

2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券

（四期）—2023 年山东省政府专项债券（五期）

菏泽市曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目

法律意见书

2023 年 1 月

我们接受委托，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《中华人民共和国民法典》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161号）、《关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于印发〈地方政府债券信用评级管理暂行办法〉的通知》（财库〔2021〕8号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

本所律师依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实及委托人提供的现有资料，根据我国现行法律、法规和规范性文件的要求对上述项目的合法合规性发表法律意见。委托人所提供资料的增加或变化，会对本法律意见书产生影响。

本法律意见书按照委托人的委托，仅就与上述项目有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估等其他专业事项发表意见。

一、本期债券的发行要素

（一）债券名称：2023 年山东省政府交通水利及市政产业园区发展专项债券（四期）——2023 年山东省政府专项债券（五期）。

（二）发行人：山东省人民政府。

（三）发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

（四）债券期限：20 年期。

（五）发行金额：本期债券中本项目发行 11900 万元。

（六）信用级别：由发行人聘请上海新世纪资信评估投资服务有限公司综合评定，本期债券的信用级别为 AAA，该公司将在本期债券存续期内每年开展一次跟踪评级。

（七）债券利率：本期债券为固定利率债券，票面利率在债券存续期内固定不变。

（八）还本付息方式：存续期内每半年支付一次债券利息，到期一次性偿还本金并支付最后一期利息。

（九）发行方式：招标发行。

（十）发行对象：全国银行间债券市场、证券交易所市场的投资者（国家法律、法规禁止购买者除外）。

（十一）税务提示：根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征所得税问题的通知》（财税〔2013〕5 号）

规定,企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。

二、项目基本情况

(一) 项目名称

曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目。

(二) 立项单位

本项目立项单位曹县商都投资有限公司,统一社会信用代码: 9137172168948477XW,住所地: 曹县建行三楼,法定代表人: 李俊 , 类型: 有限责任公司(国有独资),注册资本: 陆仟万元整。经营范围: 以公司资产对市政工程施工项目、房地产开发项目进行投资;市政工程建设;水利建设;农业综合开发;接受政府委托对城市形象的策划、包装、土地储备、推介、土地推向市场的经营、房地产开发权的经营、城市基础设施的经营、户外广告设置权经营、城市道路冠名权和公交线路营运权、公共资源开发利用权、政府特许经营权经营;太阳能光伏发电、房屋租赁。

(三) 项目规划审批

2020 年 10 月 23 日,曹县商都投资有限公司将曹县青创科技企业孵化园基础设施建设项目在山东省投资项目在线审批监管平台进行备案,项目代码 2020-371721-72-03-117306。

2019 年 12 月 18 日，曹县自然资源和规划局《关于曹县青创科技企业孵化园项目符合曹县土地利用总体规划的意见》【曹自然资函（2019）66 号】，经查由省政府鲁证字（2017）719 号文批《菏泽市曹县土地利用总体规划（2016-2020 年）》其占用的土地符合曹县土地利用总体规划。

2019 年 12 月 18 日，曹县自然资源和规划局《关于菏泽曹县青创科技企业孵化园项目符合曹县土地利用总体规划的意见》【曹自然资函（2019）65 号】，该项目符合《曹县城市总体规划（2011-2030 年）》。

2019 年 12 月 18 日，曹县行政审批服务局《关于菏泽曹县青创科技企业孵化园项目环境影响报告表的批复》【曹行环报告表（2019）036 号】，经审查，该项目在设计、建设和运营中，在全面落实各项污染防治和生态保护措施的前提下，能够满足污染物达标排放要求，从环境保护角度，该项目建设可行。

2019 年 12 月 18 日，曹县自然资源和规划局《关于曹县青创科技企业孵化园项目符合曹县土地利用总体规划的意见》【曹自然资函（2019）66 号】，经查由省政府鲁证字（2017）719 号文批《菏泽市曹县土地利用总体规划（2016-2020 年）》其占用的土地符合曹县土地利用总体规划。

2019 年 12 月 18 日，曹县自然资源和规划局《关于菏泽曹

县青创科技企业孵化园项目符合曹县土地利用总体规划的意见》【曹自然资函（2019）65号】，该项目符合《曹县城市总体规划（2011-2030年）》。

2019年10月9日，菏泽市生态环境局《关于曹县青创科技企业孵化园地地土壤污染状况调查报告的备案证明》【菏土调备（2020）250号】，经审查，该项目已完成土壤污染状况调查，同意备案。

2021年1月9日，曹县行政审批服务局颁发《建设用地规划许可证》[地字第371721202100002号]，本用地项目符合城乡规划要求。

2021年8月9日，曹县商都投资有限公司取得《建设工程规划许可证》（建字第371721202100088号）；

2021年9月1日，曹县商都投资有限公司取得《建筑工程施工许可证》（371721202109010301）。

2022年5月12日，曹县商都投资有限公司取得《建设用地规划许可证》（地字第371721202200033号）；

2022年8月16日，曹县商都投资有限公司取得《建设用地规划许可证》（地字第371721202200041号）；

2022年9月23日，曹县商都投资有限公司取得《不动产权证书》（鲁2022曹县不动产权第0040364号）。

（四）项目规模与主要建设内容

本项目建设地点位于山东省菏泽市曹县磐石办事处李堂村侧，西至京九铁路，南至迎宾大道和工业南路，北至孙花园村南侧，东至规划二路（李堂村西侧）。项目占地面积 561566.67 平方米(约 842.35 亩)。本项目占地面积 561566.67 平方米（约 842.35 亩），根据相关规划，园区计划建设青创科技企业孵化园，拟新建各类建筑 106 栋，以及配套地上、地下停车位等，总建筑面积 772128 平方米，其中地上建筑面积 723600 平方米，主要包含产业孵化区 92000 平方米、产业创新区 229600 平方米（含特色服装产业区、服装设计企业区、自媒体直播区、品牌塑造区等）、农民创业区 300000 平方米、创客空间 72000 平方米、创业培训服务中心 26000 平方米、文创展示中心 4000 平方米。地下建筑面积 48528 平方米，主要为地下停车库。停车位共 1300 个，全部为地下停车位。总建筑面积 772128 平方米。

（五）项目建设期限

本项目预计工期为 2020 年 10 月至 2023 年 12 月。

三、本期债券发行文件及发行有关机构

（一）信息披露文件

山东省财政厅为本次发行编制了《信息披露文件》，《信息披露文件》包含了债券基本情况、发行方式、募集资金投向说

明、信用评级情况、地方财政状况、经济状况、地方政府债务状况,并附列了募投项目情况汇总表,已披露了主要发行要素。

（二）信用评级报告

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（以下简称“上海新世纪”）就本次发行出具了《信用评级报告》，本次发行的债券信用级别为 AAA。

经本所律师适当核查,上海新世纪现持有上海市杨浦区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310110132206721U）以及中国证券监督管理委员会核发的《证券市场资信评级业务许可证》,上海新世纪为在中国境内工商注册且具备证券市场资信评级资质的中介机构。本所律师认为,上海新世纪具备为本次发行提供信用评级服务的资格。

（三）项目收益与融资平衡专项评价报告

山东牡丹会计师事务所有限公司（以下简称“牡丹会计师事务所”）就本次发行出具了《项目收益与融资平衡专项评价报告》。

经本所律师适当核查,牡丹会计师事务所现持有菏泽市经济开发区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91371700720757167M）以及山东省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》，经办注册会计师均持有《注册会计师资格证书》。本所律师认为,牡丹会计师事务所具备为本次发

行提供服务的资格。

（四）法律意见书

经本所律师自查，本所现持有山东省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码 313700004951774729），经办律师均持有山东省司法厅核发的《律师执业证》，本所具备为本次发行出具法律意见书的资格。

四、潜在风险评估

（一）流动性风险

本期债券发行后在上海证券交易所、深圳证券交易所、银行间债券市场交易流通，证券交易活跃程度受宏观经济环境、市场资金状况、投资者交易意愿等因素影响，在证券交易不活跃的情形下，无法保证本期债券持有人随时足额交易持有债券。

（二）评级变动风险

上海新世纪资信评估投资服务有限公司给予本期债券信用评级评定为 AAA。本期债券存续期间，若宏观经济出现剧烈波动，致使山东省经济增速放缓、政府财政收入减少、政府债务风险扩大等问题，本期债券信用等级将发生调整，为本期债券投资者带来投资风险。

（三）税务风险

根据《财政部、国家税务总局关于地方政府债券利息免征

所得税问题的通知》（财税[2013]5号）规定，企业和个人取得的专项债券利息收入免征企业所得税和个人所得税。在本期债券存续期间，若国家上述税收优惠政策调整，将导致本期债券投资收益发生相应波动。

（四）项目建设风险

项目勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目管理单位的组织管理水平、项目承建单位的施工技术及管理水平的等也会对项目建设期产生影响。如果工期拖延，工程投资将增加，并且工期拖延将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

（五）项目收益风险

项目建成投产后，运营单位未能有效管理，未能及时应对内外部环境的变化，未能根据市场情况及时调整经营方针，实际运营效益将可能达不到预测值。项目偿债资金来自项目运营收益部分较大，将对偿还债券本息产生影响。

五、结论意见

1、发行人具备本次发行主体资格，符合相关法律法规和规范性文件的规定。

2、募集资金拟投入的项目已经主管部门立项，符合国家产业政策。

3、项目立项单位是依法设立并有效存续的、具有独立法人资格的有限责任公司，具备项目单位主体资格。

4、本次发行的《信息披露文件》已披露了主要发行要素。

5、与本次发行有关的信用评级机构、会计师事务所、律师事务所均具有相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的资格。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效，每份均具有同等法律效力。本法律意见书仅供本期债券发行之目的而使用，不得用作其他任何目的。

山东君诚仁和律师事务所



经办律师：苗运明

经办律师：张宏强

2023 年 1 月 18 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 313700004951774729

山东君诚仁和
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



23717200110257138

发证机关: 山东省司法厅

发证日期: 2017 年 11 月 10 日

执业机构 山东君诚仁和律师事务

所

执业证类别 专职律师

执业证号 13717199910639704

法律职业资格
或律师资格证号

379670028063

发证机关

山东省司法厅

发证日期 2014 年 06 月 16 日



13717199910639704



持证人 黄运明

性 别 男

身份证号 372901197002130435

执业机构 山东君诚仁和律师事务
所

执业证类别 专职律师

执业证号 13717200810137938

法律职业资格
或律师资格证号 A20063717272135

发证机关 山东省司法厅

发证日期 2015 年 08 月 17 日



持证人 张宏强

性 别 男

身份证号 37068119790618117x