

山东东方未来律师事务所
2022 年山东省（威海市文登区敷设供热管网项目）专项债券
（二期调整）
法律意见书

山东东方未来律师事务所

地址：山东省威海市环翠区青岛中路 77 号长峰商业广场 A 座 4 楼

电话：(+86-631) 5262529, 5207098

传真：(+86-631) 5262529 电子信箱：orient001@126.com

山东东方未来律师事务所

法律意见书

(2022)东方非诉第09-02号

致威海市文登区财政局：

接受贵局委托，山东东方未来律师事务所（以下简称“本所”）担任2022年山东省（威海市文登区敷设供热管网项目）专项债券（二期调整）（以下简称“本期债券”）事项的专项法律顾问，对本期债券出具法律意见书。

根据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号，以下简称“国发〔2014〕43号文”）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号，以下简称“财预〔2015〕225号文”）、《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号，以下简称“财预〔2016〕155号文”）、《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号，以下简称“财库〔2018〕72号文”）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23号，以下简称“财库〔2019〕23号文”）、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号，以下简称“财预〔2020〕94号文”）、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号，以下简称“财库〔2020〕36号文”）、《财政

部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号，以下简称“财库〔2020〕43号文”）、《财政部关于印发<地方政府专项债券用途调整操作指引>的通知》（财预〔2021〕110号文，以下简称“财库〔2021〕110号”）等法律、法规、规章及规范性文件，本所律师对本期债券有关事项进行了审查，查阅了本所认为出具本法律意见书所需文件，并就相关事项进行了必要的询问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，据此出具本法律意见书。

本法律意见书仅就相关法律问题发表法律意见，并不对相关财务、审计、资产评估、信用评级等专业事项发表意见。本法律意见书对有关财务评估报告、信用评级报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，本所并不具有核查及判断该数据、结论是否真实、准确的资格和能力。

本所律师遵循勤勉尽责、诚实信用原则，严格履行职责。本所律师向威海市各级财政部门提出了应向本所律师提供的资料清单，得到了威海市各级财政部门依据该等清单提供的资料、文件和对相关问题的说明，本所律师还就本期债券涉及的有关问题向威海市各级财政部门以及项目实施单位相关人员作了询问并进行了必要的讨论，各级财政部门向本所提供了为出具本法律意见书所必需的原始材料、副本材料或者口头证言。

对于出具本法律意见书至关重要、但又无法得到独立证据支持

的事实，本所律师依赖于有关政府部门、委托人或其他相关单位出具的证明文件。本所律师相信相关政府部门出具的资料、文件具有公信力，本所律师确认其真实性，该等资料、文件和说明构成本所律师出具法律意见书的基础。

本所保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，本所对出具本法律意见书承担相应的法律责任。

本法律意见书是基于出具日以前已发生的事实、本所律师对相关事实的了解以及对中国现行法律的理解而出具。本所律师判定某些事项是否合法、有效是依据该等事项发生时生效并适用的法律、行政法规，也充分考虑到有关政府部门给予的批准和确认。

本法律意见书仅供本期债券之目的使用，非经本所事先书面许可，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券必备的法律文件，并可随同其他材料一同上报。本所同意委托人部分或全部在本期债券信息披露文件中自行引用或按中国证券业协会备案要求引用本法律意见书的内容，但委托人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

综上，本所出具本法律意见书。

一、调整债券发行要素

（一）原债券发行要素

《2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（九期）-2022 年山东省政府专项债券（二十期）威海市文登区方舱医院项目信息披露文件》（以下简称“《信息披露文件》”）记载，债券主要发行要素如下：

- 1.债券名称：2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（九期）-2022 年山东省政府专项债券（二十期）威海市文登区方舱医院项目；
- 2.发行人：山东省人民政府（转贷给威海市文登区人民政府）；
- 3.品种：记账式固定利率债券；
- 4.发行规模（威海市）：人民币 18,000 万元；
- 5.债券期限：20 年期；
- 6.还本付息方式：每半年付息一次，到期后一次性偿还本金；
- 7.信用评级情况：经上海新世纪资信评估投资服务有限公司评定，债券信用等级为 AAA；
- 8.发行方式：招标方式发行；

（二）调整后债券的主要发行要素

基于本期债券，拟将 2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（九期）-2022 年山东省政府专项债券（二十期）威海市文登区方舱医院项目募集的 18,000 万元资金中的 10,000 万元调整用于威海市文登区敷设供热管网项目建设项目。

二、本期债券的发行主体

根据《预算法》、财预〔2016〕155号文，省级人民政府为专项政府债券的发行主体，设区的市、县、不设区的市、市辖区级人民政府确需发行本法律意见书下专项债券的，由省级人民政府统一发行并转贷给市县级政府。根据《信息披露文件》，本期债券的发行主体为山东省人民政府（以下简称“省政府”或“发行人”），专项债券资金纳入政府预算管理，用于本法律意见书下的项目，符合《预算法》、财预〔2016〕155号文的相关规定。

三、调整后的募集资金使用用途

（一）原债券募集资金的使用用途

2022 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（九期）-2022 年山东省政府专项债券（二十期）威海市文登区方舱医院项目募集资金用于威海市文登区方舱医院。该项目于 2022 年 5 月发行专项债券 18,000 万元，债券期限 20 年。

（二）调整后的债券募集资金使用用途

威海市文登区文登金滩投资管理有限公司敷设供热管网项目主要包括广州路、虎山路、教场路、南七线、进马路、朵山路等道路两侧工业园区内的工业用户的工业供汽管网及颐康智慧康养中心、汤泊温泉、止马岭社区、大溪谷、文登营镇政府、宇程康养、福慧花园等居民小区采暖用户的供热管网。工业园区内须敷设蒸汽管道以满足工业生产需求，采暖用户须敷设热水管道以满足冬季采暖需求。蒸汽管道采用无缝钢管外包高温玻璃棉、镀锌铁皮，低架空敷设方式为主，局部直埋；供热管道采用预制保温钢管地下直埋敷设方式，须敷设热水管道共计 85,600 米，蒸汽管道共计 29,100 米。项目于 2021 年 7 月开工，计划于 2022 年 12 月竣工。

基于本期债券，拟将威海市文登区方舱医院项目发行的 18,000 万元专项债券募集资金中的 10,000 万元调整用于文登金滩投资管理有限公司敷设供热管网项目。

（三）项目实施单位

根据威海市文登区财政局提供的资料，威海市文登区文登金滩投资管理有限公司敷设供热管网项目的实施单位为文登金滩投资管理有限公司。

该公司持有威海市文登区行政审批服务局于2020年4月21日核发的《营业执照》，统一社会信用代码为913710816619822592，住所地：山东省威海市文登经济开发区广州路46号，法定代表人：连黎泉，注册资本：人民币捌仟伍佰万元整，经营期限自2007年5月29日起，经营范围：企业投资管理；企业宣传策划；商务信息咨询服务（不含小费储值或类似业务）；对基础设施、水利设施、园林绿化及配套建设项目的建设、管理维护和投资；土地开发、管理和经营。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

本所律师认为，文登金滩投资管理有限公司系依据中华人民共和国法律设立并合法存续的企业法人，具备从事基础设施建设的主体资格。

（四）项目的证明文件

截至本法律意见书出具之日，威海市文登区文登金滩投资管理有限公司敷设供热管网项目取得如下证明文件：

1.2020年4月，项目实施单位委托威海坤德建设项目管理有限公司编制的《文登金滩投资管理有限公司敷设供热管网项目可行性研究报告》，报告载明，本项目完全符合国家符合相关产业政策，符合节能减排和大气污染防治计划的要求，可避免分散供热或单户取暖，

发挥了集中供热的优势，具有良好的经济和社会效益。项目实施后，将大大完善城区基础配套设施，改善区域的环境质量，符合威海市政府的发展要求，提升城市品位，为城市居民提供安全、宜居、和谐的生活环境。

2.2020年10月22日，威海市文登区行政审批服务局出具的《关于文登金滩投资管理有限公司敷设供热管网项目的核准意见》，经该局审核，为进一步完善文登经济技术开发区基础设施，解决区内供热不足状态，提升居民生活质量和区域总体形象，同意文登金滩投资管理有限公司敷设供热管网项目。

3.2020年10月12日，威海市自然资源和规划局文登规划分局出具的《关于文登金滩投资管理有限公司开发区供热管网项目的证明》，该证明载明，该项目符合文登市城市总体规划，原则同意该管网项目路径走向。

4.2020年5月18日，威海市文登区自然资源局出具的《证明》，该证明载明，本项目不涉及新增建设用地，不需要出具用地预审意见。

5.2020年11月30日，项目实施单位文登金滩投资管理有限公司编制的《建设项目环境影响报告表》，该报告表载明，项目符合国家产业政策、本地发展规划，国家土地利用政策、生态保护红线规划及“三线一单”要求；三废治理及生态保护措施可靠，污染物的排放符合国家和地方污染物排放标准要求，符合污染物排放总量控制目标；环境风险防范措施得当，事故率、损失和环境影响降到

可接受水平。在本报告提出的各项污染防治措施落实良好的情况下，外排污染物对周围环境的影响可满足环境质量及生态保护目标要求。从环境保护的角度讲，项目建设可行。

6.2020 年 12 月 4 日，威海市生态环境局出具的《威海市文登区建设项目主要污染物排放总量指标审批表》，该审批表载明，根据环评结论，项目建设符合国家产业政策，布局、选址等符合规划要求，落实各项污染防治及环境风险防范措施后，主要污染物排放符合总量控制要求，原则同意环境影响报告表所列项目的建设，并着重落实大气污染防治措施，强化水环境保护措施，落实噪声、固体废物污染防治措施及生态保护措施。

7.2020 年 12 月 2 日，威海市文登区行政审批服务局出具的《证明》，该证明载明，项目正在办理施工图纸及招投标手续，待手续完备后即时发放工程规划许可证和建筑工程施工许可证。

8.项目实施单位向威海舜盛建设工程有限公司出具的《中标通知书》，该通知书表明，本建设项目已经完成招投标手续。

9.2022 年 8 月 1 日，威海市文登区政府性债务管理领导小组办公室向威海市财政局提报了《关于申请调整 2022 年部分专项债券用途的报告》，该报告载明，威海市文登区方舱医院截至目前债券资金只支出 3000 万元，报经文登区政府同意，现申请将剩余专项债券资金 1.5 亿元，分布调整用于文登金滩投资管理有限公司敷设供热管网项目 1 亿元、文登经济开发区峰山北麓林业生态保护建设项目 0.5 亿元。

10. 2022年9月2日，山东省财政厅、山东省发展和改革委员会印发的《关于做好2022年部分新增专项债券项目用途调整（第二批）工作的通知》（鲁财预〔2022〕92号），该通知载明，经省政府批准并报财政部备案，同意将原债券项目用途按程序调整至威海市文登区敷设供热管网项目，项目用途调整资金为10,000万元。

本所律师认为，关于文登金滩投资管理有限公司敷设供热管网项目，项目实施单位编制了项目可行性研究报告并获得核准，项目实施单位编制了环境影响报告表并获得审批，项目符合城市总体规划，不涉及新增建设用地，现已经完成招投标手续，项目取得了用途调整的审批，项目具备实施条件。

四、本期发行的发行文件及发行有关机构

（一）审计机构及评价报告

1. 审计机构

委托人委托山东志诚会计师事务所有限公司（以下简称“志诚会计师事务所”）为本期债券的审计机构。

志诚会计师事务所持有荣成市行政审批服务局于2021年12月17日核发的统一社会信用代码为913710821668648885的《营业执照》、山东省财政厅于2020年3月31日核发的证书编号为“37100003”的《会计师事务所执业证书》。

志诚会计师事务所系经依法批准在中国境内设立并合法存续的会计师事务所，具备为本期债券出具评价报告的从业资格。

2. 专项评价报告

志诚会计师事务所为本期债券项目出具了项目收益与融资自求平衡专项评价报告，该报告认为，本期债券项目可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持。同时，为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足本期债券还本付息要求。

（二）法律意见书

1. 法律顾问机构

委托人委托山东东方未来律师事务所作为本期债券的专项法律顾问。

山东东方未来律师事务所成立于1999年12月，现持有山东省

司法厅于2018年1月4日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码31370000495177552W，经办律师张选辉持有山东省司法厅核发的执业证号为13710199410301823的《律师执业证》，经办律师韩颖琪持有山东省司法厅核发的执业证号为13710201811039726的《律师执业证》，本所具有为本期债券出具法律意见书的从业资格。

2.法律意见书

经审查与本期债券相关的资料和信息，根据相关法律、法规和规范性文件的规定，本所律师为本期债券出具了法律意见书。

（三）项目实施方案

项目实施单位为本债券项目编制了项目实施方案，对项目进度、项目绩效事前评估情况等进行了披露。

综上，本所律师认为，项目实施单位编制了项目实施方案，委托人就本期债券披露了主要发行要素，为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

五、本期债券的风险因素

（一）项目建设风险

根据有关法律、法规及规章的规定,项目实施单位应当依法履行必要的审批手续,审批进度在一定程度上会影响项目实施进展。此外,项目实施单位的组织管理水平、施工单位的施工技术及管理水平的等会对项目建设期产生一定程度的影响。如果工期拖延,可能会导致项目投资额增加;如果投资概算不准确、投资规模控制不严,也有可能可能会导致实际投资额增加。如果不能及时筹措足够的建设资金,将可能会影响项目实施进度,影响项目收入,使得项目净收益减少,进而可能影响本期债券的还本付息。

（二）项目运营风险

本期债券项目的主要收入来源为管网租金收入,但上述收入的实现易受气候环境,供热时间、供热需求,工业生产用气需求等多种因素的影响,存在一定的不确定性、也可能存在租金标准调整、付款条件、项目运营成本波动等情况,存在收入减少、成本增加、项目收益无法实现等方面的风险,影响项目收益的实现,进而可能影响本期债券的还本付息。

（三）偿付风险

根据“财预〔2016〕155号文”第三条,专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来源为供热管网租金收入,偿债较有保障。

但上述收入的实现受多种因素的影响,存在一定不确定性,有

可能会给本期债券偿付带来一定风险。

（四）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策的变动等因素会引起市场利率水平的变化，本期债券存续期限内，不排除市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能给本期债券投资者的实际收益水平带来一定的不确定性。

（五）流动性风险

本期发行的专项债券可以在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通，但本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等多种因素的影响，委托人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃，从而影响本期债券的流动性。

（六）评级变动风险

山东省在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，在社会经济发展方面也取得了瞩目的成就。长期以来，山东省社会经济快速发展，财政收入稳定增长，地方债务风险可控。基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内，如果出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财

政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除委托人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而给本期债券投资者带来一定的风险。

（七）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5号），企业或个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。但如果国家税收政策发生调整，可能导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

六、结论性意见

基于以上内容，本所律师认为：

（一）本法律意见书披露的项目实施单位具备实施相应项目的主体资格。

（二）本期债券募集资金由项目实施单位调整用于威海市文登区敷设供热管网项目，相应财政部门纳入本级政府性基金预算管理，项目可以实现项目收益与融资自求平衡，符合《预算法》、财预〔2021〕110号文等法律、文件的相关要求。

（三）为本期债券提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资格。

本法律意见书经本所负责人、经办律师签字并加盖本所行政章生效。

本法律意见书正本一式四份，具有同等法律效力。



山东东方未来律师事务所

负责人：王青生

经办律师：王青生

经办律师：郭颖琪

2022 年 9 月 7 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31370000495177552W

山东东方未来

律师事务所，符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

山东省司法厅

发证日期：

2018 年 01 月 04 日

No. 70077935

中华人民共和国司法部监制

执业机构	山东东方未来 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	13710199410301823		
法律职业资格 或律师资格证号	37944421	持证人	张选辉
发证机关	山东省司法厅	性 别	男
发证日期	2021 年 06 月 09 日	身份证号	510102196811038594

执业机构	山东东方未来 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	13710201811039726		
法律职业资格 或律师资格证号	A20163710022602	持证人	韩颖琪
发证机关	山东省司法厅	性 别	女
发证日期	2022 年 08 月 17 日	身份证号	371002199208164521