



**山东敏尔信律师事务所**  
SHANDONG MINERXIN LAW FIRM

**2022 年山东省（泰安市鲁中现代粮食物流中心项目）  
专项债券（二期调整）**

**法律意见书**

地址：泰安市擂鼓石大街西首 贵和天外上璟 B2  
座 5 楼东首 邮编：271000

邮箱：[minerxinlawyer@163.com](mailto:minerxinlawyer@163.com)

电话：0538-5070862

网址：[www.minerxinlaw.com](http://www.minerxinlaw.com)





## 2022 年山东省（泰安市鲁中现代粮食物流中心项目）专项债

### 券（二期调整）

### 法律意见书

[2022]鲁敏（002）号

山东敏尔信律师事务所接受委托，指派本所律师作为专项债券项目的专项法律顾问，就 2022 年山东省（泰安市鲁中现代粮食物流中心项目）专项债券（二期调整）的相关事宜出具法律意见书。

### 第一部分 引言

#### 一、本法律意见书的依据

（一）本所律师出具法律意见书依据的相关法律、法规、司法解释、政策文件等相关相关法律文件如下：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）
- 3、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）
- 4、《关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155 号）
- 5、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预【2018】161 号）
- 6、《山东省人民政府办公厅关于做好补短板强弱项培育新的经济



增长点重点项目有关工作的通知》（鲁政办字〔2020〕49号）

7、《山东省财政厅山东省发展和改革委员会转发〈财政部办公厅国家发展改革委办公厅关于梳理2022年新增专项债券项目资金需求的通知〉的通知》（鲁财预〔2021〕50号）

8、《关于调整2022年专项债券资金项目用途及年度新增专项债券限额的通知》（泰财债〔2022〕35号）

9、《山东省财政厅 山东省发展和改革委员会关于做好2022年部分新增专项债券项目用途调整（第二批）工作的通知》（鲁财预〔2022〕92号）

10、其他与项目有关的法律法规、司法解释以及政策文件。

（二）本所律师出具法律意见书仅依据山东泰山粮食储备集团有限公司向本所提供以及本所通过公开途径查询获得的如下书面材料：

1、山东省建设项目备案证明（2020-370921-59-03-008374）

2、不动产产权证（产权证号：0001312）

3、建设用地规划许可证（证号：地字第3709212021YD004）

4、建设工程规划许可证（证号：建字第3709212021GC007）

5、泰安市睿泰建设项目管理有限公司出具的《鲁中现代粮食物流中心（益农）项目可行性研究报告》

6、山东泰山粮食储备集团有限公司营业执照副本、国家企业信用信息公示系统企业信用信息公示报告

7、泰安市生态环境局宁阳分局2020年4月17日泰宁环境审报  
告表【2020】24号文件



8、建筑工程施工许可证（编号：370921202108120101）

9、新联谊会计师事务所（特殊普通合伙）泰安分所出具的新联谊泰咨字[2022]第 057 号《2022 年山东省（泰安市鲁中现代粮食物流中心项目）专项债券（二期调整）项目收益与融资平衡专项评价报告》

## 二、方法与限制

### （一）出具本法律意见书采用的方法：

- 1、审阅相关主体提供的资料与文件；
- 2、核查相关主体官方网站或其他网络渠道相关信息资料；
- 3、查阅截至本法律意见书出具前贵司提供的由其他中介机构出具的专业报告；
- 4、依据相关法律法规、政策作出法律判断。

### （二）本法律意见书基于下述假设：

- 1、所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与其原件均一致；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件上签字、盖章均是真实的；
- 3、所有相关主体对本所作出的有关事实的阐述均为真实、准确和可靠；

## 三、声明事项

（一）本所依据法律意见书出具日之前的事实和我国现行法律、法规和其他规范性文件发表法律意见；



(二) 本法律意见书中对有关会计意见、审计意见中某些数据或结论仅作引述，不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证；

(三) 本所律师在出具法律意见书之前，业已得到山东泰山粮食储备集团有限公司的承诺和保证，即：山东泰山粮食储备集团有限公司已向本所律师提供了为出具法律意见书所必需的、真实的、有效的原始书面材料、副本材料或口头证言，无任何隐瞒、虚假、重大遗漏或误导之处。上述提供的材料如为副本或者复印件，则保证与正本或原件相符。

## 第二部分 正文

### 一、本期债券的调整信息

根据《信息披露文件》等文书记载，本期债券的调整信息如下：

(一) 债券名称：2022 年山东省（泰安市鲁中现代粮食物流中心项目）专项债券（二期调整）；

(二) 债券期限：本期债券为 10 年期固定利率债券；

(三) 总额：本次拟用途调整金额 1,000 万元，用于泰安市鲁中现代粮食物流中心项目；

(四) 还本付息情况：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变；

(五) 专项债券调整前项目实施单位为泰安市泰山产业发展投资集团有限公司，项目为“农民工返乡创业基地配套基础设施建设项目”，



调整后项目实施单位为山东泰山粮食储备集团有限公司，项目为“鲁中现代粮食物流中心”。

## 二、泰安市市本级鲁中现代粮食物流中心项目概况

### （一）项目所在地泰安市经济情况概述

#### 1、全市一般公共预算执行情况

2020 年，全市一般公共预算收入 229.2 亿元，完成调整预算的 100%，增长 2%。其中：税收收入 165.1 亿元，完成调整预算的 100.4%，增长 0.5%；非税收入 64.1 亿元，完成调整预算的 99%，增长 5.9%。全市一般公共预算支出 434.8 亿元，完成调整预算的 102%，增长 4.9%。

全市一般公共预算总收入 538 亿元，其中：当年收入 229.2 亿元，税收返还和转移支付收入 154.9 亿元，动用预算稳定调节基金 9.3 亿元，调入资金 81.6 亿元，政府债务转贷收入 51.4 亿元（含再融资债券 50.5 亿元）、上年结转收入 11.6 亿元。全市一般公共预算总支出 527.1 亿元，其中：当年支出 434.8 亿元，债务还本支出 51.8 亿元（含再融资债券还本 50.5 亿元），上解支出 34.6 亿元，补充预算稳定调节基金 5.9 亿元。收支相抵，结转下年支出 10.9 亿元。

#### 2、市级一般公共预算执行情况

2020 年，市级一般公共预算收入 61.3 亿元（市直 33.8 亿元、市高新区 21.7 亿元、泰山景区 5.8 亿元），完成调整预算的 99.5 %，增长 3.8%。其中：税收收入 30.5 亿元，完成调整预算的 101.6%，增长 4%（增值税 12.6 亿元，完成调整预算的 101.1%，下降 0.2%；企



业所得税 3.7 亿元，完成调整预算的 95.1%，增长 8.2%；个人所得税 1.1 亿元，完成调整预算的 102.8%，增长 18.1%；其他税收收入 13.1 亿元，完成调整预算的 103.9%，增长 6.1%；非税收入 30.8 亿元，完成调整预算的 97.5%，增长 3.6%。市级一般公共预算支出 152.4 亿元（市直 117.3 亿元、市高新区 26.7 亿元、泰山景区 8.4 亿元），完成调整预算的 104.2%，增长 9.9%。

市级一般公共预算总收入 162.9 亿元，其中：当年收入 61.3 亿元，税收返还和转移支付收入 24.6 亿元（不含对下税收返还和转移支付支出 130.2 亿元），动用预算稳定调节基金 2.6 亿元，调入资金 42 亿元，新增一般债券 2600 万元，下级上解收入 26.6 亿元，上年结转收入 5.6 亿元。市级一般公共预算总支出 155.6 亿元，其中：当年支出 152.4 亿元，债务还本支出 5818 万元，补充预算稳定调节基金 2.6 亿元。收支相抵，结转下年支出 7.3 亿元。

市级一般公共预算支出主要项目完成情况：

教育支出 19.6 亿元，增长 18.1%；加对下转移支付 5.8 亿元，这方面支出共计 25.4 亿元。投入 4.7 亿元，支持城乡义务教育经费保障机制改革，落实“两免一补”、生均公用经费等政策；投入 1.5 亿元，支持全面落实教育资助政策，帮助家庭经济困难学生完成学业；投入 5783 万元，支持学前教育健康发展，各级均按省定生均 710 元标准落实幼儿园公用经费补助政策；投入 1 亿元，支持义务教育薄弱环节改善与能力提升；投入 1.1 亿元（加市场化融资 3 亿元，共计



4.1 亿元), 支持学前教育和城区小学教育扩容工程实施; 投入 5928 万元, 支持进一步解决“大班额”问题; 投入 5211 万元, 支持中职学校品牌专业建设和高职院校改善办学条件; 投入 488 万元, 支持市直中小学开展校内课后延时服务, 解决家长无法按时接送孩子难题。

科学技术支出 1.3 亿元, 下降 27.7% (主要是省级科技经费支出自 2020 年起列入省本级, 相应减少市级支出); 加对下转移支付 3901 万元, 这方面支出共计 1.7 亿元。投入 4830 万元, 支持企业创新研发; 投入 1931 万元, 支持创新创业共同体建设; 投入 1021 万元, 支持“创新 50 强”企业发展和高新技术企业培育。

文化旅游体育与传媒支出 2.8 亿元, 与上年基本持平; 加对下转移支付 4522 万元, 这方面支出共计 3.3 亿元。投入 4071 万元, 支持文化旅游事业与产业发展; 投入 5985 万元, 支持公共文化服务体系建设; 投入 1829 万元, 支持遗址保护、文物维修、考古发掘和“非遗”保护与传承等; 投入 2045 万元, 落实文艺院团经费, 鼓励优秀传统剧目传承和创新; 投入 1.5 亿元 (加市场化融资 3.7 亿元, 共计 5.2 亿元), 支持城乡体育惠民工程实施。

社会保障和就业支出 22.4 亿元, 增长 77.2%; 加对下转移支付 20.1 亿元, 这方面支出共计 42.5 亿元。投入 10.8 亿元, 用于居民基本养老保险补助, 基础养老金标准从 2020 年 7 月起由每人每月 118 元提高到 142 元; 安排 9.3 亿元, 补充机关事业单位养老保险, 确保养老金及时足额发放; 投入 5.9 亿元, 用于社会福利救助, 全面提高



城乡低保对象、特困人员、困难及重度残疾人、困难儿童“四大类”困难群体救助保障水平；投入 5654 万元，支持稳定和促进就业；投入 1900 万元，为残疾人提供基本康复服务。

卫生健康支出 26.6 亿元，增长 7%；加对下转移支付 5.9 亿元，这方面支出共计 32.5 亿元。投入 18.6 亿元，用于居民基本医疗保险补助，政府补助标准由每人每年 520 元提高到 550 元；投入 3.1 亿元，完善基本公共卫生服务体系。

## （二）项目概述

计划购置建设用地约 150 亩，总建筑面积 78121.5 m<sup>2</sup>，分两期建设，其中：

1、一期占地 100 亩，总建筑面积 32219.2 m<sup>2</sup>，主要建设 12 个仓储区建筑面积 23616 m<sup>2</sup>，综合办公楼建筑面积 5750 m<sup>2</sup>、职工活动中心（含锅炉房、门卫、化验、磅房）建筑面积 2853.2 m<sup>2</sup>，以及室外配套管网、道路硬化、围墙、绿化等。

2、二期占地 50 亩，总建筑面积 45902.3 m<sup>2</sup>，1000 吨/日制粉车间建筑面积 22848 m<sup>2</sup>，200 吨/日食品加工车间建筑面积 21923.3 m<sup>2</sup>，粮食立体仓库建筑面积 1131 m<sup>2</sup>。

## （三）项目审批

审批(备案证明)：2020 年 3 月 4 号取得山东省建设项目备案。

项目代码：2020-370921-59-03-008374。

土地和规划：宁阳县自然资源和规划局出具《关于鲁中现代粮食



物流中心建设项目用地预审和选址意见的报告》（宁自资规预字[2020]1号）；宁阳县行政审批服务局3月13日已核准《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第09121020YX002）。已取得不动产权证书（产权证号：0001312）、建设用地规划许可证（证号：地字第3709212021YD004）、建设工程规划许可证（证号：建字第3709212021GC007）。

环评：项目已于2020年3月20日在泰安市生态环境局备案通过（备案号：202037092100000058）。4月3日通过项目总体环境影响评价。泰安市生态环境局宁阳分局2020年4月17日以泰宁环境审报告表【2020】24号文号，批复同意鲁中现代粮食物流中心项目做的环评报告。

#### （四）项目进度

项目建设期自2020年3月至2022年12月。

#### （五）总投资

项目估算总投资为36250.02万元。

综上，本所律师认为，泰安市市本级鲁中现代粮食物流中心项目，已经不动产权证书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证，项目申请立项不违反法律规定，项目资金来源渠道不违反法律的禁止性规定。

### 三、项目实施主体概况

泰安市市本级鲁中现代粮食物流中心项目实施主体为山东泰山粮食储备集团有限公司。其概况如下：



(一) 名称：山东泰山粮食储备集团有限公司

(二) 统一社会信用代码：91370900166418159J

(三) 法定代表人：王成华

(四) 经营范围：粮食收购；油脂、油料、食品及农副产品的仓储、运输、加工、销售；粮油贸易代理服务；商品信息咨询；信息技术咨询服务；预包装食品批发与零售；谷物、豆及薯类批发；农副产品网上销售；房屋及设备租赁；货物及技术进出口；房地产开发；物业管理；以自有资金对外投资。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

(五) 注册资本：壹亿元

(六) 成立日期：1997 年 1 月 14 日

(七) 单位住所地：泰安市东岳大街 558 号

综上，本所律师认为，山东泰山粮食储备集团有限公司系在中华人民共和国境内合法设立、合法存续的法人，具有独立的法人资格，可以作为泰安市市本级鲁中现代粮食物流中心项目的实施主体。

#### 四、专项债券的预期偿债资金来源

偿债资金由该项目所产生的收益偿还，依据新联谊会计师事务所（特殊普通合伙）泰安分所出具的新联谊泰咨字[2022]第 057 号《2022 年山东省（泰安市鲁中现代粮食物流中心项目）专项债券（二期调整）项目收益与融资平衡专项评价报告》：“根据前述对鲁中现代



粮食物流中心未来数据的合理预测，在专项债券发行期限内共产生可用于还本付息的现金流 19,101.09 万元，能够覆盖融资本息金额 12,622.11 万元，融资本息覆盖倍数 1.51 倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。”

综上，本所律师认为，在山东泰山粮食储备集团有限公司对项目收益预测及所依据的各项假设前提下，泰安市市本级鲁中现代粮食物流中心项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、中介服务机构

### （一）会计师事务所

新联谊泰咨字[2022]第 057 号《2022 年山东省（泰安市鲁中现代粮食物流中心项目）专项债券（二期调整）项目收益与融资平衡专项评价报告》由新联谊会计师事务所（特殊普通合伙）泰安分所出具，该机构成立于 2020 年 8 月，持有山东省财政厅合法的会计师事务所执业证书，执业证书编号为 370100083719，统一社会信用代码为 91370900MA3TW00C14，负责人：袁君，住所地为山东省泰安市泰山区岱庙街道迎春路 18 号。经营范围：财务咨询；税务服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：从事会计师事务所业务；代理记账（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）（在总公司经营范围内从事经营活动）。本次专项评价报告的袁君（注册号



370800010020)、石淑芬(注册号 370100042077),均已取得注册会计师资格。

## (二) 律师事务所

本法律意见书由山东敏尔信律师事务所出具,本所系经山东省司法厅批准成立的合伙制律师事务所,持有山东司法厅合法的《律师事务所执业许可证》(执业许可证号:23709201810016940),统一社会信用代码:3137000MD0187124B,负责人:钟敏,住所地为擂鼓石大街以南、附中西路以西迎胜社区城中村改造,B1B2号楼5-527、528户,负责本《法律意见书》的王嘉瑞(律师执业证号:13709201610567356)、王晓丽(律师执业证号:13709201411306545),均已取得执业律师资格。

## 六、结论

综上所述,本所律师认为:

泰安市鲁中现代粮食物流中心项目(以下称“该项目”)已经备案,且已经取得不动产权证书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证。该项目的实施主体山东泰山粮食储备集团有限公司系在中华人民共和国境内合法设立、合法存续的法人。该项目具有稳定的预期偿债资金来源,能够实现项目收益和融资自求平衡。为该项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

本法律意见书经本所经办律师署名并加盖本所公章后生效。

本法律意见书正本一式三份,本所留存一份。



(以下无正文)

山东敏尔信律师事务所



负责人：



经办律师：

王嘉瑞 王昭阳

2022年9月8日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000MD0187124B

山东敏尔信

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

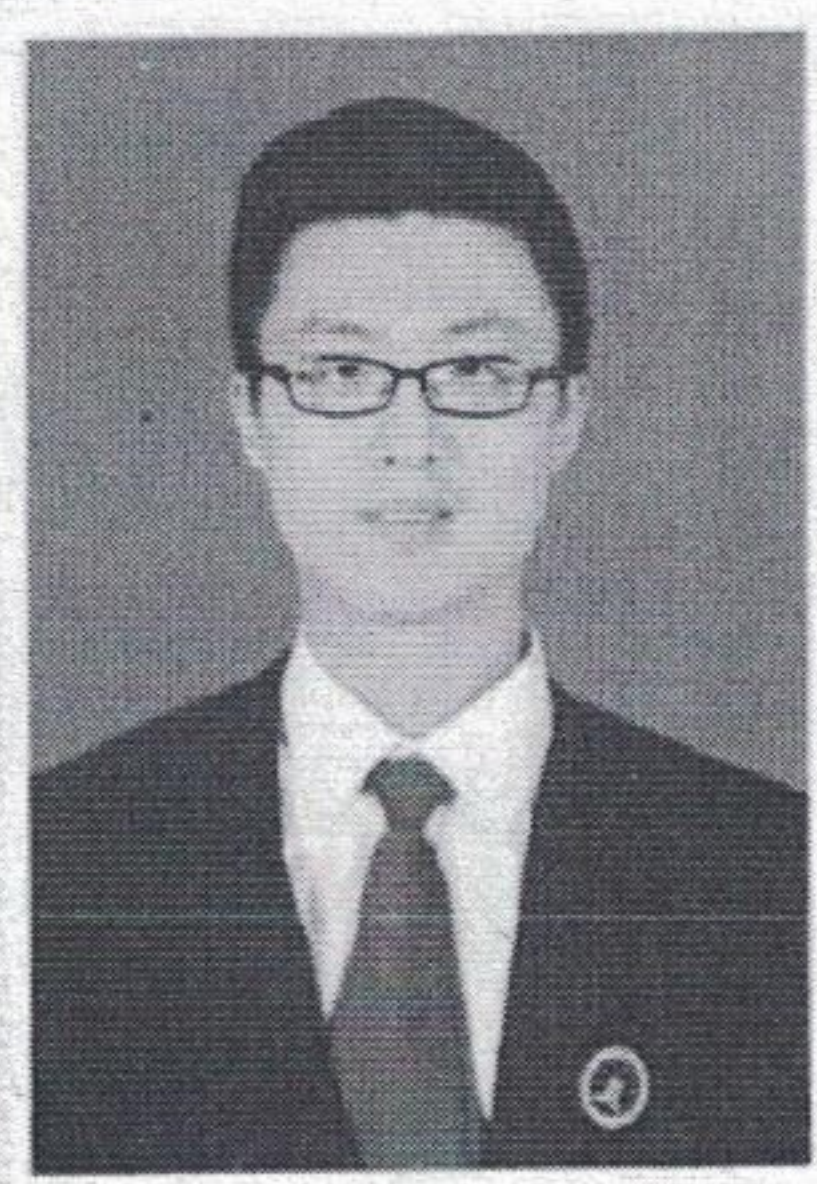


发证日期:

2018 年 04 月 01 日



执业机构 山东敏尔信律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 13709201610567356

法律职业资格  
或律师资格证号 A20143709022372

持证人 王嘉瑞

性 别 男

发证机关



身份证号 370902198601150613

发证日期 2018 年 07月 27日

### 律师年度考核备案

考核年度	二零二零年度
考核结果	称职
备案机关	山东省泰安市司法局 专用章
备案日期	有效期: 2021年5月至2022年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	二零二一年度
考核结果	称职
备案机关	山东省泰安市司法局 专用章
备案日期	有效期: 2022年5月至2023年5月



执业机构 山东敏尔信律师事务所



执业证类别 专职律师

执业证号 13709201411306545

法律职业资格  
或律师资格证号 A20123709032583

持证人 王晓丽

性别 女

发证机关



发证日期 2018 年 07 月 27 日

身份证号 370911197908220040

### 律师年度考核备案

考核年度	二零二一年度
考核结果	称职
备案机关	山东省泰安市司法局 专用章
备案日期	有效期: 2022年5月1日至2023年5月1日

### 律师年度考核备案

考核年度	二零二一年度
考核结果	称职
备案机关	山东省泰安市司法局 专用章
备案日期	有效期: 2021年5月1日至2022年5月1日