

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区
发展专项债券（十八期）—2022 年山东
省政府专项债券（三十一期）宁津县人民医
院综合病房楼项目收益与融资平衡专项评价
报告

和信咨字（2022）第 010469 号

目 录	页 码
2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发 展专项债券（十八期）—2022 年山东省政府专 项债券（三十一期）宁津县人民医院综合病房楼 项目收益与融资平衡专项评价报告	1-14



和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所

二〇二二年五月三十一日



和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（十八期）—2022 年山东省政府专项债券（三十一期）
宁津县人民医院综合病房楼项目收益与融资平衡
专项评价报告

和信咨字（2022）第 010469 号

我们接受委托，对（宁津县人民医院综合病房楼项目）专项债券提供了财务评价服务。我们的财务评价服务是基于发行人遵照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等相关政策文件要求，进行发行使用管理，了解（宁津县人民医院综合病房楼项目）专项债券项目收益与融资自求平衡情况而实施。宁津县人民医院的责任是提供与本次财务评价服务相关的一切资料，并保证其真实、准确、完整。我们的责任是根据宁津县人民医院提供的资料提供财务评价服务，并出具财务评价报告。

需提醒报告使用者注意：由于在编制融资与自求平衡测算方案中运用了一系列的假设，包括有关未来事项和推测性假设，而预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。本报告出具的意见，是对项目预测数据进行的合理性、有效性的评价，并非对预测数据承担保证责任。

总体评价情况如下：

一、项目基本情况

（一）项目名称



宁津县人民医院综合病房楼项目

（二）项目单位

宁津县人民医院

（三）项目规划审批

2019 年 9 月，华瑞国际项目管理有限公司对该项目出具了《宁津县人民医院综合病房楼项目可行性研究报告》；2019 年 9 月，宁津县发展和改革局出具了《关于宁津县人民医院综合病房楼项目可行性研究报告的批复》宁发改复字〔2019〕30 号。

（四）项目建设规模 and 主要建设内容

宁津县人民医院新院区规划总占地面积 61104 m²（约 91.66 亩），预留远期规划用地，本项目为宁津县人民医院综合病房楼项目，主要新建一栋集门诊、医技、病房、手术为一体的综合性医疗建筑（地上 19 层，地下 2 层），总建筑面积 85950 m²，其中：地上建筑面积 70200 m²，地下建筑面积 15750 m²。项目建成后，可容纳 1000 张床位。

（五）项目建设期限

本项目建设期为 2020 年 3 月至 2023 年 3 月。

二、财务评价假设

（一）一般假设



1、发行人遵照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）规定进行债券发行使用管理，无重大不合规事项。预测数据按照谨慎性原则进行预测，即收益预测选择区间数据较低值，成本预测选择区间数据较高值。

2、国家及地方现行的法律法规、监管，财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化且债券存续期内延续执行；

3、国家现行的利率，汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

4、对发行人有影响的法律法规无重大变化；

5、无其他人力不可抗拒及不可预见因素对发行人造成的重大不利影响。

（二）特殊假设

1、项目符合区域经济社会发展及行业及地区的规划，发行人编制的项目投资概率及工程进度计划客观反映了本项目建设的实际情况；工程项目验收后在实际运营中可达到预期的设计能力；

2、项目可用于偿还债券的息前净现金流量按计划全部用于偿还债券本息。

三、资金筹措方案

本项目预计总投资 55,800.00 万元，资金来源为：

1、项目资本金暂定为 28,300.00 万元，占投资总额比例为 50.72%，由项目单位自筹解决。



2、拟通过发行地方政府专项债券募集建设资金 27,500.00 万元，

2021 年 8 月已发行专项债券 1,000.00 万元，发行期限 15 年，实际利率为 3.44%，2021 年 10 月已发行专项债券 4,000.00 万元，发行期限 15 年，实际利率为 3.58%，2021 年 11 月已发行专项债券 5,500.00 万元，发行期限 15 年，实际利率为 3.47%，2022 年 2 月已发行专项债券 7,000.00 万元，发行期限 15 年，实际利率为 3.37%；其中本期拟发行 4,500.00 万元，剩余额度 5,500.00 万元假设于 2022 年发行完毕。债券发行期限为 15 年，假设债券发行利率为 4.00%，项目债券本金到期一次性偿还，债券存续期内每半年支付一次债券利息。

四、项目净现金流量及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

1、参考《宁津县人民医院综合病房楼项目可行性研究报告》，本项目建设完成后，项目收入主要为门诊收入、住院收入、药房收入、其他收入。根据医院现行价格依据当地相关管理部门下发的收费标准，2019 年 1-11 月医院收入、医院就诊人数等指标统计数据，并结合新收费标准，确定医院计算期内门诊收入 350 元/人，年住院收入 30 万元/床。

（1）门诊收入

门诊收入按门诊人次按床位数比门诊数（包括急诊数）1:3 的比例进行估算，本项目设计床位数 1000 床，则日门诊量为 3000 人次，当达到 100%运营能力时，医院每年的门诊人数 109.50 万人次。因此，正常年医院门诊收入



38325.00 万元。

(2) 住院收入

医院设计床位 1000 床，正常年医院住院收入 30000.00 万元。

(3) 药房收入

根据 2019 年 1-11 月宁津县人民医院收入实际统计数据核定比例计算，药房收入占门诊收入和住院收入的 30%，正常年药房收入 20497.50 万元。

(4) 其他收入

其他收入为门诊、住院及药房三项收入的 0.5%，正常年其他收入 444.11 万元。

2、运营期各年收入估算情况

出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营收入下调 4.00%进行项目净现金流入测算。项目现金流入具体如下：

单位：万元

年份	门诊收入	住院收入	药房收入	其他收入	合计
2021	-	-	-	-	-
2022	-	-	-	-	-
2023	17,936.10	14,040.00	9,592.83	207.84	41,776.78
2024	27,594.00	21,600.00	14,758.20	319.76	64,271.96
2025	31,273.20	24,480.00	16,725.96	362.40	72,841.56
2026					



	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2027	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2028	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2029	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2030	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2031	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2032	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2033	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2034	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2035	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2036	36,792.00	28,800.00	19,677.60	426.35	85,695.95
2037	15,330.00	12,000.00	8,199.00	177.64	35,706.64
合计	496,845.30	388,920.00	265,729.60	5,757.44	1,157,252.35

（二）项目运营成本预测

1、参考《宁津县人民医院综合病房楼项目可行性研究报告》，项目建成后，总成本主要由原材料、燃料及动力、工资及福利、折旧费、维修费、其他费用、折旧和摊销主要包括：

（1）原材料

根据医院近期关于药品及材料费指标的统计数据，确定药品及材料费约占医院运营收入的 60%。

（2）燃料及动力



本项目燃料动力费用按照当地实际情况估算，其中水价按 4.42 元/吨，电价按 0.7375 元/度进行估算。

（3）工资及福利费

本项目需配备 1600 人，人员工资标准参照同类公司及当地同类人员的工资水平确定，每月人均工资及福利按 3500 元估算，按每五年 5% 速率增长。

（4）维修费

修理费用按固定资产费的 10% 计算

（5）其他费用

其他费用包括其他制造费用、其他管理费用和其他营业费用，其中，其他制造费用、其他管理费用及其他营业费用分别按照销售收入的 5%、5%、3% 估算。

（6）折旧和摊销

按照直线折旧法计算折旧，其中各类固定资产折旧年限及残值确定如下：房屋、建筑物折旧年限按照 20 年、固定资产残值按照 5% 计算；机器设备折旧年限按照 10 年、固定资产残值按照 5% 计算；其他资产摊销按照 5 年平均摊销计算，不计固定资产残值。

由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营成本（不包括折旧、摊销）上浮 4.00% 进行项目净现金流出测算。



2、本项目运营成本现金流出测算如下：

单位：万元

年份	外购原材料	外购动力及燃料	工资及福利	修理费	其他费用	合计
2021	-	-	-	-	-	-
2022	-	-	-	-	-	-
2023	27,154.90	205.36	5,241.60	4,289.24	5,883.56	42,774.66
2024	41,776.78	315.93	6,988.80	5,718.98	9,051.63	63,852.12
2025	47,347.01	358.06	6,988.80	5,718.98	10,258.52	70,671.37
2026	55,702.37	421.25	6,988.80	5,718.98	12,068.85	80,900.25
2027	55,702.37	421.25	6,988.80	5,718.98	12,068.85	80,900.25
2028	55,702.37	421.25	7,338.24	5,718.98	12,068.85	81,249.69
2029	55,702.37	421.25	7,338.24	5,718.98	12,068.85	81,249.69
2030	55,702.37	421.25	7,338.24	5,718.98	12,068.85	81,249.69
2031	55,702.37	421.25	7,338.24	5,718.98	12,068.85	81,249.69
2032	55,702.37	421.25	7,338.24	5,718.98	12,068.85	81,249.69
2033	55,702.37	421.25	7,705.15	5,718.98	12,068.85	81,616.60
2034	55,702.37	421.25	7,705.15	5,718.98	12,068.85	81,616.60
2035	55,702.37	421.25	7,705.15	5,718.98	12,068.85	81,616.60
2036	55,702.37	421.25	7,705.15	5,718.98	12,068.85	81,616.60
2037	23,209.32	175.52	3,210.48	2,382.91	5,028.69	34,006.92
合计	752,214.07	5,688.64	103,919.09	81,018.89	162,979.71	1,105,820.40

（三）税费现金流出分析

根据增值税相关条例规定，本项目收入免征增值税、附加税等相关税费。

（四）专项债券应付本息情况

通过发行地方政府专项债券募集建设资金 27,500.00 万元，

2021 年 8 月已发行专项债券 1,000.00 万元，发行期限 15 年，实际利率为 3.44%，2021 年 10 月已发行专项债券 4,000.00 万元，发行期限 15 年，实际利率为 3.58%，2021 年 11 月已发行专项债券 5,500.00 万元，发行期限 15 年，实际利



一、经营活动产生的现金流					
1. 经营活动产生的现金流	-	-	41,776.78	64,271.96	72,841.56
2. 经营活动支付的现金流	-	-	42,774.66	63,852.12	70,671.37
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	-	-	-997.89	419.84	2,170.20
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	10,500.00	40,300.00	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-10,500.00	-40,300.00	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	28,300.00	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	10,500.00	17,000.00	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	-	686.40	1,004.35	1,004.35	1,004.35
5. 筹资活动产生的现金流合计	38,800.00	16,313.60	-1,004.35	-1,004.35	-1,004.35
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	-	28,300.00	4,313.60	2,311.36	1,726.85
2. 期内现金变动	28,300.00	-23,986.40	-2,002.24	-584.51	1,165.85
3. 期末现金	28,300.00	4,313.60	2,311.36	1,726.85	2,892.70

续上表：

年份	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、经营活动产生的现金流					
1. 经营活动产生的现金流	85,695.95	85,695.95	85,695.95	85,695.95	85,695.95
2. 经营活动支付的现金流	80,900.25	80,900.25	81,249.69	81,249.69	81,249.69
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	4,795.70	4,795.70	4,446.26	4,446.26	4,446.26
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	5,000.00	-	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-



1. 项目资本金	-	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	-	-	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	1,004.35	1,004.35	1,004.35	1,004.35	1,004.35
5. 筹资活动产生的现金流合计	-1,004.35	-1,004.35	-1,004.35	-1,004.35	-1,004.35
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	2,892.70	6,684.05	10,475.40	13,917.30	17,359.21
2. 期内现金变动	3,791.35	3,791.35	3,441.91	3,441.91	3,441.91
3. 期末现金	6,684.05	10,475.40	13,917.30	17,359.21	20,801.12

续上表：

年份	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一、经营活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 经营活动产生的现金流	85,695.95	85,695.95	85,695.95	85,695.95	85,695.95
2. 经营活动支付的现金流	81,249.69	81,249.69	81,616.60	81,616.60	81,616.60
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	4,446.26	4,446.26	4,079.35	4,079.35	4,079.35
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	-	-	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	1,004.35	1,004.35	1,004.35	1,004.35	1,004.35
5. 筹资活动产生的现金流合计	-1,004.35	-1,004.35	-1,004.35	-1,004.35	-1,004.35
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	20,801.12	24,243.03	27,684.93	30,759.93	33,834.92
2. 期内现金变动	3,441.91	3,441.91	3,075.00	3,075.00	3,075.00
3. 期末现金	24,243.03	27,684.93	30,759.93	33,834.92	36,909.92

续上表：

年份	2036 年	2037 年	合计
一、经营活动产生的现金流	-	-	-
1. 经营活动产生的现金流	85,695.95	35,706.64	1,157,252.35
2. 经营活动支付的现金流	81,616.60	34,006.92	1,105,820.40
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	4,079.35	1,699.73	51,431.94
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	55,800.00



率为 3.47%，2022 年 2 月已发行专项债券 7,000.00 万元，发行期限 15 年，实际利率为 3.37%；其中本期拟发行 4,500.00 万元，剩余额度 5,500.00 万元假设于 2022 年发行完毕。债券发行期限为 15 年，假设债券发行利率为 4.00%，项目债券本金到期一次性偿还，债券存续期内每半年支付一次债券利息。应还本付息情况如下：

单位：万元

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2021	-	10,500.00		10,500.00	-	-
2022	10,500.00	17,000.00		27,500.00	686.40	686.40
2023	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2024	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2025	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2026	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2027	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2028	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2029	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2030	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2031	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2032	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2033	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2034	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2035	27,500.00			27,500.00	1,004.35	1,004.35
2036	27,500.00		10,500.00	17,000.00	1,004.35	11,504.35
2037	17,000.00		17,000.00	-	317.95	17,317.95
合计		27,500.00	27,500.00		15,065.25	42,565.25

（五）项目净现金流量

根据项目经营活动、投资活动、筹资活动资金流动进行预算项目 2021 年至 2037 年现金流量情况如下表：

单位：万元

年份	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
----	--------	--------	--------	--------	--------



2. 支付的铺底资金	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-50,800.00
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	28,300.00
2. 债券及银行借款筹资款	-	-	27,500.00
3. 偿还债券及银行借款本金	10,500.00	17,000.00	27,500.00
4. 支付融资利息	1,004.35	317.95	15,065.25
5. 筹资活动产生的现金流合计	-11,504.35	-17,317.95	13,234.75
四、现金流总计	-	-	-
1. 期初现金	36,909.92	29,484.92	-
2. 期内现金变动	-7,425.00	-15,618.22	13,866.69
3. 期末现金	29,484.92	13,866.69	13,866.69

(六) 本息覆盖倍数

单位：万元

项目名称	拟发行额度（期限：15 年）	净现金流入测算	债券本息测算	本息覆盖倍数
宁津县人民医院综合病房楼项目	27,500.00	51,431.94	42,565.25	1.21

五、项目风险

(一) 风险因素及识别

投资项目的风险来源于法律、法规及政策变化，市场供需变化、资源开发与利用、技术的可靠性、工程方案、融资方案、组织管理、环境与社会、外部配套条件等一个方面或几个方面的共同影响。

项目风险贯穿于项目建设和运营的全过程。参考本类项目的实施和运营状况，其风险主要有以下几种：

1、工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。



2、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

4、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）风险防范对策

从上述分析中可以看出资金风险是项目存在的风险。为了合理有效地做到事前控制，使各项风险发生的概率和后果降到最低点，建议做好以下防范对策：

1、建设单位应根据项目投资进度，保证各阶段的资金及时到位，以保证项目按计划完成，使预测的各项财务指标实现；

2、项目前期应认真做好招标工作，选择好设计单位和设备材料供货商，项目建设过程中，确保资金及时到位，合理安排资金的使用计划，做好投资控制。

六、总体评价

基于财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求，本项目可



以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目建成后的运营收益对应的充足、稳定的现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

本专项评价报告仅供发行人本次 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（十八期）—2022 年山东省政府专项债券（三十一期）宁津县人民医院综合病房楼项目收益与融资平衡专项评价报告之目的使用，不得用作其他任何目的。

和信会计师事务所（特殊普通合伙）



中国注册会计师:

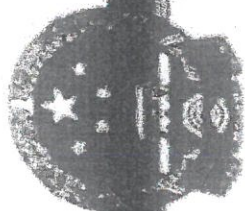
中国注册会计师: 赵正华
3701000118810

中国注册会计师:

中国注册会计师: 孟庆福
370100011171

2022 年 5 月 31 日





营业执照

统一社会信用代码

0192450630102516
91370103090342410

姓名 和信会計事務所 (特殊普通合伙) 糸雨 正

特殊普通合伙企业分支机构

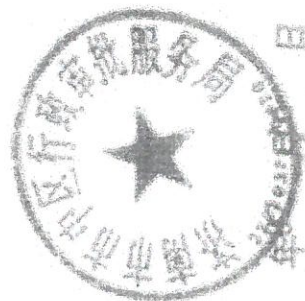
你責人趙平

经营范围

成立日期 2013年 07 月 15 日

营业期限 2013 年 07 月 11 日至 2015 年 07 月 11 日

济南市市中区石横街12号银座品牌国际广场
35A层1号房



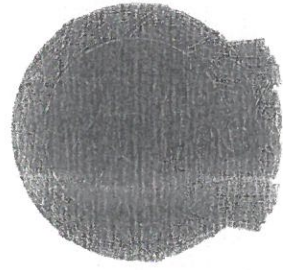
美机日记

602

MS. A.9.2.72-1 - Winnipeg

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

[illegible]



证书序号: 5000814

说明

- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批, 准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。

会计师事务所分所

执业证书



名称:

和信会计师事务所
(特殊普通合伙) 济南分所

负责人:

赵卫华

经营场所:

济南市市中区石棚街12号
银座晶都国际广场35A层1号房

分所执业证书编号:

370100013706

批准执业文号:

鲁财会 (2013) 23号

批准执业日期:

2013-06-24

发证机关: 山东省财政厅



2019年08月07日

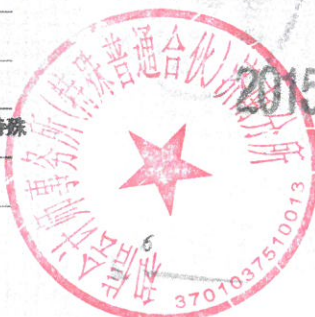
中华人民共和国财政部制



本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

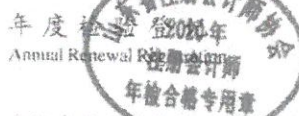


姓名 赵卫华
Full name 男
性别 男
Sex
出生日期 1970-08-30
Date of birth
工作单位 山东和信会计师事务所（特殊普通合伙）
Working unit
身份证号码 372801700630107
Identity card No.



2015年 3月 20日
年 / 月 / 日

日 / 月

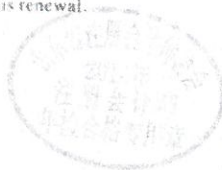


本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 370900010010
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

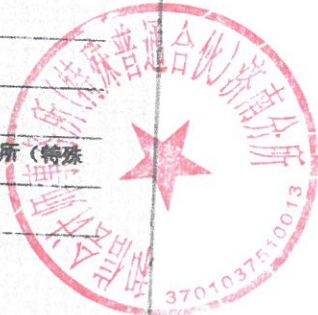
发证日期: 2000 年 06 月 01 日
Date of Issuance



75



姓 名 孟庆福
Full name
性 别 男
Sex
出 生 日 期 1984-10-12
Date of birth
工 作 单 位 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙) 济南分所
Working unit
身 份 证 号 371521198410125237
Identity card No.



证书编号: 370100011171
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of

发证日期: 2014 年 09 月 16 日
Date of Issuance

年度检验登记

Annual Renewal Registration

2018年

注册会计师

年检合格专用章

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

