

北京市炜衡（济南）律师事务所
关于
2022 年山东省（济南先行区鹊华西路道路、管网及综合管廊工
程（一期）项目）专项债券（二期调整）
法律意见书

炜济债字[2022]第 233 号



二〇二二年九月

北京市炜衡（济南）律师事务所

关于

2022年山东省（济南先行区鹊华西路道路、管网及综合管廊工程（一期）项目）专项债券（二期调整）

法律意见书

炜济债字[2022]第 233 号

致：济南市财政局

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

北京市炜衡（济南）律师事务所接受济南市财政局委托，担任2022年山东省（济南先行区鹊华西路道路、管网及综合管廊工程（一期）项目）专项债券（二期调整）资金使用用途调整事宜的专项法律顾问，就上述事宜出具本法律意见书。

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预【2018】161号）、《关于印发〈地方政府债务

信息公开办法（试行）的通知》（财预【2018】209号）、《山东省政府专项债券申报发行操作指南（2020年版）》、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）、《山东省政府专项债券项目库管理暂行办法》（鲁财债〔2019〕52号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、《地方政府专项债券用途调整操作指引》（财预【2021】110号）、《山东省财政厅、山东省发展和改革委员会关于做好2022年部分新增专项债券项目用途调整（第二批）工作的通知》（鲁财预〔2022〕92号）等法律、法规、规章及规范性文件规定，本所对本期调整有关事项进行了核查和验证，查阅了本所认为出具本法律意见书所需的文件，并就相关事项进行了必要的询问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本《法律意见书》。

二、本所律师声明事项

对本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1.本所律师仅就与本期债券调整有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

2.对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、发行人或者其他有关单位出具的

证明文件而出具本法律意见书。

3.本法律意见书是基于出具日以前已发生的事实以及本所对事实的了解和对中国现行法律的理解而出具。本所认定某些事项是否合法有效是以该等事项发生之时所应适用的法律、行政法规为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的批准和确认。

4.本法律意见书仅供本次调整之目的使用，非经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为发行人本次调整所必备的公开披露文件法律文件，并依法对所出具的法律意见承担相应的法律责任。

5.本所同意发行人在其为本次调整而编制的材料中部分或全部引用本法律意见书的内容，但是发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6.各项目主体保证已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料，并保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

7.本所根据相关法律、行政法规、规章及规范性文件的要求，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对本次调整有关文件和事实进行了核查和验证。

第二部分法律意见书正文

一、济南新旧动能转换起步区黄河体育及科技园区基础设施一期工程室外工程及相应配套设施工程（城市智慧停车场）债券资金调整

的情况

(一) 济南新旧动能转换起步区黄河体育及科技园区基础设施一期工程室外工程及相应配套设施工程（城市智慧停车场）原债券主要发行要素

1. 债券名称：2022年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（二十期）—2022年山东省政府专项债券（三十三期）济南市济南新旧动能转换起步区黄河体育及科技园区基础设施一期工程室外工程及相应配套设施工程（城市智慧停车场）。

2. 实际发行额：80,000.00万元

3. 债券期限：30年

4. 还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次还本，最后一期利息随本金的兑付一起支付。

(二) 调整后的债券资金使用项目

济南新旧动能转换起步区黄河体育及科技园区基础设施一期工程室外工程及相应配套设施工程（城市智慧停车场）债券资金80,000.00万元，拟调整使用至济南先行区鹊华西路道路、管网及综合管廊工程（一期）项目3,000万元。

二、济南先行区鹊华西路道路、管网及综合管廊工程（一期）项目情况

(一) 项目概况

项目名称：济南先行区鹊华西路道路、管网及综合管廊工程（一期）项目

项目主体：济南城建动能转换开发建设集团有限公司

建设地点：济南新旧动能转换起步区，南起科学城南边界路，北至市民南路。

项目工期：2022年6月至2023年9月底。

项目建设内容：建设规模及内容：道路全长2778.5米。项目新增占地面积约18.6443公顷，先行实施部分占地面积约15.2735公顷。规划红线宽60-65米，两侧绿线总宽45-50米，为城市主干路。主要建设内容包括：改扩建道路约2778.5米，新建桥涵1座、过路管涵180米，扩建桥涵3座、过路管涵310米，敷设DN300-600钢筋混凝土雨水管约2830米、DN500HDPE污水管约830米，改造DN600-1000钢筋混凝土雨水管约50米，配套实施给水、燃气、热力、电力、通信等土建工程及中水管线，改造给水、燃气、电力、通信、中水、交通、国防光缆等管线约290米。同步进行道路绿化、路灯、交通、景观亮化、公共安防及海绵城市设施等建设。

（二）实施机构主体资质

项目建设单位为济南城建动能转换开发建设集团有限公司，主体资质情况如下：

统一社会信用代码	91370100MA3M7WKX5F
注册资本	290000 万元人民币
成立日期	2018-07-30
公司类型	其他有限责任公司
经营范围	一般项目：住房租赁；非居住房地产租赁；房地产经纪；柜台、摊位出租；物业管理；对外承包工程；体育场地设施工程施工；工程管理服务；防洪除涝设施管理；水资源管理；市政设施管理；

	城市绿化管理；土地整治服务；园林绿化工程施工（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；建筑智能化工程施工；各类工程建设活动；建筑劳务分包（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）
所属行业	建筑装饰、装修和其他建筑业
企业地址	山东省济南市先行区大桥街道 104 国道 106
经营状态	在营（开业）企业
股东	济南城市建设集团有限公司持股 45% 济南滨河新区建设投资集团有限公司 40% 济南城市建设集团有限公司持股 15%

经查企业信息系统，实施机构未被列入被执行人和失信名单之中。

本所律师认为：实施机构具有相应民事权利能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法有效存续；本期专项债券涉及项目属于实施机构的负责范围。

（三）项目审批

1. 为实施本项目，上海市政工程设计研究总院（集团）有限公司编制了《济南起步区鹊华西路道路、管网及综合管廊工程（一期）项目申请报告》。

2. 2022 年 1 月 18 日，济南新旧动能转换起步区管委会经济发展部出具济起管经审〔2022〕2 号《关于济南起步区鹊华西路道路、管网及综合管廊工程（一期）项目核准的批复》，同意实施本项目，项目代码 2103-370192-04-01-545293。

3. 2021 年 1 月 8 日，南新旧动能转换起步区管理委员会建设管理

部出具济先建设规管意见函（2021）2号《关于申请济南先行区鹊华东路道路、管网及综合管廊工程（一期）规划选址意见的复函》，原则上同意规划选址。

4.2021年12月22日，济南新旧动能转换起步区管理委员会建设管理部自然资源和规划处出具《关于济南起步区鹊华西路道路、管网及综合管廊工程（一期）项目的用地说明》，本项目用地涉及起步区大桥街道，占地面积约18.6443公顷，土地利用现状情况为农用地13.9092公顷（耕地8.5274公顷），建设用地4.3099公顷，未利用地0.4252公顷；土地利用总体规划情况为规划建设用地15.2735公顷，农用地3.0289公顷，未利用地0.3419公顷，其中符合土地利用总体规划面积15.2735公顷，不符合土地利用总体规划面积3.3708公顷，不占用永久基本农田。对符合土地利用总体规划的区域按相关程序和规定办理用地手续后可先行建设；对不符合土地利用总体规划的区域，应结合正在编制的国土空间规划统筹考虑，待国土空间规划调整后再行实施。

本所律师认为：专项债券对应的投资项目已取得建设项目所必须的批准、备案文件，项目具有融资需求。

（四）项目建设总投资估算及资金筹措

为实施本项目，编制了《项目申请报告》《专项债券实施方案》，并由公证天业出具了《专项评价报告》。

本项目估算总投资为48,288.71万元。其中，工程费38,569.00万元，工程建设其它费用3,783.00万元，预备费等其他费用3,388.00万

元，建设期利息 2,548.71 万元。

资金筹措：项目资本金 10,888.71 万元，占总投资的 22.55%；已发专项债券资金金额 4,400.00 万元，占总投资的 9.11%；本期拟调整的专项债券资金 3,000.00 万元，占项目总投资的 6.21%，其他资金 30,000.00 万，占总投资的 62.13%，其中拟银行借款 30,000.00 万元。

（五）项目预期收益与融资平衡

根据《专项评价报告》，本项目预期产生的现金流入主要为土地出让收入、综合管廊有偿使用费收益、广告费收入，项目建设资金包含项目资本金、专项补贴及融资资金。根据项目收益与融资平衡分析，本项目可用于资金平衡的息前净现金流量为 81,726.08 万元，融资本息合计为 54,943.40 万元，项目收益覆盖项目融资本息总额倍数达到 1.49 倍，可以实现项目收益和融资平衡。

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据对项目收益预测、成本预测、税金预测等进行的分析评价，报告认为该项目在全部债券存续期间内，一方面通过债券发行能满足项目投资运营融资需要；另一方面项目收益也能保证项目融资正常的还本付息需要，总体实现项目收益和融资的自求平衡。

上述本期调整的 2022 年专项债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

三、中介机构

（一）审计机构及专项评价报告

公证天业现持有无锡市行政审批局核发的《营业执照》（统一社

会信用代码：91320200078269333C（1/1））以及江苏省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，公证天业持有中华人民共和国财政部和中国证券监督管理委员会核发的《会计师事务所证券、期货相关业务许可证》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。

根据公证天业出具的《专项评价报告》，项目实施主体能够实现项目收益和融资自求平衡。

综上，本所律师认为公证天业系依法注册，并有效存续的特殊普通合伙企业，具备为专项债券提供服务并出具项目收益与融资自求平衡专项评价报告的资质。

（二）律师事务所资质

北京市炜衡（济南）律师事务所系经山东省司法厅批准设立的律师事务所，现持有山东省司法厅于2018年5月16日核发的统一社会信用代码31370000MD0188362U《律师事务所执业许可证》。本所指派的律师持有《中华人民共和国律师执业证》且执业证通过了山东省司法厅考核备案。

本所律师认为：北京市炜衡（济南）律师事务所系经批准依法设立且合法存续的特殊普通合伙律师事务所的分所，具备作为专项法律顾问具备并出具法律意见书的资质，在本法律意见书上签字的律师具备相应的从业资格。

综上，本所律师认为：为本期债券调整提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

四、本期债券风险要素及风险控制

1. 该项目的申请报告经综合分析得出与项目建设相关的风险:

(1) 项目的合法性、合理性及可行性。项目的建设实施是否符合现行政策、法律、法规及相关规划;是否与当地的风俗民情相悖;是否经过严谨科学的可行性论证;是否具有详细、可行的建设实施方案;是否经过严格的报批和审查(批)程序。(2) 征地和拆迁安置。征地和拆迁安置是项目建设难以避免的社会问题。土地是农民的立身安家之本,涉及其切身利益;拆迁安置是群众最敏感、最担忧的问题。征地拆迁能否按照有关规定给予补偿,补偿费用能否真正落到实处;能否做到“先安后拆”,安置费用和搬迁补偿费能否发放到自己手中,新安置环境是否影响自身的生活生产习惯等均是群众担忧的问题,若处理不当势必影响社会稳定。(3) 建设期的环境影响项目。建设必然对其周围环境产生不良影响。项目施工能否严重影响周围群众的日常生产、生活,能否对周围生态环境造成巨大破坏,能否对水环境造成污染等都是影响社会稳定的因素。(4) 运营期的环境影响。项目运营期对环境的影响主要为汽车尾气、粉尘、噪声等。汽车噪声是项目运营期永久存在且对周围群众影响最大的因素,若处理不当或未处理可能引起周围群众不满而影响社会稳定。(5) 恶性交通事故及污染物泄露事故。项目运营过程中若发生恶性交通事故、污染物泄露事故将造成周围群众的恐慌,对社会稳定产生负面作用。(6) 与项目收益相关的风险,数量达不到预期风险,从财务分析中的敏感性分析计算表可知,项目收益对数量较为敏感,如果市场供需态势发生较大变化,用量项目需求减少,将会对项目的收益带来一定风险。运营成

本增加风险，项目建成后的运营管理，特别是日常检查、维护、安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

2.利率风险

在政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

通过合理安排债券用途调整金额和债券期限，按照项目资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。同时，加强项目资金的绩效管理，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

3.主管部门责任

各主管部门巩固树立合规合法性风险意识，加强合规合法性自查，规避法律法规风险；建设主管部门积极与当地居民沟通，加强施工过程管理控制等。

五、调整债券项目资金用途程序的合法性

根据《地方政府专项债券用途调整操作指引》（财预【2021】110号）第八、九、十三、十四条之规定，为本次调整债券资金用途，已履行下列程序：

1.聘请会计师事务所、律师事务所出具项目收益与融资自求平衡专项评价报告、法律意见书；

2. 山东省财政厅、山东省发展和改革委员会作出《山东省财政厅、山东省发展和改革委员会关于做好 2022 年部分新增专项债券项目用途调整（第二批）工作的通知》（鲁财预〔2022〕92 号）；

3. 山东省财政厅按程序报山东省政府批准后，报财政部备案。

尚需履行的程序：

1. 山东省财政厅在全国统一地方政府债务信息公开平台，以及省级政府或财政部门门户网站、发行登记托管机构门户网站等公开项目调整信息；

2. 济南市财政部门在省级政府、市县人大或其常委会批准后的 10 个工作日内，在本级政府或财政部门网站公开债券调整信息。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 本期债券资金调整使用所对应的实施单位济南城建动能转换开发建设集团有限公司具备负责实施济南先行区鹊华西路道路、管网及综合管廊工程（一期）项目的主体资格。

2. 本期债券资金调整使用所对应的济南先行区鹊华西路道路、管网及综合管廊工程（一期）项目已取得相关批复文件，除 3.3708 公顷土地不符合土地利用总体规划外，项目符合地区发展规划。

3. 本期债券资金调整使用原济南新旧动能转换起步区黄河体育及科技园区基础设施一期工程室外工程及相应配套设施工程（城市智慧停车场）专项债券额度，未新增地方政府债务。

4. 为本期债券资金调整使用提供服务的法律顾问、审计机构均具

备相应的主体资质。


5.根据专项评价报告，该项目的预测收益能够实现项目收益和融资自求平衡。

6.为本次债券募集资金项目调整除了已取得的批准程序外，尚需履行尚未履行的批准程序。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

(本页无正文，为法律意见书之签署页)



经办律师 

高景言



曾开欣

2022年9月8日

律师事务所分所 执业许可证

(副本)



统一社会信用代码: 31370000MD0188362U

律师事务所,

北京市炜衡(济南)

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 05 月 16 日

律师事务所分所登记事项

 <div>北京市炜衡（济南）律师事务所</div>	
住所	山东省济南市高新区舜华路2000号舜泰广场6号楼7层
负责人	刘金海
派驻律师	刘金海, 李卫红, 夏雪
设立资产	30万元
主管机关	高新区司法局
批准文号	鲁司字[2018]85号
批准日期	2018年05月03日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
住所	济南市高新区舜华路1988号 商福祥达广场A座东区17层11室	2021年7月28日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所屬律師事務所變更登記備案（七）

姓名	日期
退出合伙人	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律師事務所分所年度檢查考核記錄

考核年度	2018年度
考核結果	合格
考核機關	山東省司法廳
考核日期	2019年5月

考核年度	2019年度
考核結果	合格
考核機關	山東省司法廳
考核日期	2020年5月

考核年度	2020年度
考核結果	合格
考核機關	山東省司法廳
考核日期	2021年5月

律师事务分所年度考核记录



考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	国家税务总局宁波市税务局
考核日期	2022年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	考核结果	考核机关	考核日期
------	------	------	------



执业机构 北京市炜衡（济南）
律师事务所

执业类别 专职律师

执业证号 13701199310463223

法律职业资格
或律师资格证号 37912892

发证机关 山东省司法厅

发证日期 2018 年 07 月 27 日



持证人 高景言

性 别 男

身份证号 370102196512153078

律师年度考核备案

考核年度	2020 年度
考核结果	称 职
备案机关	山东省司法厅
备案日期	2021 年 05 月 27 日

律师年度考核备案

考核年度	2021 年度
考核结果	称 职
备案机关	山东省司法厅
备案日期	有效期 2022 年 5 月至 2023 年 5 月



执业机构 北京市炜衡(济南)
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13701201911141201

法律职业资格
或律师资格证号 A20174503290491

发证机关 山东省司法厅

发证日期 2019年11月01日



持证人 曾开欣

性别 女

身份证号 450329199306061089

律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	有效期 2022年5月至2023年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	