

2022 年山东省（新泰市第二人民医院应急 能力提升项目）专项债券（二期调整）之

法律意见书

山东习德律师事务所

地址：山东省新泰市杏山路 174 号

电话：15953832199

邮编：271200

电子邮箱：zxc260114@163.com

目 录

一、本次调整要素	1
二、债券募集资金用途	1
三、项目基本情况	1
四、债券调整中介机构及文件	6
五、项目预期收益与融资平衡	7
六、债券的风险因素	8
七、结论意见	9

新泰市财政局：

根据包括但不限于《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《国务院关于加强地方政府债券发行管理的意见》（国发〔2015〕51号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161号）、《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预[2018]34号）、《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库[2018]61号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库[2018]72号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券用途调整操作指引〉的通知》（财预〔2021〕110号）、《山东省财政厅山东省发展和改革委员会关于做好2022年部分新增专项债券项目用途调整工作的通知》（鲁财预〔2022〕71号）、《山东省财政厅山东省发展和改革委员会关于做好2022年部分新增专项债券项目用途调整（第二批）工作的通知》（鲁财预〔2022〕92号）以及其他关于地方政府债务和专项债券的法律、法规、规章司法解释及规范性文件等有关规定，山东习德律师事务所（以下简称“本所”）接受新泰市财政局委托，作为《2022年山东省（新泰市第二人民医院应急能力提升项目）专项债券（二期调整）》（以下简称“本期项目”）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期项目有关事宜，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日前已发生的或存在的事实和我国现行法律、法规和财政部的有关规范性文件发表法律意见。对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关单位出具的

证明文件出具本法律意见书。在本法律意见书中，本所律师仅就募投项目概况及其资金来源、资金投入情况有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计等专业事项及其他事项发表意见。本所律师在法律意见书中对有关审计报告中某些数据或结论引用的，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对贵机构的行为以及募投项目的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅作为贵机构融资申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任，贵机构进行引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解，不得用作任何其他目的。

本法律意见书的标题仅为方便查阅而使用，不得用于解释本法律意见书。

正文

一、本次调整要素

根据《2022年山东省（新泰市第二人民医院应急能力提升项目）专项债券（二期调整）》主要调整要素包括：

1. 债券名称：2022年山东省（新泰市第二人民医院应急能力提升项目）专项债券（二期调整）。

2. 债券期限：原用于泰安市新泰市齐鲁医药学院直属附属医院院区建设项目的500.00万元调整用于新泰市第二人民医院应急能力提升项目。本期债券调整期限为20年。

3. 用途调整金额：本次债券用途调整金额500.00万元。

4. 还本付息方式：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变，存续期内按半年支付债券利息，到期一次性还本。

本所律师认为：本期债券调整已披露本期债券主要调整要素。

二、债券募集及资金用途

本项目估算总投资为4090万元，拟发行政府专项债券1000.00万元，本次债券用途调整金额500.00万元，预计2023年1月份发行500.00万元，剩余3090万元，由项目单位自行解决。

本期债券募集资金仅用于本项目，不得用作其他目的。

三、项目基本情况

（一）项目名称

新泰市第二人民医院应急能力提升项目

（二）项目单位

1、项目投资及实施单位：新泰市第二人民医院

2、项目实施单位情况

新泰市第二人民医院位于新泰市新汶大街西首，占地面积35507平方米，医疗用建筑面积32000多平方米。1963年建院，由原新汶市人民医院发展而来，是集医疗、保健、科研、康复于一体的现代化二级甲等综合医院，是泰安市医疗急救服务中心之

一，新泰市城镇职工和城乡居民医疗保险定点医院，经山东省司法厅批准的司法鉴定单位。

医院床位设置 580 张，年门诊量 24 万余人次，收治住院病人 2.3 万余人次。在职职工 796 名，高级专业技术职称人员 61 名，中级专业技术职称人员 230 名。

医院现拥有美国 GE64 排 128 层螺旋 CT、德国西门子螺旋 CT、直线加速器、美国 GE 四维彩超、东芝全自动生化分析仪、DR 数字成像系统、数字胃肠、GE 大型 C 型臂数字剪影血管造影机、芬兰产牙科曲面断层摄片机、麦默通乳腺微创治疗仪、电磁式体外冲击波碎石仪、骨科体外冲击波治疗仪、血液透析仪、神经外科手术显微镜、电子胃镜、肠镜、宫腔镜、腹腔镜、关节镜等先进医疗设备。

医院设临床科室 27 个，医技科室 9 个。产科、妇科、消化呼吸内科、神经内科是医院重点科室。乳腺甲状腺科、眼科、肛肠科、糖尿病科、血液透析为医院特色诊疗科室。心血管内科与北京安贞医院合作开展冠心病冠状动脉造影、支架植入术居国内领先水平。医院与山东省千佛山医院、济南军区总医院、山东省肛肠病医院建立友好协作关系，知名专家常年来院坐诊、会诊、手术，使广大患者近距离享受省级、国家级专家的诊疗服务。

医院近年来荣获“全国最佳百姓放心示范医院”、“山东省青年文明号”、“省级卫生先进单位”、“泰安市放心药房”、“泰安市质量信得过医院”、“泰安市文明平安卫生行业”、“泰安市文明单位”等众多荣誉称号。项目概况

1、项目建设背景

习近平总书记在十九大报告中指出，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。深化医药卫生体制改革，全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度。加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设。全面取消以药养

医，健全药品供应保障制度。坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。实施食品安全战略，让人民吃得放心。坚持中西医并重，传承发展中医药事业。支持社会办医，发展健康产业。促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，加强人口发展战略研究。积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

新泰市第二人民医院是市卫健局下属的二级甲等综合医院，属非营利性政府办一级事业单位，其前身为新汶市人民医院。医院坐落于新泰市新汶街道办事处新汶大街，位于矿区中心区域，辐射矿区及柴汶河以南 80 余万人口，占新泰市总人口的一半以上。特别是新泰市南四乡，是医院病员的主要来源地之一，经济条件相对较差。因此，新泰市第二人民医院在新泰市县级医疗基层网络中占有重要地位。

近年来，随着新泰市第二人民医院医疗水平和服务质量逐年提升，门诊和住院病人也逐年增加，但是医院现有设备却无法满足日益增长的医疗市场需求，缺乏重要辅助诊断设备，一些疾病难以诊查，为了患者需要，同时有利于医院的快速发展，提高医院的竞争力，新泰市第二人民医院计划实施应急能力提升项目。

2、项目建设的必要性

(1) 符合国民经济与社会发展第“十三个”五年规划纲要的要求

《山东省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》提出：深化医药卫生体制改革，统筹推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、监督体制综合改革，完善医药卫生管理、运行、投入、价格机制，实现医疗、医保、医药联动，推进医药分开，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度。构建分级诊疗制度，健全基层医疗卫生服务网络，提升基层医疗卫生机构服务能力。

《新泰市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》提出：积极发展医疗卫生事业，优化城乡卫生资源配置，加快构建覆盖城乡的公共卫生服务、医疗服务、重大疾病防控和医疗救助

体系。加快公共卫生设施建设。重点抓好县级人民医院门诊综合楼、县级健康查体中心及基层医疗卫生机构门诊住院综合楼建设，加快设备更新，配置一批高、精、尖诊疗设备，加强村卫生室建设，提升村卫生室服务能力，到 2020 年，力争达到每千人拥有 3.5 张病床。

（2）符合国家产业政策

全面落实科学发展观，加强和改善宏观调控，引导社会投资，推进产业结构优化升级，促进一、二、三产业健康协调发展，逐步形成农业为基础、高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局，坚持节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展。国家发展和改革委员会发布了《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，项目属于鼓励类“第三十七、卫生健康 5、医疗卫生服务设施建设”的范畴，其含义明确确定该项目属于鼓励类，因此项目符合国家产业政策。

《中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》（中发[2009]6 号）提出了深化医药卫生体制改革的总体目标：“建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。到 2020 年，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立。普遍建立比较完善的公共卫生服务体系和医疗服务体系，比较健全的医疗保障体系，比较规范的药品供应保障体系，比较科学的医疗卫生机构管理体制和运行机制，形成多元办医格局，人人享有基本医疗卫生服务，基本适应人民群众多层次的医疗卫生需求，人民群众健康水平进一步提高”。新泰市第二人民医院作为县级医疗卫生机构，主要负责区域基本医疗服务，本项目的建设是改善医院硬件条件及增加床位规模的必要工程，是适应“新医改”要求和人民健康需求，能够较好的改善当地的医疗条件，提升当地的医疗技术水平，增强卫生事业对经济和社会发展的保障作用。

（3）项目的建设是提高人民群众健康水平的需要

新泰市近年来经济和社会发展取得了较大成就，城乡居民收入大幅增加，人民生活水平日益提高，这在客观上使人们对医疗

卫生服务水平提出了更高的要求。人们就医不仅考虑是否就近方便,更侧重于考虑医院的规模、设备条件、技术水平等服务能力。新泰市第二人民医院应急能力提升项目的实施将在很大程度上缓解这一矛盾,项目投入使用后将为患者提供一流的服务,极大地改善医院的医疗条件,提高人民群众健康水平。

(4) 项目建设有利于提高新泰市医疗卫生服务水平,加快构建社会主义和谐社会

医疗卫生事业关系到人民群众的身体健康和生老病死,与人民群众切身利益密切相关,是实现经济和社会协调发展,构建社会主义和谐社会的重要内容之一。党的十九大把提高全民族的健康素质作为全面建设小康社会的奋斗目标之一,要求建立适应新形势要求的卫生服务体系和医疗保健体系,以提高人民群众的医疗保健水平。《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》提出:医药卫生事业关系亿万人民的健康,关系千家万户的幸福,是重大民生问题。深化医药卫生体制改革,加快医药卫生事业发展,适应人民群众日益增长的医药卫生需求,不断提高人民群众健康素质,是贯彻落实科学发展观、促进经济社会全面协调可持续发展的必然要求,是维护社会公平正义、提高人民生活质量的重要举措,是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的一项重大任务。这些都对医疗卫生事业提出了更高的要求。

本项目的建设将为新泰市提供一个优质的医疗卫生服务资源,有利于改善和提高医疗卫生环境和条件,使群众享受到优质、高效的医疗卫生服务。项目的建设对全面提升新泰市的医疗卫生水平、加快构建和谐社会具有重要的现实意义。

(5) 是完善公共卫生医疗服务体系的基本保证

国家加大投入力度,加快公共卫生基础设施建设,不断提高疾病预防和医疗应急能力。加快建设疾病预防控制体系、医疗救治体系、突发公共卫生事件应急体系和卫生监督执法体系,提高公共卫生服务水平和应急处置能力。统筹城乡卫生发展,鼓励、引导城市卫生资源向农村转移,提高卫生资源的配置使用效率。突出抓好禽流感、结核病、艾滋病等重点疾病预防,切实控制传

染病、地方病的发生和流行。实现以上要求，就必须完善公共卫生医疗服务体系，建设各级公共卫生医疗机构，并逐步使之医疗现代化、先进化。

(6) 是保障人民身体健康，促进当地卫生事业发展的需要。项目的建设，将进一步解决新泰市当前医疗资源紧缺这一突出矛盾，改善病人住院就医环境和医院医疗条件，增强医院综合实力，从而保障人民群众身体健康，有利于促进经济建设和发展。项目建设完成后，医院的基础设施将大大改善，能够较好地满足本地区人民群众对医疗、预防、保健、康复等服务的需求，缓解病房不足和条件差与群众需求的矛盾，更好地服务于社会、服务于人民。同时，因服务环境质量改善、容量扩大以及综合条件的改善，可以有效解决人民群众看病难的问题，是医院落实以人为本、坚持可持续发展的重要体现。

综上所述，本项目的建设是十分必要的。

3、主要建设内容及规模

根据《综合医院建设标准》，结合医院实际需要和发展规划，为提高医疗服务水平，新泰市第二人民医院计划采购 X 射线断层检查仪 (CT) 一套、核磁共振系统 (MR) 一套、胃肠镜设备一套等 13 台 (套) 功能先进的诊疗设备。

4、建设总工期：

12 个月。预计为 2022 年 8 月至 2023 年 8 月。

5、项目规划审批

新泰市行政审批服务局 2021 年 2 月 9 日出具了《关于新泰市第二人民医院应急能力提升项目可行性研究报告的批复》(新行审投资【2021】26 号)。

四、债券调整中介机构及文件

(一) 会计师事务所及专项评价报告

新泰市财政局委托中汇会计师事务所 (特殊普通合伙) 济南分所为本期项目进行专项评价，并出具《2022 年山东省 (新泰市第二人民医院应急能力提升项目) 专项债券 (二期调整) 收益与融资自求平衡专项评价报告》。

中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所现持有济南市历下区市场监督管理局于2018年11月21日核发的统一社会信用代码为91370102MA3CHPRE0H的《营业执照》；持有山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》。

中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所出具《2022年山东省（新泰市第二人民医院应急能力提升项目）专项债券（二期调整）收益与融资自求平衡专项评价报告》认为，本项目充分满足本项目还本付息要求。

本所律师认为：中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所系经批准依法设立且合法存续的特殊普通合伙制会计师事务所，具备出具专项评价报告的资质。

（二）律师事务所及法律意见书

新泰市财政局聘请本所作为专项法律顾问就募投项目概况及其资金来源、资金投入的合法合规性进行分析并出具法律意见书。本所系山东省司法厅批准设立的普通合伙制律师事务所，现持有山东省司法厅于2017年3月6日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31370000MD008618X5），具备为本期项目进行法律分析并出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签名的两名律师均持有《中华人民共和国律师执业证》且均通过年度检验，具备相应的从业资格。

综上，本所律师认为：为本期项目提供服务的法律顾问、审计、资信评估机构均具备相应的从业资质。

五、项目预期收益与融资平衡

根据中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所出具的《2022年山东省（新泰市第二人民医院应急能力提升项目）专项债券（二期调整）收益与融资自求平衡专项评价报告》、《新泰市第二人民医院应急能力提升项目可行性研究报告》，本期建设项目，未来预期收入主要为：门急诊和患者住院产生收益。

根据中汇会计师事务所（特殊普通合伙）济南分所出具的《2022年山东省（新泰市第二人民医院应急能力提升项目）专项债券（二期调整）收益与融资自求平衡专项评价报告》分析，

在对项目收益预测及其所能依据的各项假设前提下，在全部债券存续期间内共产生可用于还付本息金额的净现金流入 2,878.28 万元，能够覆盖项目融资本息金额 1,746.00 万元，项目收益覆盖项目融资本息的覆盖倍数为 1.65 倍，用于还本付息资金的充足性能够得到保障。

本所律师认为，根据《2022 年山东省（新泰市第二人民医院应急能力提升项目）专项债券（二期调整）收益与融资自求平衡专项评价报告》提供的数字，本项目专项债券融资与收益达到平衡的要求。

六、本期债券的风险因素

1、运营风险

医院是病人进行治疗、康复的地方，又是各类人员混杂、流动，项目投入使用后，在日常消毒和卫生防护管理方面存在一定风险。

本项目在设计时应充分考虑到采取有效措施，便于进行卫生防护和消毒、努力创造一个清洁、卫生、舒适的环境，保证既有利于病人康复、教学、办公，又能保护医护人员及其它人员的健康不受损害，保证项目投入运营后正常安全运营及运营效益。

2、利率风险

本项目的专项债券年利率暂按照 3.26% 估算，实际执行利率以各期债券票面利率为准。在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

通过合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备，加强项目资金的绩效管理，提高资金使用效益对冲利率波动损失。

3、偿还风险

由于项目建设期较长，项目运营收入可能回款较慢，可能对本期政府专项债券的按期兑付造成影响。按照债券发行期限和额度，将项目的还本付息资金纳入承办单位年度预算管理中，项目

收入优先偿还本债券，减少年度收入不确定性带来的影响。如确实出现收入无法按时实现的情况，因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。可按此规定发行专项债券先行偿还。

七、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）、本期债券已制定了必要的投资者保护机制。

（二）、本期项目预期收益可覆盖本期专项债券的还本付息规模，本项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

（三）、截至本法律意见书出具日，本期项目符合法律法规的关于申请专项债券资金的相关规定。

（四）、本次调整募集资金用途符合法律法规的规定，调整实施本期债券不存在法律障碍。

本法律意见书正本一份，副本一份，经本所盖章及经办律师签字后生效。

山东习德律师事务所（盖章）

经办律师：张新河

经办律师：宋西强

2022年9月8日

律师事务所 执业许可证

(副本)



统一社会信用代码: 31370000MD008618X5

山东习德 律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

发证日期:



2018年03月09日

执业机构 **山东习德律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **13709201210369671**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20073709822583**

发证机关 **山东省司法厅**

发证日期 **2017** 年 **02** 月 **09** 日



持证人 **张新成**

性 别 **男**

身份证号 **370982196902260114**



中华人民共和国

法律职业资格证书

张新成 经国家司法考试合格，授予法律

职业资格。特颁此证。

中华人民共和国司法部

部长：

吴爱英

颁证日期：二〇〇八年

证书编号：A20073709822583



执业机构 **山东习德律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **13709201210118356**

法律职业资格
或律师资格证号 **A20103709822882**

发证机关 **山东省司法厅**

发证日期 **2017** 年 **02** 月 **09** 日



持证人 **宋丙强**

性 别 **男**

身份证号 **370982197511135273**

中华人民共和国 法律职业资格证书

宋丙强 经国家司法考试合格，授予法律
职业资格。特颁此证。

中华人民共和国司法部

部长：吴爱英

证书编号：A 20103709832882

颁证日期：二〇一〇

