

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区
发展专项债券（十六期）—2022 年山东
省政府专项债券（二十九期）德州市乐陵天
颐轩中医老年养护中心扩建项目收益与融资

平衡专项评价报告

和信咨字（2022）第 010467 号

目 录	页 码
2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发 展专项债券（十六期）—2022 年山东省政府专 项债券（二十九期）德州市乐陵天颐轩中医老年 养护中心扩建项目收益与融资平衡专项评价报告	1-12



和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所

二〇二二年五月三十一日



和信会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券 (十六期) — 2022 年山东省政府专项债券 (二十九期) 德 州市乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目收益与融资平衡 专项评价报告

和信咨字 (2022) 第 010467 号

我们接受委托,对乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目专项债券提供了财务评价服务。我们的财务评价服务是根据《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》(财预〔2018〕161 号)规定进行债券发行使用管理,无重大不合规事项,了解乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目专项债券项目收益与融资平衡情况而实施。乐陵市城市资产经营建设投资有限公司的责任是提供与本次财务评价服务相关的一切资料,并保证其真实、准确、完整。我们的责任是根据乐陵市城市资产经营建设投资有限公司提供的资料提供财务评价服务,并出具财务评价报告。

需提醒报告使用者注意:由于在编制融资与平衡测算方案中运用了一系列的假设,包括有关未来事项和推测性假设,而预期事项通常并非如预期那样发生,并且变动可能重大,实际结果可能与预测性财务信息存在差异。本报告出具的意见,是对项目预测数据进行的合理性、有效性的评价,并非对预测数据承担保证责任。

总体评价情况如下:



一、项目基本情况

（一）项目名称

乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目

（二）项目单位

乐陵市城市资产经营建设投资有限公司

（三）项目规划审批

中经国际工程咨询集团有限公司于 2021 年 10 月对该项目出具了《乐陵市城市资产经营建设投资有限公司乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目可行性研究报告》，2021 年 10 月乐陵市行政审批服务局对该项目出具《关于乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目可行性研究报告的批复》，（乐审批建发〔2021〕289 号）。

（四）项目建设规模和主要建设内容

项目位于乐陵市朱集镇，占地面积 13.00 亩，计划建筑面积 12,000.00 平方米，设置床位 350.00 张，主要建设医疗、康复型养护服务中心、老年心理疏导、活动中心等科室。

（五）项目建设期限

项目建设期为 2022 年 4 月至 2024 年 5 月。



二、财务评价假设

（一）一般假设

1、发行人遵照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）规定进行债券发行使用管理，无重大不合规事项。预测数据按照谨慎性原则进行预测，即收益预测选择区间数据较低值，成本预测选择区间数据较高值；

2、国家及地方现行的法律法规、监管，财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化且债券存续期内延续执行；

3、国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

4、对发行人有影响的法律法规无重大变化；

5、无其他人力不可抗拒及不可预见因素对发行人造成的重大不利影响。

（二）特殊假设

1、项目符合区域经济社会发展及行业及地区的规划，发行人编制的项目投资概率及工程进度计划客观反映了本项目建设的实际情况；工程项目验收后在实际运营中可达到预期的设计能力；

2、项目可用于偿还债券的息前净现金流量按计划全部用于偿还债券本息。

三、项目资金筹措方案

本项目预计总投资 7,500.00 万元，资金来源为：



1、项目资本金为 1,800.00 万元，占投资总额比例为 24.00%，由项目单位自筹解决。

2、拟发行专项债券 3,700.00 万元。

本期拟发行 3,700.00 万元，假设专项债券利率为 4.00%，债券发行期限为 10 年，项目债券本金到期一次性偿还，债券存续期内每半年支付一次债券利息。

3、项目贷款 2,000.00 万元。

该项目拟分别于 2022 年和 2023 年取得银行贷款 1,000.00 万元，期限 3 年，年利率按照 4.75%，偿还年限分别为 2025 年和 2026 年。

四、项目净现金流量及融资平衡情况

（一）项目现金流入预测

1、根据项目单位提供资料及《乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目可行性研究报告》，本项目收益主要包括中医治疗服务、老年康复服务、销售药品和康复器械，具体内容如下：

经测算，项目正常年可创收 2584.00 万元。

收入预测方法说明：

年营运收入=数量×单价。



本项目建成后年进行中医治疗服务 1.2 万人次，每次 1200 元；老年康复服务 2.8 万人次，每次 230 元；销售药品、康复器械等 2.5 万个，每个约 200 元。

2、运营期各年收入估算情况

出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营收入下调 10.00%进行项目净现金流量测算。项目现金流入具体如下：

金额单位：人民币万元

年份	中医治疗服务	老年康复服务	销售药品、康复器械	合计
2022	-	-	-	-
2023	-	-	-	-
2024	756.00	338.10	262.50	1,356.60
2025	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2026	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2027	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2028	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2029	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2030	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2031	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2032	540.00	241.50	187.50	969.00
合计	10,368.00	4,636.80	3,600.00	18,604.80

（二）项目运营成本预测

1、该项目成本主要为原辅材料费用、燃料动力费、工资及福利、修理费、折旧费、摊销费和其他费用。参照《乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目可行性研究报告》，具体如下：

（1）原辅材料费用



本项目外购药品、器械等，年需 500 万元。

(2) 燃料动力费

项目年需要用水 7.5 万 m³，用电 320 万 kwh，年均燃料动力费 175.05 万元。

(3) 工资及福利

项目新增劳动定员 38 人，年工资及福利费为 256.27 万元。测算时每五年增加 5%。

(4) 修理费

年修理费为 5.02 万元。

(5) 其他费用

其他费用按收入的 1%计，年其他费用为 25.84 万元。

(5) 折旧费

折旧按照平均年限法计算，建筑物折旧年限为 30 年，设备为 20 年，残值率均按 5%计，年折旧费用 305.93 万元。

2、本项目运营成本现金流出测算如下：

由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营成本（不包括折旧、摊销）上浮 10.00%进行项目净现金流出测算。项目现金流出测算如下：

金额单位：人民币万元

年份	原辅材料费用	燃料动力费	工资及福利	修理费	其他费用	合计
2022	-	-	-	-	-	-
2023	-	-	-	-	-	-



2024	385.00	133.06	281.90	5.52	19.90	825.37
2025	550.00	192.56	281.90	5.52	28.42	1,058.40
2026	550.00	192.56	281.90	5.52	28.42	1,058.40
2027	550.00	192.56	281.90	5.52	28.42	1,058.40
2028	550.00	192.56	295.99	5.52	28.42	1,072.49
2029	550.00	192.56	295.99	5.52	28.42	1,072.49
2030	550.00	192.56	295.99	5.52	28.42	1,072.49
2031	550.00	192.56	295.99	5.52	28.42	1,072.49
2032	229.17	80.23	123.33	2.30	11.84	446.87
合计	4,464.17	1,561.17	2,434.89	46.48	230.71	8,737.41

(三) 税费现金流出分析

本项目收入免征增值税及企业所得税。

(四) 应付本息情况

1、专项债券应还本付息情况如下：

金额单位：人民币万元

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2022	-	3,700.00		3,700.00	74.00	74.00
2023	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2024	3,700.00	-		3,700.00	148.00	148.00
2025	3,700.00	-		3,700.00	148.00	148.00
2026	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2027	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2028	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2029	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2030	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2031	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2032	3,700.00		3,700.00	-	74.00	3,774.00
合计		3,700.00	3,700.00		1,480.00	5,180.00

2、项目银行贷款还本付息表如下：

年度	期初金额	新增本金	偿还本金	本金余额	利息	应付本息合计
2022年		1,000.00		1,000.00	23.75	23.75
2023年	1,000.00	1,000.00	-	2,000.00	71.25	71.25
2024年	2,000.00			2,000.00	95.00	95.00



2025年	2,000.00		1,000.00	1,000.00	71.25	1,071.25
2026年	1,000.00		1,000.00	-	23.75	1,023.75
合计	2,000.00	2,000.00	2,000.00		285.00	2,285.00

(五) 项目净现金流量

根据项目经营活动、投资活动、筹资活动资金流动进行预算项目 2022 年至 2042 年现金流量情况如下表：

金额单位：人民币万元

年份	2022	2023	2024	2025	2026
一、经营活动产生的现金流					
1. 经营活动产生的现金流	-	-	1,356.60	2,325.60	2,325.60
2. 经营活动支付的现金流	-	-	825.37	1,058.40	1,058.40
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	-	-	531.23	1,267.20	1,267.20
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	4,700.00	2,300.00	194.70	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-4,700.00	-2,300.00	-194.70	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	1,800.00	-	-	-	-
2. 债券筹资款	4,700.00	1,000.00	-	-	-
3. 偿还债券本金	-	-	-	1,000.00	1,000.00
4. 支付融资利息	97.75	219.25	243.00	219.25	171.75
5. 筹资活动产生的现金流合计	6,402.25	780.75	-243.00	-1,219.25	-1,171.75
四、现金流总计	-	-	-	-	-
1. 期初现金	-	1,702.25	183.00	276.53	324.48
2. 期内现金变动	1,702.25	-1,519.25	93.53	47.95	95.45
3. 期末现金	1,702.25	183.00	276.53	324.48	419.93

(续表)

年份	2027	2028	2029	2030	2031	2032	合计
一、经营活动产生的现金流							-
1. 经营活动产生的现金流	2,325.60	2,325.60	2,325.60	2,325.60	2,325.60	969.00	18,604.80
2. 经营活动支付的现金流	1,058.40	1,072.49	1,072.49	1,072.49	1,072.49	446.87	8,737.41
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	1,267.20	1,253.11	1,253.11	1,253.11	1,253.11	522.13	9,867.39
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资	-	-	-	-	-	-	7,194.70



金							
2.支付的铺底资金	-	-	-	-	-	-	-
3.投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-	-	-7,194.70
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-	-	-
1.项目资本金	-	-	-	-	-	-	1,800.00
2.债券筹资款	-	-	-	-	-	-	5,700.00
3.偿还债券本金	-	-	-	-	-	3,700.00	5,700.00
4.支付融资利息	148.00	148.00	148.00	148.00	148.00	74.00	1,765.00
5.筹资活动产生的现金流合计	-148.00	-148.00	-148.00	-148.00	-148.00	-3,774.00	35.00
四、现金流总计	-	-	-	-	-	-	-
1.期初现金	419.93	1,539.13	2,644.24	3,749.35	4,854.45	5,959.56	-
2.期内现金变动	1,119.20	1,105.11	1,105.11	1,105.11	1,105.11	-3,251.87	2,707.69
3.期末现金	1,539.13	2,644.24	3,749.35	4,854.45	5,959.56	2,707.69	2,707.69

(六) 本息覆盖倍数

项目名称	拟发行额度（期限：10年）	净现金流入测算	债券本息测算	本息覆盖倍数
乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目	3,700.00	9,867.39	5,180.00	1.32
银行贷款	2,000.00		2,285.00	

五、项目风险

(一) 风险因素及识别

投资项目的风险来源于法律、法规及政策变化，市场供需变化、资源开发与利用、技术的可靠性、工程方案、融资方案、组织管理、环境与社会、外部配套条件等一个方面或几个方面的共同影响。

项目风险贯穿于项目建设和运营的全过程。参考本类项目的实施和运营状况，其风险主要有以下几种：

1、工程风险

工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。



2、资金风险

项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。

3、组织管理风险

由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成；未能制定有效的企业竞争策略，而导致企业在市场竞争中失败。

4、社会风险

预测的社会条件、社会环境发生变化，给项目建设和运营带来损失。

（二）风险防范对策

从上述分析中可以看出资金风险是项目存在的风险。为了合理有效地做到事前控制，使各项风险发生的概率和后果降到最低点，建议做好以下防范对策：

1、建设单位应根据项目投资进度，保证各阶段的资金及时到位，以保证项目按计划完成，使预测的各项财务指标实现；

2、项目前期应认真做好招标工作，选择好设计单位和设备材料供货商，项目建设过程中，确保资金及时到位，合理安排资金的使用计划，做好投资控制。

六、总体评价

基于财政部对地方政府发行收益与融资平衡专项债券的要求，本项目可以通



过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目建成后的运营收益对应的充足、稳定的现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资平衡情况的分析，我们未注意到本期专项债券在存续期内出现无法满足专项债券还本付息要求的情况。

本专项评价报告仅供发行人本次 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（十六期）—2022 年山东省政府专项债券（二十九期）德州市乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目之目的使用，不得用作其他任何目的。



此页无正文

和信会计师事务所（特殊普通合伙）

济南分所

中国·济南



中国注册会计师：



中国注册会计师：



2022年5月31日





01924E0630E0104316

標信託會計事務所(特殊普通合伙) 江南分所

特殊普通合伙企业分支机构

[illegible]

成立日期 2013年07月

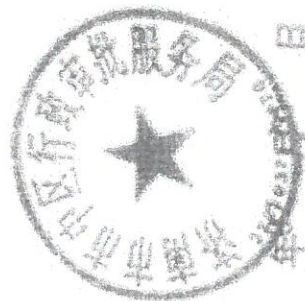
营业期限 2013 年 07 月 01 日至

濟南市中區

济南市市中区石横街2号银座国际酒店
35A层1号房

林
五
四
三

2019

[illegible]

1870-1871. A. B. S. - 1871. 1872. 1873. 1874. 1875. 1876. 1877. 1878. 1879. 1880. 1881. 1882. 1883. 1884. 1885. 1886. 1887. 1888. 1889. 1890. 1891. 1892. 1893. 1894. 1895. 1896. 1897. 1898. 1899. 1900. 1901. 1902. 1903. 1904. 1905. 1906. 1907. 1908. 1909. 1910. 1911. 1912. 1913. 1914. 1915. 1916. 1917. 1918. 1919. 1920. 1921. 1922. 1923. 1924. 1925. 1926. 1927. 1928. 1929. 1930. 1931. 1932. 1933. 1934. 1935. 1936. 1937. 1938. 1939. 1940. 1941. 1942. 1943. 1944. 1945. 1946. 1947. 1948. 1949. 1950. 1951. 1952. 1953. 1954. 1955. 1956. 1957. 1958. 1959. 1960. 1961. 1962. 1963. 1964. 1965. 1966. 1967. 1968. 1969. 1970. 1971. 1972. 1973. 1974. 1975. 1976. 1977. 1978. 1979. 1980. 1981. 1982. 1983. 1984. 1985. 1986. 1987. 1988. 1989. 1990. 1991. 1992. 1993. 1994. 1995. 1996. 1997. 1998. 1999. 2000. 2001. 2002. 2003. 2004. 2005. 2006. 2007. 2008. 2009. 2010. 2011. 2012. 2013. 2014. 2015. 2016. 2017. 2018. 2019. 2020. 2021. 2022. 2023. 2024. 2025. 2026. 2027. 2028. 2029. 2030. 2031. 2032. 2033. 2034. 2035. 2036. 2037. 2038. 2039. 2040. 2041. 2042. 2043. 2044. 2045. 2046. 2047. 2048. 2049. 2050. 2051. 2052. 2053. 2054. 2055. 2056. 2057. 2058. 2059. 2060. 2061. 2062. 2063. 2064. 2065. 2066. 2067. 2068. 2069. 2070. 2071. 2072. 2073. 2074. 2075. 2076. 2077. 2078. 2079. 2080. 2081. 2082. 2083. 2084. 2085. 2086. 2087. 2088. 2089. 2090. 2091. 2092. 2093. 2094. 2095. 2096. 2097. 2098. 2099. 2100. 2101. 2102. 2103. 2104. 2105. 2106. 2107. 2108. 2109. 2110. 2111. 2112. 2113. 2114. 2115. 2116. 2117. 2118. 2119. 2120. 2121. 2122. 2123. 2124. 2125. 2126. 2127. 2128. 2129. 2130. 2131. 2132. 2133. 2134. 2135. 2136. 2137. 2138. 2139. 2140. 2141. 2142. 2143. 2144. 2145. 2146. 2147. 2148. 2149. 2150. 2151. 2152. 2153. 2154. 2155. 2156. 2157. 2158. 2159. 2160. 2161. 2162. 2163. 2164. 2165. 2166. 2167. 2168. 2169. 2170. 2171. 2172. 2173. 2174. 2175. 2176. 2177. 2178. 2179. 2180. 2181. 2182. 2183. 2184. 2185. 2186. 2187. 2188. 2189. 2190. 2191. 2192. 2193. 2194. 2195. 2196. 2197. 2198. 2199. 2200. 2201. 2202. 2203. 2204. 2205. 2206. 2207. 2208. 2209. 2210. 2211. 2212. 2213. 2214. 2215. 2216. 2217. 2218. 2219. 2220. 2221. 2222. 2223. 2224. 2225. 2226. 2227. 2228. 2229. 2230. 2231. 2232. 2233. 2234. 2235. 2236. 2237. 2238. 2239. 2240. 2241. 2242. 2243. 2244. 2245. 2246. 2247. 2248. 2249. 2250. 2251. 2252. 2253. 2254. 2255. 2256. 2257. 2258. 2259. 2260. 2261. 2262. 2263. 2264. 2265. 2266. 2267. 2268. 2269. 2270. 2271. 2272. 2273. 2274. 2275. 2276. 2277. 2278. 2279. 2280. 2281. 2282. 2283. 2284. 2285. 2286. 2287. 2288. 2289. 2290. 2291. 2292. 2293. 2294. 2295. 2296. 2297. 2298. 2299. 2300. 2301. 2302. 2303. 2304. 2305. 2306. 2307. 2308. 2309. 2310. 2311. 2312. 2313. 2314. 2315. 2316. 2317. 2318. 2319. 2320. 2321. 2322. 2323. 2324. 2325. 2326. 2327. 2328. 2329. 2330. 2331. 2332. 2333. 2334. 2335. 2336. 2337. 2338. 2339. 2340. 2341. 2342. 2343. 2344. 2345. 2346. 2347. 2348. 2349. 2350. 2351. 2352. 2353. 2354. 2355. 2356. 2357. 2358. 2359. 2360. 2361. 2362. 2363. 2364. 2365. 2366. 2367. 2368. 2369. 2370. 2371. 2372. 2373. 2374. 2375. 2376. 2377. 2378. 2379. 2380. 2381. 2382. 2383. 2384. 2385. 2386. 2387. 2388. 2389. 2390. 2391. 2392. 2393. 2394. 2395. 2396. 2397. 2398. 2399. 2400. 2401. 2402. 2403. 2404. 2405. 2406. 2407. 2408. 2409. 2410. 2411. 2412. 2413. 2414. 2415. 2416. 2417. 2418. 2419. 2420. 2421. 2422. 2423. 2424. 2425. 2426. 2427. 2428. 2429. 2430. 2431. 2432. 2433. 2434. 2435. 2436. 2437. 2438. 2439. 2440. 2441. 2442. 2443. 2444. 2445. 2446. 2447. 2448. 2449. 2450. 2451. 2452. 2453. 2454. 2455. 2456. 2457. 2458. 2459. 2460. 2461. 2462. 2463. 2464. 2465. 2466. 2467. 2468. 2469. 2470. 2471. 2472. 2473. 2474. 2475. 2476. 2477. 2478. 2479. 2480. 2481. 2482. 2483. 2484. 2485. 2486. 2487. 2488. 2489. 2490. 2491. 2492. 2493. 2494. 2495. 2496. 2497. 2498. 2499. 2500. 2501. 2502. 2503. 2504. 2505. 2506. 2507. 2508. 2509. 2510. 2511. 2512. 2513. 2514. 2515. 2516. 2517. 2518. 2519. 2520. 2521. 2522. 2523. 2524. 2525. 2526. 2527. 2528. 2529. 2530. 2531. 2532. 2533. 2534. 2535. 2536. 2537. 2538. 2539. 2540. 2541. 2542. 2543. 2544. 2545. 2546. 2547. 2548. 2549. 25

市场主体应当于每年12月1日至6月30日通过国

[Faint bleed-through from the reverse side of the page]



证书序号: 5000814

说明

- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批, 准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。

会计师事务所分所 执业证书



名称:

和信会计师事务所
(特殊普通合伙) 济南分所

负责人:

赵卫华

经营场所:

济南市市中区石棚街12号
银座晶都国际广场35A层1号房

分所执业证书编号:

370100013706

批准执业文号:

鲁财会(2013) 23号

批准执业日期:

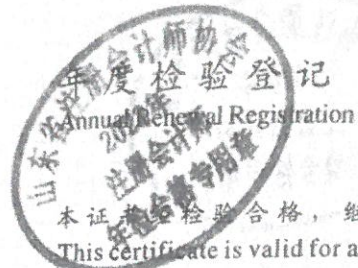
2013-06-24



发证机关: 山东省财政厅

2019年08月07日

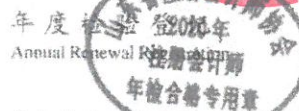
中华人民共和国财政部制



姓名 赵卫华
Full name 男
性别 Sex
出生日期 1970-08-30
Date of birth
工作单位 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙)
Working unit
身份证号码 372801700630107
Identity card No.



2015年 3月 20日
年 /y 月 /m 日 /d



本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 370800010010
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2000 年 08 月 01 日
Date of Issuance





姓 孟庆福

Full name

性 男

Sex

出生日期 984-10-12

Date of birth

工作单位 山东和信会计师事务所(特殊

Working unit 普通合伙) 济南分所

身份证号 71521198410125237

Identity card No.

证书编号:
No. of Certificate 370100011171批准注册协会:
Authorized Institute of 山东省注册会计师协会发证日期: 2014 年 09 月 16 日
Date of issuance

年度检验登记

Annual Renewal Registration

2018年

注册会计师

年检合格专用章

本证书经检验合格, 继续有效一年。

This certificate is valid for another year after this renewal.

