 11 月已发行地方政府专项债券 20,000.00 万元，年利率为 3.10%，期限 10 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。本次拟发行债券 20,000.00 万元，假设年利率 4.00%，期限 10 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。本项目还本付息预测如下：

表 4-1：已发行专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增	本期偿还 本金	期末本金余 额	融资利 率	应付利息	应付本息 合计
2021 年		20,000.00		20,000.00	3.10%		
2022 年	20,000.00			20,000.00	3.10%	620.00	620.00
2023 年	20,000.00			20,000.00	3.10%	620.00	620.00
2024 年	20,000.00			20,000.00	3.10%	620.00	620.00
2025 年	20,000.00			20,000.00	3.10%	620.00	620.00
2026 年	20,000.00			20,000.00	3.10%	620.00	620.00
2027 年	20,000.00			20,000.00	3.10%	620.00	620.00
2028 年	20,000.00			20,000.00	3.10%	620.00	620.00
2029 年	20,000.00			20,000.00	3.10%	620.00	620.00
2030 年	20,000.00			20,000.00	3.10%	620.00	620.00
2031 年	20,000.00		20,000.00		3.10%	620.00	20,620.00

年度	期初本金 余额	本期新增	本期偿还 本金	期末本金余 额	融资利 率	应付利息	应付本息 合计
合计		20,000.00	20,000.00			6,200.00	26,200.00

表 4-2：本次拟发行专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金 余额	本期新增	本期偿还 本金	期末本金余 额	融资利 率	应付利息	应付本息 合计
2022 年		20,000.00		20,000.00	4.00%	400.00	400.00
2023 年	20,000.00			20,000.00	4.00%	800.00	800.00
2024 年	20,000.00			20,000.00	4.00%	800.00	800.00
2025 年	20,000.00			20,000.00	4.00%	800.00	800.00
2026 年	20,000.00			20,000.00	4.00%	800.00	800.00
2027 年	20,000.00			20,000.00	4.00%	800.00	800.00
2028 年	20,000.00			20,000.00	4.00%	800.00	800.00
2029 年	20,000.00			20,000.00	4.00%	800.00	800.00
2030 年	20,000.00			20,000.00	4.00%	800.00	800.00
2031 年	20,000.00			20,000.00	4.00%	800.00	800.00
2032 年	20,000.00		20,000.00		4.00%	400.00	20,400.00
合计		20,000.00	20,000.00			8,000.00	28,000.00

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 5。

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 6。

表 5：项目运营损益表（单位：万元）

年度	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、收入/成本/ 税金									
营业收入	7,320.00	7,677.74	8,053.71	8,478.84	8,894.10	9,330.53	9,822.20	10,304.24	181.50
营业成本	163.02	171.33	180.06	189.23	198.88	209.01	219.66	230.86	121.31
税金及附加									
息税折旧及摊销 前利润	7,156.98	7,506.41	7,873.65	8,289.60	8,695.23	9,121.52	9,602.53	10,073.38	60.19
二、折旧和摊销									
总折旧和摊销	4,234.49	4,234.49	4,234.49	4,234.49	4,234.49	4,234.49	4,234.49	4,234.49	2,117.25
息税前利润	2,922.49	3,271.92	3,639.16	4,055.11	4,460.73	4,887.02	5,368.04	5,838.89	-2,057.06
三、财务费用									
利息支出	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	400.00
总财务费用	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	400.00
税前利润	1,502.49	1,851.92	2,219.16	2,635.11	3,040.73	3,467.02	3,948.04	4,418.89	-2,457.06
四、所得税									
所得税费用									
五、净利润	1,502.49	1,851.92	2,219.16	2,635.11	3,040.73	3,467.02	3,948.04	4,418.89	-2,457.06

表 6：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年度	合计	1	2	3	4	5
		2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
一、经营活动产生的现金						
经营活动收入	70,062.85			-	7,320.00	7,677.74
经营活动支出	1,683.36			-	163.02	171.33
支付的各项税费	-			-	-	-
经营活动产生的现金净额	68,379.49	-	-	-	7,156.98	7,506.41
二、投资活动产生的现金						
建设成本支出	131,280.80	50,383.00	28,980.00	51,917.80		
流动资金支出						
投资活动产生的现金净额	-131,280.80	-50,383.00	-28,980.00	-51,917.80	-	-
三、融资活动产生的现金						
资本金	93,720.80	30,383.00	10,000.00	53,337.80		
专项债券	40,000.00	20,000.00	20,000.00			
银行借款	-	-	-	-		
偿还债券本金	40,000.00					
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	14,200.00		1,020.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-
融资活动产生的现金净额	79,520.80	50,383.00	28,980.00	51,917.80	-1,420.00	-1,420.00
四、期初现金	-	-	-	-	-	5,736.98
期内现金变动	16,619.49	-	-	-	5,736.98	6,086.41
五、期末现金	16,619.49	-	-	-	5,736.98	11,823.39

(续) 表 6: 项目资金测算平衡表 (单位: 万元)

年度	6	7	8	9	10	11	12
	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金							
经营活动收入	8,053.71	8,478.84	8,894.10	9,330.53	9,822.20	10,304.24	181.50
经营活动支出	180.06	189.23	198.88	209.01	219.66	230.86	121.31
支付的各项税费	-	-	-	-	-	-	-
经营活动产生的现金净额	7,873.65	8,289.60	8,695.23	9,121.52	9,602.53	10,073.38	60.19
二、投资活动产生的现金							
建设成本支出							
流动资金支出							
投资活动产生的现金净额	-	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金							
资本金							
专项债券							
银行借款							
偿还债券本金						20,000.00	20,000.00
偿还银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	1,420.00	400.00
支付银行借款利息	-	-	-	-	-	-	-
融资活动产生的现金净额	-1,420.00	-1,420.00	-1,420.00	-1,420.00	-1,420.00	-21,420.00	-20,400.00
四、期初现金	11,823.39	18,277.04	25,146.65	32,421.87	40,123.39	48,305.92	36,959.30
期内现金变动	6,453.65	6,869.60	7,275.23	7,701.52	8,182.53	-11,346.62	-20,339.81
五、期末现金	18,277.04	25,146.65	32,421.87	40,123.39	48,305.92	36,959.30	16,619.49

（五）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年 6 月发行成功，期限 10 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是土地出让收入和广告收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对收入以及相关营运成本估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 68,379.49 万元，融资本息合计为 54,200.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.26 倍。

表 7：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	借贷本息支付			项目收益
	本金	利息	本息合计	
专项债券	40,000.00	14,200.00	54,200.00	
融资合计	40,000.00	14,200.00	54,200.00	68,379.49
覆盖倍数				1.26

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足

额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1. 项目的合法性、合理性及可行性

项目的建设实施是否符合现行政策、法律、法规及相关规划；是否与当地的风俗民情相悖；是否经过严谨科学的可行性论证；是否具有详细、可行的建设实施方案；是否经过严格的报批和审查（批）程序。

2. 建设期的环境影响项目

建设必然对其周围环境产生不良影响。项目施工能否严重影响周围群众的日常生产、生活，能否对周围生态环境造成巨大破坏，能否对水环境造成污染等都是影响社会稳定的因素。

3. 运营期的环境影响

项目运营期对环境的影响主要为汽车尾气、粉尘、噪声等。汽车噪声是项目运营期永久存在且对周围群众影响最大的因素，若处理不当或未处理可能引起周围群众不满而影响社会稳定。

4. 恶性交通事故及污染物泄露事故

项目运营过程中若发生恶性交通事故、污染物泄露事故将造成周围群众的恐慌，对社会稳定产生负面作用。

（二）与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、维护、安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

济南市物流港园区市政设施配套一期工程项目，实施单位济南市城乡交通运输局，本次拟申请专项债券 20,000.00 元用于济南市物流港园区市政设施配套一期工程项目建设，年限为 10 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

我国政府十分注重构建和谐社会，而不是片面地强调发展经济。项目所在区域南部未来年，土地的利用和开发强度较大，大量的交通发生和吸引源位于区域南部，如不建设本项目区域道路通行能力总量远远无法满足交通需求，导致区域居民出行成本增加，出行难度加大，使得区域居住和出行者的不满和焦虑心理不断增加；道路交通拥挤，大量的机动车尾气排放物污染着大气环境，破坏了人民的健康。

2、项目实施的公益性

拟建项目通过道路出行条件改善，将降低出行成本、提高运输服务质量，引导区域土地的合理利用和开发。通过改善出行条件，提高机动车的行驶速度，降低汽车尾气的排放，减少其对大气的污染，使区域成为居民"安居乐业"的良好环境，到达宜居的效果。

3、项目实施的收益性

该项目建成后，可取得土地出让收入和广告收入用于作为还本付息来源。

4、项目投资合规性

该项目已由济南市市政工程设计研究院（集团）有限责任公司编制项目可行性研究报告并经济南市发展和改革委员会核准通过。

5、项目成熟度

该项目手续完善成熟，取得济南市自然资源和规划局规划意见批复文件，取得济南市发展和改革委员会初步设计概算批复，济南市生态环境局环评批复等手续。

6、项目资金来源和到位可行性

该项目总投资额 133,720.80 万元，其中项目资本金 93,720.80 万元，占总投资的比例为 70.09%；其余部分以发行政府专项债券方式筹集 40,000.00 万元，其中已发行政府专项债 20,000.00 万元，本次拟发行政府专项债 20,000.00 万元。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

该项目依据当前周边工业用地价格来预测腾空土地的土地出让收入；依托园区户外广告牌预计设置数量来预测广告收入。经营成本费用参考现有项目区域道路养护费用的投入及管理费用情况来预测。

8、债券资金需求合理性

该项目于 2020 年 4 月份开工，计划 2023 年 12 月完工。根据项目工程进度，2022 年债券资金需求与投资进度、支出进相匹配。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

工期拖延风险。项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、

项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理平等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

风险控制措施：深化各阶段设计方案，强化地质勘探工作，减少工程设计方案的变更，避免因设计方案的变更而拖延工期或造成报废工程；选择有较高施工技术与管理水平，经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，确保工程的质量与进度；通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商，签订规范的合同，切实做好合同管理的工作，可以达到抵御风险的目的。

10、绩效目标合理性

该项目项目工期预计 32 个月，预计总投资 133,720.80 万元，项目建成后，预计相关联的可供出让的土地面积约 1600 亩，既可获得土地出让收入，又将加快周边地带的城市化进程。

（三）评估结论

济南市物流港园区市政设施配套一期工程项目收益 68,379.49 万元，项目债券本息合计 54,200.00 元，本息覆盖倍数为 1.26，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能改善农民生活环境，提高农民生活质量。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投

入风险基本可控，项目予以支持。