



今海瑞律师事务所  
JINHAIRUI LAW FIRM

2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（五期）——

2023 年山东省政府专项债券（六期）

临沂市本级国能费县热源长输供热管网工程

## 法律意见书

山东今海瑞律师事务所

二〇二三年一月十八日

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（五期）——2023 年山东省政府专项债券（六期）临沂市本级国能费县热源长输供热管网工程。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：本期债券为 30 年期固定利率债券。

（五）发行总额：本期债券本项目发行 10000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）

规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

本期债券募集资金将用于国能费县热源长输供热管网工程，项目具体情况如下：

### （一）项目名称

根据临沂市新城热力集团有限公司取得的《山东省建设项目备案证明》（项目代码：2020-371300-44-03-061734），该项目名称为国能费县热源长输供热管网工程。

### （二）立项单位

根据临沂市新城热力集团有限公司取得的《山东省建设项目备案证明》（项目代码：2020-371300-44-03-061734），国能费县热源长输供热管网工程项目的立项单位为临沂市新城热力有限公司。

经本所律师在国家企业信用信息公示系统查询，临沂市新城热力有限公司于2021年8月30日名称变更为临沂市新城热力集团有限公司。

经本所律师查阅临沂市新城热力集团有限公司提供的《营业执照》，截至本法律意见书出具之日，临沂市新城热力集团有限公司的基本情况如下：

|      |                                |
|------|--------------------------------|
| 公司名称 | 临沂市新城热力集团有限公司                  |
| 公司地址 | 临沂市兰山区北城新区冠山路与武汉路交汇处西北角武警支队沿街楼 |

|          |   |
|----------|---|
| 法定代表人    | 李 红   |
| 注册资本     | 20000 万元人民币   |
| 公司类型     | 有限责任公司（自然人投资或控股的法人独资）   |
| 经营范围     | 许可项目：热力生产和供应；供暖服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：供冷服务；合同能源管理；非常规水源利用技术研发；工程和技术研究和试验发展；承接总公司工程建设业务；普通机械设备安装服务；住宅水电安装维护服务；非居住房地产租赁；土地使用权租赁；机械设备销售；供应用仪器仪表销售；电气设备销售；管道运输设备销售；陆地管道运输。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动） |
| 统一社会信用代码 | 913713000829580860  |
| 营业期限     | 2013 年 11 月 06 日至无固定期限  |
| 成立日期     | 2013 年 11 月 06 日  |
| 登记状态     | 在营（开业）企业  |

本所律师认为：临沂市新城热力集团有限公司系在中华人民共和国境内依法设立、合法存续的企业法人，具备从事国能费县热源长输供热管网工程项目的主体资格。

### （三）项目规划审批

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，国能费县热源长输供热管网工程项目已取得批复文件如下：

1.2020 年 6 月 30 日，临沂市新城热力集团有限公司取得关于建设国能费县热源长输供热管网工程项目的《山东省建设项

目备案证明》，项目代码为 2020-371300-44-03-061734，已经对该项目的建设规模和内容、项目总投资、项目建设地点等事项完成备案。

2.2021 年 7 月 14 日，临沂市自然资源和规划局出具《临沂市新城热力有限公司国能费县热源长输供热工程（一期）规划选址说明》，确定依据兰山区自然资源局出具的土地规划调整承诺书，同意该工程规划选址方案。

3.2021 年 9 月，临沂市兰山区自然资源局出具《兰山区李官镇等三镇土地利用总体规划局部调整方案》，关于本项目因项目起步晚，在调整完善时没有预留地，现需要进行调整。

4.2021 年 9 月 16 日，临沂市自然资源和规划局核发《关于兰山区李官镇等 3 个镇土地利用总体规划（2006-2020 年）局部调整方案的批复》，同意兰山区土地利用总体规划局部调整方案，规划调整拟调入地块 46 个，符合兰山区乡镇总体规划或村庄规划。

5.2021 年 6 月 29 日，临沂市兰山区方城镇人民政府出具《临沂市新城热力有限公司国能费县热源长输供热管网工程选址意见书》，确认该工程项目已列入《2021 年临沂中心城区基础设施及重点项目建设计划》（临政字 2020[140]号文）和临沂“十四五”重点项目规划，同意该项目建设。

6.2020 年 9 月 4 日，临沂市行政审批服务局出具《关于临沂市新城热力有限公司国能费县热源长输供热管网工程环境影响报告表的批复》（临审服投资许字[2020]22032 号），确认在全面落实报告表及评估报告提出的环境保护措施后，污染物可达

标排放，同意按照报告书中所列建设项目的规模、地点、生产工艺、环境保护对策措施、风险防范措施等进行建设。

7.2023 年 1 月，临沂市新城热力集团有限公司制定《临沂市本级国能费县热源长输供热管网工程项目实施方案》，对项目基本情况、项目投资估算及资金筹措方案、项目预期收益、成本及融资平衡情况、专项债券使用与项目收入缴库安排、项目风险分析、事前项目绩效评估报告等内容进行说明，并经临沂市财政局审核确认。

本所律师认为：本期债券募集资金拟投资的国能费县热源长输供热管网工程项目已取得相关批复文件，项目符合相关产业政策及地区发展规划。

#### （四）项目规模与主要内容

根据《国能费县热源长输供热管网工程项目可行性研究报告》《临沂市本级国能费县热源长输供热管网工程项目实施方案》等材料，国能费县热源长输供热管网工程项目位于费县县城西北方向，距临沂市半程镇金锣热电厂约 43.60 公里。

项目拟通过对费县电厂现有机组供热能力进行充分挖掘，实现对临沂市的长距离输送供热。国能费县热源长输供热管网工程分两期实施。一期工程为长距离输送供热管网及能源站工程，二期工程为与长输供热管网配套的城市高温水管网以及换热站新建及改建工程，本可研工作内容为一期工程。

长输管网近期重点供热范围：临沂北城新区、北城三期，并考虑为长输管网沿途乡镇如费县费城街道、胡阳镇、方城镇、汪沟镇等预留热源。

远期以国能费县电厂、金锣热电厂、蓝天热力为基础热源，配套高铁片区锅炉房等调峰热源，构建临沂北部城区“一网多源”的供热格局，统筹解决北部城区等长远供热需求。

长输管网项目近期至 2026 年实现向临沂市供热面积 2,480 万平方米，远期至 2036 年实现向临沂市供热面积 4,415 万平方米。

项目总投资 156515 万元，资金来源：项目自有资本金 36515 万元，2021 年 11 月已通过发行政府专项债券筹集资金 10000 万元，2022 年 2 月已通过发行政府专项债券筹集资金 10000 万元，2022 年 6 月已通过发行政府专项债券筹集资金 50000 万元，拟通过本次发行政府专项债券筹集资金 10000 万元，后续拟发行政府专项债券筹集资金 40000 万元。

### （五）项目建设期限

本项目预计工期原为自 2021 年 11 月至 2022 年 11 月，受疫情等因素影响变更为自 2021 年 11 月至 2023 年 10 月。

## 三、本期债券发行文件及发行有关机构

### （一）《信息披露文件》

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向



说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

## （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

## （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

和信会计师事务所（特殊普通合伙）临沂分所（以下简称“和信”）就本次发行出具了《2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（五期）——2023 年山东省政府专项债券（六期）临沂市本级国能费县热源长输供热管网工程项目收益与融资平衡专项评价报告》（和信咨字[2023]第 080018 号）。

经本所律师适当核查，和信会计师事务所现持有临沂市兰山区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：

91371302MA3M0JU054) 以及山东省财政厅核发的《会计师事务所分所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为，和信会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

#### **(四) 法律意见书**

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码 31370000761851352U)，经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

### **四、潜在风险评估**

#### **(一) 流动性风险**

本期债券发行后可在银行间债券市场、上海证券交易所、深圳证券交易所市场交易流通。本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

#### **(二) 评级变动风险**

基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用等级评定为 AAA。本期债券存续期内，若出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩

大等问题，不排除发行人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而为本期债券投资者带来一定的风险。

### （三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。发行人无法保证在本期债券存续期内，上述税收优惠政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

### （四）项目收益变动风险

根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号文）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本次债券偿付资金主要来自于长输管网售热收费等，偿债较有保障，偿付风险极低。但收益的实现易受到多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本次调整债券偿付带来一定风险。

### （五）项目正常实施风险

项目实施过程中可能由于各方面因素产生风险，包括但不限于工期风险、质量风险、安全风险、环境破坏、环境保护风险、财政和经济风险、材料风险、资金风险、自然灾害风险、人员及工资风险、设备风险、市场风险、运营成本增加风险等。

## 五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的事业单位法人（或具有独立法人资格的有限责任公司），具备项目单位主体资格。

4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式六份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

(本页无正文)



山东今海瑞律师事务所

负责人：刘海亮

经办律师：刘海亮

经办律师：刘 杰

2023年 1 月 18 日

为客户防范风险  
为客户解决难题  
为客户创造价值

**山东今海瑞律师事务所**

地址：临沂市北城新区府东大厦 A 座四层

电话：0539-8071160, 8071161

传真：0539-8071160

邮编：276000

网址：[www.jhrlaw.com](http://www.jhrlaw.com)

邮箱：[jhrlaw@126.com](mailto:jhrlaw@126.com)

微信：jhrlaw



扫一扫，加微信

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000761851352U



山东金海瑞  
律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 02 月 05 日

No. 70075032

中华人民共和国司法部监制

执业机构 山东今海瑞律师事务所



13713199710201993



执业证类别 专职律师

执业证号 13713199710201993

法律职业资格  
或律师资格证号

379566118060

发证机关 山东省司法厅

发证日期 2014 年 07 月 04 日



持证人 刘海亮

性别 男

身份证号 372501196611071112



执业机构 **山东今海瑞律师事务所**

执业证类别 **专职律师**

执业证号 **13713201410122172**

法律职业资格  
或律师资格证号 **A20123713248828**

发证机关 **山东省司法厅**

发证日期 **2017** 年 **11** 月 **08** 日



持证人 **刘杰**

性 别 **男**

身份证号 **37132419900507837x**