

2022 年山东省德州市乐陵市
乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目
实施方案



主管单位：乐陵市民政局

实施单位：乐陵市城市资产经营建设投资有限公司

2022 年 5 月



目 录

一、项目基本情况.....	2
(一) 项目名称.....	2
(二) 项目单位.....	2
(三) 项目规划审批.....	3
(四) 项目规模与主要建设内容.....	3
(五) 项目建设期限.....	3
二、项目投资估算及资金筹措方案.....	3
(一) 投资估算.....	3
(二) 资金筹措方案.....	4
三、项目预期收益、成本及融资平衡情况.....	5
(一) 运营收入预测.....	5
(二) 运营成本预测.....	5
(三) 项目运营损益表.....	8
(四) 项目资金测算平衡表.....	8
(五) 小结.....	8
四、专项债券使用与项目收入缴库安排.....	10
五、项目风险分析.....	10
(一) 与项目建设相关的风险.....	10
(二) 与项目收益相关的风险.....	11
六、事前项目绩效评估报告.....	11
(一) 项目概况.....	11
(二) 评估内容.....	12
(三) 评估结论.....	17

一、项目基本情况

（一）项目名称

乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目

（二）项目单位

项目建设单位:乐陵市城市资产经营建设投资有限公司

法人:李勇

联系人:刘军领

联系电话:0534-6117031

乐陵市城市资产经营建设投资有限公司是乐陵市市政府批准设立的国有独资企业,成立于 2006 年 3 月 27 日,注册资金 60000 万元,公司位于乐陵市枣城南大街 6 号。

主要经营范围:城市土地资产、城市基础设施资产、城市资产经营投资、国有资产出售、拍卖、合资、合作;房产开发;乡镇农村基础设施经营建设;房地产中介服务;房地产租赁经营。

公司采用集团及线型组织管理架构,下设董事会、监事会和各专业管理委员会。公司总部设置“战略投资部、行政综合部(兼党委办)、财务管理部和风险管理办”。拥有“德州金控投资发展有限公司、山东财信投资发展有限公司、乐陵市乐民物业管理服务有限公司、山东海通建设监理有限公司、乐陵市自来水公司、山东君力融资担保有限公司、山东金枣乡现代农业发展有限公司、乐陵市金瑞建设工程有限公司”等多家国有独资全资子公司。同时,参股“山东欧德汽车有限公司、乐陵中传文化智慧城市广场投资开发有限公司、乐陵中燃城市燃气发展有限公司、山东青德功能园区投资开发有限公司、山东城开投资发展有限公司、乐陵市鑫顺房屋

建设开发有限公司和乐陵市水务发展有限公司”等多家公司。

（三）项目规划审批

中经国际工程咨询集团有限公司于 2021 年 10 月对该项目出具了《乐陵市城市资产经营建设投资有限公司乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目可行性研究报告》，2021 年 10 月乐陵市行政审批服务局对该项目出具《关于乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目可行性研究报告的批复》，（乐审批建发〔2021〕289 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

项目位于乐陵市朱集镇，占地面积 13 亩，计划建筑面积 12000 平方米，设置床位 350 张，主要建设医疗、康复型养护服务中心、老年心理疏导、活动中心等科室。

（五）项目建设期限

本项目建设期预计自 2022 年 4 月至 2024 年 5 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则（可参考可研报告内容）

国家发改委、建设部《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

《产业结构调整指导目录（2019 年本）》；

《德州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

《德州市城市总体规划》（2011-2020 年）；

《乐陵市城市总体规划》（2004-2020）；

《乐陵市杨安镇总体规划（2014-2030）》；

山东省建筑工程综合定额
山东省安装工程综合定额
山东省德州市材料预算定额价目表
国家现行投资估算的有关规定
项目《可行性研究报告》。

2. 估算总额

本项目估算总投资 7500 万元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

（1）项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

（2）发行政府专项债券向社会筹资。

（3）采用银行贷款等其他融资方式。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	7,500.00	100%	
一、资本金	1,800.00	24.00%	
自有资金	1,800.00		
二、债务资金	5,700.00	76.00%	
专项债券	3,700.00	49.33%	
银行借款	2,000.00	26.67%	

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于中医治疗服务、老年康复服务、药品、康复器械销售等收入。运营期各年收入预测如下：

表 2：运营收入估算表（单位：万元）

年份	中医治疗服务	老年康复服务	销售药品、康复器械	合计
2022	-	-	-	-
2023	-	-	-	-
2024	756.00	338.10	262.50	1,356.60
2025	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2026	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2027	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2028	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2029	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2030	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2031	1,296.00	579.60	450.00	2,325.60
2032	540.00	241.50	187.50	969.00
合计	10,368.00	4,636.80	3,600.00	18,604.80

收入预测方法说明：

（1）年营运收入=数量×单价。

本项目建成后年进行中医治疗服务 1.2 万人次，每次 1200 元；老年康复服务 2.8 万人次，每次 230 元；销售药品、康复器械等 2.5 万个，每个约 200 元。

（2）出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营收入下调 10.00%进行项目净现金流入测算。

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括辅助材料费、动力费、人员费用、修理费、其他费用等。由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，

对项目计算期内整体运营成本（不包括折旧、摊销）上浮 10.00%进行项目净现金流出测算。年度运营支出预测如下：

表 3：运营支出估算表（单位：万元）

年份	原辅材料费用	燃料动力费	工资及福利	修理费	其他费用	合计
2022	-	-	-	-	-	-
2023	-	-	-	-	-	-
2024	385.00	133.06	281.90	5.52	19.90	825.37
2025	550.00	192.56	281.90	5.52	28.42	1,058.40
2026	550.00	192.56	281.90	5.52	28.42	1,058.40
2027	550.00	192.56	281.90	5.52	28.42	1,058.40
2028	550.00	192.56	295.99	5.52	28.42	1,072.49
2029	550.00	192.56	295.99	5.52	28.42	1,072.49
2030	550.00	192.56	295.99	5.52	28.42	1,072.49
2031	550.00	192.56	295.99	5.52	28.42	1,072.49
2032	229.17	80.23	123.33	2.30	11.84	446.87
合计	4,464.17	1,561.17	2,434.89	46.48	230.71	8,737.41

成本预测方法说明：

1. 外购原辅材料费用

本项目外购药品、器械等，年需 500 万元。

2. 外购燃料动力费

项目年需要用水 7.5 万 m³，用电 320 万 kwh。

3. 折旧按照平均年限法计算，建筑物折旧年限为 30 年，设备为 20 年，残值率均按 5%计。

4. 工资及福利费

项目新增劳动定员 38 人，年工资及福利费为 256.27 万元/人年。

5. 修理费

修理费按固定资产折旧值的 2%计。

6. 其他费用

其他费用按收入的 1%计。

7. 相关税费

本项目收入免征增值税和企业所得税。

8. 利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 3700 万元，假设年利率 4.00%，期限 10 年，每年付息一次，到期一次偿还本金。

银行借款筹集资金 2000 万元，假设年利率 4.75%，资金充裕时偿还部分本金。本项目还本付息预测如下：

表 5：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2022	-	3,700.00		3,700.00	74.00	74.00
2023	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2024	3,700.00	-		3,700.00	148.00	148.00
2025	3,700.00	-		3,700.00	148.00	148.00
2026	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2027	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2028	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2029	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2030	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2031	3,700.00			3,700.00	148.00	148.00
2032	3,700.00		3,700.00	-	74.00	3,774.00
合计		3,700.00	3,700.00		1,480.00	5,180.00

表 6：银行借款还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初金额	新增本金	偿还本金	本金余额	利息	应付本息合计
2022 年		1,000.00		1,000.00	23.75	23.75
2023 年	1,000.00	1,000.00	-	2,000.00	71.25	71.25
2024 年	2,000.00			2,000.00	95.00	95.00
2025 年	2,000.00		1,000.00	1,000.00	71.25	1,071.25
2026 年	1,000.00		1,000.00	-	23.75	1,023.75
合计	2,000.00	2,000.00	2,000.00		285.00	2,285.00

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表：

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
营业收入	-	-	1,356.60	2,325.60	2,325.60
营业成本	97.75	219.25	1,246.83	1,583.58	1,536.08
利润总额	-97.75	-219.25	109.77	742.02	789.52
净利润	-97.75	-219.25	109.77	742.02	789.52

续表

年份	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
营业收入	2,325.60	2,325.60	2,325.60	2,325.60	2,325.60	969.00
营业成本	1,512.33	1,526.42	1,526.42	1,526.42	1,526.42	826.80
利润总额	813.27	799.18	799.18	799.18	799.18	142.20
净利润	813.27	799.18	799.18	799.18	799.18	142.20

（四）项目资金测算平衡表

根据项目经营活动、投资活动、筹资活动资金流动进行预算项目 2022 年至 2042 年现金流量情况如下表：

金额单位：人民币万元

年份	2022	2023	2024	2025	2026
一、经营活动产生的现金流					
1. 经营活动产生的现金流	-	-	1,356.60	2,325.60	2,325.60
2. 经营活动支付的现金流	-	-	825.37	1,058.40	1,058.40
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	-	-	531.23	1,267.20	1,267.20
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	4,700.00	2,300.00	194.70	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-4,700.00	-2,300.00	-194.70	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	1,800.00	-	-	-	-
2. 债券筹资款	4,700.00	1,000.00	-	-	-
3. 偿还债券本金	-	-	-	1,000.00	1,000.00
4. 支付融资利息	97.75	219.25	243.00	219.25	171.75
5. 筹资活动产生的现金流合计	6,402.25	780.75	-243.00	-1,219.25	-1,171.75
四、现金流总计	-	-	-	-	-

1. 期初现金	-	1,702.25	183.00	276.53	324.48
2. 期内现金变动	1,702.25	-1,519.25	93.53	47.95	95.45
3. 期末现金	1,702.25	183.00	276.53	324.48	419.93

(续表)

年份	2027	2028	2029	2030	2031	2032	合计
一、经营活动产生的现金流							-
1. 经营活动产生的现金流	2,325.60	2,325.60	2,325.60	2,325.60	2,325.60	969.00	18,604.80
2. 经营活动支付的现金流	1,058.40	1,072.49	1,072.49	1,072.49	1,072.49	446.87	8,737.41
3. 经营活动支付的各项税金	-	-	-	-	-	-	-
4. 经营活动产生的现金流小计	1,267.20	1,253.11	1,253.11	1,253.11	1,253.11	522.13	9,867.39
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	-	-	-	-	7,194.70
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-	-	-7,194.70
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	-	-	-	-	1,800.00
2. 债券筹资款	-	-	-	-	-	-	5,700.00
3. 偿还债券本金	-	-	-	-	-	3,700.00	5,700.00
4. 支付融资利息	148.00	148.00	148.00	148.00	148.00	74.00	1,765.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-148.00	-148.00	-148.00	-148.00	-148.00	-3,774.00	35.00
四、现金流总计	-	-	-	-	-	-	-
1. 期初现金	419.93	1,539.13	2,644.24	3,749.35	4,854.45	5,959.56	-
2. 期内现金变动	1,119.20	1,105.11	1,105.11	1,105.11	1,105.11	-3,251.87	2,707.69
3. 期末现金	1,539.13	2,644.24	3,749.35	4,854.45	5,959.56	2,707.69	2,707.69

(五) 小结

本项目收入主要是中医治疗服务、老年康复服务、药品、康复器械销售等收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 9,867.39 万元，融资本息合计为 7465.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.32 倍。

表 9：现金流覆盖倍数表

项目名称	拟发行额度（期限：10 年）	净现金流入测算	债券本息测算	本息覆盖倍数
乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目	3,700.00	9,867.39	5,180.00	1.32
银行贷款	2,000.00		2,285.00	

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

1、工程风险

工程风险主要是因为工程量较大，项目地质、工程方案及设备选择、施工与工期等存在的各种不确定性因素带来的风险。

2、投资估算风险

投资估算风险主要是指由于项目方案的调整、工程延期工程量增加、人员工资、各种税费利率、同伙膨胀等变化出现的不确定性问题。

风险对策：

对应项目的工程风险，可加大监理和管理力度，在工程施工方、供货商等参与单位的选择上严格把关，建立严格的规定和规章制度，贯彻项目业主责任制以及质量监督制等作为主要手段进行风险防范，特别是要严格按照施工设计和计划开展工作，确保工期按期高质量完成。

（二）与项目收益相关的风险

1、经济风险

经济风险主要是项目的预测收费标准、成本比例等与实际相比的不确定性问题。

2、政策风险

我国正处于不断深化改革阶段，各种新的政策不断出台，相应的政策还不完备，将对项目带来的一定的影响。

风险对策：

对于项目的财务风险，应建立相应的指标体系据此建立财务风险预警系统，及时反馈到建设费和投资方，加大项目支出和各种费用的控制，对项目预算严格执行和监督，控制工程进度，避免因为工期拖延造成费用增加。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目，项目主管部门为乐陵

市民政局，实施单位为乐陵市城市资产经营建设投资有限公司，本次拟申请专项债券3,700.00万元用于乐陵天颐轩中医医院医养结合扩建项目建设，期限为10年。

（二）评估内容

1、项目实施必要性

（1）项目建设符合国家产业政策

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》“第十二章畅通国内大循环”中“第三节 提升供给体系适配性”提出：“深化供给侧结构性改革，……持续扩大优质消费品、中高端产品供给和教育、医疗、养老等服务供给，提升产品和服务质量和客户满意度，推动供需协调匹配。优化提升供给结构，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业协调发展。”

（2）项目建设符合地方发展规划

《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》“第三十四章全面提升城市品质”中提出：加强社区养老、托育、医疗、体育、文化等服务设施建设，推动“15分钟生活圈”全覆盖.建立成本合理、期限匹配、多元可持续的城市建设融资机制。

（3）符合乐陵市政府工作政策安排

《2020年乐陵市市人民政府工作报告》中明确指出“积极发展养老服务产业。“为调动社会力量参与养老服务业发展的积极性，把我省养老服务业打造成为一个强大的服务产业，发挥其在保民生、转方式、调结构、扩内需、促就业中的积极作用，有必要进一步完

善政策,加大扶持力度,激发社会活力,推动养老服务业加快发展。”

(4) 项目建设是“全面建成小康社会”的新要求

“全面建成小康社会”是党和政府做出的一项重大战略部署,必须把“全面建成小康社会”作为养老行业改革发展的重要内容、重要目标和重要任务,努力解决养老产业实现状况。

2、项目公益性

本项目建设是贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》(国发〔2013〕35号)精神,建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、信息为辅助,功能完善、服务优良、覆盖城乡的养老服务体系的基本保证。

项目的实施将使老年人养老服务需求得到更好满足,全市老年人同步进入全面小康社会;将对养老机构的设备、设施、环境和经营团队提出了更高要求,需要从更高层次和经营模式上进行完善和改进,构建新型养老服务机构;本医疗医养模式在乐陵市的引入,既从养老服务、异地养老等方面做出特色,又可以在护理员职业培训方面作为集团基地做出品牌和市场影响力;养老机构服务人员的大量需求对地方“4050”人员是一个很好的基业机会。同时,项目的实施对周边房地产市场也有一定的推动,可以在聚集市场氛围、提高入住比例、提升房产价格等方面产生作用。

乐陵天颐轩中医医院医养结合扩建项目具有公益性,属于公共财政支持范围。

3、项目收益性

本项目建设完成后，建筑面积 12000 平方米，设置床位 350 张。主要有医疗、康复型养护服务中心、老年心理疏导、活动中心等科室。

本项目以“医+养”为核心，经营过程中侧重于收治半失能老人、失能老人或有较严重疾病的老年患者为主，单病床收入较一般养老院高。预期收入主要来源于中医治疗服务、老年康复服务、药品、康复器械销售等收入，项目收益性较好。

综上所述，乐陵天颐轩中医医院医养结合扩建项目符合国家产业政策；符合相关发展规划和政策要求；属于公共财政支持范围；项目收益性明显。

4、投资合规性

2021 年 10 月乐陵市行政审批服务局对该项目出具《关于乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目可行性研究报告的批复》，（乐审批建发〔2021〕289 号）。

5、项目成熟度

中经国际工程咨询集团有限公司于 2021 年 10 月对该项目出具了《乐陵市城市资产经营建设投资有限公司乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目可行性研究报告》，2021 年 10 月乐陵市行政审批服务局对该项目出具《关于乐陵天颐轩中医老年养护中心扩建项目可行性研究报告的批复》，（乐审批建发〔2021〕289 号）。

6、项目资金来源和到位可行性

乐陵天颐轩中医医院医养结合扩建项目属于公共事业项目，《乐

陵天颐轩中医医院医养结合扩建项目可行性研究报告》显示本项目总投资 7,500.00 万元，拟申请 2022 年度专项债券融资 3,700.00 万元，单位自有资金 1,800.00 万元，单位市场化融资 2,000.00 万元。资金来源渠道符合相关规定，资金筹措体现权责对等，财权和事权一致原则。

本项目资金来源：专项债券融资 3700.00 万元，单位自有资金 1,800.00 万元，市场化融资 2,000.00 万元。通过分析乐陵天颐轩中医医院医养结合扩建项目未来预期收益以及考虑到财政部门未有类似项目资金重复投入情况，资金支持方式科学、合理；资金到位可行性较高。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

（1）项目收入预测合理性

依据《可行性研究报告》投资估算分析：项目建成后年提供中医医疗服务 1.2 万人次，每次 1200 元；老年康复服务 2.8 万人次，每次 230 元；销售药品、康复器械等 2.5 万个，每个约 200 元。估算年收入 2,584.00 万元，专项债使用期间累计收入 22,030.00 万元。

根据市场调查，对于尚处于培育时期的市场预测的收入过于乐观。

（2）项目成本预测合理性

本项目总成本费用主要包括运营成本、相关税费、利息支出、折旧摊销。依据《可行性研究报告》投资估算分析：运营成本包括辅助材料费、动力费、人员费用、修理费、其他费用等。专项债使

用期间估算累计运营成本 8447.78 万元，专项债券还本付息测算 5,180.00 万元，银行借款还本付息测算 2,285.00 万元。

我们认为项目成本预测完整、合理，与项目实际情况相符。

8、债券资金需求合理性

乐陵天颐轩中医医院医养结合扩建项目总投资 7,500.00 万元，申请专项债金额 3,700.00 万元，占比 49.33%。项目债券资金需求详细、科学，我们认为①债券资金需求预测依据扎实、客观，债券资金需求量合理；②债券资金需求与项目投资额匹配。

9、偿债计划可行性和偿债风险点

（1）偿债计划可行性

本项目收入主要是中医治疗服务、老年康复服务、药品、康复器械销售等收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 9,867.39 万元，融资本息合计为 7465.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.32 倍，能够满足偿债资金充足性的要求。项目偿债计划可行性较高。

（2）偿债风险点

偿债资金来源受运营风险影响较大，可能导致项目对应的政府性基金及专项收入不足以偿还项目收益专项债的本息的情况。本项目偿债风险主要为专项债的还款，专项债还款期限较长，偿债风险较低。通过对本项目偿债风险进行通盘考虑、分析后，我们认为①偿债风险点描述准确、清晰；②项目偿债风险应对措施健全、有效。

10、绩效目标合理性

（1）绩效指标的明确性

本项目设置了 4 项一级绩效指标，12 项二级绩效指标，24 项三级绩效指标。通过对绩效指标的检查对比，我们认为绩效指标设置明确、具体，且均有清晰的指标值，与项目目标任务数或计划数相对应。

（2）绩效目标合理性

本项目为每个具体的绩效指标设置了详细的目标值，通过对绩效目标的检查比对，我们认为项目绩效目标与项目实际情况密切相关，项目预期符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额相匹配。

（三）评估结论

乐陵天颐轩中医医院医养结合扩建项目收入主要是中医治疗服务、老年康复服务、药品、康复器械销售等收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 9,867.39 万元，融资本息合计为 7465.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.32 倍，符合专项债发行要求。项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平，能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。总的来说，本项目绩效目标指向明确，与相应的财政支出范围、方向、

效果紧密相关，项目绩效可实现性较强，实施方案比较有效，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。