

2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展  
专项债券（三期）  
——2023 年山东省政府专项债券（四期）  
威海市环翠区高端铝精深加工产业园基础设施项目  
法律意见书

2023 年 1 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

## 一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（三期）—2023 年山东省政府专项债券（四期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：15 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 40,000 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

## 二、项目基本情况

### （一）项目名称

威海高端铝精深加工产业园基础设施项目。

### （二）立项单位

本期债券项目的立项单位为威海市环翠区新创投资运营有限公司，威海市环翠区国有资本运营有限公司持有该公司 100%的股权。

该公司持有威海市环翠区行政审批服务局于 2021 年 12 月 20 日核发的《营业执照》，统一社会信用代码为 91371002MA3NYW8C58，住所地：威海市环翠区和平路 93 号 5 楼 505，法定代表人：卢军卫；注册资本：人民币 30,000 万元，经营期限自 2019 年 1 月 4 日起，无固定期限，经营范围：许可项目：建设工程施工；公路管理与养护；危险化学品经营；住宿服务；旅游业务；食品销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：货物进出口；技术进出口；进出口代理；私募股权投资基金管理、创业投资基金管理服务（须在中国证券投资基金业协会完成登记备案后方可从事经营活动）；园区管理服务；物业管理；停车场服务；企业管理咨询；知识产权服务（专利代理服务除外）；非居住房地产租赁；住房租赁；贸易经纪；国内贸易代理；销售代理；供应链管理服务；国内货物运输代理；国内集装箱货物运输代理；国际货物运输代理；报关业务；报检业务；普通货物

仓储服务(不含危险化学品等需许可审批的项目);道路货物运输站经营;会议及展览服务;机械设备租赁;金属制品销售;金属材料销售;水产品零售;金属矿石销售;非金属矿及制品销售;水产品批发;农副产品销售;石油制品销售(不含危险化学品);建筑材料销售;机械设备销售;第一类医疗器械销售;第二类医疗器械销售;体育用品及器材批发;珠宝首饰批发;煤炭及制品销售;五金产品批发;五金产品零售;日用百货销售;塑料制品销售;园林绿化工程施工;互联网销售(除销售需要许可的商品);鲜肉零售;新鲜水果零售;新鲜蔬菜零售;食品互联网销售(仅销售预包装食品)。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。

### (三) 项目规划审批

截至本法律意见书出具之日,本期债券项目取得如下证明文件:

1. 2020年1月,威海市鸿诚工程咨询有限公司东城分公司编制的《魏桥(威海)铝精深加工产业园项目可行性研究报告》。

2. 2022年,威海市鸿诚工程咨询有限公司东城分公司为本期债券项目重新编制的《威海高端铝精深加工产业园基础设施项目可行性研究报告》。

3. 2020年3月2日,威海市环翠区新创投资运营有限公司取得的项目代码为“2020-371002-32-03-007317”的《山东省建设项目备案证明》,备案的建设项目为魏桥(威海)铝

精深加工产业园。

4. 2020 年 4 月 30 日，威海市环翠区新创投资运营有限公司取得的项目代码为“2020-371002-33-03-034154”的《山东省建设项目备案证明》，备案项目为爱华海绿色图文影像新材料生产线项目。

5. 2022 年 2 月 14 日，威海市环翠区新创投资运营有限公司向威海市行政审批服务局提报的两份《立项变更申请》，申请变更项目名称、建设起止时间、建设项目规模和内容。

6. 威海市环翠区新创投资运营有限公司就申请变更内容重新进行备案并取得的项目代码为“2020-371002-32-03-007317”的《山东省建设项目备案证明》，备案项目为威海高端铝精深加工产业园基础设施项目。

7. 2020 年 9 月 30 日，威海市自然资源和规划局核发的“鲁（2020）威海市不动产权第 0065585 号”《不动产权证书》，威海市环翠区新创投资运营有限公司取得位于张村镇沈阳路西、创新东路北地块的国有建设用地使用权，权利性质为出让，用途为工业用地，面积为 84,520 平方米，使用期限自 2020 年 6 月 12 日起 2070 年 6 月 11 日止。

8. 2021 年 6 月 2 日，威海市自然资源和规划局核发的“鲁（2021）威海市不动产权第 0025326 号”“鲁（2021）威海市不动产权第 0025335 号”《不动产权证书》，威海市环翠区新创投资运营有限公司取得位于张村镇沈阳路西、创新东路北地块一、地块三的国有建设用地使用权，权利性质为出

让，用途为工业用地，面积分别为 33,946 平方米、57,489 平方米，使用期限均为自 2021 年 5 月 21 日起 2071 年 5 月 20 日止。

9. 2022 年 4 月 27 日，威海市自然资源和规划局核发的“鲁（2022）威海市不动产权第 0010161 号”《不动产权证书》，威海市环翠区新创投资运营有限公司取得位于张村镇沈阳路西、创新东路南地块的国有建设用地使用权，权利性质为出让，用途为工业用地，面积为 75,099 平方米，使用期限为自 2022 年 2 月 16 日起 2072 年 2 月 15 日止。

10. 2022 年 4 月 27 日，威海市自然资源和规划局核发的“鲁（2022）威海市不动产权第 0010162 号”《不动产权证书》，威海市环翠区新创投资运营有限公司取得位于张村镇烟墩山东、创新东路北地块的国有建设用地使用权，权利性质为出让，用途为工业用地，面积为 25,716 平方米，使用期限为自 2022 年 2 月 16 日起 2072 年 2 月 15 日止。

11. 2020 年 5 月 6 日，威海市环翠区新创投资运营有限公司填报并备案的《建设项目环境影响登记表》，备案号为 202037100200000098，备案建设项目为魏桥（威海）铝精深加工产业园项目。

12. 2020 年 8 月，威海齐心环保咨询有限公司编制的《威海市环翠区新创投资运营有限公司爱华海绿色图文影像新材料生产线项目环境影响报告书》。

13. 2020 年 9 月 8 日，威海市生态环境局作出的《威海

市环翠区新创投资运营有限公司爱华海绿色图文影像新材料生产线项目环境影响报告书的批复》，经该局审核，项目符合国家产业政策，选址符合土地利用规划和威海市城市总体规划。项目建设从环境保护角度可行。

14. 2020 年 10 月 10 日，威海市行政审批服务局核发的“地字第 3710012020(环)034 号”《建设用地规划许可证》，经该局审核，项目名称为爱华海绿色图文影像新材料生产线项目，用地位置为环翠区张村镇沈阳南路西、创新东路北，用地面积为 84,520 平方米的建设用地符合国土空间规划和用途管制要求。

15. 2021 年 2 月 26 日，威海市行政审批服务局核发的“建字第 3710012021(环)019 号”《建设工程规划许可证》，经该局审核，爱华海绿色图文影像新材料生产线项目建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

16. 2021 年 3 月 19 日，威海市行政审批服务局核发的“371002202103190101”《建筑工程施工许可证》，经该局审核，爱华海绿色图文影像新材料生产线项目建设规模为 33,148.98 平方米，地上一层局部二、三层，包含 1#厂房及仓库、冷冻站、原材料罐 1 罩棚、原材料罐 2 罩棚、消防水池及水泵房、事故池，该建筑工程符合施工条件，准予施工。

#### (四) 项目规模与主要建设内容

本期债券项目原名称为魏桥（威海）铝精深加工产业园项目，后变更为威海高端铝精深加工产业园基础设施项目。



项目位于威海市环翠区张村镇沈阳南路西侧，总占地约 712.5 亩，总建筑面积约 40.9 万平方米。主要建设内容包括：标准化厂房约 30 万平方米，研发中心约 2 万平方米，公共实验中心等公共服务设施 8.9 万平方米；园区铺设智能供水、污水管网 10 公里，供热管网 4 公里，燃气管道 6 公里，新建道路 2.4 公里；新建开闭所 2 座，变电站 5 座；对人行道、绿化、路灯、弱电监控进行铺设完善。项目暂定分五期建设，其中，项目一期为爱华海绿色图文影像新材料生产线项目，规划用地 84,520 平方米，建筑面积 50,501.26 平方米；项目二期为魏桥（威海）铝精深加工产业园标准化厂房及配套项目，规划用地 91,435 平方米，建筑面积 60,649.12 平方米；项目三期规划用地 100,815 平方米，其中，地块一占地 75,099 平方米、地块二占地 25,716 平方米。

#### （五）项目建设期限

本项目预计工期为 2020 年 3 月至 2023 年 12 月。

### 三、本期债券发行文件及发行有关机构

#### （一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况，并附列了募投项目情况汇总表，已披露了主要发行要素。

#### （二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查，上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》，上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为，上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

#### （三）项目收益与融资平衡专项评价报告

威海安达会计师事务所有限公司（以下简称“安达会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查，安达会计师事务所现持有威海市

环翠区行政审批服务局核发的《营业执照》(统一社会信用代码: 91371002720716306A) 以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》, 经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为, 安达会计师事务所具备为本次发行提供服务的资格。

#### (四) 法律意见书

经本所律师自查, 本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码: 31370000495177552W), 经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》, 本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

## 四、潜在风险评估

### （一）项目建设风险

根据有关法律、法规及规章的规定，本期债券项目应当依法履行必要的审批手续，审批进度在一定程度上可能会影响项目实施进展；项目实施单位的组织管理水平、施工单位的技术管理水平等也可能对项目建设产生一定程度的影响，如果工期拖延，项目投资可能会增加；投资概算不准确、投资规模控制不严，可能会导致投资增加，如果不能筹措到足够的建设资金，有可能会影响项目实施进度，影响项目资金流入，使得项目净收益减少，进而可能会影响本期债券的还本付息。

### （二）项目运营风险

本期债券项目运营期间的主要收入来源为租金、物业服务费等收入。但上述收入的实现易受区域产业政策、招商情况、入园企业数量、厂房需求等多种因素的影响，存在一定的不确定性，也可能发生厂房租金、各项服务费价格变动、项目运营成本波动等情况，存在收入减少、成本增加、项目收益无法实现等方面的风险，影响项目收益的实现，进而可能影响本期债券的还本付息。

### （三）偿付风险

根据“财预〔2016〕155号文”第三条，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。本期债券偿付资金主要来源为租金、物业服务费等收入，偿

债资金较有保障。但上述收入的实现受多种因素的影响，存在一定不确定性，有可能会给本期债券偿付带来一定风险。

#### （四）利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策的变动等因素会引起市场利率水平的变化，本期债券存续期限内，不排除市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能给本期债券投资者的实际收益水平带来一定的不确定性。

#### （五）流动性风险

本期债券可以在银行间债券市场、证券交易所市场交易流通，但本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等多种因素的影响，委托人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃，从而影响本期债券的流动性。

#### （六）评级变动风险

山东省在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，在社会经济发展方面也取得了瞩目的成就。长期以来，山东省社会经济快速发展，财政收入稳定增长，地方债务风险可控。基于山东省整体发展情况及本期债券较低的偿付风险，上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用

等级评定为 AAA。本期债券存续期内，如果出现宏观经济的剧烈波动，导致山东省经济增速放缓、政府财政收入波动、政府债务风险扩大等问题，不排除委托人资信情况出现变化，本期债券的信用等级发生调整，从而给本期债券投资者带来一定的风险。

#### （七）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号），企业或个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。但如果国家税收政策发生调整，可能导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

## 五、结论意见

1. 发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2. 募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3. 项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4. 本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5. 与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东东方未来律师事务所



经办律师：王元华

经办律师：郭淑华

2023 年 1 月 18 日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31370000495177552W

山东东方未来

律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

山东省司法厅

发证日期:

2018 年 01 月 04 日

No. 70077935

中华人民共和国司法部监制



执业机构	山东东方未来 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	13710199410301823		
法律职业资格 或律师资格证号	37944421	持证人	张选辉
发证机关	山东省司法厅	性 别	男
发证日期	2021年06月09日	身份证号	510102196811038594

执业机构	山东东方未来 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	13710201411285467		
法律职业资格 或律师资格证号	A20113710022226	持证人	彭淑华
发证机关	山东省司法厅	性 别	女
发证日期	2021年06月09日	身份证号	23082719770918482X