

2023 年山东省滨州市
鲁中职业学院综合实训基地建设项目
专项债券项目实施方案

建设单位：山东邹金城市建设开发有限公司

编制时间：2022 年 10 月



一、项目基本情况

（一）项目名称

鲁中职业学院综合实训基地建设项目

（二）立项单位

山东邹金城市开发建设有限公司成立于 2019-07-16，注册地位于山东省滨州市邹平市黄山街道办事处鹤伴二路 888 号，法定代表人为刘璟。经营范围：基础设施建设、供水、管道工程施工；环保工程施工；土地综合整理、道路工程施工、建筑工程施工；农业技术开发；养殖猪牛羊鸡鸭鱼、苗木种植；农业园区的规划建设、经营和管理；绿化工程、园林养护工程施工；老年人养护服务；餐饮服务、住宿服务；销售：建筑材料、钢材、铝型材、金属制品、玉米、化肥、饲料、农用设备；房地产开发经营，自有房屋租赁，物业管理。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

（三）项目规划审批

华瑞国际项目管理有限公司 2022 年 10 月对该项目出具了《关于鲁中职业学院综合实训基地建设项目可行性研究报告》。

2022 年 10 月，邹平市发展和改革局出具《关于鲁中职业学院综合实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（邹发改科社〔2022〕17 号）。

（四）项目规模与主要建设内容

项目总占地面积 423 亩，总建筑面积 115373.00 平方米，建设抱印、盖家、黛溪、小杨堤四个校区。主要建设机电技术应用综合实训楼、有色金属冶炼技术应用综合实训楼、工业机器人技术应用综合实训楼、汽车及新能源汽车运用与维修教育基地等及其配套设施，为邻近工业园区企业提供专业技能、管理技能、通用技能等各类职业技能培训。

（五）项目建设期限

项目开发周期预计 2 年，即 2022 年 12 月至 2024 年 11 月。

二、项目投资估算及资金筹措方案

（一）编制依据

- （1）《产业结构调整指导目录》（2019 年修正）；
- （2）《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- （3）《投资项目可行性研究指南》（试用版）；
- （4）《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正版）；
- （5）《山东省建设工程概算定额》；
- （6）财政部《关于印发<基本建设财务管理规定>的通知》（财建[2016]504 号）；
- （7）国家发展改革委、建设部《关于印发<建设工程监理与相关服务收费管理规定>的通知》（发改价格[2007]670 号）；

(8) 山东省物价局等转发国家计委《关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知》的通知（鲁价费发[1999]367号）；

(9) 国家计委、建设部关于发布《工程勘察设计收费管理规定》的通知（计价格[2002]10号）；

(10) 山东省物价局、山东省建设厅《关于新增建设工程造价咨询服务项目收费标准的通知》（鲁价费发[2004]239号）。

（二）资金筹措方案

1、资金筹措原则

(1) 通过自筹投入一定资本金，保证项目顺利开工及后续融资的可能。

(2) 发行政府专项债券向社会筹资。

2、资金来源

本项目估算总投资 110,000.00 万元，其中，项目单位自有资金 55,000.00 万元，本期拟发行专项债券 55,000.00 万元。

表 1 项目资金来源情况

资金来源	金额（万元）	占比	备注
估算总投资	110,000.00	100.00%	
一、资本金	55,000.00	50.00%	
（一）自有资金	55,000.00	50.00%	
（二）专项债券	-	-	

1、已发行专项债券		-	
2、本期拟发行专项债券		-	
3、后续拟发行专项债券		-	
二、债务资金（不含用作资本金部分）	55,000.00	50.00%	
（一）已发行专项债券			
（二）本期拟发行专项债券	55,000.00	50.00%	
（三）后续拟发行专项债券			
（四）银行融资			

三、项目预期现金流入、成本及融资平衡情况

（一）项目资金测算平衡表

表 2 项目资金平衡测算表（单位：万元）

项目/年度	公式	合计	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	301,222.87	-	-	-	13,770.18	14,630.83
经营活动支出	B	123,305.62	-	-	-	5,631.95	5,983.94
支付的各项税费	C	12,378.48	-	-	-	332.11	435.78
经营活动现金净流量	D=A-B-C	165,538.78	-	-	-	7,806.13	8,211.11
二、投资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-
建设成本支出	E	105,600.00	-	66,000.00	39,600.00	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-105,600.00	-	-66,000.00	-39,600.00	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-
资本金（自有资金）	H	55,000.00	-	12,155.00	42,845.00	-	-
专项债券	I	55,000.00	-	55,000.00	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	55,000.00	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	46,200.00	-	1,155.00	2,310.00	2,310.00	2,310.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	8,800.00	-	66,000.00	40,535.00	-2,310.00	-2,310.00
四、期初现金	P	-	-	-	-	935.00	6,431.13
期内现金变动	Q=D+G+O	68,738.78	-	-	935.00	5,496.13	5,901.11
五、期末现金	R=P+Q	68,738.78	-	-	935.00	6,431.13	12,332.23

续

项目/年度	公式	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	15,491.46	16,352.09	17,212.74	17,212.74	17,212.74	17,212.74
经营活动支出	B	6,335.91	6,687.94	7,039.91	7,044.25	7,044.25	7,044.25
支付的各项税费	C	539.45	643.10	746.77	745.69	745.69	745.69
经营活动现金净流量	D=A-B-C	8,616.10	9,021.05	9,426.05	9,422.80	9,422.80	9,422.80
二、投资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	2,310.00	2,310.00	2,310.00	2,310.00	2,310.00	2,310.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-2,310.00	-2,310.00	-2,310.00	-2,310.00	-2,310.00	-2,310.00
四、期初现金	P	12,332.23	18,638.34	25,349.39	32,465.44	39,578.24	46,691.03
期内现金变动	Q=D+G+O	6,306.10	6,711.05	7,116.05	7,112.80	7,112.80	7,112.80
五、期末现金	R=P+Q	18,638.34	25,349.39	32,465.44	39,578.24	46,691.03	53,803.83

续

项目/年度	公式	2033 年	2034 年	2035 年	2036 年	2037 年	2038 年
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	17,212.74	17,212.74	17,212.74	17,212.74	17,212.74	17,212.74
经营活动支出	B	7,044.25	7,044.25	7,048.80	7,048.80	7,048.80	7,048.80
支付的各项税费	C	745.69	745.69	744.55	744.55	744.55	744.55
经营活动现金净流量	D=A-B-C	9,422.80	9,422.80	9,419.39	9,419.39	9,419.39	9,419.39
二、投资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	-
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	-
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	-
三、融资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	-
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	-
专项债券	I	-	-	-	-	-	-
银行借款	J	-	-	-	-	-	-
偿还债券本金	K	-	-	-	-	-	-
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	-
支付债券利息	M	2,310.00	2,310.00	2,310.00	2,310.00	2,310.00	2,310.00
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	-
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-2,310.00	-2,310.00	-2,310.00	-2,310.00	-2,310.00	-2,310.00
四、期初现金	P	53,803.83	60,916.63	68,029.43	75,138.81	82,248.20	89,357.59
期内现金变动	Q=D+G+O	7,112.80	7,112.80	7,109.39	7,109.39	7,109.39	7,109.39
五、期末现金	R=P+Q	60,916.63	68,029.43	75,138.81	82,248.20	89,357.59	96,466.98

续

项目/年度	公式	2039 年	2040 年	2041 年	2042 年	2043 年	
一、经营活动产生的现金	—						
经营活动收入	A	17,212.74	17,212.74	17,212.74	17,212.74	-	
经营活动支出	B	7,048.80	7,053.57	7,053.57	7,053.57	-	
支付的各项税费	C	744.55	743.36	743.36	743.36	-	
经营活动现金净流量	D=A-B-C	9,419.39	9,415.80	9,415.80	9,415.80	-	
二、投资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	
建设成本支出	E	-	-	-	-	-	
流动资金支出	F	-	-	-	-	-	
投资活动现金净流量	G=-E-F	-	-	-	-	-	
三、融资活动产生的现金	—	-	-	-	-	-	
资本金（自有资金）	H	-	-	-	-	-	
专项债券	I	-	-	-	-	-	
银行借款	J	-	-	-	-	-	
偿还债券本金	K	-	-	-	-	55,000.00	
偿还银行借款本金	L	-	-	-	-	-	
支付债券利息	M	2,310.00	2,310.00	2,310.00	2,310.00	1,155.00	
支付银行借款利息	N	-	-	-	-	-	
融资活动现金净流量	O=H+I+J-K-L-M-N	-2,310.00	-2,310.00	-2,310.00	-2,310.00	-56,155.00	
四、期初现金	P	96,466.98	103,576.37	110,682.17	117,787.98	124,893.78	
期内现金变动	Q=D+G+O	7,109.39	7,105.80	7,105.80	7,105.80	-56,155.00	
五、期末现金	R=P+Q	103,576.37	110,682.17	117,787.98	124,893.78	68,738.78	

（二）应付本息情况

本期拟发行专项债券 55,000.00 万元，假设债券期限为 20 年，利率为 4.20%；在债券存续期每半年支付债券利息，到期一次性偿还本金。专项债券还本付息情况如下。

表 3 本项目专项债券还本付息情况（单位：万元）

债券 存续 期	期初本金余 额	本期增加金 额	本期偿还金 额	期末本金余 额	融资利 率	应付利息	还本付息合计
2022	-						
2023	-	55,000.00	-	55,000.00	4.20%	1,155.00	1,155.00
2024	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2025	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2026	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2027	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2028	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2029	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2030	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2031	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2032	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2033	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2034	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2035	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2036	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2037	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2038	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2039	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2040	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2041	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00

2042	55,000.00	-	-	55,000.00	4.20%	2,310.00	2,310.00
2043	55,000.00	-	55,000.00	-	4.20%	1,155.00	56,155.00
合计		55,000.00	55,000.00			46,200.00	101,200.00

（三）本息覆盖倍数

本项目可用于资金平衡的息前净现金流为 165,538.78 万元，融资本息合计 101,200.00 万元，项目净现金流覆盖融资本息的覆盖倍数为 1.64。

四、专项债券使用与项目收入缴库安排

项目单位（包括项目单位的管理单位）保证严格按照政府债券管理相关规定履行相应义务，确保政府专项债券资金专款专用。

专项债券收支纳入政府性基金预算管理，根据专项债券《信息披露文件》规定的还本付息安排，项目单位（包括项目单位的管理单位）应以本方案中的项目收入按照对应的缴库科目上缴财政，按时、足额支付政府专项债券本息。

五、项目风险分析

（一）与项目建设相关的风险

本工程涉及面广，工程跨区域多，对地区的发展具有较大影响。因此，本项目的实施是否与当地经济社会发展的中长期规划相符合，是否与城市发展总体规划、土地利用总体规划之间相衔接、是否与当地的产业政策保持一致等是本项目需要重

点考虑的因素。通过调查分析发现，工程符合相关规划。分析认为，该因素不存在风险内容。

（二）与项目收益相关的风险

1.数量达不到预期风险

从财务分析中的敏感性分析计算表可知，项目收益对数量较为敏感，如果市场供需态势发生较大变化，用量项目需求减少，将会对项目的收益带来一定风险。

2. 运营成本增加风险

项目建成后的运营管理，特别是日常检查、养护、大修和安全等方面的管理存在一定的风险，项目管理部门的运营管理水平直接关系到项目投入运营后的正常安全运营、抢险救灾及运营效益。

六、项目事前绩效评估

（一）项目概况

鲁中职业学院综合实训基地建设项目主管部门为邹平市教育局和体育局，实施单位为山东邹金城市建设有限公司，本次拟申请专项债券 55,000.00 万元用于项目建设。

（二）评估内容

1、项目实施的必要性

（1）项目符合国家产业政策

项目为职业教育基础设施建设，属于国家发展和改革委员会

会《产业结构调整指导目录（2019 年本）》第一类“鼓励类”，第三十六条“教育”中，第 3 款“职业教育”。因此，本项目符合国家产业政策的要求。

（2）项目建设符合国家、省、市发展规划

①符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》的相关要求《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》第四十七章 实施就业优先战略，“健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，扩大就业容量，提升就业质量，缓解结构性就业矛盾。”第一节“强化就业优先政策”中指出：“坚持经济发展就业导向，健全就业目标责任考核机制和就业影响评估机制。完善高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业支持体系。完善与就业容量挂钩的产业政策，支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业和劳动密集型企业发展，稳定拓展社区超市、便利店和社区服务岗位。促进平等就业，增加高质量就业，注重发展技能密集型产业，支持和规范发展新就业形态，扩大政府购买基层教育、医疗和专业化社会服务规模。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，全面清理各类限制性政策，增强劳动力市场包容性。统筹城乡就业政策，积极引导农村劳动力就业。扩大公益性岗位安置，着力帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业。”

② 《山东省国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025）规划和 2035 年远景目标纲要》

《纲要》指出：“促进更充分就业。把稳定和扩大就业作为宏观调控重要目标，完善支持就业的财政、金融、投资、消费和产业政策。实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，完善农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，每年城镇新增就业 110 万人以上。强化就业困难人员托底安置，增加公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业和劳动密集型企业发展，稳定拓展社区服务岗。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作实现灵活就业。健全就业形势研判和失业风险预警应对机制，防范化解规模性失业风险。”

③ 符合中共中央办公厅、国务院办公厅《加快推进教育现代化实施方案（2018－2022 年）》的精神

《实施方案》指出，深化职业教育产教融合。构建产业人才培养培训新体系，完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系，推动教育教学改革与产业转型升级衔接配套。健全产教融合的办学体制机制，坚持面向市场、服务发展、促进就业的办学方向，优化专业结构设置，大力推进产教融合、校企合作，开展国家产教融合建设试点。建立健全职业教育制度标准，完善学校设置、专业教学、教师队伍、学生实习、经费投入、信

息化建设等系列制度和标准，制定并落实职业院校生均拨款制度。建立国务院职业教育工作联席会议制度。

④符合山东省国民经济和社会发展规划和中长期教育改革和发展规划纲要的要求

山东省工信厅、山东省总工会、山东省科技厅等部门联合印发《关于加强公共实训基地建设打造制造业高技能人才培养高地的意见》，意见指出：高技能人才是实现制造业强省建设攻坚、推动制造业高质量发展的关键。要把制造业高技能人才队伍建设摆在更加突出的战略地位，以公共实训基地建设为突破口，以加快建设一支数量充足、技能高超、结构合理、具有工匠精神的高技能人才队伍为目标，以院校、企业为主体，坚持需求导向、问题导向、市场导向、效果导向，坚持产业、人才发展深度融合，加强顶层设计，深化体制机制改革，强化队伍基础，补齐结构短板，为加快新旧动能转换、推动制造业高质量发展提供强有力的人才支撑。

⑤《关于深化产教融合推动新旧动能转换的实施意见》提出：“实施产教融合发展工程。坚持扶优扶强，以产教融合发展为方向，支持引导各类职业学校和高等学校在不同方向和领域分类发展、办出特色、争创一流。组织实施好纳入国家产教融合发展工程的项目，支持应用型本科高等学校加强产教融合实训环境、平台和载体建设，促进人才培养、科研创新、

学科专业建设与产业发展相融合。支持省级“双一流”高等学校加强学科、人才、科研与产业互动，推进合作育人、协同创新和成果转化。支持中高等职业学校加强校企合作，面向产业需求，强化实践教学环节建设，共建共享技术技能实训设施。

深化产教融合是推进人力资源供给侧结构性改革的重要举措，对新形势下全面提高教育质量、扩大就业创业、培育经济发展新动能、推进经济转型升级具有重要意义。各级、各有关部门要高度重视，加强组织领导和协调联动，明确职责分工，完善评价体系，强化督促指导，确保各项工作落到实处。要加强宣传动员和舆论引导，积极营造全社会充分理解、积极支持、主动参与产教融合的良好氛围。”

⑥《山东省人民政府办公厅关于推进新时代山东高等教育高质量发展的若干意见》指出：“大力发展高等职业教育。着眼于提升职业院校人才培养质量，按照国务院部署，积极推进本科层次职业教育试点，逐步扩大职业教育本科规模，提升职业教育人才培养能力和质量。

优化高校和学科专业布局。紧密对接国家和我省重大战略需求，重点优化两个方面的布局：一是优化高等学校布局结构，通过增设、合并、引进等方式，逐步建立与城市总体规划和产业结构布局相呼应的高等教育空间布局，支持有条件的市加快大学城建设，推动高校集群发展。二是优化学科专业布局。

一方面优化学科布局，支持高校根据自身发展定位和办学特色，培育新兴和交叉学科，重点打造服务乡村振兴、经略海洋、新旧动能转换的三大学科群，形成新的学科增长点。强化建设一批马克思主义理论学科，扩大马克思主义理论学科的引领力和影响力。扶持一批基础学科，提升基础科学研究能力。壮大一批中华优秀传统文化学科，挖掘和阐释中华优秀传统文化。通过优化学科布局，逐步构建科学合理的学科体系。另一方面优化专业布局，继续丰富完善项目引导机制，实施各类专业建设项目，引导学校主动设置和建设服务“十强”产业领域的专业，及时调整特色不鲜明的学科和就业前景不好、市场需求不高的专业，构建适应产业结构调整和文化社会事业发展需求的特色专业群。”

⑦ 符合《教育部 山东省人民政府关于整省推进提质培优建设职业教育创新发展高地的意见》（鲁政发【2020】3号）的精神

近年来，山东省坚持整体设计、协同推进，在全国率先以省为单位建立起支持职业教育改革发展的政策体系，走在全国前列，在国务院首批激励的全国职业教育改革成效明显省份中，山东作为6个省份之一入选。进入新时代，特别是山东被确立为国家新旧动能转换综合试验区和自由贸易试验区（以下简称“两区”），对职业教育改革发展提出新的更高要求。2020

年 1 月 10 日，教育部、山东省人民政府印发《教育部 山东省人民政府关于整省推进提质培优建设职业教育创新发展高地的意见》（鲁政发〔2020〕3 号），《意见》指出：“完善经费长效稳定保障机制。持续加大职业教育投入，确保新增财政性教育经费投入向职业教育倾斜，逐步化解公办职业院校债务。探索建立“基本保障+发展专项+绩效奖励”的财政拨款制度，逐步提高公办中职学校、高职院校生均拨款。支持学校申报地方政府专项债券，加强基础设施建设。完善成本分担机制，适当放宽学费标准。整体提升职业院校基本办学条件水平，确保所有学校到 2022 年全部达到国家标准。”

2、项目实施的公益性

（1）是扩大办学规模、提高教育质量的需要

鲁中职业学院综合实训基地建设项目对促进邹平市及周边县、市的社会劳动就业和经济建设具有十分重要的意义。一是增加招生人数，扩大学校规模。职业中等专业学校建成后，招生区域覆盖邹平市及周围地区，为地方社会和经济建设培养更多的职业技术人才。二是加快该市全面普及高中阶段教育程度；同时，能够增加职普比例，达到中央提出的中等职业学校在校生和普通高中在校生比例 1:1 目标。三是增强学生动手能力，提高教育教学质量。本项目如能顺利实施，将会更好的完善实习条件，有效解决学生实验实习场地和设备紧张的问题。

题，从而能够优质高效地培养大批的专业人才，促进学校发展。

（2）是开展教育扶贫、助力脱贫攻坚的需要

教育扶贫是阻断贫困代际传递的根本性手段和重要方式，鲁中职业学院综合实训基地建设项目的建设可以更好的发挥职业教育助力脱贫攻坚的重要作用。鲁中职业学院综合实训基地以就业脱贫为导向，以职业院校为主阵地，以建档立卡贫困户中有职业教育和技能培训需求的人口为重点，主动出击，积极作为，打通升学渠道，提供升学保障，消除贫困家庭学生求学的后顾之忧，让更多贫困家庭学生安心上高中、读大学，用知识改变命运，依靠技能实现就业创业，带动稳定脱贫。

（3）是增强全域经济实力的必由之路

职业教育在经济社会发展中的巨大作用，早已为许多发达国家的发展历程所证明，也被中国改革开放的实践所证实。职业教育是教育体系的重要组成部分，是国民经济和社会发展的基础。发展职业教育就是发展现实的先进生产力，因此，只有重视和加快发展职业教育，才能突现教育的均衡、协调发展，才能全面提升人力资源素质，才能不断推动县域经济社会发展。

近年来，邹平市职业教育取得了较快的发展。学校积极探索集团化办学路子，不断拓展校企合作，校校合作领域。与山东邹平西王集团、魏桥创业集团等 200 余家企业建立了紧密

的合作关系，校企合作关系延伸至长三角、京津塘、渤海湾、珠三角等地。使毕业生就业去向好满意度高，受到用人单位的普遍青睐。本项目的实施，必将使邹平市职业教育装备水平大幅度提高，从而突破制约职业教育发展的瓶颈，实现职业教育新的跨越和发展，为邹平市和滨州市的发展做出新的贡献。项目完成后，可有效提高该县职业教育办学质量，为加快经济发展注入新的活力，促进区域经济的发展。

（4）是落实现代职业教育体系建设规划的客观要求

教育部、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、农业部、国务院扶贫办组织编制了《现代职业教育体系建设规划（2014-2020 年）》，规划中提出：“加强中等职业教育基础地位。调整优化中等职业教育布局。各地要根据本地产业、人口、教育实际和城镇化进程提出中等职业教育规划布局指导意见，指导各地从实际出发逐步优化中等职业教育学校布局和专业。鼓励优质学校通过兼并、托管、合作办学等形式，整合办学资源；对定位不明确、办学质量低、服务能力弱的学校实行调整改造或兼并重组。推动各项要素资源优化整合，逐步提高中等职业学校办学水平。”

通过本项目建设可以有效扩大中职教育的招生规模，完善实训基地和实训设备等职业教育设施建设，有效提高县域中等职业教育教学水平，同时可以进一步提高我县人口的科学文化

素质，符合现代职业教育体系建设规划要求。

3、项目实施的收益性

基于财政部对地方政府发行收益与融资自求平衡专项债券的要求，本项目可以通过发行专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，并以项目建成后的运营收益对应的充足、稳定的现金流作为还本付息的资金来源。

4、项目投资合规性

经通过专业机构对包含建筑工程费、设备购置费及安装工程费、其他费用和预备费等进行估算，项目总投资 110000.00 万元，包括工程费用 67960.46 万元，工程建设其他费用 29817.32 万元，基本预备费用 7822.22 万元，建设期利息 4400.00 万元。相关费用主要测算依据《山东省建筑工程概算定额（2018 版）》、国家发改委、建设部颁布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）、滨州市最新一期材料预算价格，同类工程造价情况、材料市场价格、国家现行投资估算的有关规定、等投资估算有关数据、有关设备的询价资料以及现行建筑工程投资估算的有关规定和项目单位提供的有关资料等。

经专家论证，鲁中职业学院综合实训基地建设项目投资估算依据、编制方法、范围、取费标准、内容及深度等较为合理。

5、项目成熟度

（1）立项：本项目属审批制，已取得项目代码：

2210-371626-04-01-308740。

(2) 其他手续正在办理中。

6、项目资金来源和到位可行性

因项目投资较大，当前的财政状况仅能保障筹集自筹资金，并已列入明年财政预算，目前项目的建设可研报告已编制完成，工程已开工建设，剩余资金通过发行地方政府专项债券来解决。

7、项目收入、成本、收益预测合理性

项目现金流入主要为学生餐费、学生住宿费、校企合作职工培训现金流入、农民工创业培训及考试现金流入、校企合作参训职工及农民工创业培训餐费、专业场地租赁现金流入、各大赛事承办现金流入、中小学生科技创新教育基地实践费等，成本、价格及收益测算合理可行，符合当前我市经济社会的发展状况。

8、债券资金需求合理性

本项目申请债券资金 55,000.00 万元，占总投资 50.00%，计划发行 20 年，每半年结息一次还本，符合我市的财政状况和债券发行要求。

9、项目偿债计划可行性和偿债风险点

本项目申请债券资金 55,000.00 万元，占总投资 50.00%，计划发行 20 年，每半年结息一次还本，符合我市的财政状况

和债券发行要求。债券付息和还本，由项目建设单位在收益中预列资金偿还，并由财政预算准备备用金进行兜底。

10、绩效目标合理性

项目建设分年度实施，根据工程建设的难易程度，合理制定施工方案，细分时间节点，制定投资计划，绩效目标制定合理。

（三）评估结论

本项目可用于资金平衡的项目的息前净现金流量为165,538.78万元，融资本息合计为101,200.00万元，本息覆盖倍数为1.64，符合专项债发行要求；项目可以通过自筹、发行专项债券、银行贷款等方式完成资金筹措，为本项目提供足够的资金支持，保证本项目的顺利施工。总的来说，本项目绩效目标明确，可实施性较强，资金投入风险基本可控，本项目事前绩效评估符合专项债券申报使用要求。