

夏津县市政水气暖管网建设项目实施方案

夏津县公用事业发展中心

2022 年 5 月



一、项目基本情况

（一）项目名称

夏津县市政水气暖管网建设项目

（二）项目单位

项目立项主体名称：夏津县公用事业发展中心

（三）项目规划审批

2022 年 2 月，夏津县发展和改革局出具了《关于夏津县市政水气暖管网建设项目可行性研究报告的批复》（夏发改项审〔2022〕13 号）。；

（四）项目规模与主要建设内容

项目主要建设内容：

热力管网包括建设 DN100mm 至 DN700mm 市政供热管网 24.3 公里，建设 DN200 至 DN400mm 热力蒸汽管网 11.5 公里。建设 DN25 至 DN150mm 市政中、低压供气管网 450 公里。供水管网包括建设大寺街、文化路、锦纺街、南城街、中山路、朝阳街 DN100 至 400mm 市政供水管网 13.9 公里，建设水厂至北环路 DN800mm 备用供水主管网 10 公里，建设 3000 立方容量蓄水库等。

（五）项目建设期限

项目预计建设期为 20 个月，即 2022 年 5 月至 2023 年 12 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）投资估算

1. 编制依据及原则

（1）国家计委、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

(2) 建设项目经济评价案例（建设部标准定额研究所编著）；

(3) 建筑工程，定额标准以《山东省建筑工程消耗量定额》为计算依据，并根据山东省滨州市的人工、材料及机械价格水平进行调整，施工取费执行滨州市的有关取费标准；

(4) 安装工程，定额标准以《山东省安装工程消耗量定额》为计算依据，采用类似工程概算指标，并根据当地人工、材料及机械价格水平进行调整计算；

(5) 其它费用，其他费用包括建设单位管理费、工程监理费、报告编制费、勘察设计费等，按滨州市人民政府相关文件规定计算；

(6) 山东省德州市材料预算定额价目表；

(7) 国家现行投资估算的有关规定；

(8) 项目承办单位提供的有关资料；

(9) 同类工程投资情况。。

2. 估算总额

本项目估算总投资 2.1 亿元。

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2. 资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金

来源如下表：。

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	21000	100%	
一、资本金	9000	42.86%	
自有资金	9000		
二、债务资金	12000	57.14%	
专项债券	12000		
银行借款			

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于管网使用费收入。

运营支出估算表（单位：万元）

年份	管网使用费收入	合计
2022	-	-
2023	-	-
2024	2,428.82	2,428.82
2025	2,428.82	2,428.82
2026	2,428.82	2,428.82
2027	2,428.82	2,428.82
2028	2,428.82	2,428.82
2029	2,428.82	2,428.82
2030	2,428.82	2,428.82
2031	2,428.82	2,428.82
2032	2,428.82	2,428.82
2033	2,428.82	2,428.82
2034	2,428.82	2,428.82
2035	2,428.82	2,428.82
2036	2,428.82	2,428.82
2037	2,428.82	2,428.82
2038	2,428.82	2,428.82

2039	2,428.82	2,428.82
2040	2,428.82	2,428.82
2041	2,428.82	2,428.82
2042	1,012.01	1,012.01
合计	44,730.72	44,730.72

收入预测说明：据统计，该项目涉及市政供水管网 13.9 公里，备用供水主管网 10 公里，中、低压供气管网 450 公里，市政供热管网 24.3 公里，热力蒸汽管网 11.5 公里，共计 509.7 公里。根据市场平均水平，管网使用费 50.16 元/m/年，综合年收入 2556.65 万元。

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括新增外购燃料及动力费、工资及福利费、修理费用、其他费用、折旧费、摊销费、利息等。年度运营支出预测

运营支出估算表（单位：万元）

年份	工资及福利	修理费	其他费用	合计
2022	-	-	-	-
2023	-	-	-	-
2024	376.99	25.44	37.70	440.13
2025	376.99	25.44	37.70	440.13
2026	376.99	25.44	37.70	440.13
2027	376.99	25.44	37.70	440.13
2028	376.99	25.44	37.70	440.13
2029	376.99	25.44	37.70	440.13
2030	376.99	25.44	37.70	440.13
2031	376.99	25.44	37.70	440.13
2032	376.99	25.44	37.70	440.13
2033	376.99	25.44	37.70	440.13
2034	414.69	25.44	37.70	477.83
2035	414.69	25.44	37.70	477.83
2036	414.69	25.44	37.70	477.83

2037	414.69	25.44	37.70	477.83
2038	414.69	25.44	37.70	477.83
2039	414.69	25.44	37.70	477.83
2040	414.69	25.44	37.70	477.83
2041	414.69	25.44	37.70	477.83
2042	172.79	10.60	15.71	199.09
合计	7,260.24	468.55	694.22	8,423.00

成本预测方法说明：

1、工资福利费

本项目新增人员51人。其中工人年工资按照7.04万元/人计算，年工资总额为359.04万元。考虑市场膨胀因素，工资每10年增长10%。

2、修理费

本项目主要为管道检修费用，按折旧额的5%计算。年修理费为24.23万元。

3、折旧费

该项目固定资产按平均年限法计算折旧，管道折旧年限40年，残值率为5%。年折旧额为485.00万元。

4、其他费用

其他费用包括其他管理费用其他营业费用，均按照工资福利的5%计算。年其他费用为35.90万元。。

由于未来年度不可预知性以及出于谨慎性考虑，对项目计算期内整体运营成本（不包括折旧、摊销）上浮5.00%进行项目净现金流出测算。

5、相关税费

该项目收入增值税率为 9%，城市建设维护税为增值税的 5%，教育附加费为 3%，地方教育费附加为 2%，所得税税率 25%。

6、利息支出

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 12000 万元，本次拟发行 3,100.00 万元，剩余 8,900.00 万元假设于 2022 年发行完毕，假设年利率 4.2%，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

本项目还本付息预测如下：

表 4：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	债券期初余额	本期新增	本期减少	债券期末余额	付息合计	还本付息合计
2022	-	12,000.00		12,000.00	252.00	252.00
2023	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2024	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2025	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2026	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2027	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2028	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2029	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2030	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2031	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2032	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2033	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2034	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2035	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2036	12,000.00		-	12,000.00	504.00	504.00
2037	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2038	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2039	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2040	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2041	12,000.00			12,000.00	504.00	504.00
2042	12,000.00		12,000.00	-	252.00	12,252.00
合计		12,000.00	12,000.00		10,080.00	22,080.00

(三) 项目运营损益表

项目运营损益表见表 5。

(四) 项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 6。

表 5：项目运营损益表（单位：万元）

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
营业收入	-	-	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27
营业税金及附加	-	-	19.53	19.53	19.53	19.53	19.53	19.53	19.53	19.53	19.53
营业成本	252.00	504.00	1,423.92	1,423.92	1,423.92	1,423.92	1,423.92	1,423.92	1,423.92	1,423.92	1,423.92
利润总额	-252.00	-504.00	784.82	784.82	784.82	784.82	784.82	784.82	784.82	784.82	784.82
企业所得税	-	-	196.21	196.21	196.21	196.21	196.21	196.21	196.21	196.21	196.21
净利润	-252.00	-504.00	588.62	588.62	588.62	588.62	588.62	588.62	588.62	588.62	588.62

续上表：

年份	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年
营业收入	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	2,228.27	928.45
营业税金及附加	19.53	19.53	19.53	19.53	19.33	19.33	19.33	19.33	19.33	8.05
营业成本	1,372.75	1,410.44	1,410.44	1,410.44	1,408.39	1,408.39	1,408.39	1,408.39	1,408.39	628.83
利润总额	835.99	798.30	798.30	798.30	800.55	800.55	800.55	800.55	800.55	291.56
企业所得税	209.00	199.57	199.57	199.57	200.14	200.14	200.14	200.14	200.14	72.89
净利润	627.00	598.72	598.72	598.72	600.41	600.41	600.41	600.41	600.41	218.67

表 6：项目资金测算平衡表（单位：万元）

年份	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年
一、经营活动产生的现金流									
1.经营活动产生的现金流	-	-	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82
2.经营活动支付的现金流	-	-	440.13	440.13	440.13	440.13	440.13	440.13	440.13
3.经营活动支付的各项税金	-	-	411.07	411.07	411.07	411.07	411.07	411.07	411.07
4.经营活动产生的现金流小计	-	-	1,577.62	1,577.62	1,577.62	1,577.62	1,577.62	1,577.62	1,577.62
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.支付项目建设资金	12,500.00	7,700.00	800.00	-	-	-	-	-	-
2.支付的铺底资金	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3.投资活动产生的现金流小计	-12,500.00	-7,700.00	-800.00	-	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.项目资本金	9,000.00	-	-	-	-	-	-	-	-
2.债券及银行借款筹资款	12,000.00	-	-	-	-	-	-	-	-
3.偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.支付融资利息	252.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00
5.筹资活动产生的现金流合计	20,748.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00

四、现金流总计	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.期初现金	-	8,248.00	44.00	317.62	1,391.24	2,464.85	3,538.47	4,612.09	5,685.71
2.期内现金变动	8,248.00	-8,204.00	273.62	1,073.62	1,073.62	1,073.62	1,073.62	1,073.62	1,073.62
3.期末现金	8,248.00	44.00	317.62	1,391.24	2,464.85	3,538.47	4,612.09	5,685.71	6,759.33

续上表：

年份	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年	2039 年	2040 年
一、经营活动产生的现金流	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1. 经营活动产生的现金流	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82	2,428.82
2. 经营活动支付的现金流	440.13	440.13	440.13	477.83	477.83	477.83	477.83	477.83	477.83	477.83
3. 经营活动支付的各项税金	411.07	411.07	423.86	414.44	414.44	414.44	412.75	412.75	412.75	412.75
4. 经营活动产生的现金流小计	1,577.62	1,577.62	1,564.83	1,536.55	1,536.55	1,536.55	1,538.24	1,538.24	1,538.24	1,538.24
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1. 支付项目建设资金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. 支付的铺底资金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

1. 项目资本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. 债券及银行借款筹资款	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. 偿还债券及银行借款本金	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4. 支付融资利息	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00	504.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00	-504.00
四、现金流总计	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1. 期初现金	6,759.33	7,832.95	8,906.56	9,967.39	10,999.94	12,032.49	13,065.04	14,099.29	15,133.53	16,167.77
2. 期内现金变动	1,073.62	1,073.62	1,060.83	1,032.55	1,032.55	1,032.55	1,034.24	1,034.24	1,034.24	1,034.24
3. 期末现金	7,832.95	8,906.56	9,967.39	10,999.94	12,032.49	13,065.04	14,099.29	15,133.53	16,167.77	17,202.02

续上表：

年份	2041 年	2042 年	合计
一、经营活动产生的现金流	-	-	-
1. 经营活动产生的现金流	2,428.82	1,012.01	44,730.72
2. 经营活动支付的现金流	477.83	199.09	8,423.00
3. 经营活动支付的各项税金	412.75	161.48	7,592.03
4. 经营活动产生的现金流小计	1,538.24	651.43	28,715.69
二、投资活动产生的现金流量	-	-	-

1. 支付项目建设资金	-	-	21,000.00
2. 支付的铺底资金	-	-	-
3. 投资活动产生的现金流小计	-	-	-21,000.00
三、筹资活动产生的现金流	-	-	-
1. 项目资本金	-	-	9,000.00
2. 债券及银行借款筹资款	-	-	12,000.00
3. 偿还债券及银行借款本金	-	12,000.00	12,000.00
4. 支付融资利息	504.00	252.00	10,080.00
5. 筹资活动产生的现金流合计	-504.00	-12,252.00	-1,080.00
四、现金流总计	-	-	-
1. 期初现金	17,202.02	18,236.26	-
2. 期内现金变动	1,034.24	-11,600.57	6,635.69
3. 期末现金	18,236.26	6,635.69	6,635.69

（五）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于 2022 年 6 月发行成功，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是管网使用费收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对营业收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为 28,715.69，融资本息合计为 22,080.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.30 倍。

表 7：现金流覆盖倍数表-夏津县市政水气暖管网建设项目（金额单位：万元）

项目名称	拟发行额度 (期限:20 年)	净现金流入 测算	债券本息测 算	本息覆盖倍 数
夏津县市政水气管 网建设项目	12,000.00	28,715.69	22,080.00	1.30

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部

门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

技术风险：项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，导致出水水质不达标。

工程风险：工程地质条件、水文地质条件与预测发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期拖长等。

（二）与项目收益相关的风险

1. 数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、维修等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

夏津县市政水气暖管网建设项目实施单位为夏津县公用事业发展中心，本次拟申请专项债券 0.31 亿元用于夏津县市政水气暖管网

建设项目，年限为 20 年。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

项目政策符合性分析

项目符合国家相关政策，《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中“第二十四章 实施乡村建设”提出：

提升乡村基础设施和公共服务水平，以县域为基本单元推进城乡融合发展，强化县城综合服务能力和乡镇服务农民功能。健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，推动市政公用设施向郊区乡村和规模较大中心镇延伸，完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。

城市经济社会发展的客观要求

随着改革的不断深入，社会经济快速发展，住房、人口规模不断增加，各方面的需求量日益增加，因此对管网进行升级改造将更加有利于城镇面貌提升，提升人民的生活品质，推进和谐社会的建设。

本项目建设不仅关系项目范围内群众身体健康和城市的可持续发展，而且关系社会进步和现代化建设目标的实现，对于项目区的基础建设和生态环境影响意义重大。项目实施对于夏津县的发展意义重大，为城市宜居建设工作的开展提供了典范，具有良好的示范效应和十分重要的现实意义。

是推动我国城乡社区服务体系建设持续创新发展的迫切需要。

尽管取得了初步成就，但我国城乡社区服务体系建设总体而言仍处于发展的初级阶段，与全面建成小康社会的总体要求相比仍有距离，与居民群众不断增长的生产生活需求相比仍有落差，统筹城乡社区服务体系建设仍需攻坚克难。

综上所述，项目的建设是必要可行的。

2、项目实施的公益性

通过项目实施，项目的实施进一步完善了夏津县的基础设施建设，提升夏津县居民的居住环境，解决了部分居民用水、用气、用热难题，使城市人居环境明显改善的重要举措，具有良好的社会效益。

3、项目实施的收益性

该项目建成后，预期收入主要来源于农村水、气、暖管网使用费收入。

4、项目建设的投资合规性

2022年2月，夏津县发展和改革局出具了《关于夏津县市政水气暖管网建设项目可行性研究报告的批复》（夏发改项审〔2022〕13号）。

5、项目成熟度

2022年2月，山东蒙田工程项目管理有限公司出具了《夏津县市政水气暖管网建设项目可行性研究报告》。

2022年2月，夏津县发展和改革局出具了《关于夏津县市政水气暖管网建设项目可行性研究报告的批复》（夏发改项审〔2022〕13号）。

6、项目资金来源和到位可行性

该项目建设总投资为 21000 万元，项目发债 12000 万元，占总投资的 57.14%；剩余资金 9000.00 万元，占总投资的 42.86%，由中央和省市财政出资。

各级财政，可以确保自筹资金及时到位。

本项目所属行业在繁荣国内市场、吸纳社会就业、促进经济增长等方面发挥的作用越来越明显。建设期拟发行地方政府专项债券 12000 万元，假设年利率 4.2%，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。经测算，项目有较强的还款能力。在充分提高项目收益保障和降低财务风险的基础上，发债资金的到位可能性较高。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

根据项目可研报告，同时参考周边同类项目收益情况，对本项目收入、成本、收益情况进行合理预测。

8、债券资金需求合理性

项目发债 12000 万元，占总投资的 57.14%。经过对项目收入、成本、收益的综合分析，本项目具有迫切的债券资金需求，并且债券资金规模合理，偿债能力匹配，整体风险可控。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施

根据本项目资金筹措计划，建设期拟发行地方政府专项债券 12000 万元，假设年利率 4.2%，期限 20 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。经测算，项目年偿债备付率均大于 1，项目有较强的还款能力。

项目风险贯穿于项目建设和运营的全过程。参考本类项目的实

施和运营状况，其风险主要有以下几种：技术风险。项目采用技术的先进性、可靠性、适用性和可行性与预测方案发生重大变化，导致项目实施达不到预期要求。资金风险。项目资金来源的可靠性、充足性和及时性不能保证，导致项目工期拖延甚至被迫终止；由于工程量预计不足或设备、材料价格上升导致投资增加。组织管理风险。由于项目组织结构不当、管理机制不完善等因素，导致项目不能按期建成。外部协作条件风险。交通运输、供水、供电等外部配套设施和原材料市场发生重大变化，给项目建设、生产和运营带来困难。

建议本工程项目申请报告批准后，应尽快落实有关建设条件，拿出具体的设计方案，以便尽快开工建设。夏津县有关单位和部门，帮助建设单位解决协调项目实施过程中的问题，以保证项目的顺利进行。建设单位应尽快落实好建设资金来源，为工程顺利实施做好资金的准备。该项目建设要招标优化设计和施工队伍，安施工程监理制和项目法人责任制，要特别注意加强工程管理和工程质量监督，提高工程的综合效益。

10、绩效目标合理性

项目主要建设内容：

项目建设范围：热力管网包括建设 DN100mm 至 DN700mm 市政供热管网 24.3 公里，建设 DN200 至 DN400mm 热力蒸汽管网 11.5 公里。建设 DN25 至 DN150mm 市政中、低压供气管网 450 公里。供水管网包括建设大寺街、文化路、锦纺街、南城街、中山路、朝阳街 DN100

至 400mm 市政供水管网 13.9 公里,建设水厂至北环路 DN800mm 备用供水主管网 10 公里,建设 3000 立方容量蓄水库等。

该项目建设总投资为 21000 万元,工程建设工期为 20 个月,2022 年 5 月份开工建设,到 2023 年 12 月全部完工。

经分析,本项目建设规模、投资估算、建设工期等目标实现性较好,绩效目标设置细化、规范,符合当地经济条件及发展规划。

11、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

(三) 评估结论

夏津县市政水气暖管网建设项目收益 28,715.69 万元,项目债券本息合计 22,080.00 万元,本息覆盖倍数为 1.30 倍,符合专项债发行要求;项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资金筹措,为本项目提供足够的资金支持,保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平,能在较短时间内为本地区社会和人文环境所接受。项目建成后能德州市将来的发展提供了有利的条件。项目的实施能够满足社会目前的需求,提升当地投资环境。项目实施后带来的社会效益、经济效益是非常巨大的,为当地的社会经济发展提供有力的保证。但该项目在绩效目标细化、项目退出清理调整机制、项目全过程制度建设、筹资风险应对措施等方面存在不足。总的来说,本项目绩效目标指向明确,与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关,项目绩效可实现性较强,实施方案比较有效,资金投入风险基本可控,本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。