

2022 年山东省东营经济技术开发区
专项债券光电产研城建设项目实施方案



一、项目基本情况

（一）项目名称

东营经济技术开发区光电产研城建设项目

（二）项目单位

山东银凯电子科技有限公司成立于 2019 年 03 月 08 日，经营范围包括电子科技技术、新材料技术研发及技术服务；电子材料研发、生产、销售；特种陶瓷粉体材料生产、销售；工程项目管理；房屋租赁；自营和代理各类商品及技术的进出口业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）山东银凯电子科技有限公司对外投资 1 家公司。注册资本 1000 万元，是东营市东凯产业投资管理有限公司全资子公司。

东营市东凯产业投资管理有限公司成立于 2010 年 12 月 20 日，经营范围包括一般项目：以自有资金从事投资活动；创业投资（限投资未上市企业）；自有资金投资的资产管理服务；以私募基金从事股权投资、投资管理、资产管理等活动（须在中国证券投资基金业协会完成备案登记后方可从事经营活动）；住房租赁；非居住房地产租赁；物业管理；社会经济咨询服务；会议及展览服务；公共事业管理服务；园区管理服务；金属制品销售；金属材料销售；新型陶瓷材料销售；水泥制品销售（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：各类工程建设活动；进出口代理；房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包；房地产开发经营（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，

具体经营项目以审批结果为准) 东营市东凯产业投资管理有限公司对外投资 13 家公司。公司注册资本 500000 万元, 由东营经济技术开发区管理委员会成立。公司按照“政府主导、市场化运作、企业化经营”的原则, 业务范围涉及到产业投资、金融、基金、项目开发、资产管理等多个领域, 担负着开发区促进产业升级、优化产业结构、提升产业价值, 实现开发区经济社会可持续发展的重大使命。

(三) 项目规划审批

东营经济技术开发区光电产研城建设项目赋码号为 2110-370571-04-01-736366。

(四) 项目规模与主要建设内容

项目占地 300 余亩, 建筑面积约 30 万平方米, 主要包括软件园基础配套建设项目、悦来湖科教产业园技术转化中心及配套项目、软件园一、二期提升改造项目、海州路西, 五龙河路南基础配套建设项目、池州路东, 杏花河路北基础配套建设项目五部分。建设标准厂房约 54 栋及配电, 道路长约 9500 米, 管网综合长约 18000 米及其他配套。

(五) 项目建设期限

本项目计划建设工期为 24 个月, 自 2021 年 12 月底开始至 2023 年 12 月底竣工并投入使用。

二、项目投资估算及资金筹措方案

(一) 投资估算

1、编制依据及原则

(1) 国家发改委、建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数》(第三版)

(2) 国家发改委投资司、建设部标准定额研究所编《建设项目经济评价方法与参数实用手册》

(3) 中国国际工程咨询公司编《投资项目经济咨询评估指南》

(4) 建筑工程按当地询价估列

(5) 装置性材料购置按市场询价估列

(6) 固定资产投资方向调节税按国家税务总局国税发〔1999〕158号文件有关规定暂缓征收

(7) 建设单位管理费按《基本建设财务管理规定》财建〔2002〕394号有关规定计列

(8) 勘察设计的费用按国家发改委、建设部关于发布《工程勘察设计收费管理规定》的通知 发改价格〔2002〕10号

(9) 工程监理费按国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相关服务收费管理规定》的通知 发改价格〔2007〕670号

(10) 工程招标费按国家发改委关于印发《招标代理服务收费管理暂行办法》的通知 发改价格〔2002〕1980号

(11) 基本预备费按工程费用和其他费用之和 5%计列，涨价预备费按国家发改委发改投资〔1999〕1340号文件

2、估算总额

本工程估算总投资 107000 万元。

(二) 资金筹措方案

1、资金筹措原则

(1) 项目投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

考虑资金成本，结合项目实际情况，为减轻财务负担，提高资金流动性，本项目业主单位根据国家有关规定，初步确定项目资金来源如下：

表 1：资金结构表

资金结构	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	107000.00	100%	
一、资本金	57000.00	53.3%	
自有资金	57000.00		
二、债务资金	50000.00	46.7%	
专项债券	50000.00		

三、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）运营收入预测

本项目预期收入主要来源于厂房出租收入及物业收入。运营期各年收入预测如下：

1、厂房出租收入

本项目厂房出租规模 **270000 m²**，考虑本项目产业积聚效应及价格增长，预计本项目计算周期内平均出租价格为 **1.3 元/m²/日**。经测算，厂房出租年收入 **12811.5 万元**。

2、物业收入

本项目厂房规模**270000m²**，考虑本项目产业积聚效应及价格增长，预计本项目计算周期内平均物业服务费价格为**3.6元/m²/月**。经测算，物业年收入**1166.4万元**。

综上，本项目建成后年经营收入 **13977.9 万元**。

（二）运营成本预测

本项目总成本费用包括人员费用、修理费、管理费、保险费、折旧费、利息支出等。年度运营支出预测如下：

表 2：运营支出估算表（单位：万元）

年度	人员费用	修理费	管理费	保险费	合计
2024 年	70	153.93	69.89	68	609
2025 年	70	153.93	69.89	68	609
2026 年	70	153.93	69.89	68	609
2027 年	70	153.93	69.89	68	609
2028 年	70	153.93	69.89	68	609
2029 年	70	153.93	69.89	68	609
2030 年	70	153.93	69.89	68	609
2031 年	70	153.93	69.89	68	609
2032 年	70	153.93	69.89	68	609
2033 年	70	153.93	69.89	68	609
2034 年	70	153.93	69.89	68	609
2035 年	70	153.93	69.89	68	609
2036 年	70	153.93	69.89	68	609
2037 年	70	153.93	69.89	68	609
合计	980	2155.02	978.46	952	5065.48

成本预测方法说明：

1. 本项目固定资产按 **30** 年计算折旧，无形资产按 **15** 年计算摊销；
2. 本项目经营期内设置劳动定员 **10** 人（含管理人员、保洁等工作人员），年均工资 **7** 万元，年工资总额 **70** 万元；
3. 本项目经营期内修理费按折旧金额的 **5%** 估算；
4. 本项目经营期内管理费按收入金额的 **0.5%** 估算；
5. 本项目经营期内保险费按 **68** 万/年估算；
6. 相关税费

结合本项目涉及的行业性质，测算中适用的主要税种税率如下：

表 3：项目税费表

税目	税率	类别
增值税	6%	
城建税	7%	
教育费附加	3%	
地方教育附加	2%	
企业所得税	25%	

7. 利息支出

本项目申请专项债合计金额 50000 万元，利率为 4.2%，计算期内只还利息，最后一年偿还本金和利息。

表 4：专项债券还本付息测算表（金额单位：万元）

年度	期初本金余额	本期新增	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息	应付本息合计
2022 年		40,000.00		40,000.00	4.20%	1,680.00	1,680.00
2023 年	40,000.00	10,000.00		50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2024 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2025 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2026 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2027 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2028 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2029 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2030 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2031 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2032 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2033 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2034 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2035 年	50,000.00			50,000.00	4.20%	2,100.00	2,100.00
2036 年	50,000.00		40,000.00	50,000.00	4.20%	2,100.00	42,100.00
2037 年	10,000.00		1,0000.00		4.20%	420.00	10,420.00
合计		50,000.00	50,000.00			31,500.00	81,500.00

（三）项目运营损益表

项目运营损益表见表 5。

（四）项目资金测算平衡表

项目资金测算平衡表见表 6。

表 5：项目运营损益表（单位：万元）

序号	项目	合计	建设期		经营期													
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	营业收入	195,690.60			13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90
1.1	其中：出租收入	179,361.00			12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50	12,811.50
1.2	物业收入	16,329.60			1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40	1,166.40
2	总成本费用	89,553.10			6,516.65	6,516.65	6,516.65	6,516.65	6,516.65	6,516.65	6,516.65	6,516.65	6,516.65	6,516.65	6,516.65	6,516.65	6,516.65	4,836.65
3	税费	12,084.66			863.19	863.19	863.19	863.19	863.19	863.19	863.19	863.19	863.19	863.19	863.19	863.19	863.19	863.19
4	利润总额	94,052.84			6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	8,278.06
5	应纳税所得额	94,052.84			6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	6,598.06	8,278.06
6	所得税	23,513.28			1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	2,069.52
7	净利润	70,539.56			4,948.54	4,948.54	4,948.54	4,948.54	4,948.54	4,948.54	4,948.54	4,948.54	4,948.54	4,948.54	4,948.54	4,948.54	4,948.54	6,208.54
8	期初未分配利润					4,948.54	9,897.08	14,845.62	19,794.16	24,742.70	29,691.24	34,639.78	39,588.32	44,536.86	49,485.40	54,433.94	59,382.48	64,331.02
9	累计可供分配的利润	70,539.56			4,948.54	9,897.08	14,845.62	19,794.16	24,742.70	29,691.24	34,639.78	39,588.32	44,536.86	49,485.40	54,433.94	59,382.48	64,331.02	70,539.56
10	提取法定盈余公积																	
11	可供投资者分配的利润	70,539.56			4,948.54	9,897.08	14,845.62	19,794.16	24,742.70	29,691.24	34,639.78	39,588.32	44,536.86	49,485.40	54,433.94	59,382.48	64,331.02	70,539.56
12	累计未分配利润	70,539.56			4,948.54	9,897.08	14,845.62	19,794.16	24,742.70	29,691.24	34,639.78	39,588.32	44,536.86	49,485.40	54,433.94	59,382.48	64,331.02	70,539.56
13	息税前利润	121,772.84			8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06	8,698.06
14	息税折旧摊销前利润	178,540.46			12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89	12,752.89

表 6：项目资金测算平衡表（单位：万元）

序号	项目	合计	建设期		经营期													
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	经营活动净现金流量	155,027.18			11,103.37	11,103.37	11,103.37	11,103.37	11,103.37	11,103.37	11,103.37	11,103.37	11,103.37	11,103.37	11,103.37	11,103.37	11,103.37	10,683.37
1.1	现金流入	195,690.60			13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90
1.1.1	营业收入	195,690.60			13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90	13,977.90
1.1.2	增值税销项税额																	
1.1.3	政府土地收入																	
1.1.4	其他流入																	
1.2	现金流出	40,663.42			2,874.53	2,874.53	2,874.53	2,874.53	2,874.53	2,874.53	2,874.53	2,874.53	2,874.53	2,874.53	2,874.53	2,874.53	2,874.53	3,294.53
1.2.1	经营成本	5,065.48			361.82	361.82	361.82	361.82	361.82	361.82	361.82	361.82	361.82	361.82	361.82	361.82	361.82	361.82
1.2.2	增值税进项税额																	
1.2.3	营业税金及附加	1,294.72			92.48	92.48	92.48	92.48	92.48	92.48	92.48	92.48	92.48	92.48	92.48	92.48	92.48	92.48
1.2.4	增值税	10,789.94			770.71	770.71	770.71	770.71	770.71	770.71	770.71	770.71	770.71	770.71	770.71	770.71	770.71	770.71
1.2.5	所得税	23,513.28			1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	1,649.52	2,069.52
1.2.6	其他流出																	
2	投资活动净现金流量	-103,220.00	-79,320.44	-23,899.56														
2.1	现金流入																	
2.2	现金流出	103,220.00	79,320.44	23,899.56														
2.2.1	建设投资	103,220.00	79,320.44	23,899.56														
2.2.2	维持运营投资																	
2.2.3	流动资金																	
2.2.4	其他流出																	
3	筹资活动净现金流量	25,500.00	79,320.44	23,899.56	-2,100.00	-2,100.00	-2,100.00	-2,100.00	-2,100.00	-2,100.00	-2,100.00	-2,100.00	-2,100.00	-2,100.00	-2,100.00	-2,100.00	-42,100.00	-10,420.00
3.1	现金流入	107,000.00	81,000.44	25,999.56														
3.1.1	项目资本金投入	57,000.00	41,000.44	15,999.56														
3.1.2	建设投资借款																	
3.1.3	流动资金借款																	
3.1.4	债券	50,000.00	40,000.00	10,000.00														
3.1.5	长期借款																	
3.1.6	其他流入																	
3.2	现金流出	81,500.00	1,680.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	42,100.00	10,420.00
3.2.1	各种利息支出	31,500.00	1,680.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	2,100.00	420.00
3.2.2	偿还债务本金	50,000.00															40,000.00	10,000.00
3.2.3	应付利润（股利分配）																	
3.2.4	其他流出																	
4	净现金流量	77,307.18			9,003.37	9,003.37	9,003.37	9,003.37	9,003.37	9,003.37	9,003.37	9,003.37	9,003.37	9,003.37	9,003.37	9,003.37	-30,996.63	263.37
5	累计盈余资金	77,307.18			9,003.37	18,006.74	27,010.11	36,013.48	45,016.85	54,020.22	63,023.59	72,026.96	81,030.33	90,033.70	99,037.07	108,040.44	77,043.81	77,307.18

（五）其他需要说明的事项

1. 假设本次专项债券于**2022**年发行**40000**万元，**2023**年发行**10000**万元，期限**15**年，每半年付息一次，到期一次偿还本金。

2. 各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

（六）小结

本项目收入主要是厂房出租收入及物业收入，项目建设资金包含项目资本金及融资资金。通过对收入以及相关营运成本、税费的估算，测算得出本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为**155027.18**万元，融资本息合计为**81500**万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到**1.9**倍。

表 7：现金流覆盖倍数表（金额单位：万元）

融资方式	本息支付			经营净现金流量
	本金	利息	本息合计	
专项债券	50000	31500	81500	
融资合计	50000	31500	81500	155027.18
覆盖倍数				1.90

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）等政府债券管理规定履行相应义务，接受财政部门的监督和管理，并保证政府专项债券专款专用。

专项债券收支纳入政府预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足

额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）规划风险

1. 规划变更风险

本项目所在区域的规划性质在城市总体规划、区域规划及行业发展规划等均有明确表示，且规划期均为 **2020** 年，大范围变更的可能性较小，该风险发生的可能性低微，不会对项目产生影响。

2. 工程设计风险

工程设计风险主要表现在项目的规划设计是否满足城市规划要求，是否满足规划行政主管部门的规划指标要求。本项目从前期策划、概念性规划到详细规划、单体设计等阶段，均严格按照规划要求进行设计，各项指标均满足规划主管部门的要求。同时，项目单位将随时监督设计单位的设计过程，并依据规划要求对设计成果进行初步审查，以保证将该风险化解。

（二）资金风险

资金风险是筹集资金能力达不到预期效果，资金到位不及时等。

（三）施工技术风险

该项目所涉及的施工风险主要为施工技术风险，施工方案技术的可行性直接影响到项目的进度和质量。

（四）招商风险

本项目的招商风险主要招商效果达不到预期，影响整体收益及社会效益。

六、事前项目绩效评估报告

（一）项目概况

项目名称：东营经济技术开发区光电产研城建设项目

项目主管部门：东营经济技术开发区管理委员会

项目单位：山东银凯电子科技有限公司

建设内容：项目占地 **300** 余亩，建筑面积约 **30** 万平方米，主要包括软件园基础配套建设项目、悦来湖科教产业园技术转化中心及配套项目、软件园一、二期提升改造项目、海州路西，五龙河路南基础配套建设项目、池州路东，杏花河路北基础配套建设项目五部分。建设标准厂房约 **54** 栋及配电，道路长约 **9500** 米，管网综合长约 **18000** 米及其他配套。

项目总投资：**107,000.00** 万元

本项目拟申请专项债券 **50,000.00** 万元用于该项目建设，年限为 **15** 年。

（二）评估依据

1、《中共山东省委山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔**2019**〕**2**号）；

2、《山东省省级政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法》（鲁财绩〔**2019**〕**5**号）；

3、《山东省省级政策和项目预算事前绩效评估工作规程》（鲁财绩〔**2020**〕**5**号）；

4、《东营市市级政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法》

（东财绩〔2020〕10号）；

5、东营市财政局“关于组织开展2022年市级部门预算事前绩效评估工作的通知”；

6、该项目相关规划、实施方案以及涉及到相关资料信息；

7、其他相关规章制度、法规和规划等。

（三）评估内容

根据上述评估依据，制定指标体系如下表：

事前绩效评估指标体系及权重

一级指标	二级指标	权重
立项必要性 (20)	政策相关性	5
	职能相关性	5
	需求相关性	5
	财政投入相关性	5
项目收益性 (20)	投入合理性	5
	成本控制措施有效性	7
	收益预测合理性	8
绩效目标合理性 (20)	目标明确性	10
	目标合理性	10
实施方案有效性 (20)	实施内容明确性	5
	投资合规性	5
	实施方案可行性	5
	过程控制有效性	5
筹资合理性 (20)	项目成熟度	5
	债券资金需求合理性	5
	财政投入能力	5
	偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施	5

合计	100
----	-----

1、立项必要性。该项目符合国家及省市相关行业发展政策，得分 5 分；与主管部门职能、规划及年度重点工作相关，得分 5 分；项目有迫切的现实需求和明确的服务对象，得分 5 分；该项目属于公共财政支持范围，并且已按规定履行主管部门审批程序等，得分 5 分；综上，该指标得分为 20 分。

2、项目收益性。该项目投入产出比合理，成本测算充分，得分 5 分；该项目采取了相关成本控制措施，成本控制有效。但项目实施过程中，缺少完善的成本控制制度，需要进一步完善相关控制措施扣 2 分，得分 5 分；项目收入预测以项目规划为上限，结合市场容量，进行适当修正，项目成本以经济运行为基础确定人工成本，以年折旧费确定运营维护费，以收入为基础确定燃料动力费用，项目收入、成本、收益预测合理性，得分 8 分；综上，该指标得分为 18 分。

3、绩效目标合理性。该项目绩效目标是明确，与相关规划、计划相符，绩效目标与绩效指标和现实需求匹配，绩效目标和指标是已细化、量化，得分 10 分；目标值具有科学性、前瞻性，得分 10 分。综上，该指标得分为 20 分。

4、实施方案可行性。该项目内容明确、具体，与绩效目标匹配，得分 5 分；该项目实施方案设计合理可行，得分 5 分；人员、设施、物资等基础保障条件已具备，项目已采取有效的过程控制措施等，得分 5 分；但项目收益对数量较为敏感，将会对项目的收益带来一

定风险，风险控制方面存在不足扣 2 分，得分 3 分；综上，该指标得分为 18 分。

5、筹资合规性。该项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序规范，得分 5 分；资金来源渠道、筹措程序合规，得分 5 分；投入渠道及方式合理，得分 5 分；筹资风险可控，已按规定开展财政承受能力评估和债务风险评估等得分 5 分；综上，该指标得分为 20 分。

6、项目偿债计划可行性和偿债风险点及应对措施。项目负债合理，偿债计划安全可行，预期收益能如期实现带来的债务。风险应对措施：保证项目按期投入使用，加强项目管理降低项目成本；投入后加强项目经营管理力量和管理水平，不断提高项目收益水平和盈利能力。

7、项目实施的公益性。该项目的实施符合东营经济技术开发区发展规划，进一步完善了项目区基础设施，提高了项目区的综合服务水平，项目建设能够提高居民生活质量，保持社会稳定。

综上，该项目事前绩效评估综合评价得分为 96 分，建议予以支持。

（四）评估结论

山东银凯电子科技有限公司东营经济技术开发区光电产研城建设项目经营净现金流量 155027.18 万元，项目债券本息合计 81500 万元，本息覆盖倍数为 1.90，项目还款能力充足，符合专项债发行要求；项目可以以相较银行贷利率更优惠的融资成本完成资

金筹措,为本项目提供足够的资金支持,保证本项目的顺利施工。项目建设符合本地区的经济发展水平,为本地区社会和人文环境所接受。该项目为鼓励类建设项目,符合国家产业政策的要求,亦与国家、省、市发展规划相适应,推进自主创新,促进区域特色产业进步和经济的可持续发展。总的来说,本项目绩效目标指向明确,与相应的财政支出范围、方向、效果紧密相关,项目绩效可实现性较强,实施方案比较有效,资金投入风险基本可控,本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。